



Министерство финансов
Кыргызской Республики

Гражданский бюджет

Краткое изложение бюджета на 2016 год



Январь 2016 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. Основные макроэкономические показатели.....	4
2. Основные показатели бюджета на 2016 год.....	6
2.1. Доходы бюджета и их источники.....	6
2.2. Расходы бюджета и их распределение.....	8
2.3. Дефицит бюджета и источники его покрытия.....	17
2.4. Государственный долг.....	18
2.5. Бюджет развития	20
2.6. Местные бюджеты.....	23
3. Основные бюджетные инициативы	26
Глоссарий.....	27
Источники информации и контактные данные.....	29

Дорогие читатели!

Министерство финансов Кыргызской Республики уделяет большое внимание вопросу информирования населения о принятии и исполнении республиканского бюджета. Иными словами, мы понимаем важность и необходимость обеспечения прозрачности бюджета, под которым обычно понимается открытость, доступность и полнота информации о бюджете.

Гражданский бюджет представляет собой изложение в доступной и упрощенной форме информации (о бюджетных параметрах, приоритетах и решениях на определенный финансовый период), содержащейся в законе о республиканском бюджете и иных законодательных актах.

Гражданский бюджет дает возможность всем гражданам, включая тех, кто не имеет специального образования, получить доступную и понятную информацию о государственных финансах.

Прозрачность бюджетного процесса и вовлечение всех заинтересованных лиц в этот процесс помогают как гражданскому обществу, так и органам исполнительной и законодательной власти в более эффективной совместной работе, а также являются критерием оценки правильности использования бюджетных ресурсов.

Обеспечение прозрачности бюджета и возможности участия общественности в правительственных решениях по бюджету является актуальным во всем мире.

Настоящий гражданский бюджет предназначен для широкой общественности, которая может воспользоваться исчерпывающим, понятным, коротким и информативным документом, касающимся формирования, распределения и использования бюджетных средств.

Главными особенностями гражданского бюджета являются простота изложения и наглядность. Гражданский бюджет способствует повышению прозрачности и доступности основной бюджетной информации, когда любому человеку становится понятно, каким образом правительство осуществляет аккумуляцию, распределение и использование общественных ресурсов

В дальнейшем, формат подачи информации в Гражданском бюджете будет дорабатываться с учетом ваших замечаний и предложений.

Министерство финансов Кыргызской Республики будет благодарно за любые конструктивные замечания и предложения.

Введение

Бюджет – это часть системы государственного управления, но бюджет также затрагивает интересы каждого гражданина. Он прямо или косвенно влияет на все сферы жизни – получение заработной платы работников бюджетной сферы, пенсий, пособий, образование детей, предоставление услуг в здравоохранении и т.д. Бюджет обеспечивает финансами предоставление государственных услуг гражданам и выполнение государственной политики. От его величины зависит состояние дорог, освещение улиц и безопасность каждого из нас.

Государственный бюджет включает в себя доходы и расходы республиканского и местных бюджетов.

Гражданский бюджет - это популярное описание бюджета страны, понятное для граждан, не являющихся специалистами в области бюджета и финансов.

Бюджет проходит повторяющийся из года в год цикл, состоящий из четырех основных стадий:

- подготовка бюджета;
- рассмотрение и утверждение бюджета;
- исполнение бюджета;
- контроль над исполнением бюджета.

В соответствии с международной практикой восемь ключевых документов должны быть опубликованы на разных стадиях бюджетного цикла:

Рисунок 1.



1. Основные макроэкономические показатели

Макроэкономические показатели позволяют оценить общее состояние экономики страны, измерить объем производства в конкретный период времени, раскрыть факторы функционирования экономики, как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе и т.д.

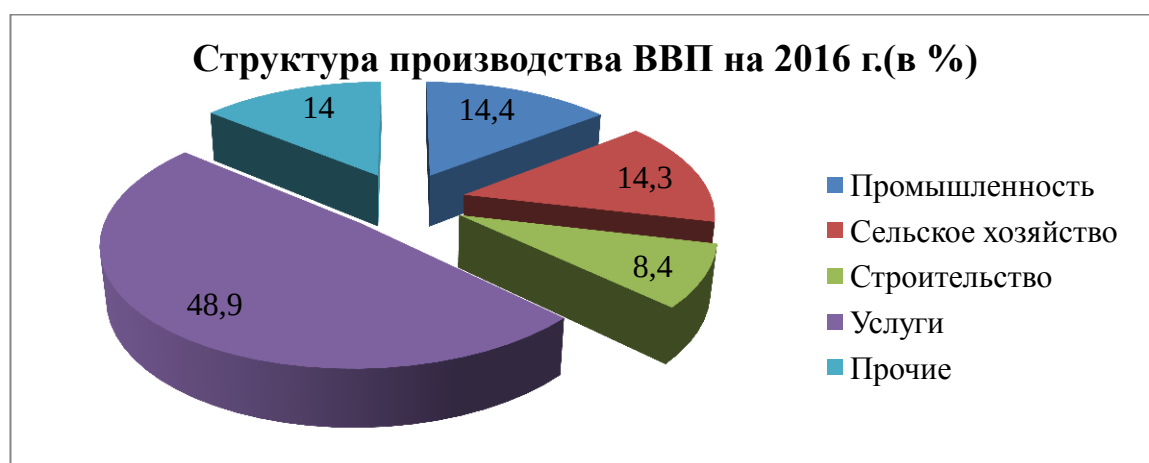
Важнейшим из всех макроэкономических показателей является показатель **валового внутреннего продукта (ВВП)**, отражающий масштабы национального производства товаров и услуг в данный период. ВВП показывает, сколько страна производит товаров и услуг на ее территории для потребления, экспорта и накопления за год во всех отраслях экономики.

Выделяют номинальный ВВП и реальный ВВП. Номинальный ВВП - стоимость всех конечных товаров и услуг, произведенных за год во всех отраслях экономики на территории государства, выраженная в текущих рыночных ценах.

Реальный ВВП - стоимость всех конечных товаров и услуг, произведенных за год во всех отраслях экономики на территории государства, скорректированный на изменение цен. Т.е. в реальном ВВП учитывается, в какой степени рост ВВП определяется реальным ростом производства, а не ростом цен.

Номинальный ВВП на 2016 год прогнозируется в сумме **501,6 млрд. сомов**, тогда как ВВП на 2015 год ожидается в сумме 437,8 млрд. сомов.

Диаграмма 1.

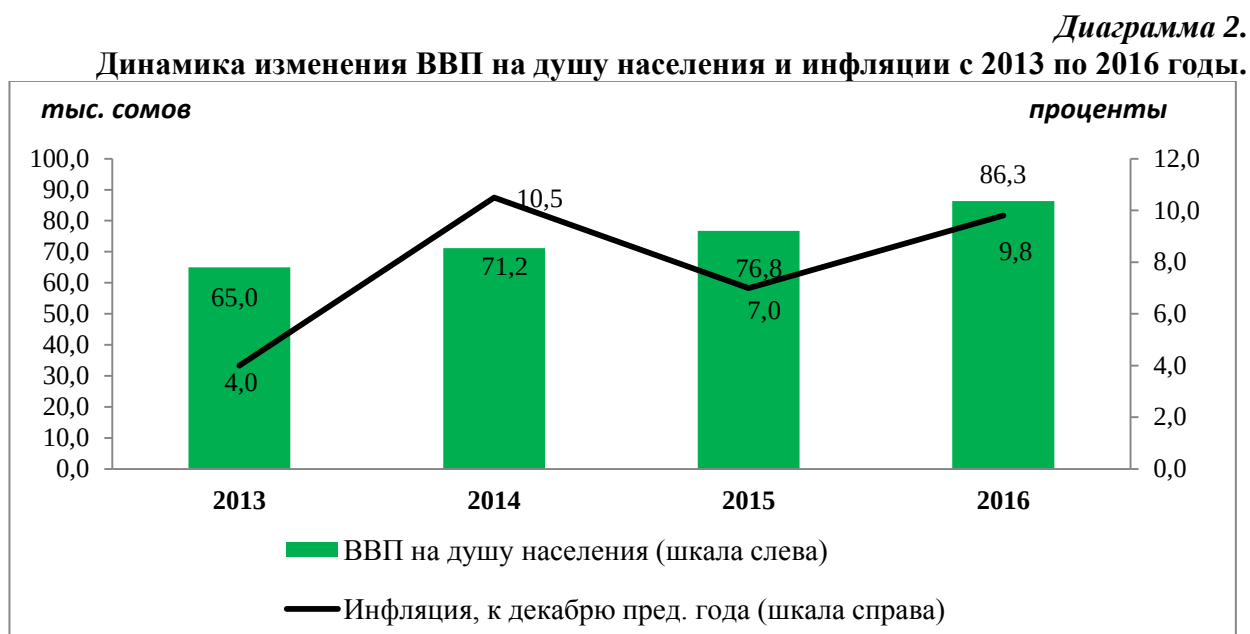


Как видно из диаграммы 1 в 2016 году в структуре производства ВВП удельный вес услуг прогнозируется на уровне 48,9%, доля промышленности 14,4% (без учета Кумтор 9,4%) удельный вес строительства 8,4% и доля сельского хозяйства составит 14,3%.

Объем ВВП на душу населения на 2016 год прогнозируется в сумме **86,3 тыс. сомов**.

Следующим макроэкономическим показателем, изменение которого существенно влияет на граждан, является **инфляция**, отражающая рост цен на товары и услуги в стране. Данный показатель на 2016 год прогнозируется на уровне **9,8%**.

Динамика изменения ВВП на душу населения и инфляции показана в следующей диаграмме.



На 2015 год прожиточный минимум в среднем на душу населения ожидается в размере 5340,2 сомов в месяц, а в 2016 году – 5762,1 сом в месяц.

Среднегодовая численность населения – это среднеарифметическая численность на начало и конец соответствующего года (периода) – на 2016 год прогнозируется 5 миллионов 812,7 тысяч человек.

Среднемесячная заработная плата – это среднеарифметическая заработная плата всех работников в стране. В 2015 году среднемесячная заработная плата ожидается в сумме 13 300 сомов, а на 2016 год данный показатель прогнозируется в сумме 14 900 сомов.

Рассмотрев макроэкономические показатели, можно перейти к рассмотрению бюджета.

2. Основные показатели бюджета на 2016 год

2.1. Доходы бюджета и их источники.

Государственные доходы – это налоговые доходы, неналоговые доходы и гранты, получаемые от международных доноров.

Налоговые доходы – это налоги и платежи, взимаемые в соответствии с Налоговым и Таможенным кодексами страны.

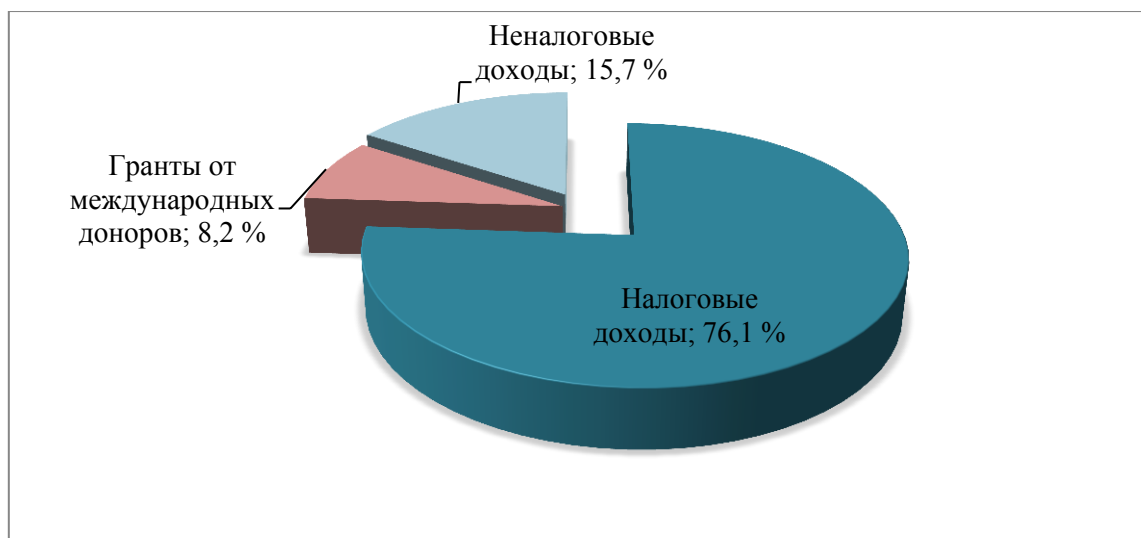
Неналоговые платежи – это сборы, платежи, доходы, штрафы, дивиденды и т.п. Перечень неналоговых доходов определен Законом Кыргызской Республики «О неналоговых платежах».

Гранты – это безвозмездное выделение денежных средств государству от стран-партнеров и доноров в денежной или натуральной форме на различные государственные цели.

Государственные доходы на 76,1% обеспечиваются налоговыми поступлениями.

Диаграмма 3.

Структура доходов государственного бюджета на 2016 год



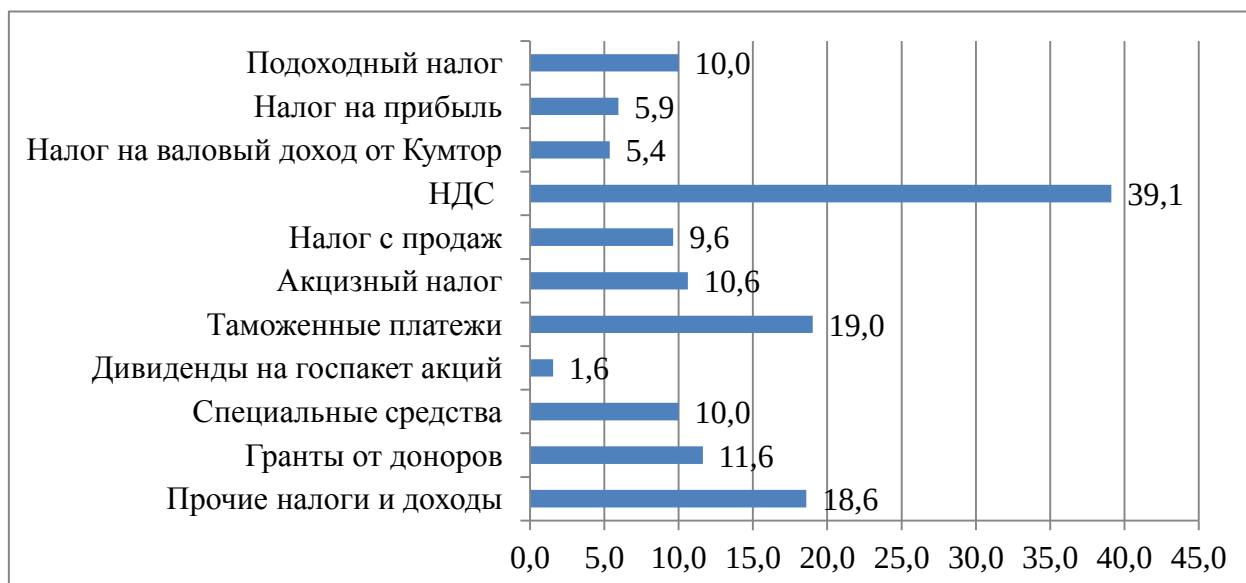
В 2016 году государственные доходы всего составят **141,4 млрд. сом** или на уровне **28,2 % к ВВП**, из них налоговые поступления – **107,6 млрд. сомов**, неналоговые поступления – **22,2 млрд. сомов**, гранты – **11,6 млрд. сом**.

Как показано в диаграмме 4., в бюджет из налоговых поступлений основной вклад вносят - подоходный налог, налог на прибыль, поступление от Кумтора, НДС, налог с продаж, акцизный налог и таможенные платежи. При этом наибольший вклад вносится НДС, это более 36% всех налогов, поступающих в бюджет.

Из неналоговых поступлений основной вклад вносят – дивиденды и специальные средства бюджетных учреждений. При этом наибольшую долю в неналоговых поступлениях занимают специальные средства - 45,2%.

Диаграмма 4.

Доходы государственного бюджета на 2016 год, млрд. сомов



Ниже представлен рисунок 3. Общие доходы республиканского бюджета на 2016 год.

Рисунок 2.

Общие доходы республиканского бюджета на 2016 год



В период 2017-2018 гг. доходы республиканского бюджета составят 131,5 млрд. сомов и 142,2 млрд. сомов, соответственно.

2.2. Расходы бюджета и их распределение

Государственные расходы – это траты государства на приобретение материальных благ и услуг для предоставления услуг обществу и удовлетворения его потребностей.

К ним может относиться как оплата труда государственных служащих, учителей, врачей, медсестер, так и обеспечение функционирования государственных учреждений и предприятий путем закупки различных товаров, содержание и ремонт государственных зданий. Из бюджета также осуществляется выплата долгов государства.

Рисунок 3.

Расходы государственного бюджета

Расходы госбюджета спроектированы в сумме 164,0 млрд. сомов, с увеличением к уточненному бюджету 2015 года на 15,1 млрд. сомов (32,7 % к ВВП)



Общий объем расходов **республиканского бюджета на 2016 год** установлен на уровне **146,9 млрд. сомов (29,3% к ВВП)**

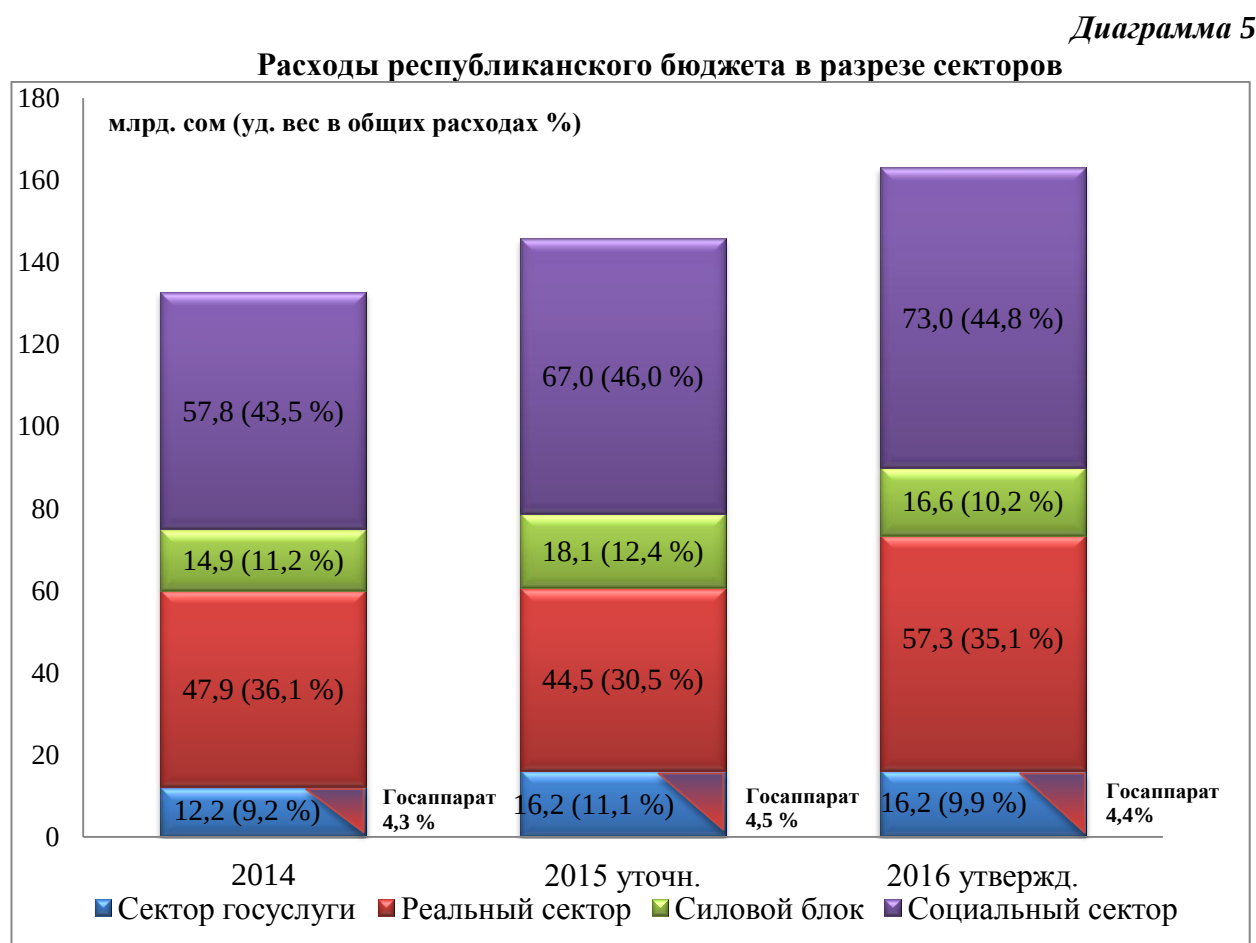
Расходы республиканского бюджета утверждаются в соответствии с бюджетной классификацией по функциям (функциональная классификация), министерствам и ведомствам (ведомственная классификация), по статьям расходов, таким как заработная плата, отчисления в Социальный фонд, транспортные расходы и т.д. (экономическая классификация), а также утверждаются расходы по бюджету развития (программа

государственных инвестиций).

Все государственные расходы группируются по функциональному признаку в десять групп (разделов):

- I. Государственные службы общего назначения.
- II. Оборона.
- III. Общественный порядок и безопасность.
- IV. Экономические вопросы.
- V. Охрана окружающей среды.
- VI. Жилищные и коммунальные услуги.
- VII. Здравоохранение.
- VIII. Организация отдыха и культурно-религиозная деятельность.
- IX. Образование;
- X. Социальная защита.

Ниже представлена структура расходов республиканского бюджета в разрезе секторов:



Ниже представлена структура расходов республиканского бюджета по основным разделам на 2015 и 2016 годы:

Рисунок 4.
Расходы республиканского бюджета основным разделам на 2015 и 2016 годы
млрд. сом.

Госуслуги общего назначения	•2016 г. - 16,2 млрд. сомов; 3,2 % к ВВП; 9,8 % от общих расходов •2015 г. - 16,2 млрд. сомов
Экономические вопросы	•2016 г. - 55,2 млрд. сомов; 11,0 % к ВВП; 33,9 % от общих расходов •2015 г. - 41,4 млрд. сомов
Охрана окружающей среды	•2016 г. - 0,9 млрд. сомов; 0,2 % к ВВП; 0,5 % от общих расходов •2015 г. - 0,9 млрд. сомов
Жилищные и коммунальные услуги	•2016 г. - 1,2 млрд. сомов; 0,2 % к ВВП; 0,7 % от общих расходов •2015 г. - 2,2 млрд. сомов
Здравоохранение	•2016 г. - 14,6 млрд. сомов; 2,9 % к ВВП; 8,9 % от общих расходов •2015 г. - 13,1 млрд. сомов
Организация отдыха и культурно-религиозная деятельность	•2016 г. - 2,8 млрд. сомов; 0,6 % к ВВП; 1,7 % от общих расходов •2015 г. - 3,0 млрд. сомов
Образование	•2016 г. - 21,6 млрд. сомов; 4,3 % к ВВП; 13,3 % от общих расходов •2015 г. - 25,8 млрд. сомов
Социальная защита	•2016 г. - 34,0 млрд. сомов; 6,8 % к ВВП; 21,2 % от общих расходов •2015 г. - 25,1 млрд. сомов

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖБЫ ОБЩЕГО НАЗНАЧЕНИЯ

Государственные службы общего назначения включают расходы на: исполнительные и законодательные органы; бюджетно-финансовые вопросы; международные отношения; иностранную экономическую помощь; общие вопросы кадрового обслуживания; службы планирования и статистические службы общего назначения; фундаментальные исследования; научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с государственными службами общего назначения; выборы и проведение референдумов; драгоценные металлы; операции с государственным долгом и ценными бумагами и др.

Расходы бюджета на **государственные службы общего назначения** на 2016 год предусмотрены в сумме **16,2 млрд. сомов** (3,2 % к ВВП).

В 2016 году на содержание государственного аппарата предусмотрено 4,4 % от общих расходов бюджета.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

Расходы государственного бюджета на **экономические вопросы** в 2016 году планируются в сумме **55,2 млрд. сомов** или **11,0% к ВВП** и включают расходы на: делимитацию границ; сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство и охота; топливо и энергетика; горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность и строительство; транспорт; связь; туризм; научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, связанные с данными отраслями экономической деятельности и др.

Сельское хозяйство

В целях оказания поддержки сельским товаропроизводителям Правительством Кыргызской Республики ежегодно реализуется проект по финансированию сельского хозяйства.

Рисунок 5. Финансирование сельского хозяйства



С 2011 по 2012 год по проекту «Доступные кредиты фермерам – 1 и 2» произведено кредитование 11 019 сельских товаропроизводителей на общую сумму 1,3 млрд. сомов.

В 2013-2014 годах по проекту «Финансирование сельского хозяйства – 1 и 2» произведено кредитование 30 364 сельских товаропроизводителей на общую сумму 8,5 млрд. сомов.

В 2015 году по проекту «Финансирование сельского хозяйства 3» выдано 9 980 кредитов на сумму 3,8 млрд. сомов, в том числе на растениеводство – 1264 кредита на 356,3 млн. сомов, животноводство – 8604 кредита на 3,1 млрд. сомов, переработка, семеноводческие, племенные и сельхозкооперативы – 112 кредитов на 392,1 млн. сомов.

На 2016 год в республиканском бюджете предусмотрено 400,0 млн. сомов на вторую фазу проекта «Финансирование сельского хозяйства -3» и начало реализации проекта «Финансирование сельского хозяйства – 4».

Транспорт

По разделу Транспорт на 2016 год предусмотрены средства в сумме 21,1 млрд. сомов, что составляет 118,3 % к бюджету на 2015 год, в том числе:

- бюджетные средства – 2,2 млрд. сомов;
- специальные средства – 0,2 млрд. сомов;
- средства бюджета развития – 18,7 млрд. сомов.

На ремонт, эксплуатацию и реабилитацию автодорог предусмотрено направить средства в сумме 20,8 млрд. сомов, что составляет 98,2 % к объему средств по подразделу Транспорт.

ЖИЛИЩНЫЕ И КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

Как видно ниже в таблице 1 расходы республиканского бюджета на жилищные и коммунальные услуги на 2016 год планируются в сумме 1,2 млрд. сомов

Таблица 1.

Расходы на жилищные и коммунальные услуги с 2011 по 2016 годы.

Показатели	Ед. изм.	2011 год (факт)	2012 год (факт)	2013 год (факт)	2014 год (факт)	2015 год (прогноз)	2016 год (прогноз)
Всего расходы	млн. сом	1082,2	1099,2	1144,6	1511,1	1627,5	1152,9
в том числе							
Субсидии на тепловую энергию	млн. сом	1072,8	1093,3	1138,2	1505,3	1617,2	1139,3
Расходы на захоронение и дезактивацию радиоактивных веществ	млн. сом	9,4	5,9	6,1	5,8	10,8	13,6
Тариф (средний)	сом	715	715	715	835,9	926,7	1239,6
Себестоимость реализации	сом	5371	5300	5497	5660,4	5646,8	4055,1

В целях социальной поддержки населения, обеспечения ей доступности к услугам централизованного теплоснабжения тепловая энергия этой категории потребителей отпускается по государственным регулируемым тарифам, которые значительно ниже фактической себестоимости. Так, при средней планируемой на 2016 год себестоимости реализации котельными государственного предприятия «Кыргызжилкоммунсоюз» 1 Гкал тепловой энергии по 4055,1 сом, население будет оплачивать 1366,9 сом, остальная часть будет покрываться из бюджета.

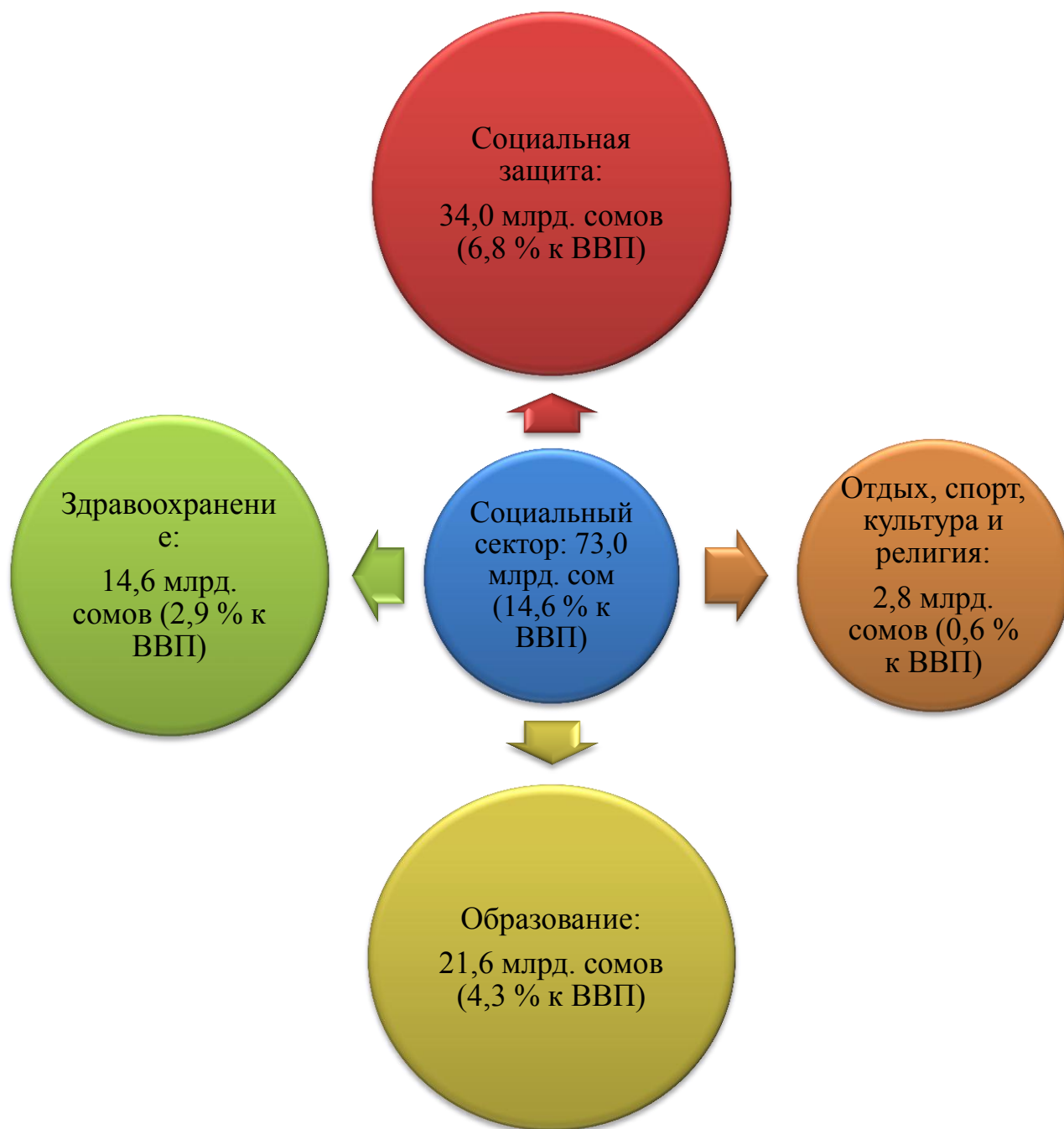
На **2016 год** на субсидирование тепловой энергии котельным ГП «Кыргызжилкоммунсоюз» предусмотрено **1 139,3 млн. сомов**. На указанные средства приобретается топливо, оплачивается электрическая энергия, природный газ, производится ремонт котельного хозяйства.

На проведение работ по дезактивации и захоронению радиоактивных веществ на 2016 год предусмотрено 13,6 млн. сомов.

Социальный сектор

Рисунок 6.

Прогноз расходов республиканского бюджета на социальный сектор в 2016 г.



Здравоохранение.

Расходы республиканского бюджета на здравоохранение в 2016 году планируются в сумме **14,6 млрд. сомов** (2,9 % к ВВП).

Рисунок 7.



Расходы по Министерству здравоохранения Кыргызской Республики на 2016 год предусматриваются в сумме 3,7 млрд. сомов, или на 821,7 млн. сомов уменьшены по сравнению с уточнённым бюджетом 2015 года.

Средняя заработная плата врачей в I-полугодии 2015 года составила 12,6 тыс. сомов, а средняя заработная плата среднего медицинского персонала составила 9,4 тыс. сомов.

Расходы по Фонду обязательного медицинского страхования при ПКР на 2016 год предусматриваются в сумме **10,3 млрд. сомов**, или с ростом против 2015 года на 1,6 млрд. сомов.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Расходы государственного бюджета на **социальную защиту** в 2016 году утверждены в сумме **34,0 млрд. сомов (6,8 % к ВВП)**, и включают расходы на: заболевания и нетрудоспособность; старость (дома инвалидов и престарелых, льготное (досрочное) пенсионное обеспечение, компенсации и надбавки к пенсии, управление делами ветеранов войны и труда, субсидирование предприятий Кыргызского общества слепых и глухих); иждивенцев оставшихся без кормильца; семья и дети (детские интернатные учреждения, услуги по вопросам семьи и детей); безработица (активная и пассивная политики по безработице) и др.

Пенсионное обеспечение.

На выполнение обязательств государства по финансированию расходов по льготному (досрочному) пенсионному обеспечению отдельных категорий населения, выплату компенсаций и надбавок к пенсии, а также обязательств по финансированию базовой части пенсии из республиканского бюджета на 2016 год предусмотрено **17,1 млрд. сомов**, что на 0,5 млрд. сомов больше, чем предусмотрено на 2015 год. В 2014 году расходы республиканского бюджета на льготное (досрочное) пенсионное обеспечение, компенсации и надбавки к пенсии составила 15,3 млрд. сомов, вместо запланированного 14,8 млрд. сомов. Данное увеличение произведено за счет повышения с 1 марта 2014 года размеров пенсий пенсионеров органов внутренних дел.

Средний размер пенсии в 2015 году составляет 4784 сомов

Государственное пособие, компенсация и льготы.

На выплату государственных пособий в бюджете на 2016 год предусмотрено 5,5 млрд. сомов, с учетом 10 % повышения размера гарантированного минимального дохода.

На компенсационные выплаты и льготы предусмотрено 1,4 млрд. сомов и социальное страхование 335 млн. сомов.

На социальные стационарные учреждения (дома-интернаты для престарелых и инвалидов) – 386 млн. сомов

Отдых, спорт, культура и религия.

Расходы по разделу «Отдых, спорт, культура и религия» на 2016 год утверждены в сумме **2,8 млрд. сомов**, с увеличением на 191,6 млн. сомов, относительно уточненного бюджета 2015 года

Расходы по разделу «Отдых, спорт, культура и религия» включают расходы на культуру в сумме 0,8 млрд. сомов, телевидение и радиовещание в сумме 0,5 млрд. сомов, организация занятия спортом в сумме 0,6 млрд. сомов, религию и другие общественные услуги в сумме 23 млн. сомов.

ОБРАЗОВАНИЕ

Рисунок 8.



Расходы бюджета на образование в 2016 году прогнозируется в сумме **21,6 млрд. сомов.**

Рисунок 9. Расходы на образование



В бюджете на 2016 год доля расходов на образование занимают в общих расходах республиканского бюджета 13,3 процента.

Средняя заработная плата учителей выросла с 3,3 тысяч сомов в 2010 году до 8,6 тысяч в 2014-м году в связи принятием постановления Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2011 года N 18 «О введении новых условий оплаты

труда работников образовательных организаций».

На повышение заработной платы учителей в бюджете 2016 года предусмотрено порядка 6,6 млрд. сомов.

Диаграмма 6.



Расходы на одного ученика средней школы выросли с 6,7 тысяч сомов в 2010 году до 12,8 тысячи сомов в 2014 году. Расходы на одного учащегося ПТУ в 2014 году составили 27,5 тысяч сомов. Они намного выше, по сравнению с расходами из бюджета на одного школьника, это объясняется тем, что для получения практических профессиональных навыков в ПТУ требуются затраты на материалы, оборудование и др. (производственная база, питание, стипендия).

Бюджетная политика в 2016 году, как и в предыдущие годы, будет направлена на обеспечение доступности образования и повышение качества образования.

2.3. Дефицит бюджета

Если государство не хочет быть должником, оно обязано планировать расходы в соответствии с доходами. В случае, когда расходы равны доходам, бюджет называется сбалансированным.

Рисунок 9. Источники финансирования дефицита бюджета



Но чаще бюджетные расходы превышают доходы, и государство вынуждено брать деньги взаймы. В этом случае налицо дефицит бюджета.

Дефицит бюджета – это превышение расходов бюджета над его доходами, и государство вынуждено искать дополнительные источники финансирования.

Заимствования государство может делать внутри страны или за рубежом. Правительство осуществляет заимствования у внутренних кредиторов в основном путем выпуска ценных бумаг и продажи их населению, предприятиям, банкам, др. Внешние источники финансирования дефицита бюджета могут быть от международных финансово-кредитных организаций и/или правительств иностранных государств.

Когда доходы бюджета превышают расходы, то это называется **профицитом**.

Дефицит республиканского бюджета на 2016 год составит **22,5 млрд. сомов**, что составит **4,5 %** к ВВП.

Дефицит бюджета на 2013 год в процентах к ВВП составил 0,8 %, дефицит бюджета на 2014 год 0,5 % к ВВП, а 2015 года прогнозируется в отметке 3,5 % к ВВП. Ежегодно фактический дефицит отличается от прогнозируемого в сторону снижения.

На финансирование дефицита бюджета в 2016 году предусмотрены внутренние источники – это поступления от реализации государственных ценных бумаг, остатки на счетах Правительства КР, рефинансирование кредитов и грантов ПГИ, возврат бюджетных ссуд, приватизация государственной собственности. По внешним источникам предусмотрены поступление внешних программных займов, поступление внешних займов на ПГИ.

2.4. Государственный долг Кыргызской Республики

Государственный долг – общая сумма освоенного и непогашенного внутреннего и внешнего государственного долга Кыргызской Республики.

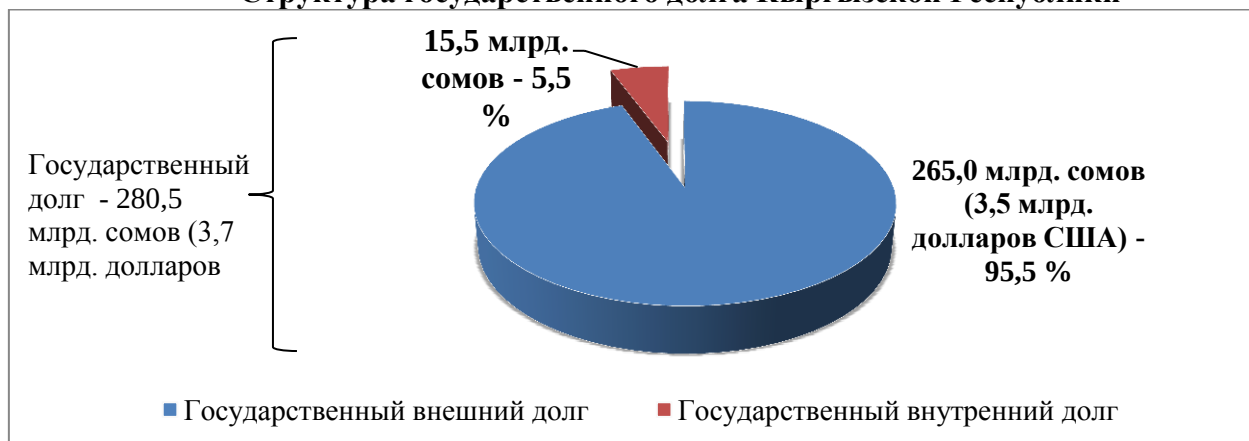
Решение относительно абсолютно допустимой величины внешнего и внутреннего долга принимается Жогорку Кенешем Кыргызской Республики при утверждении закона о республиканском бюджете Кыргызской Республики на соответствующий год.

Государственное заимствование может осуществляться для следующих **целей**:

1. Финансирование дефицита государственного бюджета;
2. Финансирование государственных инвестиций;
3. Покрытие затрат, относящихся к государственному долгу, возврат государственного долга;
4. Для других целей, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Диаграмма 7.

Структура государственного долга Кыргызской Республики



По состоянию на 30 ноября 2015 года размер государственного долга Кыргызской Республики составил 280,5 млрд. сомов (3,7 млрд. долларов США) (64,1 % к ВВП).

Обслуживание государственного займа – деятельность уполномоченного органа или банка по учету использования средств займа на счетах заемщика и осуществлению заемщиком платежей в счет погашения основного долга, процентов, комиссионных и прочих платежей в соответствии с условиями займа.

В 2014 году из республиканского бюджета Кыргызской Республики на обслуживание государственного долга Кыргызской Республики фактически было направлено средств на сумму 13,7 млрд. сомов, из них:

- государственного внешнего долга – 5,1 млрд. сомов;
- государственного внутреннего долга – 8,6 млрд. сомов.

Диаграмма 8.

Прогноз обслуживания государственного долга на 2016 год (млрд. сом)

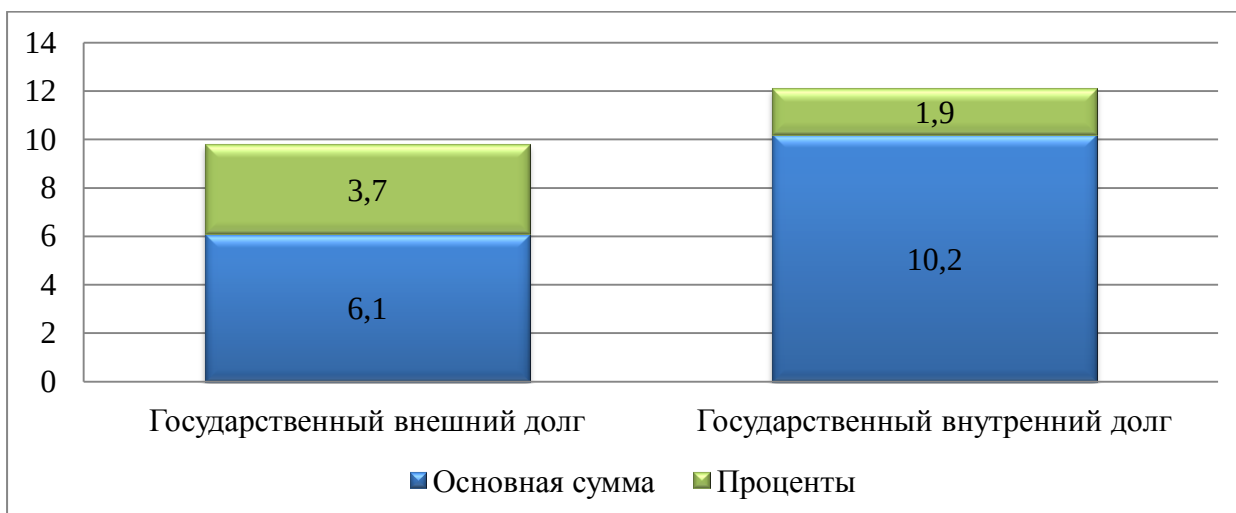
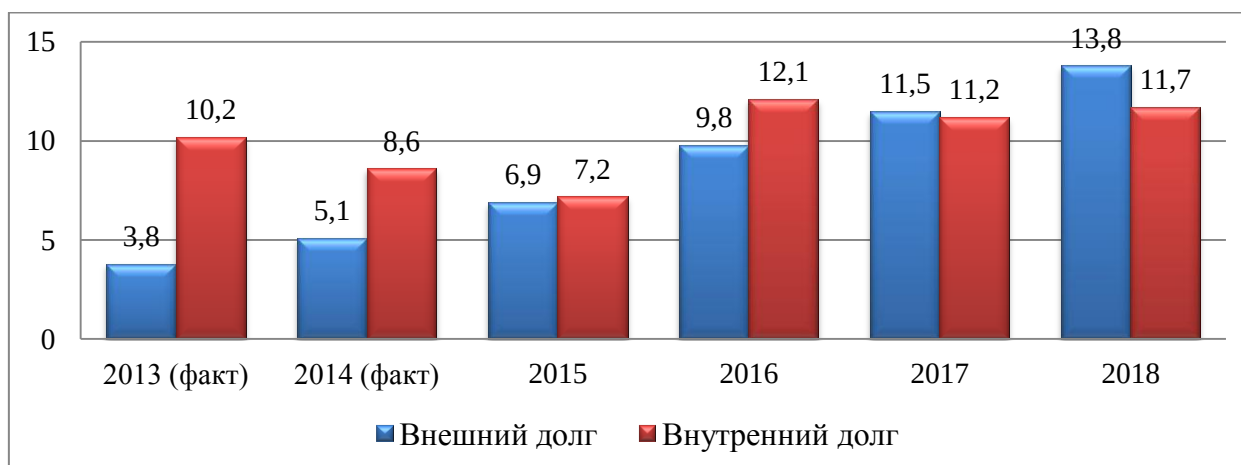


Диаграмма-9.

Обслуживание государственного долга на период с 2013 по 2018 годы (млрд. сом.)



Государственные ценные бумаги (ГЦБ) являются долговыми обязательствами, эмитируемыми Министерством финансов Кыргызской Республики от имени Правительства Кыргызской Республики.

Целью выпуска ГЦБ является финансирование текущего дефицита республиканского бюджета Кыргызской Республики и рефинансирование государственного долга, по которому наступает срок платежей. ГЦБ представлены государственными казначейскими векселями (ГКВ) и государственными казначейскими облигациями (ГКО).

ГКВ – краткосрочные, беспроцентные (дисконтные) ГЦБ;

ГКО – долгосрочные ГЦБ с процентным доходом (купоном).

В 2016 году поступления средств от размещения государственных ценных бумаг (ГКВ и ГКО) в республиканский бюджет Кыргызской Республики по прогнозным данным составят 10,0 млрд. сомов, из них:

- за счет размещения ГКВ – 4,0 млрд. сомов;
- за счет размещения ГКО – 6,0 млрд. сомов.

Основными задачами управления государственным долгом Кыргызской Республики являются:

- своевременное и в полном объеме обслуживание государственного долга Кыргызской Республики;
- продолжение работы по реструктуризации (списание, преобразование в грант, обмен долга на активы, развитие и т.д.) внешнего долга Кыргызской Республики;
- развитие рынка государственных ценных бумаг.

2.5. Бюджет развития

Проекты программы государственных инвестиций

Ожидаемый объем расходов по инвестиционным проектам (ПГИ) в 2016 году составляет **44,6 млрд. сомов.**

Удельный вес внешнего финансирования инвестиционных проектов (43,5 млрд. сомов, из них 34,5 млрд. сомов – кредиты, 9,0 млрд. сомов - гранты) в общем объеме инвестиционных расходов составляет 97,5%, 1,4 млрд. сомов (2,5% от общей суммы расходов) планируется выделить из республиканского бюджета на софинансирование инвестиционных проектов.

Наибольшие расходы традиционно приходятся на **экономический сектор** (энергетика, транспорт, сельское хозяйство, ирригация, сельское водоснабжение) и составят 42,3 млрд. сомов или 94,8% от общих расходов.

Наиболее крупные проекты в экономическом секторе:

1. Строительство альтернативной дороги «Север-Юг» - 5,6 млрд. сомов;
2. Строительство альтернативной дороги «Север-Юг» вторая фаза – 6,3 млрд. сомов;
3. Модернизация ТЭЦ г. Бишкек – 9,3 млрд. сомов;
4. Строительство линии электропередачи 500 кВ «Датка-Кемин» и подстанции 500 кВ «Кемин» - 1,3 млрд. сомов.

В *социальный сектор* будет направлено 4,5% от общего объема расходов (2,0 млрд. сомов). Наиболее крупные проекты в социальном секторе:

1. Поддержка реформ в секторе образования – 500,0 млн. сомов;
2. Второй проект профессионального образования и развития навыков – 360,2 млн. сомов;
3. Борьба с туберкулезом-V (КфВ) – 257,9 млн. сомов.

Программная помощь

Программная помощь – это финансовая помощь, предоставляемая международными финансовыми институтами и странами донорами ориентированные на улучшения таких секторов как здравоохранения, образования, социальный сектор, государственное управление, а также улучшение инвестиционного климата страны и в целом для оздоровления экономики.

В 2016 году в рамках программной помощи планируется поступление средств в размере 5,2 млрд. сомов, из них 2,6 млрд. сомов кредит и 2,6 млрд. сомов грант.

Капитальные вложения

В 2016-2018 годы расходы на капитальные вложения в приоритетном порядке планируется направить на завершение строительства и реконструкцию объектов социально-экономического значения, имеющие высокую строительную готовность, в том числе в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта, на строительство водохозяйственных объектов, на развитие социальной и инженерной инфраструктуры, новостроек г. Бишкек, а также на строительство и реконструкцию автодорог стратегического значения и дорог в приграничных районах республике, на реализацию важнейших государственных целевых программ и для решения не включенных в эти программы отдельных социально значимых вопросов.

В бюджете на 2016 год планируются средства в объёме 1,6 млрд. сомов, а также с учетом планируемого остатка (средства «Джеруй») средств в объеме 3,1 млрд. сомов, то есть средства по статье «капитальные вложения» прогнозируются в объеме 4,7 млрд. сомов.

Стимулирующие гранты.

Рисунок 10

Профинансированные проекты по категориям по состоянию на 31.12.2015 года за счет стимулирующих (долевых) грантов.



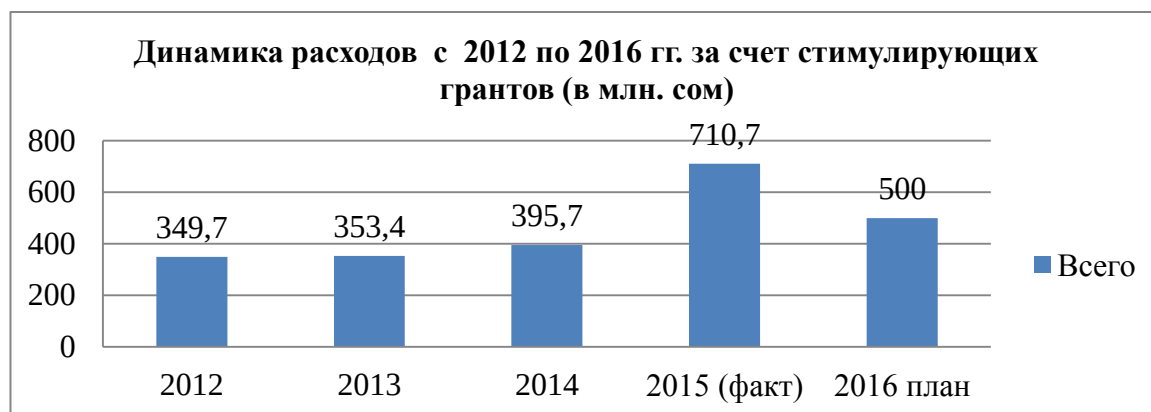
Как видно из рисунка 10, по состоянию на 31 декабря 2015 года из республиканского бюджета за счет долевых (стимулирующих) грантов профинансировано 395 проектов на сумму 710,7 млн. сомов.

Общий объем долевых (стимулирующих) грантов из республиканского бюджета ежегодно утверждается Законом Кыргызской Республики о республиканском бюджете Кыргызской Республики

На 2016 год на стимулирующие гранты предусмотрено – 500,0 млн. сомов, которые пойдут на реализацию приоритетных проектов по финансированию ремонта, реконструкции и благоустройства, строительства и реконструкции вспомогательных и дополнительных объектов учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта,

жилищно-коммунального, сельского, водного хозяйства и других объектов и предоставляются в виде софинансирования для реализации проектов, в дополнение к мобилизованным ресурсам местных бюджетов, международных организаций и иных субъектов.

Диаграмма 10.



Также, в 2015 году усовершенствован механизм финансирования стимулирующих грантов.

Основные отличия нового механизма распределение стимулирующих от старого:

1. Отбор проектов осуществляется на региональном уровне;
2. Вклад МСУ на реализацию проекта осуществляется исключительно в виде денежных средств (трудовой вклад исключен) от 7% до 30%;
4. Отбор проектов осуществляется по балльной системе на основе критериев;
6. В комиссию по отбору привлечены представители НКО и НПО;
7. К разработке, реализации, мониторингу и оценке проектов должны быть привлечены соответствующие ответственные специалисты;
8. Установлены конкретные сроки разработки и отбора проектов;
9. Исключение заявителя (МСУ) от участие в конкурсе при имеющихся нарушениях по ранее реализованным проектам.

2.6. Местные бюджеты

Местные бюджеты являются составной частью государственного (консолидированного) бюджета. Местными бюджетами являются бюджеты местного сообщества аила, города, формирование, утверждение и исполнение которых осуществляются органами местного самоуправления.

Общее количество местных бюджетов составляет **484** единиц. Из них, **2** города республиканского значения, **12** городов областного значения, **17** городов районного значения и **453** айыльного аймака.

В целом объем местных бюджетов постепенно увеличивался с 13,4 млрд. сомов в 2009 году до 24,9 миллиардов сомов в 2013 году. В 2014-2015 гг. объемы местных бюджетов значительно сокращаются в связи с переводом финансирования образования на республиканский бюджет.

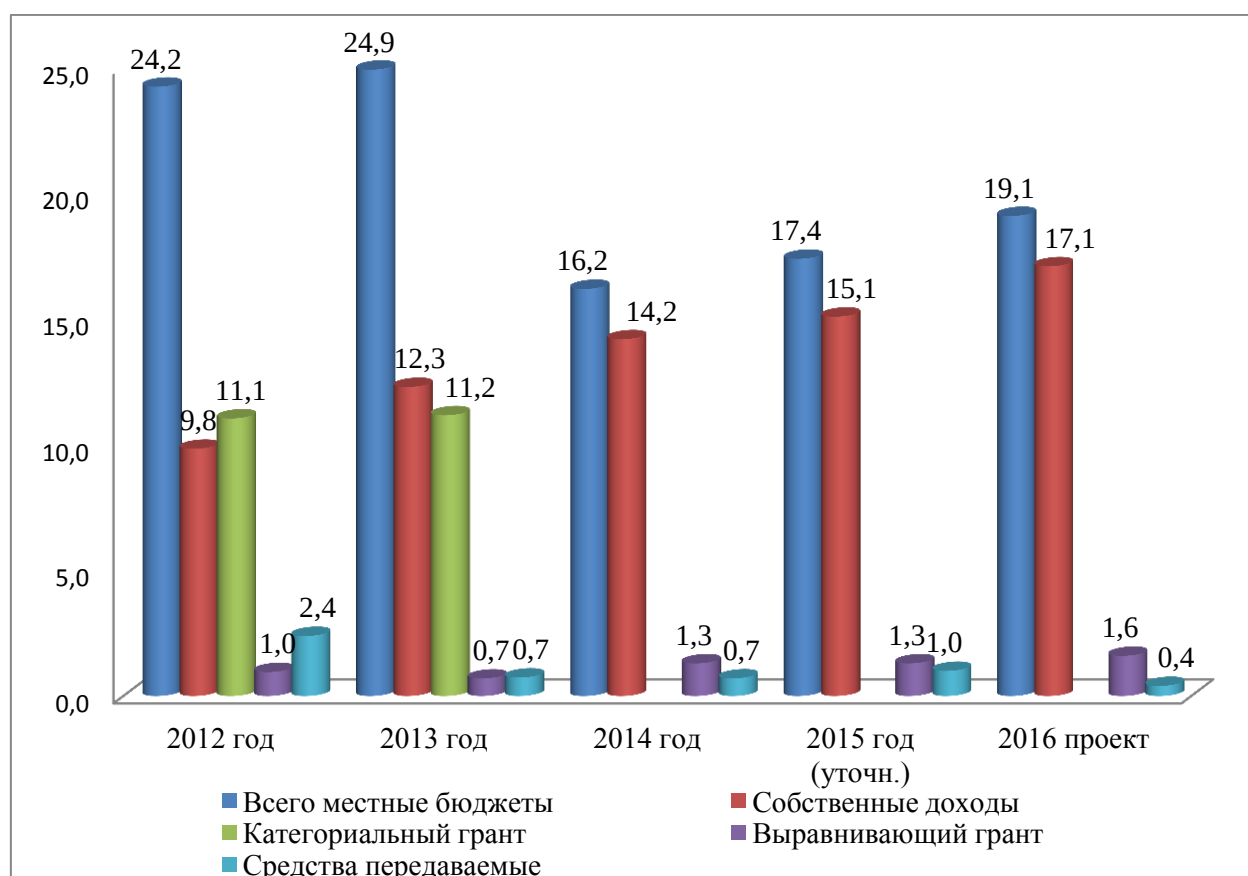
Позитивные тенденции в системе межбюджетных отношений:

- местные кенешы получили право увеличивать базовую ставку зем. налога (сельхозугодия) в 3 раза;
- новый порядок получения стимулирующих грантов, их рост до 830 млн. сомов. в 2015 г. по сравнению с 396 млн. сомов в 2014 г.;
- передача администрирования отдельных видов налогов органам МСУ;
- создаются фонды развития регионов;
- средства передаваемые заметно сокращены;
- усовершенствован порядок расчета выравнивающего гранта, коммунальные услуги полностью финансируются посредством выравнивающих грантов;

Развитие местных бюджетов за 2012-2016 годы показано в диаграмме 11

Диаграмма 11.

Динамика местных бюджетов с 2012 по 2016 годы



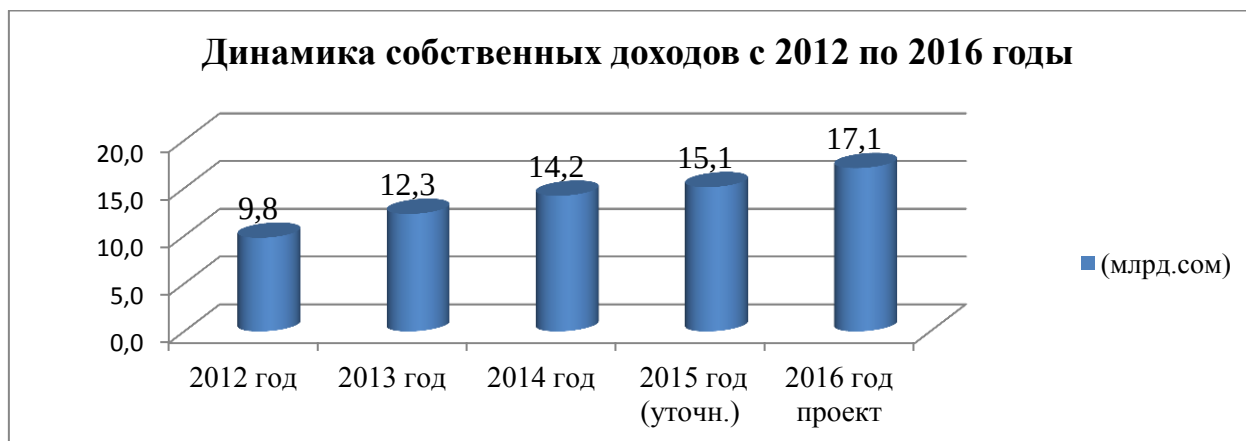
Доходами местного бюджета, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются денежные средства, сформированные от налоговых, неналоговых и

иных источников. Доходы состоят из закрепленных (или местных) и регулируемых доходов, а также трансфертов финансируемых из республиканского бюджета.

Собственные доходы местных бюджетов за 2012-2016 годы выросли с 9,8 млрд. сомов до 17,1 млрд. сомов.

Рост собственных доходов за 2012-2016 годы показано в диаграмме 12.

Диаграмма 12.



Кроме этого, местным бюджетам предоставляются трансферты из республиканского бюджета,

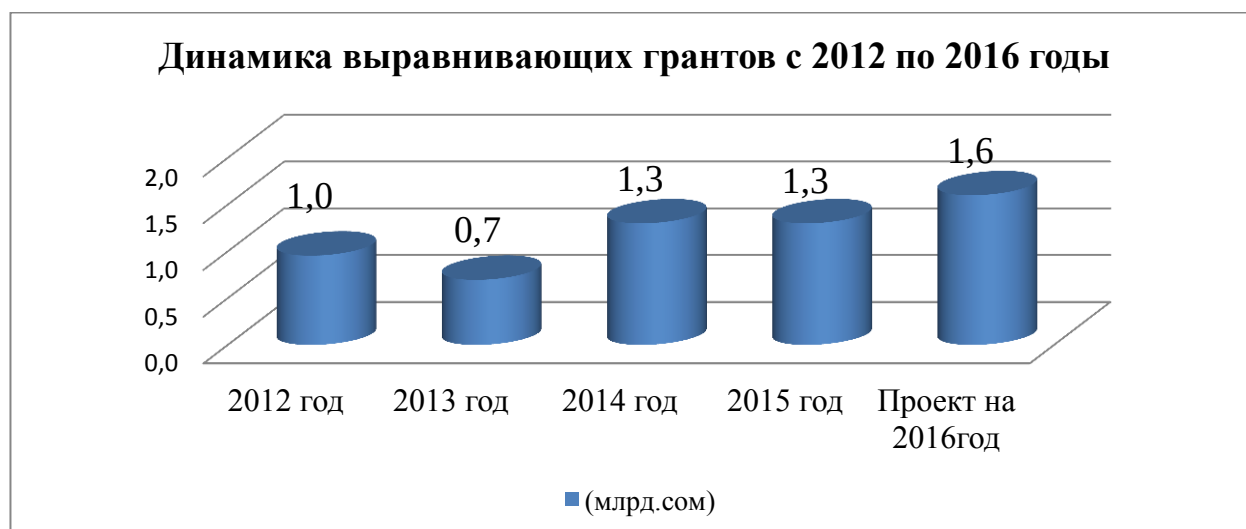
Категориальные гранты в бюджете 2016 года. не предусмотрены в связи с переводом организаций образования на республиканский бюджет.

В 2016 году размер выравнивающего гранта **составит 1,6 млрд. сомов**, в 2015 году (1,3 млрд. сомов).

Увеличение размеров выравнивающих грантов связано с изменением порядка финансирования расходов местных бюджетов по коммунальным услугам. В 2015 году расходы на коммунальные услуги полностью предусмотрены в местных бюджетах.

Динамика выравнивающих грантов за 2012-2016 годы показано в диаграмме 13.

Диаграмма 13.



4. Основные бюджетные инициативы.

В сфере государственных финансов в 2016 году планируется реализация следующих мероприятий:

- Обеспечение сбалансированности республиканского бюджета.
- Усиление финансовой (бюджетной) дисциплины. Ужесточение расходования министерствами и ведомствами, предусмотренных в бюджете средств с их четкой приоритезацией.
- Поэтапное снижение дотационности местных бюджетов.
- Переход от социально-ориентированного бюджета к бюджету развития. Направление разовых поступлений (на примере средств от Джеруя) исключительно на бюджет развития.
- Внедрение механизмов программного бюджетирования, ориентированного на результат.
- Сдерживание и введение моратория на принятие новых расходных инициатив министерств и ведомств, в том числе на повышение заработной платы, не имеющих финансового подкрепления.

Глоссарий

Бюджет государства - это план необходимых обществу расходов и ожидаемых источников доходов для их финансирования.

Бюджетная классификация - это группа расходов и доходов в зависимости от их общих характеристик.

Бюджетный процесс - регламентированная законом деятельность органов государственной власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов.

ВВП (валовой внутренний продукт) – это денежная оценка всех произведенных конечных товаров и услуг в экономике за год.

ВВП на душу населения - отражает, сколько в среднем товаров и услуг произведено на одного гражданина страны для потребления, экспорта и накопления за год во всех отраслях экономики.

Выравнивающие гранты - это трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения.

Дефицит бюджета – превышение расходов бюджета над доходами

Долевые (стимулирующие) гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета исполнительным органам местного самоуправления в целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов;

Государственные доходы – это средства, получаемые государством из различных источников для осуществления необходимых обществу расходов

Государственные расходы - это траты государства на приобретение материальных благ и услуг для предоставления услуг обществу и удовлетворения его потребностей

Государственный долг – общая сумма освоенного и непогашенного внутреннего и внешнего государственного долга Кыргызской Республики на определенную дату по кредитному соглашению или по другим долговым обязательствам государства.

Государственный внешний долг – составная часть государственного долга, представляющая собой сумму освоенных и непогашенных государственных внешних займов или других долговых обязательств Кыргызской Республики на определенную дату перед кредиторами-нерезидентами Кыргызской Республики.

Государственный внутренний долг – составная часть государственного долга, представляющая собой сумму освоенных и непогашенных внутренних займов или других долговых обязательств Кыргызской Республики на определенную дату перед кредиторами-резидентами Кыргызской Республики.

Гражданский бюджет – простое, понятное большинству изложение сложного государственного бюджета.

Инфляция – это обесценивание денег, снижение их покупательной способности. При инфляции, на одну и ту же сумму денег по прошествии некоторого времени можно будет купить меньше товаров и услуг, чем прежде.

Местный бюджет – это централизованный фонд финансовых ресурсов отдельной административно-территориальной единицы, форма образования и расходования денежных средств, формируемых за счет налогов, сборов, других обязательных платежей и иных поступлений, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики предназначенных для обеспечения функций и компетенций, отнесенных к местным органам власти.

НДС - это налог на добавленную стоимость. Это определенная форма изъятия в государственный бюджет определенной части добавленной стоимости, которая определяется на всех этапах производства товаров, работ или различных услуг и вносится в государственный бюджет по мере реализации.

Прожиточный минимум - это минимальный уровень дохода, который считается необходимым для обеспечения определенного уровня жизни в стране.

Специальные средства - сборы, удерживаемые за государственные услуги, носящие в основном нематериальный характер и предоставляемые государственными органами в ходе выполнения ими своих прямых обязанностей.

Трансферты – средства, передаваемые из одного бюджета в другой на определенные цели или без целевой привязки, и являются основным источником многих местных бюджетов

Уровень бедности - это доля населения, имеющая размер дохода ниже прожиточного минимума.

Источники информации и контактные данные

1. Проект Закона Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2016 год и прогнозе на 2017-2018 годы».
2. Гражданский бюджет на 2013-2015 годы, разработанные Министерством финансов.
3. Бюджетная классификация Кыргызской Республики утвержденная приказом Министерства финансов Кыргызской Республики от 30 марта 2012 года №62-п
4. Отчеты национального статистического комитета, www.stat.kg
5. Данные структурных подразделений Министерства финансов Кыргызской Республики

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

www.minfin.kg	Министерство финансов Кыргызской Республики
www.kazna.gov.kg	Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики
www.okmot.kg	Государственные информационные ресурсы Кыргызской Республики
www.gov.kg	Правительство Кыргызской Республики
www.zakupki.okmot.kg	Портал электронных государственных закупок Кыргызской Республики
www.map.okmot.kg	Экономическая карта Министерства финансов Кыргызской Республики
www.services.okmot.kg	Единый реестр государственных услуг, оказываемых органами исполнительной власти
www.anticorr.gov.kg	Антикоррупционный сайт Правительства Кыргызской Республики
www.budget.okmot.kg	Портал «Открытый бюджет» Министерства финансов Кыргызской Республики
www.address.okmot.kg	Электронный справочник государственных органов
www.forum.okmot.kg	Форум Министерства финансов Кыргызской Республики

КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Адрес: 720040, г. Бишкек, бул. Эркиндик, 58

Общественная приемная: тел. +996 (312) 66-12-27

Прием электронных обращений: minfin@minfin.kg

Управление бюджетной политики: тел. +996 (312) 62-53-13 (1142), e-mail: t.aidarbekov@minfin.kg; e.abdykarpov@minfin.kg