

재정 건강 진단 사용 설명서

1. 재정 건강 진단이란?

- 전국 242개(세종시, 창원시 제외) 지자체의 재정지표 중 재정 건전성, 재정 효율성, 재정 운용노력, 재정운용 성격을 상징적으로 보여 줄 수 있는 지표를 선정하여 2009년과 2012년의 증감 상태를 파악하는 것.
- 진단작업을 통해 2009년 대비 2012년 각 재정지표의 변화량을 살펴보는데 목적이 있음.
- 각각의 지표는 변화의 추이를 살펴 각 지자체별 지표의 개선 여부를 확인하는 것이 진단의 취지
- 2009년 각 지자체 전임 집행부의 재정 상황과 2012년 현 집행부간 지표의 변화폭을 확인하기 위한 과정임.
- 각 지표별 단계는 상대평가를 통해 구분한 것으로 재정의 규모와 사업의 성격은 고려하지 않았음. 각 지자체의 재정 상태 전반을 파악한 지표는 아님.

2. 지표 및 자료 출처

- 건강재정 진단에 활용된 지표는 모두 8가지로 선정하였음.
- 각각의 지표는 재정건전성, 재정효율성, 재정운영상태, 재정운영의 성격 등을 상징적으로 보여주는 지표임.
- 자료의 출처는 건강재정 진단의 공정성을 기하기 위해 공공기관에서 발표한 자료를 기준으로 하였음.

연 번	지표 이름	지표 내용	출처
1	재정수지	통합재정수지비율증감	2009, 2012회계년도 재정분석 종합보고서 (한국지방행정연구원)
2	지방채무	지방채무잔액지수증감	2009, 2012회계년도 재정분석 종합보고서 (한국지방행정연구원)
3	공기업부채	공기업부채증감	지방공기업 경영정보 공개 시스템
4	자체세입	자체세입비율증감	2009, 2012회계년도 재정분석 종합보고서 (한국지방행정연구원)
5	토건예산	자본시설지출비율증감	2009, 2012회계년도 재정분석 종합보고서 (한국지방행정연구원)
6	복지예산	사회복지예산비율증감	재정고(안전행정부)
7	축제행사경비	행사·축제경비절감 노력도증감	2009, 2012회계년도 재정분석 종합보고서 (한국지방행정연구원)
8	예산집행률	예산집행률증감	2009, 2012회계년도 재정분석 종합보고서 (한국지방행정연구원)

3. 진단방법

- 2009년 회계연도와 2012년 회계연도간 비율의 변화량을 비교하여 진단하였음.

지표	진단 방법
재정수지, 지방채무, 토건예산, 예산집행률, 자체세입, 축제행사경비	- 2009년과 2012년 '재정분석 종합보고서'상 각 지표의 2009년 비율 대비 2012년 비율의 증감폭을 산정 = (2012년 비율 - 2009년 비율)
복지예산	- '재정고'에 공개된 지자체 2009년 2012년 세출결산자료 중 기능별 분류 자료를 근거로 세출결산액 대비 사회복지분야 결산액의 비중을 산출하여 비교 = (사회복지분야 결산액/세출결산액)*100
공기업부채	- '지방공기업경영정보시스템'에서 공개되는 2009년, 2012년 각 지자체별 공기업의 자본과 부채를 산출하여 산정 = (부채/자본)*100

4. 진단 결과 표시

- 진단은 상대평가에 따라 242개 지자체를 5단계로 구분하였음. (A,B,C,D,F)
(안행부에서 평가하는 기준과 동일하지 않음)
- 각 각의 단계는 10%, 20%, 40%, 20%, 10%의 비율로 지자체를 분류
- 지방채무와 공기업부채는 동일 결과의 지자체가 많아 지자체수에 변동이 있음.

단계	F:경보	D:주의	C:보통	B:양호	A:우수
지자체수 (242)	하위 10% (24)	20% (48)	40% (98)	20% (48)	상위 10% (24)

※ 세종시, 창원시는 시군 통폐합에 따라 2009년과의 비교에 어려움이 있어 제외

5. 재정 진단 건강 지표 상세 설명

분석지표	바람직한 상태	비고
통합재정 수지비율 증감	상향	- 당해연도의 세입과 세출을 비교하여 <u>재정활동의 적자 또는 흑자</u> 등 재정운영수지를 측정하는 지표로 통합재정수지 비율이 높을수록 재정운영의 건전성이 좋음. - 증감의 현상은 2009년보다 양호 내지 악화 되는 상태를 보여주는 것임.
지방채무 잔액지수 증감	하향	- 일반재원 대비 지방채무 현재액의 비율을 측정하는 저량(stock) 지표 - 지방채무의 절대적 수준을 측정하는 지표로 그 비율이 낮을수록 채무 구조가 건전한 것을 의미 - 부채의 현재 규모보다 감소 노력에 방향을 설정하였으며, 2009년 대비 2012년 감소한 경우 양호한 것으로 판단 - (관리채무비율을 2012년 회계부터 적용하고 있어 이 지표로 산정)
공기업부채 증감	하향	- 지방공기업(직영기업, 지방공사)의 자본에 대한 부채액의 비율을 측정하는 지표이며, 2009년 대비 2012년 증감한 비율을 측정하는 지표 - 2012년 공기업부채에는 안전행정부 기준에 따라 BTL 사업의 임대료가 포함돼 있음. - 증감의 비율이 낮을수록 <u>채무구조를 건전하게 유지</u>하기 위해 노력한 것으로 판단.
자체세입 비율 증감	상향	- 자체세입 조달능력 및 <u>재정의 안정적 성장상태</u>를 측정하는 지표 - 세입총액에서 자체세입이 차지하는 비중을 연도별로 비교하여 연도간 증감 정도를 파악 할 수 있는 지표 - 비율이 증가할수록 재정운영상 재원 확보의 안정성이 높은 것을 의미
자본시설 지출비율 증감	하향	- 정책사업비 대비 자본시설 지출의 비율로 지역 개발사업에 투입되는 예산의 크기를 나타내는 지표 - 정책사업비에 대한 자본시설 지출액의 비율이 높을수록 지역내 시설물 등에 대한 <u>개발사업의 과다</u>를 나타내는 것으로 판단.
사회복지 예산비율 증감	상향	- 세출결산액에서 사회복지분야 예산이 차지하는 비율을 측정하는 지표 - 사회복지분야 예산 비중이 높을수록 지역내 보편적 복지를 위한 재원 투자가 많다는 것을 의미하는 것으로 판단. - 2009년 대비 2012년 비중이 높을 경우 양호한 것으로 판단

분석지표	바람직한 상태	비고
행사·축제 경비 절감 노력도 증감	상향	- 행사축제를 위해 지출하는 경비의 절감수준을 측정하는 지표 - 총 예산중 행사축제경비의 비중이 감소할수록 자치단체의 재정운영 절감 노력이 높은 것으로 판단 - 노력도가 2009년과 비교하여 2012년 증감하였는지를 판단
예산집행률 증감	상향	- 자치단체의 당해연도 예산편성 기준으로 실질적으로 집행된 예산의 비율 - 예산집행률이 높을수록 예산편성의 적절성과 집행의 효율성이 높은 것으로 판단.

※ 출처:한국지방행정연구원이 발간한 2012회계년도 재정분석보고서의 정의를 기초로 재구성한 것임.(사회복지예산 증감 제외)