

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2016 ГОД»**

Введение

Проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» (далее - законопроект) основан на прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Основных направлениях бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Основных направлениях налоговой политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, Основных направлениях таможенно-тарифной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Процесс адаптации российской экономики и финансового сектора к изменившимся внешним реалиям, основное бремя которой пришлось на первую половину 2015 года, входит в завершающуюся стадию. В частности, удалось стабилизировать ситуацию на внутреннем финансовом рынке, сократить долговую нагрузку в иностранной валюте, снизить инфляционные ожидания экономических агентов и в целом сформировать необходимые условия для оживления инвестиционной и потребительской активности, способствующей возобновлению экономического роста уже в 2016 году.

В то же время макроэкономические условия, заложенные в основу законопроекта, могут впоследствии значительно измениться под воздействием ряда внешних факторов. Сохраняющиеся риски усугубления геополитической напряженности в мире, неблагоприятных событий в международной финансовой системе и ухудшения конъюнктуры значимых для России товарных рынков могут проявиться в замедлении экономического развития, усилении волатильности инфляционной и курсовой динамики, снижении доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При данных обстоятельствах задача снижения вероятности ошибочных оценок и допущений при формировании бюджета в условиях ограниченности финансовых резервов на купирование их негативных последствий

предопределила необходимость утверждения федерального бюджета на 2016 год (без утверждения показателей планового периода).

При этом, как и в предыдущие годы, параметры федерального бюджета рассчитаны на основе «консервативного» («базового») варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, что также обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

В ситуации повышенной неопределенности макроэкономических условий бюджетная политика должна сохранять готовность к адаптации, поддерживать надежность инструментов управления рисками, обеспечивать гарантии устойчивости к новым внешним шокам.

В этой связи значимость «бюджетных правил» для поддержания устойчивости федерального бюджета будет сохраняться в среднесрочной перспективе. Вместе с тем, поскольку в 2016 году прогнозируется существенное сокращение общего объема доходов федерального бюджета, Федеральным законом от 30 сентября 2015 г. № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» приостановлено действие «правил» в части определения общего объема расходов федерального бюджета для очередного финансового года.

Резервный фонд, ставший в текущем году основным инструментом финансирования пакета антикризисных мер и обеспечения безусловного исполнения ранее принятых расходных обязательств, продолжит выполнять функцию демпфирования краткосрочных шоков, предоставляя необходимое время для адаптации объемов и структуры расходных обязательств бюджета к складывающимся бюджетным возможностям.

Поддержанию бюджетной устойчивости также способствует впервые разрабатываемый проект бюджетного прогноза Российской Федерации на период до 2030 года. Аналогичное требование Бюджетного кодекса Российской Федерации по разработке бюджетных прогнозов на долгосрочную перспективу распространяется на субъекты Российской Федерации. В конечном счете, это позволит сформировать единую, основанную на общих принципах и подходах систему долгосрочного бюджетного прогнозирования, в рамках которой будет осуществляться планирование параметров бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В состав мер по обеспечению сбалансированности федерального бюджета входит снижение зависимости бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации от трансфертов из федерального бюджета, в основном направленное на повышение устойчивости бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, который в среднесрочной перспективе продолжит испытывать проблемы, связанные с невозможностью полностью обеспечивать собственными средствами осуществление мероприятий в области обязательного пенсионного страхования.

В сфере межбюджетного регулирования будет продолжена реализация мер, направленных на ограничение уровня долга и дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Решение задачи нахождения баланса между усложняющимися задачами государственной политики и установленными на новом, более низком уровне бюджетными возможностями будет продолжено посредством реализации программного подхода к управлению бюджетными расходами.

Особенностью формирования проекта федерального бюджета на 2016 год является отражение бюджетных ассигнований в разрезе не только государственных программ Российской Федерации, их подпрограмм, но и основных мероприятий. Включение в структуру кода целевой статьи расходов кода основного мероприятия государственных программ Российской Федерации позволяет обеспечить непосредственную увязку бюджетных

ассигнований с основными мероприятиями и соответствующими им целевыми показателями (индикаторами), что в свою очередь способствует повышению обоснованности бюджетных расходов на этапе их формирования, улучшению их прозрачности, расширению возможностей для оценки их эффективности.

Выполнение поручения Президента Российской Федерации по обеспечению сокращения в 2015 - 2017 годах расходов федерального бюджета ежегодно не менее, чем на 5 процентов в реальном выражении за счет снижения неэффективных затрат предусматривает необходимость реализации системы мероприятий, в том числе по таким важным направлениям повышения эффективности бюджетных расходов, как:

- создание условий для повышения качества предоставления государственных услуг;

- повышение эффективности процедур проведения государственных закупок;

- внедрение казначейского сопровождения государственных контрактов (контрактов, договоров, соглашений);

- совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения при выявлении нарушений в финансово-бюджетной сфере;

- обеспечение вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений и осуществление контроля за эффективностью и результативностью их исполнения.

Таким образом, несмотря на то, что уникальность текущей ситуации порождает особые требования к условиям и процедурам формирования и исполнения федерального бюджета, законопроект направлен на реализацию заявленных в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года приоритетов. В частности, законопроект сформирован исходя из необходимости сосредоточения ресурсов на поддержке наиболее уязвимых слоев населения, стимулировании процессов импортозамещения, развитии негосударственного сектора экономики.

I. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОПРОСОВ, ПОЛОЖЕННЫХ В ОСНОВУ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2016 ГОД»

[Законопроект](#) подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) и Федерального закона от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», предусматривающего:

составление и утверждение проекта федерального бюджета на 2016 год (сроком на один год с приостановлением до 1 января 2016 года положений Бюджетного кодекса в отношении планового периода для федерального уровня, кроме прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, основных направлений бюджетной, налоговой, таможенно-тарифной и денежно-кредитной политики);

перенос предельного срока внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год, а также документов и материалов к нему на 25 октября 2015 года (с приостановлением до 1 января 2016 года положения Бюджетного кодекса о внесении указанного проекта федерального закона не позднее 1 октября);

отказ от применения «бюджетного правила», устанавливающего требования к определению общего объема расходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в связи с существенным прогнозируемым сокращением общего объема доходов и составлением проекта федерального бюджета сроком на один год;

возможность не расторжения договоров (соглашений), по которым получателями средств федерального бюджета приняты обязательства, подлежащие оплате в 2017 году, в связи с не доведением им лимитов бюджетных обязательств на указанный год, а также заключения получателями средств федерального бюджета договоров, срок оплаты которых выходит за пределы 2016 года, в соответствии с ранее доведенными лимитами бюджетных обязательств.

Общие требования к структуре и содержанию закона о бюджете установлены [статьей 184.1](#) Бюджетного кодекса и применительно к федеральному бюджету конкретизируются [статьями 199](#) и [205](#) Бюджетного кодекса.

[Пунктом 1 статьи 184.1](#) Бюджетного кодекса установлен перечень основных характеристик федерального бюджета, утверждаемых законом (решением) о бюджете (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета).

В соответствии со [статьей 199](#) Бюджетного кодекса к основным характеристикам федерального бюджета отнесены также верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации, верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации, прогнозируемый объем дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета и нормативная величина Резервного фонда.

При этом основные характеристики федерального бюджета, предусмотренные законопроектом, включают показатели только на очередной финансовый год.

Согласно [статье 199](#) Бюджетного кодекса при утверждении основных характеристик федерального бюджета должны быть указаны положенные в основу их формирования исходные макроэкономические показатели: прогнозируемый объем валового внутреннего продукта и уровень инфляции.

С учетом планируемого в 2016 году превышения расходов федерального бюджета над доходами в соответствии со [статьей 199](#) Бюджетного кодекса необходимо утвердить дефицит федерального бюджета на 2016 год.

В статье 1 законопроекта представлены все вышеуказанные параметры федерального бюджета, являющиеся в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) предметом рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете в первом чтении.

Доходы федерального бюджета сформированы в соответствии с [прогнозом](#) социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год, бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах ([статья 39](#) Бюджетного кодекса).

В части 1 [статьи 2](#) законопроекта и в [приложении 1](#) к законопроекту предлагается в соответствии со [статьей 40](#) Бюджетного кодекса установить нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, не установленные Бюджетным [кодексом](#), которые отнесены к основным характеристикам федерального бюджета, рассматриваемым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении ([статья 199](#) Бюджетного кодекса).

В [частях 2 и 3 данной статьи](#) в соответствии с [пунктом 4 статьи 56](#) Бюджетного кодекса предлагается установить особенности зачисления доходов от федеральных налогов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами, и сборов, поступающих от плательщиков на территориях автономных округов, входящих в состав соответствующего края (области), в соответствии с предусмотренными в [приложении 2](#) к законопроекту нормативами распределения указанных доходов.

[Частью 4 данной статьи](#) в соответствии с пунктом 2.1 статьи 56 Бюджетного кодекса предлагается утвердить [приложение 3](#), устанавливающее нормативы распределения доходов от акцизов на

автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в целях обеспечения соизмеримости объемов поступлений от акцизов на топливо печное бытовое, вырабатываемое из дизельных фракций прямой перегонки и (или) вторичного происхождения, кипящих в интервале температур от 280 до 360 градусов Цельсия, уплаченных до 1 января 2014 года и распределенных между бюджетами субъектов Российской Федерации, и сумм указанных акцизов, подлежащих возврату из соответствующих бюджетов субъектов Российской Федерации, [частью 5 данной статьи](#) предлагается утвердить [приложение 4](#) к законопроекту, устанавливающее нормы распределения возврата сумм указанных акцизов в 2016 году.

[Статья 3](#) законопроекта в соответствии с требованиями [пункта 3 статьи 184.1](#) Бюджетного кодекса предусматривает утверждение приложений 5 и [6](#) к законопроекту, устанавливающих перечень главных администраторов доходов федерального бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, а также перечни закрепляемых за ними доходов и источников финансирования дефицита федерального бюджета. [Статьей 205](#) Бюджетного кодекса этот вопрос отнесен к предмету рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете во втором чтении.

[Статья 4](#) законопроекта определяет особенности администрирования отдельных видов налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета в 2016 году, не урегулированные другими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Данная [статья](#) должна включаться в федеральный закон о федеральном бюджете до урегулирования указанного вопроса соответствующими нормативными правовыми актами.

Статья 5 законопроекта предусматривает особенности использования в 2016 году средств, получаемых отдельными юридическими лицами из федерального бюджета.

В целях усиления контроля за использованием средств, предоставленных из федерального бюджета, направления их в реальный сектор экономики, минимизации дебиторской задолженности федерального бюджета по расходам и совершенствования системы управления временно свободными денежными средствами, находящимися на счетах, открытых Федеральному казначейству, положения частей 1 и 2 статьи 5 законопроекта предусматривают развитие действующего с 2015 года механизма проведения и учета операций со средствами субсидий, бюджетных инвестиций, авансов по государственным контрактам (контрактам, договорам, соглашениям) на лицевых счетах, открытых в Федеральном казначействе юридическим лицам – получателям средств из федерального бюджета.

Операции по перечислению указанных средств осуществляются органами Федерального казначейства в пределах суммы, необходимой для осуществления расходов юридических лиц, после представления ими документов, подтверждающих возникновение денежных обязательств.

С целью совершенствования данного механизма в 2016 году предлагается его дальнейшее развитие путем объединения предусмотренных им мероприятий под общим термином «казначейское сопровождение государственных контрактов, договоров (контрактов, договоров, соглашений)», суть которого раскрывается в части 1 статьи 5 законопроекта.

При этом частью 2 статьи 5 законопроекта устанавливаются случаи, когда государственные контракты (контракты, договоры, соглашения) подлежат казначейскому сопровождению.

Большинство государственных контрактов, договоров (контрактов, договоров, соглашений), финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств, предоставленных из федерального бюджета, будут обеспечены казначейским сопровождением.

При этом перечень предоставленных из федерального бюджета субсидий, бюджетных инвестиций, не требующих казначейского сопровождения, предлагается к утверждению Правительством Российской Федерации.

Кроме того, в целях обеспечения ликвидности единого счета федерального бюджета частью 4 статьи 5 законопроекта предлагается осуществить перевод в Федеральное казначейство остатков средств на счетах, открытых отдельным юридическим лицам – получателям средств из федерального бюджета в кредитных организациях, Центральном банке Российской Федерации, источником образования которых являются неиспользованные указанными юридическими лицами в 2015 году средства, предусмотрев обязательное перечисление указанных остатков на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, до 1 апреля 2016 года.

При этом федеральным органам исполнительной власти, предоставившим данные средства, предоставляется право принять решение об их использовании в 2016 году полностью или частично на цели, ранее установленные условиями предоставления соответствующих средств, либо на иные цели, определенные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2016 год».

Указанные требования предлагается не распространять на средства, предоставленные из федерального бюджета банкам и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», а также юридическим лицам, определенным по решениям Правительства Российской Федерации.

Частью 7 статьи 5 законопроекта предлагается при казначейском сопровождении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) наделить территориальные органы Федерального казначейства полномочиями получателя средств федерального бюджета по перечислению субсидий юридическим лицам в пределах суммы,

необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии.

Аналогичный механизм применяется с 2012 года при предоставлении отдельных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

В последующем нормы могут быть закреплены в Бюджетном [кодексе](#) на постоянной основе.

Согласно [пункту 10 статьи 241](#) Бюджетного кодекса доходы, полученные от приносящей доход деятельности федеральными казенными учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы, зачисляются в федеральный бюджет и направляются на финансовое обеспечение осуществления функций указанных казенных учреждений. [Часть 8 статьи 5](#) законопроекта предусматривает возможность использования в аналогичном порядке остатков указанных средств федерального бюджета, образовавшихся на 1 января 2016 года.

[Статьей 6](#) законопроекта в соответствии с требованиями [статей 184.1, 205](#) и [207](#) Бюджетного кодекса предлагается утвердить на 2016 год:

общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств;

ведомственную структуру расходов федерального бюджета в приложениях 7 - 9 к законопроекту;

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов федерального бюджета в [приложениях](#) 10, 11 к законопроекту;

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам

классификации расходов федерального бюджета в приложениях 12, 13 к законопроекту;

основные показатели государственного оборонного заказа в приложении 14 к законопроекту;

распределение бюджетных ассигнований на реализацию федеральных целевых программ в приложениях 15 - 17 к законопроекту (в соответствии со [статьей 25](#) Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»).

В соответствии со [статьей 205](#) Бюджетного кодекса указанные показатели отнесены к предмету рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете во втором чтении, за исключением ведомственной структуры расходов федерального бюджета, которая согласно [статье 207](#) Бюджетного кодекса отнесена к предмету рассмотрения [законопроекта](#) в третьем чтении.

Федеральным законом от 8 марта 2015 года № 25-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» приостановлено до 1 января 2016 года действие [абзаца четвертого пункта 4 статьи 184.1](#) и [пункта 3 статьи 192](#) Бюджетного кодекса, в соответствии с которыми проект федерального бюджета утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

В связи с этим показатели расходов [проекта](#) федерального бюджета на 2016 год сформированы в виде абсолютных величин, а не путем уточнения параметров планового периода, утвержденных Федеральным [законом](#) от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Закон № 384-ФЗ).

В соответствии со статьей 35 Бюджетного кодекса, предусматривающей возможность направления поступлений от отдельных видов неналоговых доходов, а также субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на осуществление определенных расходов, в целях реализации государственных полномочий по проведению государственной экологической экспертизы и возмещения части затрат субъектов Российской Федерации на создание инфраструктуры индустриальных парков и технопарков, в статье 6 законопроекта предлагается предусмотреть соответствующие нормы.

[Статьями 7 и 8](#) законопроекта предлагается определить особенности использования бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности федеральных государственных органов и федеральных государственных учреждений, а также конкретизировать особенности исполнения отдельных расходных обязательств в сфере социального обеспечения населения.

Статьей 8 законопроекта предусмотрены положения, определяющие размеры выплат, ежегодное установление которых в федеральном законе о федеральном бюджете обусловлено требованиями соответствующих законодательных актов Российской Федерации.

Кроме того, в целях реализации Федерального [закона](#) от 25 октября 2002 г. № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в [статье 8](#) законопроекта предлагается норма о распределении бюджетных ассигнований по субъектам Российской Федерации на осуществление социальных выплат для приобретения жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера, в [приложении 18](#) к законопроекту.

Также, в [статье 8](#) законопроекта предусмотрено установление величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии согласно [пункту 3 статьи 4](#) Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

[Статьей 9](#) законопроекта предлагается, согласно требованиям [статей 80 и 205](#) Бюджетного кодекса, утвердить распределение бюджетных ассигнований на предоставление федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», осуществляющими функции в соответствующей сфере деятельности, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, содержащееся в приложениях 19 и 20 к законопроекту.

[Статьей 10](#) законопроекта предлагается утвердить приложение 21 к законопроекту, которым будет установлено распределение основной части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета между бюджетами субъектов Российской Федерации на 2016 год.

При этом [частью 4 статьи 132](#) Бюджетного кодекса допускается установление распределения межбюджетных субсидий как федеральным законом о федеральном бюджете, так и нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

В [части 2 статьи 10](#) законопроекта предлагается закрепить положение, в соответствии с которым распределение межбюджетных трансфертов, не установленное указанными приложениями к законопроекту, а также межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях осуществления единовременных денежных выплат, установленных федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, утверждается Правительством Российской Федерации.

В целях осуществления учета операций по расходам бюджетов субъектов Российской Федерации за счет имеющих целевое назначение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, в том числе с их остатками, не использованными по состоянию на 1 января 2016 года, [частью 6 статьи 10](#) законопроекта предусмотрено отражение указанных

операций на лицевых счетах, открытых получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации в органах Федерального казначейства.

Кроме того, предусматривается, что территориальные органы Федерального казначейства смогут осуществлять в 2016 году полномочия получателя средств федерального бюджета, а также на основании решений главных распорядителей средств бюджета субъекта Российской Федерации полномочия получателя средств бюджета субъекта Российской Федерации по перечислению имеющих целевое назначение межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета (бюджета субъекта Российской Федерации) в бюджет субъекта Российской Федерации (местный бюджет), в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и Федеральным казначейством.

Такой механизм предоставления межбюджетных трансфертов, используемый начиная с 2014 года, позволяет перечислять межбюджетные трансферты из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации под фактическую потребность, минимизирует неиспользованный остаток межбюджетных трансфертов на конец финансового года в бюджетах субъектов Российской Федерации, а также сокращает период поступления целевых средств в доход регионального бюджета.

[Статьи 11](#) и [12](#) законопроекта реализуют требования [пункта 2 статьи 93.2](#) и [пункта 2 статьи 205](#) Бюджетного кодекса, касающиеся установления порядка и условий предоставления бюджетных кредитов, государственных финансовых и государственных экспортных кредитов. [Статьей 12](#) законопроекта предлагается согласно требованиям, установленным [пунктом 2 статьи 125](#) Бюджетного кодекса, утвердить программу предоставления государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, отраженную в приложении 22 к законопроекту.

[Статьи 13](#) и [14](#) законопроекта регулируют вопросы управления государственным внутренним долгом Российской Федерации и государственным внешним долгом Российской Федерации, в том числе

предусматривают утверждение в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса ([статьи 108, 108.1, 110 и 110.2](#)) на 2016 год программы государственных внутренних заимствований Российской Федерации ([приложение 23](#) к законопроекту), программы государственных внешних заимствований Российской Федерации ([приложение 25](#) к законопроекту), программы государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации ([приложение 24](#) к законопроекту) и программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте ([приложение 26](#) к законопроекту).

[Статьей 15](#) законопроекта определяются условия компенсационных выплат в 2016 году по сбережениям граждан в Сберегательном банке Российской Федерации, вкладам (взносам) в организациях государственного страхования, а также во Внешэкономбанке СССР.

[Статьи 16 и 17](#) законопроекта регулируют особенности списания в 2015 году отдельных видов задолженности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и юридических лиц перед федеральным бюджетом и отдельные операции по источникам финансирования дефицита федерального бюджета в 2016 году.

[Статьей 17](#) законопроекта предлагается согласно требованиям, установленным [пунктом 2 статьи 205](#) Бюджетного кодекса, утвердить источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2016 год, отраженные в [приложении 27](#) к законопроекту.

[Статьей 18](#) законопроекта предлагается установить перечень и особенности функций организаций, являющихся в 2016 году агентами Правительства Российской Федерации по осуществлению выплат населению и проведению иных операций, связанных с исполнением федерального бюджета.

Новым пунктом 7 части 5 статьи 18 законопроекта предлагается наделить Государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» функциями агента Правительства Российской Федерации по вопросам хранения сертификатов государственных

ценных бумаг Российской Федерации и учета прав и перехода прав на указанные ценные бумаги.

Необходимость закрепления за Внешэкономбанком функций агента Правительства Российской Федерации по оказанию депозитарных услуг обусловлена размещением начиная с конца 2014 года средств Фонда национального благосостояния в долговые обязательства и акции юридических лиц на основании положений статьи 96.11 Бюджетного кодекса и ростом объемов такого размещения. Право Министерства финансов Российской Федерации привлекать агентов, назначаемых Правительством Российской Федерации, по вопросам хранения сертификатов ценных бумаг, собственником которых является Российская Федерация, и (или) учета прав и перехода прав на указанные ценные бумаги предусмотрено изменениями в статью 93.4 Бюджетного кодекса, вносимыми в рамках проекта федерального закона № 811646-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Кроме того, проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банке развития» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», находящимся на доработке в Правительстве Российской Федерации, предусмотрено закрепление возможности осуществления Внешэкономбанком указанных функций в соответствии с бюджетным законодательством.

[Статьей 19](#) законопроекта устанавливаются особенности обслуживания в 2016 году Банком России и кредитными организациями счетов Федерального казначейства и финансовых органов, обеспечения наличными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в органах Федерального казначейства, финансовых органах субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), а также предоставления Федеральному казначейству услуг в платежной системе Банка России без взимания платы.

В этой же [статье](#) законопроекта устанавливается обязанность Банка России представлять ежеквартально в Федеральное казначейство информацию о счетах в валюте Российской Федерации, открытых участникам бюджетного процесса и государственным (муниципальным) бюджетным учреждениям, а также положение о приостановлении операций по указанным счетам, открытым в нарушение законодательства Российской Федерации.

[Статьей 20](#) законопроекта регулируется ряд вопросов исполнения в 2016 году бюджета города Байконура. Данная [статья](#) законопроекта необходима в связи с особенностями формирования бюджета города Байконура, установленными [Договором](#) аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (действие договора - до 2050 года), [Соглашением](#) между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о статусе города Байконура, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти.

[Статьей 21](#) законопроекта применительно к исполнению федерального бюджета в 2016 году реализованы требования [пункта 3 статьи 217](#) Бюджетного кодекса, устанавливающего перечень оснований для внесения изменений в ходе исполнения бюджетов в показатели сводной бюджетной росписи.

Изменениями, вступающими в силу с 1 января 2016 года, из пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса исключено положение, позволяющее устанавливать законом (решением) о бюджете основания для перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, связанные с особенностями исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом Бюджетный кодекс позволяет наряду с основаниями прямого действия, установленными статьей 217 Бюджетного кодекса и не требующими дополнительного законодательного регулирования предусматривать в законе о бюджете основания для внесения изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете, связанные с использованием средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований,

с указанием в законе (решении) о бюджете объема и направлений их использования.

В целом с учетом указанных изменений в часть 1 статьи 21 законопроекта включено 15 оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета. По сравнению с [Законом](#) № 384-ФЗ 39 оснований исключены и включено 7 новых оснований.

Частью 1 статьи 21 законопроекта предусмотрено положение о возможности распределения зарезервированных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан, поддержке бюджетов субъектов Российской Федерации и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств, на обеспечение расходных обязательств на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения, а также на обеспечение расходных обязательств по закупке лекарственных препаратов, диагностических средств и противовирусных препаратов, по решениям Правительства Российской Федерации, до 65 000 000,0 тыс. рублей.

Также в части 1 статьи 21 законопроекта предлагается предусмотреть положение о возможности распределения зарезервированных бюджетных ассигнований в объеме до 342 200 000,0 тыс. рублей по решениям Президента Российской Федерации, а также в установленных поручениями Президента Российской Федерации случаях, определяемых решениями Правительства Российской Федерации.

Одним из предлагаемых направлений использования данных бюджетных ассигнований является финансовое обеспечение программы содействия созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях.

В связи с сохранением рисков существенного ухудшения экономической динамики, в том числе, ситуации на мировых сырьевых и финансовых рынках, которые могут привести к снижению прогнозируемых доходов федерального

бюджета или поступлений по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, представляется целесообразным предусмотреть возможность направления в ходе исполнения федерального бюджета по решению Правительства Российской Федерации средств Резервного фонда в объеме до 500 000 000,0 тыс. рублей на замещение не поступающих доходов федерального бюджета, в том числе нефтегазовых доходов, и источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В соответствии с решением, принятым Правительством Российской Федерации, предлагается предусмотреть в статье 21 законопроекта положения о возможности осуществления дополнительной индексации страховых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению исходя из ситуации, складывающейся в экономике и социальной сфере.

[Законопроект](#) не содержит отдельной статьи о вступлении федерального закона в силу, поскольку согласно [статье 5](#) Бюджетного кодекса закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным [кодексом](#) и (или) законом (решением) о бюджете.

Пояснения к отдельным изменениям, включенным в текстовые статьи [законопроекта](#) относительно [Закона](#) № 384-ФЗ, даны в [Приложении № 1](#) к настоящей пояснительной записке.

II. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2016 ГОД

Законопроект сформирован на основе «базового» варианта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Прогноз), в рамках которого значения большинства макроэкономических показателей были снижены по сравнению с параметрами прогноза, положенными в основу Закона № 384-ФЗ (таблица 2.1).

Таблица 2.1

Основные макроэкономические показатели на 2016 год

Показатели	2014 год (отчет)	2015 год (оценка)*	2016 год		
			Закон № 384-ФЗ**	Прогноз	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
Цены на нефть Юралс, долл./барр.	97,6	53	100	50	-50
Цены на газ (далее зарубежье), долл./тыс. куб. м	351	250	307	199	-108
ВВП, млрд. рублей	71 406	73 515	83 208	78 673	-4 535
Рост ВВП, %	100,6	96,1	102,3	100,7	-1,6
Инвестиции, млрд. рублей	13 528	13 498	15 356	14 200	-1 156
Объем импорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд. долл. США	286,7	183,2	305,5	186,4	-119,1
Объем экспорта (по кругу товаров, учитываемых ФТС России), млрд. долл. США	497,8	341,3	498,2	328,7	-169,5
Прибыль прибыльных организаций, млрд. рублей	14 272	15 005	14 725	15 695	970
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю пред.года	111,4	112,2	104,5	106,4	1,9
Курс доллара, рублей за доллар США	38,4	61,0	38,7	63,3	24,6
Фонд заработной платы, млрд. рублей	17 737	18 599	20 420	19 903	-517
Объем экспорта нефти, млн. тонн	223	237	229,5	233,5	4,0
Объем экспорта природного газа, млрд. куб. м.	174	170	191	175	-16
Объем экспорта нефтепродуктов, млн. тонн	165	175	149	173	24
Объем добычи нефти, млн. тонн	526	531	525	533	8
Объем добычи газа, млрд. куб. м.	643	626	675	635	-40

*- на основании Прогноза

** – Закон № 384-ФЗ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 20.04.2015 г. № 93-ФЗ, Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 211-ФЗ

На значительное изменение параметров Прогноза главным образом повлияли снижение цен на нефть, ослабление российского рубля, действие санкций в отношении России и ответных санкций со стороны России.

В январе-августе 2015 года снижение ВВП, по оценке Минэкономразвития России, составило 3,8% (к январю - августу 2014 года), а по итогам года ожидается снижение на 3,9%. В 2016 году ожидается незначительное увеличение ВВП (+0,7%).

Среди внутренних факторов основное влияние на снижение ВВП оказывает динамика инвестиций в основной капитал. Снижение инвестиционной активности происходит на фоне ухудшения доступа на зарубежные рынки капитала и высокой неопределенности в связи с сохраняющейся геополитической напряженностью. В январе - августе 2015 года инвестиции в основной капитал сократились на 5,9%, а по итогам текущего года ожидается их снижение на 9,9%. В 2016 году сокращение продолжится, хотя и более низкими темпами (-1,6%).

Сокращение инвестиционного спроса негативно сказывается на динамике развития отраслей российской экономики. Промышленное производство в январе - августе 2015 года снизилось на 3,2%, а в целом в 2015 году ожидается снижение на 3,3%. В 2016 году ожидается возобновление роста промышленности (+0,6%).

Уровень потребительских цен в августе 2015 года составил 9,8% (к декабрю 2014 года) и 15,8% (к августу 2014 года), что значительно выше аналогичных показателей прошлого года (5,6% и 7,6% соответственно). На рост потребительских цен ключевое влияние оказало значительное ослабление курса рубля. По итогам 2015 года прирост потребительских цен ожидается на уровне 12,2%, а в 2016 году прогнозируется снижение до 6,4%.

На фоне ухудшения деловой активности, ослабления рубля, роста потребительских цен (в январе - августе 2015 года) сократились реальная

заработная плата (-9,0%) и реальные располагаемые денежные доходы населения (-3,1%). По итогам 2015 года сокращение составит 8,1% и 4,0% соответственно. В 2016 году прогнозируется замедление снижения этих показателей: реальная заработная плата снизится на 0,2%, а реальные располагаемые денежные доходы – на 0,7%. При этом в 2015 - 2016 годах уровень безработицы будет сохраняться на низком уровне (5,8%).

Снижение доходов населения ухудшает ситуацию на потребительском рынке. Так, в январе – августе 2015 года оборот розничной торговли снизился на 8,2%, а объем платных услуг – на 1,7%. По итогам текущего года снижение данных показателей составит 8,5% и 2,1% соответственно, а в 2016 году прогнозируется их незначительный рост.

Вследствие падения цен на нефть значительно снизился стоимостной объем внешней торговли. Экспорт товаров (по методологии платежного баланса) в январе - августе 2015 года сократился в номинальном выражении, по оценке Минэкономразвития России, на 31,4% и составил 235,2 млрд. долларов США (по итогам 2015 года ожидается 343,4 млрд. долларов США), импорт товаров – на 38,6% и составил 127,5 млрд. долларов США (197,2 млрд. долларов США). Текущие тенденции во внешней торговле будут сохраняться и в 2016 году.

Необходимо отметить, что в 2016 году прогнозируется номинальный рост таких показателей, как фонд заработной платы и прибыль прибыльных организаций (в номинальном выражении прирост в 2016 году к 2015 году составит 7,0% и 4,6% соответственно).

Таким образом, в 2015 году российская экономика, находясь под влиянием негативных внешних факторов, сокращается, что и отражает отрицательная динамика ВВП. С 2016 года ожидается постепенное восстановление экономики.

Основные характеристики федерального бюджета на 2016 год представлены в таблице 2.2.

Таблица 2.2

Основные характеристики федерального бюджета на 2016 год

млрд.
рублей

Показатели	2014 год (отчет)	2015 год (оценка)	2016 год		
			Закон № 384-ФЗ	Законопроект	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
Доходы, всего	14 496,9	13 251,3	15 795,5	13 738,5	-2 057,0
%% к ВВП	20,3	18,0	19,0	17,5	-1,5
Расходы, всего	14 831,6	15 417,3	16 271,8	16 098,7	-173,1
%% к ВВП	20,8	21,0	19,6	20,5	0,9
Дефицит (-) / Профицит (+)	-334,7	-2 166,0	-476,3	-2 360,2	-1 883,9
%% к ВВП	-0,5	-3,0	-0,6	-3,0	-2,4
Ненефтегазовый дефицит	-7 768,5	-8 045,8	-8 508,3	-8 405,1	103,2
%% к ВВП	-10,9	-10,9	-10,2	-10,7	-0,5

В 2016 году прогнозируется снижение **доходов** федерального бюджета до 17,5% ВВП вместо 18,0% ВВП в 2015 году. При этом объем нефтегазовых доходов снижается с 8,0% ВВП в 2015 году до 7,7% ВВП в 2016 году, а ненефтегазовых – с 10,0% до 9,8% ВВП. Ненефтегазовый дефицит сократится до 10,7% ВВП в 2016 году (на 0,2 процентных пункта).

В 2016 году также планируется снижение **расходов** федерального бюджета до 20,5% ВВП в 2016 году, что на 0,5 процентных пункта ниже, чем в 2015 году.

Дефицит федерального бюджета ожидается на уровне 3,0% ВВП в 2016 году (на уровне 2015 года).

Таблица 2.3

Динамика доходов федерального бюджета на 2016 год

млрд. рублей

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год (оценка)	2016 год	
			Закон № 384-ФЗ	Законопроект
1	2	3	4	5
Доходы, всего	14 496,9	13 251,3	15 795,5	13 738,5

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год (оценка)	2016 год	
			Закон № 384-ФЗ	Законопроект
1	2	3	4	5
<i>в %% ВВП</i>	20,3	18,0	19,0	17,5
<i>в том числе:</i>				
Нефтегазовые доходы	7 433,8	5 879,9	8 032,0	6 044,9
<i>в %% ВВП</i>	10,4	8,0	9,7	7,7
Ненефтегазовые доходы	7 063,1	7 371,4	7 763,5	7 693,6
<i>в %% ВВП</i>	9,9	10,0	9,3	9,8
Доля в общем объеме доходов, %	100,0	100,0	100,0	100,0
<i>в том числе:</i>				
Нефтегазовые доходы	51,3	44,4	50,8	44,0
Ненефтегазовые доходы	48,7	55,6	49,2	56,0
Темпы прироста доходов в номинальном выражении к предыдущему году, %	111,3	91,4	119,2	103,7

Небольшой рост нефтегазовых доходов в номинальном выражении по сравнению с 2015 годом, несмотря на снижение прогнозируемой цены на энергоносители и объемов добычи и экспорта нефти и нефтепродуктов, преимущественно обусловлен изменениями законодательства в части налогообложения нефтегазового сектора, в частности, сохранением на уровне 2015 года ставки вывозной пошлины на нефть и изменениями в расчете налога на добычу полезных ископаемых по газу и газовому конденсату. При этом по отношению к ВВП нефтегазовые доходы снизятся (на 0,3 процентных пункта).

Рост ненефтегазовых доходов в номинальном выражении по сравнению с 2015 годом связан с принятием отдельных решений в части привлечения дополнительных доходов федерального бюджета, в частности, с продлением нормы о зачислении доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в федеральный бюджет, повышением ставок утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств и шасси, увеличением до 90% доли прибыли Банка России, зачисляемой в федеральный бюджет, учетом в прогнозе доходов межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение и софинансирование оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС, и рядом других решений. Как следствие, доля ненефтегазовых поступлений в общем объеме доходов федерального бюджета

возрастет с 55,6% в 2015 году до 56,0% в 2016 году.

Расходная часть федерального бюджета на 2016 год сформирована с учетом приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках государственных программ Российской Федерации (или) непрограммных направлений деятельности, исходя из необходимости обеспечения в первоочередном порядке исполнения публичных нормативных и приравненных к ним обязательств, достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и повышения эффективности использования средств федерального бюджета.

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2016 году будут являться средства Резервного фонда и государственные заимствования Российской Федерации (таблица 2.4).

Таблица 2.4

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

млрд. рублей

Показатели	2014 год (отчет)	2015 год			2016 год		
		Закон № 384-ФЗ	Оценка	Отклонение	Закон № 384-ФЗ	Законо- проект	Отклонение
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
Всего источников	334,7	2 675,3	2 166,0	-509,3	476,3	2 360,2	1 883,9
<i>%% к ВВП</i>	<i>0,5</i>	<i>3,7</i>	<i>3,0</i>	<i>-0,7</i>	<i>0,6</i>	<i>3,0</i>	<i>2,4</i>
<i>в том числе:</i>							
Средства Резервного фонда	-402,2*	3 074,1	2 622,9	-451,2	-	2 136,9	2 136,9
Средства ФНБ	12,4	19,7	9,4	-10,3	21,9	12,0	-9,9
Иные источники	724,5	-418,5	-466,3	-47,8	454,4	211,3	-243,1
<i>%% к ВВП</i>	<i>1,0</i>	<i>-0,6</i>	<i>-0,6</i>	<i>-</i>	<i>0,5</i>	<i>0,3</i>	<i>-0,2</i>
<i>в том числе:</i>							
государственные заимствования	953,0	-61,6	-159,5	-97,9	522,1	393,2	-128,9
приватизация	29,7	15,0	5,0	-10,0	99,9	33,2	-66,7
прочие источники	-258,2	-371,9	-311,8	60,1	-167,6	-215,1	-47,5

*дополнительные нефтегазовые доходы, перечисленные в 2015 году по итогам исполнения федерального бюджета за 2014 год

В связи с тем, что в 2016 году пополнение Резервного фонда не прогнозируется, к концу рассматриваемого года его объем снизится до 1 051,4 млн. рублей (таблица 2.5).

Таблица 2.5

Прогноз объема Резервного фонда

млрд. рублей

Показатели	2014 год (отчет)	2015 год			2016 год		
		Закон № 384-ФЗ	Оценка	Отклонение	Закон № 384-ФЗ	Законо- проект	Отклонение
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
Объем Резервного фонда на начало года	3 076,8	5 347,7	5 347,7	-	3 524,3	3 398,8	-125,5
%% к ВВП	4,3	7,3	7,3	-	4,2	4,3	0,1
Курсовая разница	1 868,7	348,3	674,0	325,7	127,5	-210,5	-338,0
Пополнение средств Резервного фонда	402,2*	-	-	-	-	-	-
Использование средств Резервного фонда	-	-3 074,1	-2 622,9	451,2	-	-2 136,9	-2 136,9
Объем Резервного фонда на конец года	5 347,7*	2 621,9	3 398,8	776,9	3 651,8	1 051,4	-2 600,4
%% к ВВП	7,5	3,6	4,6	1,0	4,4	1,3	-3,1

*с учетом дополнительных нефтегазовых доходов, перечисленных в 2015 году по итогам исполнения федерального бюджета за 2014 год

Будет продолжено использование средств Фонда национального благосостояния (ФНБ) на софинансирование пенсионных накоплений, а также размещение части средств фонда в целях финансирования крупных инфраструктурных проектов. К концу 2016 года объем средств ФНБ, размещенных в иные (помимо счетов в Банке России) финансовые активы, составит 1 174,9 млрд. рублей (таблица 2.6).

Таблица 2.6

Прогноз объема Фонда национального благосостояния

млрд. рублей

Показатели	2014 год (отчет)	2015 год			2016 год		
		Закон № 384-ФЗ	Оценка	Отклонение	Закон № 384-ФЗ	Законопроект	Отклонение
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
Объем ФНБ на начало года	2 900,6	4 388,1	4 388,1	-	3 189,4	4 923,1	1 733,7
<i>%% к ВВП</i>	<i>4,1</i>	<i>6,0</i>	<i>6,0</i>	<i>-</i>	<i>3,8</i>	<i>6,3</i>	<i>2,5</i>
Курсовая разница	1 499,9	250,0	544,4	294,4	98,9	-244,9	-343,8
Пополнение средств ФНБ, всего:	-	-	-	-	30,6	-	-30,6
<i>в том числе доходы от управления средствами ФНБ, поступающие в ФНБ</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>-</i>	<i>30,6</i>	<i>-</i>	<i>-30,6</i>
Использование средств ФНБ	-12,4	-19,7	-9,4	10,3	-21,9	-12,0	9,9
Объем ФНБ на конец года	4 388,1	4 618,4	4 923,1	304,7	3 297,0	4 666,2	1 369,2
<i>%% к ВВП</i>	<i>6,1</i>	<i>6,3</i>	<i>6,7</i>	<i>0,4</i>	<i>4,0</i>	<i>6,0</i>	<i>2,0</i>
Средства ФНБ, размещенные в иных финансовых активах	1 099,8	1 038,0	1 251,0	213,0	669,0	1 174,9	505,9
Объем ФНБ на конец года, размещенный на счетах в Банке России	3 288,3	3 580,4	3 672,1	91,7	2 628,0	3 491,3	863,3

Общий объем остатков средств ФНБ, скорректированный с учетом курсовой разницы, на конец 2016 года составит 4 666,2 млрд. рублей.

Общий объем поступлений за счет государственных заимствований Российской Федерации в 2016 году составит 393,2 млрд. рублей, при этом объем государственного долга Российской Федерации возрастет к концу 2016 года до 12 317,5 млрд. рублей (таблица 2.7).

Таблица 2.7

Объем государственного долга Российской Федерации

млрд. рублей

Показатели	2014 год (отчет)	2015 год			2016 год		
		Закон № 384-ФЗ	Оценка	Отклонение	Закон № 384-ФЗ	Законопроект	Отклонение
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
Объем государственного долга РФ, всего	10 299,1	11 352,9	11 481,4	128,5	10 548,6	12 317,5	1 768,9
<i>%% к ВВП</i>	<i>14,4</i>	<i>15,5</i>	<i>15,6</i>	<i>0,1</i>	<i>12,7</i>	<i>15,7</i>	<i>3,0</i>

Показатели	2014 год (отчет)	2015 год			2016 год		
		Закон № 384-ФЗ	Оценка	Отклонение	Закон № 384-ФЗ	Законопроект	Отклонение
1	2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
<i>в том числе:</i>							
Объем государственного внутреннего долга РФ	7 241,2	8 119,9	8 002,2	-117,7	7 733,1	8 817,8	1 084,7
<i>%% к общему объему</i>	<i>70,3</i>	<i>71,5</i>	<i>69,7</i>	<i>-1,8</i>	<i>73,3</i>	<i>71,6</i>	<i>-1,7</i>
<i>в том числе:</i>							
Объем государственного внутреннего долга по государственным гарантиям РФ	1 765,5	2 328,8	2 328,8	-	2 413,8	2 876,7	462,9
<i>%% к общему объему</i>	<i>17,1</i>	<i>20,5</i>	<i>20,3</i>	<i>-0,2</i>	<i>22,9</i>	<i>23,4</i>	<i>0,5</i>
Объем государственного внешнего долга РФ	3 057,9	3 233,0	3 479,2	246,2	2 815,5	3 499,7	684,2
<i>%% к общему объему</i>	<i>29,7</i>	<i>28,5</i>	<i>30,3</i>	<i>1,8</i>	<i>26,7</i>	<i>28,4</i>	<i>1,7</i>
<i>в том числе:</i>							
Объем государственного внешнего долга по государственным гарантиям РФ	679,8	841,5	916,8	75,3	768,7	970,5	201,8
<i>%% к общему объему</i>	<i>6,6</i>	<i>7,4</i>	<i>8,0</i>	<i>0,6</i>	<i>7,3</i>	<i>7,9</i>	<i>0,6</i>

Несмотря на наращивание государственных заимствований, государственный долг Российской Федерации будет оставаться в относительно безопасных пределах (менее 20% ВВП).

Порядка 70% объема государственного долга Российской Федерации в 2016 году будут составлять долговые обязательства, выраженные в государственных ценных бумагах Российской Федерации.

Поступления в федеральный бюджет от приватизации федерального имущества в 2016 году прогнозируются в объеме 33,2 млрд. рублей.

Таким образом, сформированные в соответствии с параметрами Прогноза основные характеристики законопроекта обеспечивают первоочередные расходные обязательства, сохраняя устойчивость федерального бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

Подробное описание, расчеты и обоснования объемов доходов, бюджетных ассигнований и источников покрытия дефицита федерального бюджета приведены в соответствующих разделах настоящей пояснительной записки, а также в составе материалов к законопроекту.

III. ДОХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2016 ГОД

При расчете прогнозируемого объема доходов федерального бюджета учитывались изменения законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации. Вышеназванные изменения приведут в совокупности к увеличению доходов федерального бюджета в 2016 году на 465 701,2 млн. рублей или на 0,59% к ВВП, в том числе:

195 425,8 млн. рублей – за счет сохранения ставки вывозной пошлины на нефть на уровне 2015 года (42%) по сравнению с ранее предполагавшимся снижением до 36% в рамках «налогового маневра» (199 414,1 млн. рублей без учета снижения поступления налога на прибыль организаций, зачисляемого в федеральный бюджет, в результате роста налоговой нагрузки на предприятия нефтегазового сектора);

112 397,3 млн. рублей – за счет изменения ставки налога на добычу полезных ископаемых для добычи газа и газового конденсата для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения (114 691,1 млн. рублей без учета снижения поступления налога на прибыль организаций, зачисляемого в федеральный бюджет, в результате роста налоговой нагрузки на предприятия нефтегазового сектора);

25 107,5 млн. рублей – за счет увеличения на 65% ставок утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств и шасси (39 332,2 млн. рублей без учета снижения ввозных таможенных пошлин в результате сокращения импорта транспортных средств на фоне роста их цены);

31 450,0 млн. рублей – за счет введения утилизационного сбора в отношении самоходных машин и прицепов к ним;

54 766,0 млн. рублей – за счет сохранения до конца 2016 года нормы в отношении зачисления в федеральный бюджет доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния;

56 000,0 млн. рублей – за счет повышения до 90% доли прибыли Банка России, подлежащей зачислению в федеральный бюджет;

(-) 9 445,4 млн. рублей – за счет изменения норматива распределения суммы ввозной таможенной пошлины для Российской Федерации с 86,97% до 85,32% в связи с присоединением Республики Армения и Республики Кыргызстан к Договору о Евразийском экономическом союзе.

Оценка влияния изменений законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации на прогноз доходов федерального бюджета приведена в приложении № 2 к настоящей пояснительной записке.

Параметры доходов федерального бюджета на 2016 год, прогноз поступления доходов по основным главным администраторам доходов, а также прогноз поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, приведены в приложениях №№ 3, 4 и 5 к настоящей пояснительной записке.

В 2016 году доходы федерального бюджета прогнозируются в объеме 13 738 468,7 млн. рублей (17,5% к ВВП).

В структуре доходов федерального бюджета на 2016 год прогнозируется поступление налоговых доходов в объеме 9 202 627,3 млн. рублей (11,7% к ВВП), неналоговых доходов с учетом безвозмездных поступлений – в объеме 4 535 841,4 млрд. рублей (5,8% к ВВП).

По сравнению с оценкой 2015 года прогнозируемые в 2016 году доходы увеличатся на 487 117,3 млн. рублей (таблица 3.1).

Таблица 3.1

**Сравнение прогноза доходов федерального бюджета на 2016 год
с оценкой 2015 года**

млн. рублей

Показатель	2015 год (оценка)	2016 год	
		Прогноз	Отклонение
1	2	3	4
Доходы, всего	13 251 351,4	13 738 468,7	487 117,3
<i>в %% к ВВП</i>	<i>18,0</i>	<i>17,5</i>	<i>-0,5</i>
Нефтегазовые доходы	5 879 868,6	6 044 902,9	165 034,3
<i>в %% к ВВП</i>	<i>8,0</i>	<i>7,7</i>	<i>-0,3</i>
Ненефтегазовых доходов	7 371 482,8	7 693 565,8	322 083,0
<i>в %% к ВВП</i>	<i>10,0</i>	<i>9,8</i>	<i>-0,2</i>

Основные факторы, повлиявшие на увеличение прогноза доходов федерального бюджета на 2016 год, приведены в таблице 3.2.

Таблица 3.2

**Факторный анализ отклонения прогноза доходов федерального бюджета
на 2016 год по сравнению с оценкой в 2015 году**

млн. рублей

Показатель	Сумма
1	2
Прогноз доходов федерального бюджета на 2015 год	13 251 351,4
Прогноз доходов федерального бюджета на 2016 год	13 738 468,7
Отклонение	+487 117,3
<i>в том, числе:</i>	
<i>Макроэкономические показатели (всего)</i>	<i>+98 390,6</i>
<i>в том числе:</i>	
Изменение ВВП	+385 718,7
Изменение курса доллара США	+170 065,4
Изменение объемов экспорта	+75 744,7
Изменение объемов прибыли прибыльных организаций	+33 835,5
Изменение объемов импорта	+9 819,8
Изменение объемов добычи углеводородного сырья	+1 138,5
Изменение цены на нефть марки «Юралс»	-461 791,7

Показатель	Сумма
1	2
Изменение экспортных цен на газ	-52 636,9
Изменение прочих объемных показателей (в т.ч. объемов подакцизной продукции)	-38 522,5
Изменение объемов экспорта углеводородного сырья и нефтепродуктов	-24 980,9
<i>Факторы, не связанные с макроэкономическими показателями (всего)</i>	+388 726,7
<i>в том числе:</i>	
Изменение законодательства	+645 260,2
<i>из них:</i>	
повышение базовой ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть	+375 956,7
увеличение ставки налога на добычу газа горючего природного и газового конденсата в результате изменения формулы расчета единицы условного топлива	+114 691,1
индексация специфических ставок акцизов по подакцизным товарам	+84 515,5
повышение ставок утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств и шасси (на 65%) и введение утилизационного сбора на самоходные машины и прицепы к ним	+70 782,2
повышение до 90% доли прибыли Банка России, подлежащей зачислению в федеральный бюджет	+56 000,0
индексация ставки налога на добычу газового конденсата	+11 802,4
индексация ставок водного налога и платы за пользование водными объектами	+2 150,5
снижение ставок вывозной таможенной пошлины на товары, выработанные из нефти	-17 931,7
изменение средневзвешенной ставки импортного тарифа (с 6,26% до 6,1%)	-16 108,7
сокращение поступлений ввозных таможенных пошлин в результате увеличения на 65% ставок утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств и шасси и падения импорта транспортных средств	-14 224,7
снижение средних ставок вывозных таможенных пошлин на прочие экспортные товары	-9 336,1
снижение норматива распределения ввозных таможенных пошлин в бюджет Российской Федерации в связи с присоединением Республики Кыргызстан и Республики Армения	-6 754,9
снижение налога на прибыль в связи с изменением налогообложения в нефтегазовой отрасли	-6 282,1
Прочие	-256 533,5

Показатель	Сумма
1	2
<i>из них:</i>	
дивиденды по акциям, принадлежащим Российской Федерации	-106 806,1
доходы федерального бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-66 017,4
изменение структуры налоговой базы НДС (снижение доли начисленного налога в % к ВВП после скачка в 2015 году на фоне всплеска розничной торговли в IV квартале 2014 года)	-63 045,0
доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	-54 381,3
снижение поступления налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде дивидендов и при выполнении соглашения о разделе продукции	-52 327,4
изменение налогооблагаемой базы по налогу на прибыль	-31 700,0
дотация на сбалансированность, передаваемая федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	-25 174,2
доходы от компенсации затрат государства	-24 355,4
разовые платежи за пользование недрами	-10 323,2
доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции	- 10 034,7
доходы от выпуска материальных ценностей из государственного резерва	-8 043,8
доходы от перечисления части прибыли Банка России	+142 491,3
межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, на финансовое обеспечение и софинансирование расходов, возникающих при оказании высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	+96 729,3
поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн	+39 567,4
прочие факторы	-83 113,0

**Особенности расчетов поступлений платежей в федеральный бюджет
по основным доходным источникам на 2016 год**

*Доходы федерального бюджета от поступлений налога на
прибыль организаций*

Поступление налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, на 2016 год прогнозируется в сумме 426 321,0 млн. рублей (0,54% к ВВП).

В основу расчета поступления налога на прибыль организаций принят прогнозируемый на 2016 год объем прибыли в целях налогообложения, сформированный исходя из отчетных данных Федеральной налоговой службы о налоговой базе за 2014 год, ожидаемой оценки налогооблагаемой прибыли в 2015 году и объема прибыли прибыльных организаций для целей бухгалтерского учета, представленного в составе показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Общий объем прибыли для целей налогообложения на 2016 год прогнозируется в сумме 15 695 000,0 млн. рублей (19,95% к ВВП).

При определении налоговой базы для расчета налога на прибыль, облагаемой по ставке 2%, прибыль для целей налогообложения уменьшается на 4 558 122,2 млн. рублей, в том числе за счет:

прибыли, не учитываемой при определении налоговой базы в соответствии с законодательно установленным порядком, – на 4 013 527,2 млн. рублей;

полученных убытков, учтенных в уменьшение налоговой базы, – на 544 595,0 млн. рублей.

Одновременно с этим налогооблагаемая прибыль увеличена на сумму доходов по операциям с ценными бумагами, обращающимися и не обращающимися на организованном рынке ценных бумаг, по операциям с финансовыми инструментами срочных сделок, не обращающимися на организованном рынке ценных бумаг, негосударственных пенсионных фондов, в размере 519 702,0 млн. рублей.

В результате налоговая база для расчета налога на прибыль организаций составит 11 656 579,8 млн. рублей.

Сумма налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет по ставке 2%, прогнозируется в размере 233 131,6 млн. рублей.

Поступление налога на прибыль организаций по доходам, подлежащим налогообложению в зависимости от категории налогоплательщиков по налоговым ставкам 20%, 15% и 13%, прогнозируется на 2016 год в сумме 159 683,2 млн. рублей. Расчет налога на прибыль организаций по доходам, облагаемым по ставкам, отличающимся от общеустановленных, произведен отдельно по каждой группе доходов путем умножения налоговой базы и соответствующей налоговой ставки.

В результате сумма налога на прибыль организаций с учетом уровня собираемости (97,5%) и дополнительного поступления налога по перерасчетам, произведенным по итогам работы за предыдущий год, а также поступления налога при выполнении соглашений о разделе продукции планируется в размере 403 164,4млн. рублей.

В расчете налога на прибыль организаций на 2016 год учтены потери от предоставления льгот резидентам Особой экономической зоны в Калининградской области (пункты 6 и 7 статьи 288.1 Налогового кодекса Российской Федерации), организациям – резидентам технико-внедренческой особой экономической зоны, организациям – резидентам туристско – рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер, а также организациям участникам проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом от 28 февраля 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково» (подпункт 1.2 пункта 1 и подпункт 5.1 пункта 5 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации) в общей сумме 351,7 млн. рублей.

Кроме того, в прогнозе налога на прибыль предусматривается недопоступление налога организаций в связи с изменением налогообложения нефтяной отрасли в сумме 6 282,1 млн. рублей.

Таким образом, поступление налога на прибыль организаций (без учета налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам) на 2016 год прогнозируется в сумме 396 530,6 млн. рублей (0,50% к ВВП).

Объем поступлений налога на прибыль организаций с доходов, полученных в виде процентов по государственным и муниципальным ценным бумагам, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, в 2016 году прогнозируется в сумме 29 790,4 млн. рублей.

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется снижение налога на прибыль организаций на 56 474,0 млн. рублей или на 11,7 процента. Уменьшение поступления налога связано с изменением прибыли для целей налогообложения, налога на прибыль с доходов, полученных в виде дивидендов.

Доходы федерального бюджета от поступлений налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации

Доходы федерального бюджета от уплаты налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, на 2016 год прогнозируются в объеме 2 592 763,5 млн. рублей (3,3% к ВВП). Расчет налога осуществлен на основе прогнозируемых макроэкономических показателей (ВВП, объемов импорта и экспорта, курса доллара США по отношению к рублю) и оценки налоговой базы за 2015 год.

Суммы начисленного налога на добавленную стоимость и налоговых вычетов, за исключением вычетов по ввозимым товарам и товарам, реализуемым по нулевой ставке, на 2016 год прогнозируются в размере 37 763 055,4 млн. рублей (48,0% к ВВП) и 35 029 968,3 млн. рублей (44,53% к ВВП) соответственно. При определении начисленного налога в

процентах к ВВП учтена сложившаяся доля начисленного налога по оценке налоговой базы за 2015 год (48,2%); при определении основных налоговых вычетов – сложившаяся доля основных налоговых вычетов в объеме начисленного налога (93,04%).

Налоговые вычеты по ввозимым товарам и реализации товаров по нулевой ставке, учитываемые в общем объеме вычетов, рассчитывались следующим образом:

вычеты, предъявляемые по ввозимым товарам, определены в объеме 1 635 429,3 млн. рублей исходя из прогнозируемого поступления налога по товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации, в объеме 1 817 143,7 млн. рублей и доли, сложившейся по оценке налоговой базы за 2015 год, по предъявляемым к вычету суммам налога по товарам, ввозимым на территорию Российской Федерации (90,0%);

налог, уплаченный поставщиками материальных ресурсов, используемых при производстве экспортной продукции, определен в объеме 1 726 440,8 млн. рублей на основе прогнозируемых объемов экспорта, курса доллара США по отношению к рублю, а также доли сумм материальных ресурсов, используемых при производстве экспортной продукции, в размере 45,8%, сложившейся по оценке налоговой базы за 2015 год.

Таким образом, с учетом начисленного налога (37 763 055,4 млн. рублей или 48,0 % к ВВП), общей суммы налоговых вычетов (35 029 968,3 млн. рублей или 44,53% к ВВП), уровня собираемости (96,0%), рассчитанного по оценке 2015 года (96,0%), а также применение льготной ставки по внутренним авиаперелетам и пригородному железнодорожному сообщению, расчетный объем налога на добавленную стоимость определен в размере 2 592 763,5 млн. рублей.

Поступление налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в федеральный бюджет в 2016 году превышает сумму налога по оценке за 2015 год на 240 269,5 млн. рублей или на 10,2 процента.

При этом доходы федерального бюджета от уплаты налога увеличатся в результате роста ВВП на 385 718 ,7 млн. рублей и снижения объемов экспорта – на 82 600,7 млн. рублей. В то же время увеличение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю и рост объемов импорта, и, соответственно, рост рублевых сумм налоговых вычетов, а также изменение структуры приведет к снижению доходов на 213 510,2 млн. рублей. Применение льготной ставки по внутренним авиаперелетам и пригородному железнодорожному сообщению уменьшила поступления суммы налога на 14 539,7 млн. рублей.

*Доходы федерального бюджета от поступлений акцизов по
подакцизным товарам (продукции), производимым на
территории Российской Федерации*

Общий объем поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в размере 523 923,6 млн. рублей (0,67% к ВВП).

Прогноз поступления акцизов на 2016 год рассчитан исходя из прогнозируемых объемов реализации подакцизных товаров, ставок акцизов, установленных в главе 22 «Акцизы» Налогового кодекса Российской Федерации с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2016 года.

Поступление акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья в федеральный бюджет прогнозируется в объеме 804,6 млн. рублей.

Расчет поступления акцизов на спирт этиловый из всех видов сырья произведен на основе прогнозируемых объемов реализации спирта этилового из пищевого сырья в объеме 29,83 млн. дал., спирта этилового из всех видов сырья, кроме пищевого, – 3,40 млн. дал. и ставки акциза в размере 102 рублей за 1 литр безводного этилового спирта.

При расчете налогооблагаемого объема реализации спирта этилового из пищевого сырья из общего объема реализации указанной подакцизной продукции исключен объем спирта, используемого для производства

алкогольной, спиртосодержащей, парфюмерно-косметической продукции и лекарственных средств и облагаемого по нулевой ставке (98,71% по данным Росалкогольрегулирования).

Налогооблагаемый объем реализации спирта этилового из всех видов сырья, за исключением пищевого, рассчитан с учетом доли (19,8%) в объеме реализации указанной подакцизной продукции, определенной на основе данных формы отчетности ФНС России № 1-НМ по отчету за 2014 год.

Собираемость акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья и на спирт этиловый из всех видов сырья, кроме пищевого, на 2016 год предусматривается на уровне 100,0 и 89,0 процентов соответственно.

Поступление акцизов на табачную продукцию прогнозируется в объеме 414 556,8 млн. рублей (0,5% к ВВП), которые в полном объеме подлежат зачислению в доход федерального бюджета.

Прогноз поступления акцизов на табачную продукцию рассчитан исходя из ставок акцизов и прогнозируемого налогооблагаемого объема реализации табачной продукции в количестве 246,76 млрд. штук, в том числе сигарет с фильтром – 196,01 млрд. штук и сигарет без фильтра и папирос – 50,75 млрд. штук.

В расчете поступления акцизов на табачную продукцию учтена минимальная специфическая ставка акциза в размере 1 680 рублей за 1000 штук, поскольку комбинированная ставка акциза (специфическая ставка и адвалорная ставка) сложилась ниже минимальной специфической ставки акциза. При прогнозе поступления акцизов на табачную продукцию учтены среднегодовые розничные цены (рассчитанные по данным Росстата): на сигареты с фильтром в размере 62,35 рубля за пачку, на сигареты без фильтра и папиросы – 48,26 рубля за пачку.

Поступление акцизов на автомобили легковые и мотоциклы в федеральный бюджет прогнозируется в объеме 15 858,1 млн. рублей (0,02% к ВВП).

Прогноз поступления акцизов на автомобили легковые и мотоциклы рассчитан исходя из налогооблагаемого объема реализации автомобилей в количестве 1 090,7 тыс. штук и ставок акцизов на автомобили легковые с мощностью двигателя свыше 67,5 кВт (90 л.с.) и до 112,5 кВт (150 л.с.) включительно в размере 41,0 рубля за 1 л.с., на автомобили легковые и мотоциклы с мощностью двигателя свыше 112,5 кВт (150 л.с.) – 402,0 рублей за 1 л.с. Средняя мощность по автомобилям легковым принята в размере, фактически сложившемся в последнем налоговом периоде (данные формы отчетности ФНС России № 5-АМ по отчету за 2014 год): по автомобилям легковым с мощностью двигателя свыше 90 л.с. и до 150 л.с. – 117,2 л.с., по автомобилям легковым с мощностью двигателя свыше 150 л.с. – 194,6 л.с.

Поступление акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (далее – алкогольная продукция) в федеральный бюджет прогнозируется в объеме 76 722,2 млн. рублей (0,09% к ВВП).

Расчет поступления акцизов на алкогольную продукцию произведен на основе прогнозных показателей налогооблагаемых объемов реализации этой продукции на 2016 год в размере 77,5 млн. дал.; ставки акциза в размере 500 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизных товарах; норматива зачисления акцизов на алкогольную продукцию в федеральный бюджет в размере 60 процентов.

При расчете поступления акцизов на алкогольную продукцию налогооблагаемый объем реализации пересчитан на среднюю крепость (доля этилового спирта, содержащегося в 1 литре алкогольной продукции, составляет 35,4 процента).

Расчетный уровень собираемости акцизов на алкогольную продукцию принят в размере 93,2%, фактически сложившемся за 7 месяцев 2015 года (по данным формы отчетности ФНС России № 1-НМ).

Поступление дохода от взимания акциза на природный газ, реализуемого в соответствии с международными договорами Российской Федерации

уплаченного в соответствии с Протоколом к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о поставках Российского природного газа в Турецкую Республику через акваторию Черного моря от 15 декабря 1999 года на 2016 год прогнозируется в объеме 48 650,5 млн. рублей (0,06% кВВП).

Расчет осуществлен на основе прогнозируемого объема экспорта газа природного реализуемого по магистральному газопроводу «Голубой поток», в размере 13,7 млрд. куб. м, цены природного газа, поставляемого на экспорт в страны дальнего зарубежья, в размере 199,0 долл./тыс. куб. м. (за вычетом таможенных платежей и расходов на транспортировку газа за пределами территории Российской Федерации) с учетом среднегодового курса доллара США по отношению к рублю в размере 63,3 рублей и ставки акциза в размере 30 процентов от указанной стоимости.

Объем возмещения акцизов на бензол, параксилон, ортоксилон прогнозируются в объеме 8 275,0 млн. рублей.

Расчет прогноза возмещения акциза на бензол, параксилон, ортоксилон произведен на основе прогнозных показателей объемов реализации на 2016 год в размере 1 499,1 тыс. тонн, ставки акциза в размере 3 000 рублей за 1 тонну, норматива зачисления акциза в федеральный бюджет в размере 100 процентов, и коэффициента, применяемого при исчислении суммы налогового вычета (возмещения из бюджета), в размере 2,84 к установленной ставке акциза предусмотренного главой 22 «Акцизы» Налогового кодекса Российской Федерации.

Объем возмещения акциза на авиационный керосин прогнозируются в объеме 24 393,6 млн. рублей.

Расчет прогноза возмещения акциза на авиационный керосин рассчитан исходя из налогооблагаемого объема реализации на 2016 год в размере 9 680,0 тыс. тонн, ставки акциза в размере 3 000 рублей за 1 тонну, норматива зачисления акциза в федеральный бюджет в размере 100 процентов, и коэффициента, применяемого при исчислении суммы налогового вычета

(возмещения из бюджета), в размере 1,84 к установленной ставке акциза предусмотренного главой 22 «Акцизы» Налогового кодекса Российской Федерации.

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется на 32 662,1 млн. рублей или на 6,6% больше суммы акцизов по оценке за 2015 год.

На увеличение прогнозируемых сумм поступления акцизов оказывают влияние:

индексация ставок акцизов на табачную продукцию – на 86 379,4 млн. рублей, автомобили легковые и мотоциклы – на 1 484,7 млн. рублей, спирт из всех видов сырья – на 68,6 млн. рублей;

рост облагаемых объемов реализации автомобилей легковых и мотоциклов – на 3 278,7 млн. рублей, спирта этилового из всех видов сырья, за исключением пищевого – на 149,0 млн. рублей,

рост курса доллара США по отношению к рублю – на 2 143,0 млн. рублей при расчете акциза на природный газ,

снижение коэффициентов вычета при начислении акцизов на бензол, параксилол, ортоксилол и авиационный керосин – на 179,9 млн. рублей и на 4 646,4 млн. рублей соответственно.

На уменьшение прогнозируемых сумм поступления акцизов оказывают влияние:

уменьшение облагаемых объемов реализации табачной продукции – на 27 869,0 млн. рублей, алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов – на 1 122,3 млн. рублей, спирта этилового из всех видов сырья, за исключением непищевого – на 48,8 млн. рублей, спиртосодержащей продукции – 33,7 млн. рублей;

изменение структуры облагаемого оборота по автомобилям легковым и мотоциклам – на 876,6 млн. рублей;

уменьшение облагаемых объемов экспорта газа природного экспортируемого по магистральному газопроводу «Голубой поток» – на 3 733,7 млн. рублей;

снижение цены на природный газ, экспортируемый в страны дальнего зарубежья – на 10 328,8 млн. рублей;

рост налогооблагаемых объемов реализации бензола, параксилола и ортоксилола и авиационного керосина на 2016 год – на 2 088,1 млн. рублей и на 10 817,8 млн. рублей соответственно;

индексация ставок на бензол, параксилон и ортоксилон и авиационный керосин на 2016 год – на 1 972,8 млн. рублей и на 6 776,0 млн. рублей соответственно.

*Доходы федерального бюджета от поступлений налога на
добавленную стоимость на товары, ввозимые на
территорию Российской Федерации*

Поступление налога на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), ввозимые на территорию Российской Федерации, в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 1 817 143,7 млн. рублей (2,31% к ВВП).

Налоговая база для исчисления налога определена на основе прогнозируемого налогооблагаемого объема импорта, курса доллара США по отношению к рублю, прогнозируемых сумм ввозных таможенных пошлин и акцизов на ввозимые товары. Налогооблагаемый объем импорта из стран дальнего зарубежья, Республики Беларусь и Республики Казахстан, а также иных стран-участников СНГ принят в размере 169,0 млрд. долларов США.

В прогнозном расчете применяется средне эффективная ставка налога в размере 16,00%, в том числе на товары, ввозимые из Республики Беларусь и Республики Казахстан, – 16,50 %.

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется увеличение поступления налога на 98 026,5 млн. рублей или на 5,7% в результате повышения прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю (на

60 618,8 млн. рублей), роста объема импорта (на 33 329,1 млн. рублей) и увеличением средней ставки (на 4 078,6 млн. рублей).

*Доходы федерального бюджета от поступлений акцизов по
подакцизным товарам (продукции), ввозимым на
территорию Российской Федерации*

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), ввозимым на территорию Российской Федерации, в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 58 053,0 млн. рублей (0,07% к ВВП).

Прогноз поступления акцизов на 2016 год рассчитан исходя из объемов импорта подакцизных товаров и ставок акцизов, установленных в главе 22 «Акцизы» Налогового кодекса Российской Федерации с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2016 года.

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется увеличение поступления акцизов на 8 422,7 млн. рублей или на 17,0 процента. Увеличение прогнозируемых сумм поступления акцизов связано с индексацией ставок акцизов (на 5 331,6 млн. рублей), с ростом объемов ввозимых подакцизных товаров (на 2 593,4 млн. рублей), а также повышением средней розничной цены на сигареты импортные (на 497,7 млн. рублей).

*Доходы федерального бюджета от поступлений налога на
добычу полезных ископаемых*

Поступление налога на добычу полезных ископаемых в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 3 661 456,8 млн. рублей (4,65% к ВВП), в том числе по нефти – 3 075 250,8 млн. рублей; по газу горючему природному – 445 366,7 млн. рублей; по газовому конденсату – 109 643,0 млн. рублей; по прочим полезным ископаемым – 26 345,2 млн. рублей; по нефти, добываемой на континентальном шельфе Российской Федерации, – 4 851,1 млн. рублей.

Расчеты поступления налога на добычу полезных ископаемых произведены на основе планируемого объема добычи полезных ископаемых,

прогнозируемого уровня цен на полезные ископаемые, среднегодового курса доллара США по отношению к рублю, а также с учетом изменений налогового законодательства, вступающих в силу с 1 января 2016 года.

В параметрах прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 и плановый период 2017 и 2018 годов учтены налогооблагаемые объемы добычи: нефти в размере 487,843 млн. тонн при общем объеме добычи – 501,7 млн. тонн, газового конденсата 29,08 млн. тонн при общем объеме добычи – 31,3 млн. тонн и газа горючего природного в размере 541,106 млрд. куб. м при общем объеме добычи – 560,8 млрд. куб. метров. Объемы добычи нефти на участках недр, расположенных в границах Республики Саха (Якутия), Иркутской области и Красноярского края, севернее Северного полярного круга полностью или частично в границах внутренних морских вод и территориального моря, на континентальном шельфе Российской Федерации, полностью или частично в Азовском и Каспийском морях, севернее 65 градуса северной широты полностью или частично в границах Ямало-Ненецкого автономного округа, объемы добычи сверхвязкой нефти (вязкостью более 200 мПа·с и менее 10 000 мПа·с) облагаются по льготной ставке. В соответствии с законодательно установленным порядком при определении налогооблагаемых объемов не учитывались объемы добычи нефти и газа горючего природного по месторождениям, по которым ведется разработка на условиях соглашений о разделе продукции (по нефти и газовому конденсату – 14,05 млн. тонн и газу горючему природному – 17,7 млрд. куб. м); необлагаемые объемы добычи (в т.ч. нормативные потери) нефти – 1,957 млн. тонн, газового конденсата 0,07 млн. тонн, газа горючего природного – 1,194 млрд. куб. м; газа горючего природного (за исключением попутного газа), закачанного в пласт для поддержания пластового давления при добыче газового конденсата, облагаемого налогом на добычу полезных ископаемых по нулевой ставке, – 0,8 млрд. куб. метров.

В расчетах налога на добычу полезных ископаемых на 2016 год учтены следующие базовая ставка налога на добычу полезных ископаемых: на нефть – 857 рублей за тонну; на газ горючий природный – 35 рублей за тыс. куб. м.; на

газовый конденсат – 231 рублей за тонну (с учетом корректирующего коэффициента ($K_{км}$) на 2016 год – 5,5).

При прогнозируемой на 2016 год мировой цене на нефть марки «Юралс» в размере 50,0 долларов США за баррель и среднегодовом курсе доллара США по отношению к рублю в размере 63,3 рубля за доллар США среднегодовой коэффициент, характеризующий динамику мировых цен на нефть, составит 8,4885. Средневзвешенная налоговая ставка по нефти с учетом корректировки на указанный коэффициент на 2016 год принята в размере 7 285,4017 рубля за тонну нефти.

Расчет налога на добычу полезных ископаемых на газ горючий природный и газовый конденсат произведен с учетом изменений налогового законодательства, внесенных Федеральным законом 30 сентября 2013 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», предусматривающих изменение системы налогообложения добычи газа горючего природного и газового конденсата путем установления порядка исчисления налога на добычу полезных ископаемых при их добыче на основе формульного подхода, учитывающего многокомпонентный состав газа горючего природного, ценовую конъюнктуру на целевых рынках сбыта, степень сложности добычи газа горючего природного и газового конденсата, а также изменений, предусмотренных проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 342.4 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части уточнения порядка расчета базового значения единицы условного топлива). Законопроектом предусматривается корректировка показателя единица условного топлива, применяемого для расчета ставки налога на добычу газа горючего природного и газового конденсата, на коэффициент, характеризующий экспортную доходность единицы условного топлива ($K_{гп}$). Указанный коэффициент в 2016 году составит: для налогоплательщиков, являющихся собственниками Единой системы газоснабжения – 1, для прочих налогоплательщиков – 0,7317. При этом коэффициент в формуле расчета показателя единицы условного топлива меняется с 0,15 на 0,2051.

Предусмотренная законом формула расчета ставок налога на добычу полезных ископаемых при добыче газа горючего природного и газового конденсата содержит целый ряд показателей и коэффициентов, характеризующих степень выработанности запасов участков недр, географическое расположение участка недр, глубину залегания углеводородного сырья, принадлежность участка недр к региональной системе газоснабжения, а также расходы на транспортировку газа горючего природного.

Расчетная ставка налога на добычу полезных ископаемых при добыче газа горючего природного и газового конденсата определяется как произведение ставки, значения единицы условного топлива и коэффициента, характеризующего степень сложности добычи газа горючего природного и газового конденсата из залежи углеводородного сырья. Полученное произведение суммируется со значением показателя, характеризующего расходы на транспортировку газа горючего природного. В связи с тем, что на 2016 год темпы роста тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, являющимся частью Единой системы газоснабжения, в пределах территории Российской Федерации не превышают прогнозируемой инфляции, показатель, характеризующий расходы на транспортировку газа горючего природного, равен нулю.

Исходя из прогнозируемой на 2016 год мировой цены на нефть марки «Юралс» в размере 50,0 долларов США за баррель, среднегодового курса доллара США по отношению к рублю в размере 63,3 рубля за доллар США, экспортной цены на газ природный в страны дальнего зарубежья в размере 199,0 долларов США за тыс. куб. м., средней оптовой цены на газ, поставляемый потребителям Российской Федерации (кроме населения) в размере 4 052,0 рублей за тыс. куб. м. (до 30 июня 2016 года) и 4 133,0 рублей за тыс. куб. м. (с 1 июля 2016 года), расходов на транспортировку и хранение газа при его реализации за пределы территорий государств - участников Содружества Независимых Государств в размере 2 785,2 рублей за тыс. куб. м. (из расчета 44,0 долл. США), коэффициентов, характеризующих степень сложности добычи газа горючего природного и газового конденсата из залежи углеводородного сырья (определяется по каждой территории отдельно),

средние расчетные ставки складываются в размере: на газ горючий природного – 842,9864 рублей за тыс. куб. м. и газового конденсата – 3 872,4545 рублей за тонну.

По остальным видам полезных ископаемых налоговые ставки учтены в размерах, установленных в главе 26 «Налог на добычу полезных ископаемых» Налогового кодекса Российской Федерации.

Уровень собираемости определен исходя из фактических поступлений налога за 7 месяцев 2015 года и принят в расчетах налога в размере 100 процентов, кроме налога на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов), по которому коэффициент собираемости составляет 97,7 процентов, исходя из отчётных данных на 01.08.2015 по форме № 1-НМ.

Нормативы распределения налога на добычу полезных ископаемых по уровням бюджетной системы Российской Федерации предусмотрены в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

По сравнению с уточненной оценкой за 2015 год прогнозируется увеличение поступления налога на 415 200,0 млн. рублей или на 12,8 процента.

Факторы, приводящие к увеличению поступления налога:

увеличение базовой ставки налога на нефть с 766 до 857 рублей за тонну – на 375 956,7 млн. рублей;

увеличение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю – на 122 481,2 млн. рублей;

изменение ставки налога на добычу газа горючего природного и газового конденсата в результате изменения формулы расчета единицы условного топлива – на 114 691,1 млн. рублей;

увеличение ставки налога на добычу полезных ископаемых на газовый конденсат с 185 до 231 рублей за тонну – на 11 802,4 млн. рублей;

изменение прогнозируемых объемов добычи углеводородного сырья и прочих полезных ископаемых – на 4 554,6 млн. рублей.

На снижение поступления налога оказали влияние следующие факторы:

снижение мировой цены на нефть марки «Юралс» – на 201 844,8 млн. рублей;

снижение экспортной цены на газ природный, поставляемый в страны дальнего зарубежья – на 12 441,2 млн. рублей.

Доходы федерального бюджета от поступлений регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции (в виде углеводородного сырья)

Поступление регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции (в виде углеводородного сырья) в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 19 055,8 млн. рублей (0,06% к ВВП).

Расчет регулярных платежей осуществлен на основе прогнозируемых объемов добычи углеводородного сырья из месторождений, эксплуатируемых на условиях действующих соглашений о разделе продукции, определяющих виды, размер и ставки платежей, условия раздела продукции между инвестором и государством.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г. № 1539-р с сентября 2011 г. по декабрь 2017 г. (включительно) предусматривается получение доходов в натуральной форме (природный газ) от реализации соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2», причитающихся Российской Федерации в счет регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) и доходов в виде доли (части доли) прибыльной продукции, для поставок природного газа потребителям, расположенным на территории Дальневосточного федерального округа, по договорам поставки природного газа, в связи с чем поступление регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2» в доход федерального бюджета на 2016 год предусматривается в объеме превышения роялти на нефть над суммами роялти на газ, поставляемый в Дальневосточный федеральный округ – 752,7 млн. рублей. В прогнозе поступления регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) на

газ горючий природный учтены только объемы добычи газа по проекту «Сахалин-1» в объеме 2,12 млрд. куб. метров.

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется снижение поступления регулярных платежей на 2 623,9 млн. рублей или на 12,1%, что обусловлено снижением облагаемых объемов добычи углеводородов (в связи с ростом объемов поставки газа в Дальневосточный федеральный округ) – на 2 277,2 млн. рублей и мировой цены на нефть марки «Юралс» – на 1 049,9 млн. рублей.

При этом повышение курса доллара США по отношению к рублю увеличило прогноз поступления доходов – на 703,2 млн. рублей.

Доходы федерального бюджета от поступлений водного налога

Прогноз поступления водного налога рассчитан на основе объемов водопользования, фактически сложившихся за 2014 год, уменьшенных на объемы водопользования по договорам, заключаемым водопользователями взамен лицензий, прекращающих свое действие в 2015-2016 годах, и ставок налога по видам водопользования, установленных в главе 25.2 «Водный налог» Налогового кодекса Российской Федерации (с учетом индексации в 1,32 раза).

Поступление водного налога в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 2 687,5 млн. рублей. По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется увеличение поступления водного налога на 167,5 млн. рублей или 6,6%, что обусловлено увеличением ставок по всем видам водопользования в 1,32 раза (на 331,7 млн. рублей). Уменьшение объемов водопользования, связанное с постепенным переходом водопользователей от уплаты водного налога к внесению платы за пользование водными объектами снизило прогноз поступления водного налога на 164,2 млн. рублей.

Доходы федерального бюджета от поступлений сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов

Поступление сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 369,5 млн. рублей, что составляет 99,7% оценки за 2015 год.

Прогноз поступлений сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов произведен исходя из сложившейся динамики поступлений платежей за предыдущие периоды.

Доходы федерального бюджета от поступлений государственной пошлины

Поступление государственной пошлины в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 100 228,6 млн. рублей (0,13% к ВВП).

Расчет государственной пошлины выполнен на основе сумм государственной пошлины по кодам доходов бюджетной классификации Российской Федерации и количества юридически значимых действий, представляемых главными администраторами доходов федерального бюджета.

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется снижение поступления государственной пошлины на 891,3 млн. рублей или на 0,9 процента, что, в основном, обусловлено уменьшением поступлений государственной пошлины за государственную регистрацию транспортных средств и иных юридически значимых действий, связанных с изменениями и выдачей документов на транспортные средства, регистрационных знаков, водительских удостоверений на 1 878,3 млн. рублей (на 8,4 %), в связи с сокращением количества выдаваемых государственных регистрационных знаков на транспортные средства, и прекращением выдачи знаков «Транзит», изготавливаемых на бумажной основе.

В то же время прогнозируется увеличение государственной пошлины за совершение действий, связанных с лицензированием, с проведением аттестации в случаях, если такая аттестация предусмотрена законодательством Российской Федерации на 1 231,3 млн. рублей (на 68,6 %), в связи с окончанием срока

действия лицензий у организаций, осуществляющих производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

*Доходы федерального бюджета
от поступлений ввозных таможенных пошлин*

Поступление доходов от взимания ввозных таможенных пошлин в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 558 300,6 млн. рублей (0,71% к ВВП). Расчет осуществлен на основе:

налогооблагаемых объемов импорта из стран дальнего зарубежья в размере млн. долл. США с января 2016 года по август 2016 года – 94 500,0 млн. долларов США, с сентября 2016 года по декабрь 2016 года – 53 100,0 млн. долларов США), из стран СНГ – 8 574,0 млн. долл. США;

среднегодового курса доллара США по отношению к рублю в размере 63,3 рубля, в том числе с января 2016 года по август 2016 года – 63,14 рубля, с сентября 2016 года по декабрь 2016 года – 63,63 рубля;

средневзвешенной ставки импортного тарифа на 2016 год в размере 6,10%, сложившейся исходя из объема налогооблагаемого импорта из стран дальнего зарубежья (под процедурой выпуска для внутреннего потребления), предусмотренной в основных направлениях таможенно-тарифной политики на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 11 июня 2015 года № 22), в соответствии с которыми с 1 января 2016 года до 1 сентября 2016 года действует средневзвешенная ставка импортного тарифа в размере 6,4%, с 1 сентября 2016 года по 1 января 2017 года – 5,56%; средней ставки из стран СНГ – 0,50 процента;

норматива распределения ввозных таможенных пошлин в бюджет Российской Федерации в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза, в размере 85,32% в соответствии с Соглашением об установлении и применении в таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин,

налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года (статья 5).

Прогнозируемый объем доходов от взимания ввозных таможенных пошлин на 2016 год на 10 399,9 млн. рублей или на 1,8% меньше оценки за 2015 год. На снижение поступлений ввозных таможенных пошлин оказали влияние изменение средневзвешенной ставки импортного тарифа с 6,26% до 6,1%, что уменьшило поступление доходов от взимания ввозных таможенных пошлин на 16 108,7 млн. рублей, снижение норматива распределения ввозных таможенных пошлин в бюджет Российской Федерации, снизившее поступление доходов в 2016 году в связи с присоединением Республики Кыргызстан на 6 754,9 млн. рублей, и повышение ставок по утилизационному сбору на 14 224,7 млн. рублей. При этом рост курса доллара США по отношению к рублю увеличил поступления доходов ввозных таможенных пошлин на 19 437,4 млн. рублей, а увеличение облагаемых объемов импорта - на 7 251,0 млн. рублей.

Совокупный объем доходов от взимания ввозных таможенных пошлин включает поступления по кодам доходов бюджетной классификации Российской Федерации:

«Распределенные ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное значение), уплаченные на территории Российской Федерации» – 474 187,5 млн. рублей;

«Распределенные специальные антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Российской Федерации» – 1 804,9 млн. рублей;

«Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное значение), уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации» – 27 988,3 млн. рублей;

«Специальные антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Беларусь, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации», – 146,7 млн. рублей;

«Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное значение), уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации», – 49 773,3 млн. рублей;

«Специальные антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Казахстан, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации», – 320,9 млн. рублей;

«Ввозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное значение), уплаченные на территории Республики Армении, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации», – 4 051,4 млн. рублей;

«Специальные антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные на территории Республики Армении, подлежащие распределению в бюджет Российской Федерации», – 27,6 млн. рублей;

С 12 августа 2016 года вступили в силу изменения норматива распределения ввозных таможенных пошлин в бюджет Российской Федерации в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза, с 86,97% до 85,32% в соответствии с Протоколом о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и международные договоры, заключенные в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, в связи с присоединением Кыргызской Республики и Договором о присоединении Республики Кыргызстан к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

*Доходы федерального бюджета от поступлений вывозных
таможенных пошлин*

Поступление доходов от взимания вывозных таможенных пошлин в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 2 452 694,8 млн. рублей (3,12% к ВВП), в том числе по нефти сырой – 1 197 329,0 млн. рублей, газу природному – 476 320,3 млн. рублей, товарам,

выработанным из нефти, – 740 993,1 млн. рублей, прочим товарам – 38 052,4 млн. рублей.

Поступление доходов от взимания вывозных таможенных пошлин по углеводородному сырью рассчитано на основе:

прогнозируемых облагаемых объемов экспорта по топливно-энергетической группе ТН ВЭД ТС: нефти сырой в размере 197,6 млн. тонн с учетом необлагаемых объемов по нефти, реализуемых при выполнении соглашений о разделе продукции, в размере 13,6 млн. тонн; газу природному в размере 127,8 млрд. куб. м с учетом необлагаемых объемов, реализуемых по магистральному газопроводу «Голубой поток», в размере 13,7 млрд. куб. м; товарам, выработанным из нефти, в размере 167,6 млн. тонн с учетом необлагаемых объемов в Республику Беларусь в размере 0,7 млн. тонн, в Республику Казахстан в размере 2,45 млн. тонн;

средневзвешенной ставки пошлины на нефть сырую в размере 105,01 долларов США за 1 тонну, рассчитанной по периодам мониторинга мировых цен на нефть сырую марки «Юралс» (с ноября 2015 года по октябрь 2016 года включительно);

средневзвешенной ставки пошлины на нефть сырую, добытую при реализации проектов по добыче сверхвязкой нефти (далее - сверхвязкая нефть), в размере 12,79 долларов США за 1 тонну, определенной на уровне 10 процентов от ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую (постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 276 «О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»), проект Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе».

средневзвешенной ставки пошлины на «темные» нефтепродукты» в размере 86,09 долларов США за 1 тонну, определенной на уровне 82 процентов от ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую;

средневзвешенной ставки пошлины на дизельное топливо, в размере 41,91 долларов США за 1 тонну, определенной на уровне 40 процентов от ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую;

средневзвешенной ставки пошлины на прочие «светлые» нефтепродукты, в размере 41,95 долларов США за 1 тонну, определенной на уровне 40 процентов от ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую;

средневзвешенных ставок пошлины на прямогонный бензин в размере 74,50 долларов США за 1 тонну, определенных на уровне 71 процентов от ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую;

средневзвешенных ставок пошлины на товарный бензин в размере 63,73 долларов США за 1 тонну, определенных на уровне 61 процентов от ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую;

ставки вывозной таможенной пошлины на газ природный в размере 30% от объема реализации экспортируемого газа природного в страны дальнего зарубежья исходя из средневзвешенной цены в размере 199,02 долларов США за тыс. куб. м, а также в страны СНГ за пределы государств – участников соглашений о таможенном союзе исходя из среднегодовых цен (в Молдавию) – 253,2 долларов США за тыс. куб. метров;

ставки вывозной таможенной пошлины на газ природный, экспортируемый на Украину, в размере 30% от объема реализации экспортируемого газа природного на Украину исходя из средневзвешенной цены в размере 146,47 долларов США за тыс. куб. м.

Вывозные таможенные пошлины на прочие товары рассчитаны на основе стоимостных прогнозируемых объемов экспорта (за исключением топливно-энергетической группы ТН ВЭД ТС) в размере 146,8 млрд. долларов США и средних ставок вывозных таможенных пошлин на прочие экспортные товары в размере 4,8%, определенных исходя из фактических ставок за 2015 год и с учетом выполнения Российской Федерацией обязательств в связи с присоединением к ВТО. В расчете применялись нулевые ставки вывозных таможенных пошлин по 29 ТН ВЭД ТС «Органические химические соединения» и 31 ТН ВЭД ТС «Удобрения». Кроме того, учтено снижение ставок вывозных таможенных пошлин по следующим группам товаров:

03 ТН ВЭД ТС «Рыба и ракообразные; моллюски и прочие водные беспозвоночные» с 2,42% в 2015 году до 1,45% процентов в 2016 году, 12 ТН ВЭД ТС «Масличные семена и плоды; прочие семена, плоды и зерно; лекарственные растения и растения для технических целей; солома и фураж» с 9,05% в 2015 году до 7,45% в 2016 году.

Поступление доходов от взимания вывозных таможенных пошлин на 2016 год на 255 193,9 млн. рублей или на 9,4% меньше суммы доходов по оценке за 2015 год.

Снижение доходов федерального бюджета от взимания вывозных таможенных пошлин обусловлено:

снижением ставки вывозной таможенной пошлины на товары, выработанные из нефти, в процентах от ставки на нефть сырую: дизельное топливо с 48% до 40%, прочие «светлые» нефтепродукты с 48% до 40%, на бензины прямогонные и бензины товарные с 85% и 78% до 71% и 61% соответственно, и увеличение ставки вывозной таможенной пошлины на «темные» нефтепродукты с 76% до 82%, – на 17 931,7 млн. рублей;

снижением ставки вывозной таможенной пошлины на прочие товары в связи с выполнением Российской Федерации обязательств в связи с присоединением к ВТО – на 9 336,1 млн. рублей;

в результате изменения среднегодовой цены на нефть марки «Юралс» со 53 до 50 долларов США за баррель – на 251 107,0 млн. рублей;

снижением облагаемых объемов экспорта нефти сырой, – на 18 223,2 млн. рублей, объемов экспорта товаров, выработанных из нефти – 16 223,7 млн. рублей;

снижением средневзвешенных цен на газ природный, экспортируемый в страны дальнего зарубежья (с 207,9 до 199,02 долларов США за тыс. куб. м), на Украину (с 153,87 до 146,47 долларов США за тыс. куб. м), – на 29 866,9 млн. рублей;

снижением облагаемых объемов экспорта прочих экспортных товаров – на 2 500,0 млн. рублей.

На увеличение доходов федерального бюджета от взимания вывозных таможенных пошлин оказали влияние следующие факторы:

повышение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю – на 80 528,7 млн. рублей;

рост прогнозируемых облагаемых объемов экспорта газа природного – на 9 466,0 млн. рублей.

*Доходы федерального бюджета от поступлений
таможенных сборов*

Поступление таможенных сборов в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 16 123,8 млн. рублей (0,02% к ВВП).

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется увеличение поступления таможенных сборов на 518,8 млн. рублей или на 3,3%, что связано с увеличением объема импорта (на 429,1 млн. рублей) и повышением прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю (на 712 млн. рублей). В то же время снижение объема экспорта приведет к уменьшению доходов федерального бюджета от поступлений таможенных сборов на 622,3 млн. рублей.

*Доходы федерального бюджета от уплаты таможенных
пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по
единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде
совокупного таможенного платежа*

Доходы федерального бюджета от уплаты таможенных пошлин, налогов, уплачиваемых физическими лицами по единым ставкам таможенных пошлин, налогов или в виде совокупного таможенного платежа (далее – таможенные платежи), на 2016 год прогнозируются в объеме 8 425,9 млн. рублей (0,01% к ВВП).

В расчете поступления указанных доходов учтены:

прогнозируемый объем импорта потребительского, среднегодовой курс доллара США по отношению к рублю, средняя ставка таможенных платежей, сложившаяся в 2015 году, в размере 0,17 процента;

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется рост указанных поступлений на 451,4 млн. рублей или на 5,7 процентов. На увеличение поступлений повлияло повышение прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю – на 304,2 млн. рублей и рост объема импорта – на 147,2 млн. рублей.

*Доходы федерального бюджета от использования
имущества, находящегося в государственной и
муниципальной собственности*

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2016 год прогнозируются в объеме 681 165,8 млн. рублей (0,87% к ВВП), что на 31 178,9 млн. рублей или на 4,8% больше оценки за 2015 год.

Основные поступления по указанным доходам формируются за счет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации; доходов от размещения средств федерального бюджета; процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета; процентов по государственным кредитам; доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества; доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий.

Поступление доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 140 542,5 млн. рублей, что на 106 806,1 млн. рублей или 1,8 раза меньше оценки за 2015 год. Уменьшение доходов обусловлено в основном тем, что компанией Сахалин

ЭнерджиИнвестмент Компани Лтд в связи с высокой волатильностью курсов валют и цены на нефть не планируется перечисление дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, в 2016 году (сокращение поступлений по сравнению с 2015 годом на 104 825,1 млн. рублей), а также снижением поступлений в федеральный бюджет дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, от ОАО «РОСНЕФТЕГАЗ» на 14 395,8 млн. рублей.

Расчет поступлений в 2016 году доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, произведен в соответствии с методическими рекомендациями по формированию доходов федерального бюджета, утвержденными приказом Росимущества от 27 декабря 2013 г. № 452, на основе представленных компаниями прогнозных показателей чистой прибыли и размеров дивидендов либо на основе данных о финансовых результатах работы компаний в отчетном году с учетом прогнозируемых темпов роста чистой прибыли предприятий в соответствии с базовым вариантом основных показателей прогноза социально экономического развития Российской Федерации до 2018 года и решением Правительства Российской Федерации о направлении на выплату дивидендов по акциям, находящимся в федеральной собственности, не менее 25% чистой прибыли акционерных обществ, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

Прогноз поступления доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, приведен в приложении № 5 к настоящей пояснительной записке.

В составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, на 2016 год предусмотрены доходы от размещения средств федерального бюджета в объеме 133 110,2 млн. рублей, в том числе доходы от размещения остатков средств на счетах федерального

бюджета, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, – 48 055,9 млн. рублей; доходы от управления средствами Резервного фонда – 15 794,7 млн. рублей; доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния – 69 259,6 млн. рублей.

При составлении прогноза доходов от размещения остатков средств федерального бюджета, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на 2016 год среднегодовой предельный объем одновременно размещенных средств федерального бюджета на банковских депозитах прогнозируется на уровне 365 000 млн. рублей, среднегодовой предельный объем одновременно размещенных средств по договорам репо – 75 000 млн. рублей.

Таким образом, в 2016 году при среднегодовом предельном объеме одновременно размещенных средств на банковских депозитах равном 365 000 млн. рублей и среднегодовой процентной ставке размещения 11,0% годовых, доходы от размещения средств федерального бюджета на банковских депозитах составят 40 150,0 млн. рублей.

При среднегодовом предельном объеме одновременно размещенных средств по договорам репо равном 75 000 млн. рублей и среднегодовой процентной ставке размещения 11,0% годовых, доходы от размещения средств федерального бюджета по договорам репо в 2016 году составят 7 905,9 млн. рублей.

Доходы от размещения остатков средств на счетах федерального бюджета, кроме средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, в 2016 году по сравнению с оценкой за 2015 год увеличились на 1 032,1 млн. рублей, что обусловлено ростом среднегодовой процентной ставки размещения и увеличением среднегодового предельного объема одновременно размещенных средств федерального бюджета.

Доходы от управления средствами Резервного фонда формируются за счет процентов, уплачиваемых Банком России за пользование средствами

Фонда, размещенными на счетах в иностранной валюте в Банке России, за период с 15 января года, предшествующего году зачисления доходов, по 15 января текущего года (далее – процентный период).

Уменьшение доходов от управления средствами Резервного фонда в 2016 году по сравнению с оценкой за 2015 год на 34 689,3 млн. рублей связано с:

уменьшением прогнозных остатков средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России вследствие использования средств Резервного фонда в 2015 году;

укреплением курса рубля по отношению к доллару США, евро и фунту стерлингов в январе 2016 года по сравнению с январем 2015 года;

установлением прогнозных ставок процента по счетам Резервного фонда в иностранной валюте в Банке России в процентном периоде, заканчивающемся 15 января 2016 года, на уровне ниже фактических доходностей размещения средств Резервного фонда на счетах в иностранной валюте в Банке России за процентный период, закончившийся 15 января 2015 года.

Доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ) формируются:

за счет процентов, уплачиваемых Банком России за пользование средствами ФНБ, размещенными на счетах в иностранной валюте в Банке России, за период с 15 января года, предшествующего году зачисления доходов, по 15 января текущего года (далее процентный период);

процентов, уплачиваемых государственной корпорацией «Банк Развития и Внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» за пользование средствами ФНБ, размещенными на депозиты во Внешэкономбанке;

дивидендов по привилегированным акциям российских кредитных организаций, приобретенным за счет средств ФНБ в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Федерального закона «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации»;

процентов, уплачиваемых Банк ВТБ (ПАО) и Банк ГПБ (АО) за пользование средствами, размещенными на депозиты и субординированные депозиты в указанных кредитных организациях в целях финансирования инфраструктурных проектов;

дивидендов по привилегированным акциям ОАО «РЖД» и АО «Атомэнергопром», связанным с реализацией инфраструктурных проектов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. № 2044-р;

доходов от размещения средств ФНБ в долговые обязательства ООО «Инфраструктурные инвестиции-3», ООО «Инфраструктурные инвестиции-4» и ОАО «Ямал СПГ», связанные с реализацией инфраструктурных проектов, утвержденных указанным распоряжением Правительства Российской Федерации.

Доходы от управления средствами ФНБ в 2016 году по сравнению с оценкой за 2015 год уменьшились на 19 692,0 млн. рублей, в том числе доходы от размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России – на 23 892,2 млн. рублей. Доходы от размещения средств ФНБ в иные разрешенные финансовые активы увеличились на 4 881,3 млн. рублей.

На уменьшение доходов от управления средствами ФНБ оказали влияние:

уменьшение остатков средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России за счет списания средств на софинансирование пенсионных накоплений в 2015 году;

укрепление курса рубля по отношению к доллару США, евро и фунту стерлингов в 2016 году по сравнению с 2015 годом;

установление прогнозных ставок процента по счетам ФНБ в иностранной валюте в Банке России в процентном периоде, заканчивающемся 15 января 2016 года, на уровне ниже фактических доходностей размещения средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России за процентный период, закончившийся 15 января 2015 года;

погашение в декабре 2015 года долговых обязательств иностранных государств, приобретенных за счет средств ФНБ без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности;

возврат Внешэкономбанком в 2016 году депозита в рублях;

размещение средств ФНБ в 2014 и 2015 годах в ценные бумаги российских эмитентов и на депозиты и субординированные депозиты в российских кредитных организациях в целях финансирования инфраструктурных проектов.

Поступление доходов в виде процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств федерального бюджета, в федеральный бюджет на 2016 год планируется в объеме 3 400,4 млн. рублей, что на 3 755,9 млн. рублей меньше оценки за 2015 год.

Прогноз поступления доходов в виде процентов по бюджетным кредитам внутри страны за счет средств федерального бюджета включает:

- доходы в виде процентов по бюджетным кредитам, выданным бюджетам субъектов Российской Федерации в 2010 - 2014 годах с учетом проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), и по бюджетным кредитам, предоставленным бюджетам субъектов Российской Федерации в 2013 - 2014 годах для финансового обеспечения мероприятий по подготовке к проведению XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи и на строительство трассы для проведения шоссейно-кольцевых автомобильных гонок серии «Формула-1».

Снижение прогнозных доходов в 2016 году по бюджетным кредитам, выданным ранее Министерством финансов Российской Федерации связано, в

основном, с уменьшением размера платы за пользование бюджетными кредитами до 0,1 процента годовых, установленной Федеральным законом от 28.06.2014 № 201-ФЗ «О внесении изменений в «Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», по сравнению с одной третьей ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения соглашений о предоставлении бюджетного кредита;

- доходы в виде процентов по бюджетным кредитам, планируемыми к предоставлению субъектам Российской Федерации в 2015 - 2016 годах;

- доходы в виде процентов по бюджетным кредитам, предоставленным за счет средств международных финансовых организаций (реструктурированные);

- доходы в виде процентов по прочим кредитам;

- доходы в виде процентов от возврата средств субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и юридическими лицами в счет исполненных Российской Федерацией государственных гарантий Российской Федерации в случае, если исполнение гарантом государственных гарантий Российской Федерации ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, либо обусловлено уступкой гаранту прав требований бенефициара к принципалу.

Поступление доходов в виде процентов, полученных от предоставления за счет средств федерального бюджета бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), прогнозируется в федеральный бюджет на 2016 год в объеме 50,0 млн. рублей. Расчет произведен исходя из оценки среднегодовых предельных объемов предоставленных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) в объеме 50 000 млн. рублей и платы за пользование бюджетными кредитами в размере 0,1 процента годовых.

Поступление доходов в виде процентов по государственным кредитам в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в размере 46 145,8 млн. рублей, что на 1 074,1 млн. рублей или на 2,4% больше оценки за 2015 год. Увеличение доходов в виде процентов по государственным кредитам обусловлено увеличением задолженности по основному долгу, изменением процентных ставок и курсов иностранных валют по отношению к рублю.

В общем объеме доходов в виде процентов по государственным кредитам поступление средств от правительств иностранных государств, их юридических лиц в уплату процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией, составит 45 968,0 млн. рублей; поступление средств от юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уплату процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет связанных кредитов иностранных государств, иностранных юридических лиц, – 123,2 млн. рублей; поступление средств от юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уплату процентов по кредитам, предоставленным Российской Федерацией за счет кредитов международных финансовых организаций, – 54,6 млн. рублей. Прогноз поступления доходов в виде процентов по государственным кредитам на 2016 год сформирован в соответствии с графиками платежей исходя из сумм задолженности по основному долгу, процентных ставок и курсов иностранных валют по отношению к рублю.

Объем поступлений в федеральный бюджет доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), в 2016 году прогнозируется в объеме 14 256,2 млн. рублей, что на 59,8 млн. рублей или на 0,4% больше оценки за 2015 год.

Указанные доходы, в основном, включают в себя: доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), в объеме 6 628,2 млн. рублей; доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), – 5 206,1 млн. рублей; доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), – 2 317,8 млн. рублей.

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется рост доходов федерального бюджета, получаемых от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Российской Федерации (за исключением земельных участков), на 1 094,1 млн. рублей, что связано в основном с вовлечением в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества, проведением переоценки имущества по ранее заключенным договорам, взысканием долгов прошлых лет.

Уменьшение поступлений доходов, получаемых от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении федеральных органов государственной власти и созданных ими учреждений (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений), на 1 010,3 млн. рублей, что связано в основном с уменьшением площадей, сдаваемых в аренду в результате расторжения договоров аренды крупнейшими арендаторами и передача имущества в безвозмездное пользование федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным автономным учреждениям, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации, а также изменение организационно-правовой формы

казенных учреждений, подведомственных Министерству, на бюджетные учреждения.

Поступление доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 336 000,0 млн. рублей, что на 198 491,3 млн. рублей или в 2,1 раза больше суммы доходов, перечисленной в 2015 году.

Увеличение доходов от перечисления части прибыли Центрального банка Российской Федерации в федеральный бюджет обусловлено, в основном, изменением параметров операционной денежно-кредитной политики и качества и структуры активов Банка России в 2015 году, а также предусмотренным в проекте федерального закона «О внесении изменений в часть первую статьи 26 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» перечислением 90 процентов фактически полученной Банком России прибыли в федеральный бюджет.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий (далее – ФГУП), на 2016 год прогнозируются в объеме 5 318,8 млн. рублей, что на 3 783,2 млн. рублей или в 1,7 раза меньше оценки за 2015 год.

Расчет указанных доходов произведен на основе изменения объемов чистой прибыли ФГУП в 2016 году согласно стратегии развития и программ деятельности подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий, а также с учетом пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий» о перечислении в федеральный бюджет ФГУП не менее 25% чистой прибыли.

Прогноз поступления доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП, на 2016 год сформирован на основе данных, представленных главными администраторами доходов, в ведении которых находятся федеральные государственные унитарные предприятия.

Уменьшение доходов федерального бюджета в 2016 году по сравнению с оценкой 2015 года, в основном, обусловлено:

снижением размера чистой прибыли, перечисляемой в федеральный бюджет ФГУП, подведомственных Роскосмосу, что связано с предстоящей приватизацией отдельных ФГУП (ГКНПЦ им. М.В. Хруничева, НПО им. С.А. Лавочкина, ОКБ «Факел» и др.) в акционерные общества в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 декабря 2013 № 874;

преобразованием ФГУП «Гознак», подведомственного Минфину России, в акционерное общество в течении 2015 года на основании Указа Президента Российской Федерации от 04.06.2014 № 404 и распоряжения Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 1108-р;

снижением размера чистой прибыли, перечисляемой в федеральный бюджет ФГУП В/О«Алмазювелирэкспорт», подведомственного Минфину России, в связи с изменением объемов отпуска драгоценных металлов и драгоценных камней из Гохрана России, а также сокращением реализации ценностей Госфонда России на внешнем рынке;

снижением размера чистой прибыли, перечисляемой в федеральный бюджет ФГУП, подведомственных Роскомнадзору, в частности по ФГУП «Главный радиочастотный центр», что обусловлено снижением количества обращений по государственной услуге «Экспертиза возможности использования заявленных радиоэлектронных средств и их электромагнитной совместимости с действующими и планируемыми для использования радиоэлектронными средствами»;

преобразованием в 2015 году ФГУП («ВСЕГИНГЕО», «ВНИГРИуголь», «Геологоразведка», «ВНИГРИ», «Аэрогеология» и др.), подведомственных Роснедрам в открытые акционерные общества в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 февраля 2015 № 82;

преобразованием ФГУП, подведомственных Росавиации, Росавтодору, Росимуществу, в соответствии с прогнозными планами приватизации федерального имущества утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 № 1111-р «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014 - 2016 годы» и приказом Росимущества от 2 декабря 2013 № 368;

снижением размера чистой прибыли, перечисляемой в федеральный бюджет ФГУП, подведомственных МИД России, что связано с уточнением Программ деятельности ФГУП «ГлавУпДК при МИД России» на 2014 год и плановый период до 2017 года и утверждение отчетности на 2014 год (протокол МИД России от 28.04.2015 № 9/215 и приказ МИД России от 28 апреля 2015 г. № 6575).

*Доходы федерального бюджета от поступлений платежей
при пользовании природными ресурсами*

Платежи при пользовании природными ресурсами на 2016 год прогнозируются в объеме 212 331,2 млн. рублей (0,3% к ВВП), что на 58 959,9 млн. рублей или на 38,4% больше оценки за 2015 год.

Платежи при пользовании природными ресурсами включают в себя плату за негативное воздействие на окружающую среду; платежи при пользовании недрами; плату за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям; плату за использование лесов; плату за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности; утилизационный сбор; доходы, полученные от продажи (предоставления) права на заключение охотхозяйственных соглашений.

Прогнозируемое поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду в федеральный бюджет на 2016 год составит 310,2 млн. рублей, что на 4 312,3 млн. рублей или на 93,3% меньше оценки за 2015 год.

Уменьшение поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду в федеральный бюджет обусловлено: снижением норматива зачисления в федеральный бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду с 1 января 2016 г. с 20 до 5 процентов; изменением с 1 января 2016 года отчетного периода в отношении внесения платы (отчетным периодом признается год (ранее – квартал), в связи с чем в 2016 году поступит плата только за IV квартал 2015 года.

Расчет указанной платы произведен на основе прогнозируемых объемов негативного воздействия на окружающую среду (выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы загрязняющих веществ с отводимыми сточными водами, хранение и захоронение отходов) в IV квартале 2015 году и нормативов, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» и от 01.07.2005 № 410 «О внесении изменений в приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 года № 344» и проиндексированных в 2,45 и 1,98 раза соответственно (увеличение нормативов платы предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2014 № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещения отходов производства и потребления»).

Поступление платежей при пользовании недрами в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 26 794,0 млн. рублей, что на 10 322,5 млн. рублей или на 27,8% меньше оценки за 2015 год. Снижение поступления доходов обусловлено поступлением в 2015 году не прогнозируемых в 2016 году разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации.

Основные поступления в платежах при пользовании недрами формируются за счет разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации (96,1%). Поступление разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации в 2016 году прогнозируется в объеме 25 744,3 млн. рублей, что на 10 323,2 млн. рублей или на 28,6% меньше оценки за 2015 год.

Прогноз поступления разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации исходя из среднего значения стартового размера разового платежа за пользование недрами плюс один шаг для определения победителя аукциона (10%), сложившегося при проведении аукционов в 2014 году, и определяемого по видам полезных ископаемых: углеводородному сырью и твердым полезным ископаемым; количества прогнозируемых к проведению аукционов, а также коэффициента состоявшихся аукционов (0,56).

Среднее значение стартового размера разового платежа за пользование недрами рассчитывается исходя из стартовых размеров разовых платежей, рассчитанных на основе Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами, утвержденной Приказом Минприроды России от 30.09.2008 № 232.

Прогноз поступления доходов рассчитывается на основании количества участков недр, планируемых к выставлению на аукционы (конкурсы) на основе предварительных прогнозных перечней участков недр по углеводородному сырью и по твердым полезным ископаемым. Перечни участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, формируются в соответствии с приказом Федерального агентства по недропользованию от 15 апреля 2011 г. № 407 «Об утверждении Требований к формированию перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование». Согласно предварительному прогнозному перечню участков недр углеводородного сырья и твердых полезных ископаемых количество аукционов (конкурсов) в 2016 году будет ежегодно составлять 390 аукционов, в том числе: по углеводородному сырью – 90 и твердым полезным ископаемым - 300.

Регулярные платежи за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации и на континентальном шельфе рассчитана в соответствии с Федеральным законом от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» и исходя из видов работ в соответствии с этапами геологического процесса, облагаемого объема (площади лицензионного участка), средней ставки и количества налогоплательщиков – пользователей недр, осуществляющих уплату регулярного платежа ежеквартально равными долями в размере 25% от суммы платежа, рассчитанного за год.

Поступления регулярных платежей за пользование недрами при пользовании недрами на территории Российской Федерации и на континентальном шельфе на 2016 год прогнозируются на уровне оценки 2015 года в объеме 197,7 млн. рублей.

Плата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр (кроме участков недр местного значения) на 2016 год прогнозируются на уровне оценки 2015 года в объеме 180,0 млн. рублей.

Поступление платы за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 1 220,3 млн. рублей. Прогноз платы осуществлен на основании межправительственных договоров о сотрудничестве в области промысла морских живых ресурсов с учетом корректировки объема общего допустимого улова в зависимости от состояния запасов водных биологических ресурсов и дальнейшего перераспределения квот вылова (добычи) между иностранными государствами.

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется снижение поступления платы за пользование водными биологическими ресурсами по межправительственным соглашениям на 520,8 млн. рублей или на 29,9%, что объясняется: поступлением в 2015 году доходов в результате предоставления пользователям Исландии на платной основе права промысла в исключительной экономической зоне Российской Федерации, которые не прогнозируются на 2016 год ввиду отсутствия договоренности (на 198,2 млн. рублей); запретом применения с 1 января 2016 года плавных (дрифтерных) сетей при осуществлении промышленного рыболовства, рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях и прибрежного рыболовства анадромных видов рыб во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации (Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 208-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»)(на 366,9 млн. рублей). При этом поступление платы возросло в результате повышения прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю (на 44,3 млн. рублей).

Поступление платы за использование лесов в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 17 384,9 млн. рублей, в том числе платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы – 16 518,4 млн. рублей, платы за

использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений – 844,2 млн. рублей и платы за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений – 22,3 млн. рублей.

Расчет указанных доходов произведен исходя из объема отпуска древесины на корню, объема лесных ресурсов, площади лесных участков и минимальных ставок платы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности». По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется увеличение поступления платы за использование лесов на 726,7 млн. рублей или на 4,4%, в основном за счет роста платежей в части минимального размера арендной платы.

Поступление платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 12 877,5 млн. рублей. Прогноз поступления указанной платы рассчитан на основе объемов водопользования, сложившихся по оценке за 2015 год с учетом их корректировки в соответствии с заключенными договорами, и ставок платы за пользование водными объектами, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности», с учетом увеличения ставок по всем видам водопользования в 1,32 раза (постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 г. № 1509 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, и внесении изменений в раздел I ставок платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности»).

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется рост поступления платы за пользование водными объектами на 1 724,3 млн. рублей или на 15,5%, что обусловлено повышением ставок платы.

Поступление утилизационного сбора в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 152 981,2 млн. рублей, что на 71 754,6 млн. рублей или на 88,3% больше оценки за 2015 год, что обусловлено: увеличением ставок утилизационного сбора на колесные транспортные средства и шасси на 65% (на 39 332,2 млн. рублей), введение сбора в отношении самоходных транспортных средств и прицепов к ним (на 31 450,0 млн. рублей), роста объемов колесных транспортных средств, произведенных, изготовленных в Российской Федерации (на 1 222,2 млн. рублей). При этом уменьшились суммы утилизационного сбора по колесным транспортным средствам, ввозимым в Российскую Федерацию, в связи со снижением объема импорта легковых автомобилей (на 249,8 млн. рублей).

Утилизационный сбор в отношении колесных транспортных средств, произведенных, изготовленных в Российской Федерации, на 2016 год прогнозируется в объеме 94 055,5 млн. рублей. Расчет прогноза утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств, произведенных, изготовленных в Российской Федерации, произведен в соответствии с Правилами взимания, исчисления, уплаты и взыскания утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств и шасси, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1291 «Об утилизационном сборе в отношении колесных транспортных средств и шасси и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», с учетом индексации ставок. Утилизационный сбор на самоходные транспортные средства и прицепы к ним, произведенные, изготовленные в Российской Федерации, прогнозируется в размере 9 450,0 млн. рублей.

Утилизационный сбор в отношении колесных транспортных средств, ввозимых в Российскую Федерацию на 2016 год прогнозируется в объеме

27 475,7 млн. рублей, из них уплачиваемый за колесные транспортные средства (шасси), ввозимые в Российскую Федерацию с территории Республики Беларусь - 2 702,2 млн. рублей. Утилизационный сбор на самоходные транспортные средств и прицепы к ним, ввозимые в Российскую Федерацию прогнозируется в объеме 22 000,0 млн. рублей, из них ввозимые в Российскую Федерацию с территории Республики Беларусь – 5 200,0 млн. рублей.

Размер утилизационного сбора на категорию (вид) колесного транспортного средства равен произведению базовой ставки и коэффициента, предусмотренного для конкретной позиции. Прогноз утилизационного сбора в отношении колесных транспортных средств рассчитан как произведение размера утилизационного сбора на категорию (вид) колесного транспортного средства на количество транспортных средств, произведенных в Российской Федерации или ввезенных в Российскую Федерацию.

Поступление доходов, полученных от продажи (предоставления) права на заключение охотхозяйственных соглашений в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 100,0 млн. рублей.

*Доходы федерального бюджета от оказания платных услуг
(работ) и компенсации затрат государства*

Доходы федерального бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируются в объеме 117 401,8 млн. рублей (0,15% к ВВП).

Расчет доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства выполнен на основе оценки поступлений за 2015 год и прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов федерального бюджета.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, в основном, включают в себя:

плату за услуги, предоставляемые на договорной основе подразделениями органов внутренних дел Министерства внутренних дел

Российской Федерации по охране имущества юридических и физических лиц, и иные услуги, связанные с обеспечением охраны и безопасности граждан, – 41 739,7 млн. рублей. Расчет поступлений указанной платы осуществлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 г. № 752 «О порядке определения тарифов на оказываемые полицией услуги по охране имущества и объектов граждан и организаций, а также иные услуги, связанные с обеспечением охраны имущества на договорной основе», согласно которому оплата договоров по охране объектов и иных услуг проводится по тарифам, устанавливаемым на основании методики, утвержденной приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1345;

плату пользователей радиочастотным спектром – 19 669,8 млн. рублей. Расчет платы осуществлен в соответствии с Методикой расчета разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, утвержденной приказом Минкомсвязи России от 30.06.2011 № 164;

прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств федерального бюджета – 16 667,7 млн. рублей, в составе которых, в основном, учитываются средства федеральных казенных учреждений уголовно-исполнительной системы, здравоохранения, культуры и искусства, образовательных, научных учреждений, архивных учреждений, поступающие от оказания ими платных услуг (работ) при осуществлении приносящей доход деятельности. Расчет поступлений указанных доходов осуществлен исходя из среднего размера платы по видам услуг, включая в основном услуги, оказываемые медицинскими и загранучреждениями, услуги по защите объектов ФГУП «Гознак» и ФГУП «ВО«Алмазювелирэкспорт» от противоправных посягательств, коммунальные услуги и количества оказываемых услуг;

плату за услуги, предоставляемые договорными подразделениями федеральной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – 10 862,0 млн. рублей. Расчет поступлений

указанной платы осуществлен исходя из планируемого количества договоров на оказание платных услуг и среднего размера платы по ним;

доходы от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части оказания услуг (работ) – 10 556,0 млн. рублей. Расчет прогноза поступлений в федеральный бюджет доходов от приносящей доход деятельности федеральными казенными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы исполнения наказаний, осуществлен исходя из оценки указанных доходов за 2015 год с учетом темпов роста;

доходы от компенсации затрат государства – 8 209,7 млн. рублей, в составе которых, в основном, учитываются доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, и прочие доходы от компенсации затрат федерального бюджета, в основном, поступающие от возврата дебиторской задолженности прошлых. Расчет поступлений доходов, поступающих в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией федерального имущества, осуществлен исходя из средней стоимости эксплуатационных, коммунальных и административно-хозяйственных услуг, возмещенной арендаторами и субарендаторами, и количества оказываемых услуг. Расчет прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета осуществлен исходя из платы за проведение квалификационного экзамена при осуществлении аттестации кандидата в патентные поверенные, платы за бланки трудовых книжек и вкладышей к ним и количества оказываемых услуг;

доходы от оказания медицинских услуг, предоставляемых получателями средств федерального бюджета застрахованным лицам в системе обязательного медицинского страхования, – 2 668,8 млн. рублей, в составе которых, в основном, отражаются поступления от амбулаторно-поликлинической деятельности, стоматологической помощи, круглосуточного и дневного стационаров ведомственных медицинских организаций. Расчет поступлений указанного дохода осуществлен исходя из планируемого количества

заключаемых договоров с медицинскими организациями на оказание платных услуг и средней стоимости услуг по договорам;

доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества – 2 709,3 млн. рублей;

плата за предоставление сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей – 700,0 млн. рублей. Расчет поступлений указанной платы произведен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2014 № 462 «О размере платы за предоставление содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей сведений и документов и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется уменьшение поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 32 662,0 млн. рублей или на 21,8 процента.

Указанное отклонение, в основном, связано с уменьшением прочих доходов от компенсации затрат федерального бюджета на 23 434,5 млн. рублей (сократились поступления сумм компенсации затрат федерального бюджета, поступающих от военнослужащих, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий, при предоставлении им жилых помещений, превышающих нормы предоставления жилого помещения) и сокращение поступления прочих доходов от оказания платных услуг на 8 762,4 млн. рублей (перевод федеральных казенных учреждений Минобороны России, осуществляющих приносящую доход деятельность, в статус федеральных бюджетных (автономных) учреждений).

*Доходы федерального бюджета от продажи материальных
и нематериальных активов*

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируются в объеме 90 995,8 млн. рублей (0,12% к ВВП).

Поступление в федеральный бюджет указанных доходов в 2016 году, в основном, обеспечивается за счет:

доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва – 36 260,7 млн. рублей, определенных в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» на период с 2016 по 2018 годы исходя из предварительных расчетов объемов освежения материальных ценностей государственного материального резерва без учета НДС по состоянию на 1 августа 2015 года;

доходов от привлечения осужденных к оплачиваемому труду (в части реализации готовой продукции) – 24 140,6 млн. рублей, сформированных на основании информации, представленной учреждениями уголовно-исполнительной системы, находящимися в ведении Федеральной службы исполнения наказаний;

доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции – 9 373,1 млн. рублей, в том числе по проекту «Сахалин-1» – 2 210,6 млн. рублей, по проекту «Сахалин-2» – 7 162,5 млн. рублей. Прогноз доходов сформирован в соответствии с основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденными технологическими документами на разработку месторождений, проектными документами на весь срок реализации соглашений о разделе продукции, программно-сметными документами, в также с учетом текущего состояния реализации указанных соглашений;

доходов от реализации высвобождаемого движимого и недвижимого военного и иного имущества федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная и приравненная к ней служба, – 5 768,0 млн. рублей, определенных с учетом перечня объектов движимого и недвижимого военного имущества, планируемых к реализации;

доходов от реализации недвижимого имущества бюджетных, автономных учреждений, находящегося в федеральной собственности, в части реализации основных средств, – 4 934,6 млн. рублей. Прогноз доходов сформирован на основании графика проведения аукционов по продаже объектов недвижимого имущества Федерального Государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Дальневосточный федеральный университет» и сведений об оценочной стоимости каждого объекта, представленных в Минобрнауки России;

доходов от продажи земельных участков, находящихся в федеральной собственности (за исключением земельных участков федеральных бюджетных и автономных учреждений), – 3 951,2 млн. рублей, определенных с учетом перечня объектов планируемых к реализации;

доходов от реализации иного имущества, находящегося в федеральной собственности (за исключением имущества федеральных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе казенных), – 3 122,9 млн. рублей. Поступление в федеральный бюджет указанных доходов обеспечивается, в основном, за счет доходов в виде роялти и прибыльной продукции, причитающихся Российской Федерации от реализации соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин 2» в натуральной форме (природный газ) и реализацией природного газа на внутренний рынок для потребителей Дальневосточного федерального округа.

доходов от реализации продукции военного назначения из наличия федеральных органов исполнительной власти в рамках военно-технического

сотрудничества (в части реализации основных средств по указанному имуществу) – 1 263,7 млн. рублей, сформированных с учетом договоров, заключенных в интересах иностранных заказчиков через ОАО «Рособоронэкспорт» на основе макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов;

доходов от реализации продуктов утилизации вооружения, военной техники и боеприпасов (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу) – 1 102,9 млн. рублей. Прогноз доходов сформирован в соответствии с показателями, установленными федеральной целевой программой «Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2011 – 2015 гг. и на период до 2020 года». Расчет поступлений произведен на основании средней стоимости продуктов утилизации на биржевых торгах;

доходов от выпуска материальных ценностей из государственного запаса специального сырья и делящихся материалов (в части доходов от реализации, от предоставления во временное заимствование и иного использования материальных ценностей по указанному имуществу), – 485,3 млн. рублей.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется на 13 544,6 млн. рублей или на 13,0% меньше оценки за 2015 год, что обусловлено, в основном, снижением доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции (на 10 034,7 млн. рублей), в связи с увеличением затрат инвесторов, уменьшением цен на углеводороды и мировой цены на нефть марки «Юралс»; доходов от выпуска материальных ценностей из государственного резерва.

Доходы федерального бюджета от поступлений административных платежей и сборов

Доходы федерального бюджета от поступлений административных платежей и сборов на 2016 год прогнозируются в объеме 13 410,4 млн. рублей (0,02% к ВВП), что на 3,7 млн. рублей больше суммы доходов по оценке за 2015 год.

Расчет административных платежей и сборов выполнен на основе оценки поступлений за 2015 год и прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов федерального бюджета.

В составе указанных доходов учтены исполнительский сбор в объеме 8 940,2 млн. рублей; патентные и иные пошлины – 2 934,7 млн. рублей; средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок, – 986,1 млн. рублей; платежи, взимаемые федеральными государственными органами (организациями) за выполнение определенных функций, в том числе плата, взимаемая при исполнении государственной функции по проведению экспертизы проектов геологического изучения недр, – 192,9 млн. рублей; сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, – 185,9 млн. рублей; лицензионные сборы – 170,3 млн. рублей.

В качестве основных показателей при прогнозировании доходов от взимания исполнительского сбора приняты следующие значения: общее количество исполнительных производств, находящихся на исполнении; общая сумма, подлежащая взысканию по всем исполнительным производствам; сумма исполнительского сбора, подлежащая фактическому взысканию; коэффициент нагрузки по взысканию исполнительского сбора.

Рост прогнозируемого объема исполнительского сбора обусловлен увеличением общей суммы, подлежащей взысканию по исполнительным документам.

Доходы федерального бюджета от уплаты патентных и иных пошлин на 2016 год прогнозируются на 39,8 млн. рублей или на 1,4% больше суммы доходов по оценке за 2015 год. Основные поступления по указанным доходам формируются за счет патентных и иных пошлин за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование мест происхождения товара, а также с государственной регистрацией перехода исключительных прав к другим лицам и договоров о распоряжении этими правами, в объеме 2 912,7 млн. рублей, что составляет 99,2% в общем объеме патентных и иных пошлин. При прогнозировании патентных пошлин учитывались количество совершаемых юридически значимых действий по объектам интеллектуальной собственности; размеры патентных пошлин; валютные средства, поступающие от Международного бюро Всемирной организации интеллектуальной собственности, пересчитанные в российские рубли по прогнозируемому курсу доллара США по отношению к рублю; средства, полученные от Евразийской патентной организации за поддержание в силе евразийского патента в отношении Российской Федерации.

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется снижение средств, уплачиваемых импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок, на 114,8 млн. рублей или на 10,4 процента. Уменьшение поступления указанных средств обусловлено снижением прогнозируемого количества выдаваемых таможенными органами акцизных марок.

По сравнению с оценкой за 2015 год прогнозируется рост поступления в федеральный бюджет платежей, взимаемых федеральными государственными органами (организациями) за выполнение определенных функций на 11,9 млн. рублей (6,6%).

*Доходы федерального бюджета от поступлений штрафов,
санкций, возмещения ущерба*

Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 63 224,3 млн. рублей (0,08% к ВВП), что на 35 922,7 млн. рублей или 2,3 раза больше суммы доходов по оценке за 2015 год.

Прогнозный объем поступлений определен на основании данных, представленных главными администраторами доходов федерального бюджета по закрепленным доходным источникам.

Поступление в федеральный бюджет в 2016 году указанных доходов обеспечивается, в основном, за счет: поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (39 572,3 млн. рублей); денежных взысканий (штрафов) за нарушение миграционного законодательства (4 000,0 млн. рублей); денежных взысканий (штрафов) за нарушение трудового законодательства (2 747,2 млн. рублей); денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном оборонном заказе (2 514,3 млн. рублей); денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу (2 033,1 млн. рублей); прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет (1 802,6 млн. рублей); денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной

безопасности (1 262,2 млн. рублей); денежных взысканий (штрафов) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти (1 223,8 млн. рублей); денежных взысканий (штрафов) за нарушение лесного законодательства на лесных участках, находящихся в федеральной собственности (987,7 млн. рублей); денежных взысканий (штрафов) за нарушение актов, составляющих право Евразийского экономического союза, законодательства Российской Федерации о таможенном деле (953,2 млн. рублей); денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд Российской Федерации (856,6 млн. рублей); поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (819,0 млн. рублей).

*Доходы федерального бюджета от поступлений прочих
неналоговых доходов*

Поступление прочих неналоговых доходов в федеральный бюджет на 2016 год прогнозируется в объеме 125 523,8 млн. рублей (0,16% к ВВП), что на 66 692,8 млн. рублей меньше оценки за 2015 год.

Прочие неналоговые доходы включают в себя:

средства отчислений операторов сети связи общего пользования в резерв универсального обслуживания – 14 500,0 млн. рублей. Объем поступлений определяется исходя из доходов, полученных от оказания услуг связи абонентам и иным пользователям в сети связи общего пользования, и ставки

обязательного отчисления в размере 1,2 процента и соответствует оценке за 2015 год;

средства, удерживаемые из заработной платы осужденных – 4 619,6 млн. рублей. Прогноз указанных средств осуществлен на основе оценки численности и фонда заработной платы осужденных, трудоустроенных на собственном производстве и занятых на работах по хозяйственному обеспечению, с учетом удержания алиментов, налога на доходы физических лиц, иных обязательных отчислений и удовлетворения всех требований взыскателей;

целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей – 685,8 млн. рублей, в том числе целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей в поддержку организации и проведения XXII Олимпийских зимних игр и XII Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи – 184,0 млн. рублей и целевые отчисления от всероссийской государственной лотереи в поддержку развития физической культуры и спорта «Спорт» – 501,8 млн. рублей;

прочие неналоговые доходы федерального бюджета – 105 718,4 млн. рублей, включающие в основном поступления в виде купонных доходов, получаемых ГК «Агентство по страхованию вкладов» по облигациям федерального займа, а также субординированным облигациям российских банков, подлежащих перечислению в федеральный бюджет; возврат сумм произведенных выплат по ценным бумагам, находящимся в портфеле Минфина России.

Доходы федерального бюджета от безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления на 2016 год прогнозируются в объеме 196 218,2 млн. рублей (0,25% к ВВП), что на 3 882,0 млн. рублей больше оценки за 2015 год.

Безвозмездные поступления включают в себя:

дотации на сбалансированность, передаваемые федеральному бюджету из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования – 91 203,3 млн. рублей. Объем соответствующей дотации напрямую зависит от поступления страховых взносов на обязательное медицинское страхование в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования. При этом, учитывая сокращение фонда оплаты труда, прогнозируется снижение поступления указанных страховых взносов, в связи с чем размер дотации уменьшится от утвержденного ранее размера;

межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету на финансовое обеспечение и софинансирование оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 96 729,3 млн. рублей;

доходы федерального бюджета от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации – 6 203,9 млн. рублей.

Мероприятия в части оптимизации существующей системы льгот и преференций

Сумма предоставленных налоговых льгот в 2010 году составила 1,2 трлн. рублей, в 2011 году – 1,5 трлн. рублей, в 2012 году - 1,8 трлн. рублей, 2013 году – порядка 2 трлн. рублей, в 2014 году – 2,1 трлн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2012 г. № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривает поэтапную отмену льгот по налогу на имущество организаций в отношении линейных объектов инфраструктуры, с 2013 года были отменены наиболее крупные налоговые льготы по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, сооружений,

являющихся их неотъемлемой технологической частью, с постепенным увеличением ставки с 0,4% в 2013 году до 2,2% в 2019 году.

Также объекты налогообложения земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации и предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд, были включены в состав объектов налогообложения по земельному налогу, с установлением в отношении таких земельных участков налоговой ставки, не превышающей 0,3 процента их кадастровой стоимости.

По оценкам Минфина России, выпадающие доходы от указанных льгот на момент их существования в 2012 году составляли около 85 процентов объема всех выпадающих доходов региональных и местных бюджетов от предоставления льгот на федеральном уровне по региональным и местным налогам. Таким образом, по окончании переходного периода, к 2018 году, федеральные льготы по региональным и местным налогам уже в соответствии с принятыми решениями будут сокращены на 85 процентов.

С учетом существенного влияния на устойчивость доходов субнациональных уровней бюджетной системы принимаемых на федеральном уровне решений по установлению льгот и освобождений как по региональным и местным налогам, так и по федеральным налогам и специальным налоговым режимам, доходы от которых поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, оценка эффективности введения новой льготы должна стать обязательным элементом процесса введения новой льготы.

Для этого любая новая налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период – например, на 5 лет или более длительный срок в зависимости от целевой направленности этой льготы. По мере приближения истечения срока действия льготы принятие решения о ее возможном продлении должно производиться с учетом результатов анализа ее эффективности.

При этом принятие новой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого, в том числе, может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот (возможно, с заменой на аналогичный объем налоговых расходов).

Одновременно предполагается окончательно отказаться от установления новых льгот на федеральном уровне (включая освобождения от налогообложения, изъятия из налоговой базы и объекта налогообложения) по региональным и местным налогам.

В то же время, единовременная отмена налоговых льгот, имеющих важное социальное и государственное значение, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, может привести к социальной напряженности в обществе (например, отмена налоговых льгот для инвалидов, пенсионеров, религиозных организаций) либо к увеличению расходных обязательств федерального бюджета (например, отмена налоговых льгот для учреждений уголовно-исполнительной системы). В связи с этим отмене должны подлежать налоговые льготы, не оказывающие влияния на достижение одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста, и не имеющие социального эффекта.

IV. РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2016 ГОД

Общие подходы к формированию объема и структуры расходов федерального бюджета

Формирование объема и структуры расходов федерального бюджета на 2016 год осуществлялось исходя из следующих основных подходов:

1) определение «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 год на основе бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 384-ФЗ;

2) уточнение «базовых» объемов на 2016 год с учетом:

сокращения бюджетных ассигнований, предусмотренного Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

прекращения расходных обязательств ограниченного срока действия;

уменьшения бюджетных ассигнований в связи с не индексацией расходов на оплату труда работников федеральных государственных учреждений, денежное содержание (заработную плату) судей, прокурорских работников и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и других категорий работников федеральных государственных органов, денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц;

уменьшения бюджетных ассигнований в связи с не индексацией стипендиального фонда, в рамках которого осуществляются выплаты, предусмотренные пунктами 1, 2 и 3 части 2 статьи 36 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», с 1 сентября 2016 года, на стипендиальное обеспечение студентов федеральных

образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов в 2016 году;

увеличения межбюджетных трансфертов, передаваемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование и валоризацию величины расчетного пенсионного капитала в связи с проведенной в 2015 году индексацией на фактический уровень инфляции 2014 года (11,4%);

индексации с 1 февраля страховых пенсий и фиксированной выплаты к страховой пенсии на 4,0%;

индексации с 1 апреля пенсий, установленных Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (за исключением пенсий федеральным государственным гражданским служащим), на 4,0%;

индексации с 1 февраля пенсий лицам, уволенным с военной и приравненной к ней службы на 4,0%;

доиндексации размеров социальных выплат до фактического уровня инфляции 2015 года;

увеличения бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера;

изменения прогнозируемого среднегодового курса доллара США по отношению к рублю в 2016 году с 38,7 рублей за доллар США до 63,3 рублей за доллар США.

Программная структура расходов федерального бюджета на 2016 год

Особенностью формирования проекта федерального бюджета на 2016 год является отражение бюджетных ассигнований не только в разрезе государственных программ Российской Федерации (далее – государственные программы), по подпрограммам, но и в разрезе основных мероприятий. Включение в структуру кода целевой статьи расходов кода основного

мероприятия государственных программ позволяет обеспечить увязку бюджетных ассигнований непосредственно с основными мероприятиями и соответствующими им целевыми показателями (индикаторами), а также возможность оценки достижения целей, задач и запланированных результатов реализации государственных программ.

В рамках формирования проекта федерального бюджета на 2016 год ответственными исполнителями государственных программ была проведена работа по уточнению структурных элементов государственных программ (подпрограмм и основных мероприятий).

В целях обеспечения сопоставимости показателей финансового обеспечения реализации государственных программ бюджетные ассигнования в части 2015 года, а также параметры Закона 384-ФЗ в части 2016 года в настоящей пояснительной записке представлены в уточненной структуре государственных программ.

Федеральным законом от 30 сентября 2015 г. № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» норма о внесении к 1 октября 2015 года проектов государственных программ с учетом обновленной структуры, в том числе проектов федеральных целевых программ, в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации признана утратившей силу.

Вместе с тем в целях обеспечения возможности полноценного рассмотрения Федеральным Собранием Российской Федерации и Счетной палатой Российской Федерации проекта федерального бюджета на 2016 год в увязке с целями, задачами, ожидаемыми результатами и целевыми показателями, планируемыми к достижению в рамках соответствующих государственных программ, наряду с проектами паспортов государственных

программ в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год, представлена информация об указанных параметрах проектов государственных программ в части 2016 года.

В соответствии с перечнем государственных программ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 № 1950-р, государственные программы сгруппированы по 5 основным направлениям (таблица 4.1).

Таблица 4.1

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год			
		Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4	5=4/3*100	6=4/2*100
Расходы на реализацию государственных программ, всего	8 707 049,4	8 920 905,3	8 874 171,2	99,5	101,9
<i>в том числе по направлениям:</i>					
I Новое качество жизни (12 программ)	3 501 630,2	3 530 656,9	3 388 243,4	96,0	96,8
II Инновационное развитие и модернизация экономики (17 программ), без закрытой части	2 260 197,7	2 248 652,1	2 241 038,4	99,7	99,2
III Обеспечение национальной безопасности (1 программа), без закрытой части	1 542,4	1 476,8	1 958,8	132,6	127,0
IV Сбалансированное региональное развитие (5 программ)	772 808,0	882 719,9	919 800,0	104,2	119,0
V Эффективное государство (4 программы), без закрытой части	1 290 740,6	1 194 606,5	1 327 122,3	111,1	102,8
Расходы на реализацию государственных программ (закрытая часть)	880 130,5	1 062 793,2	996 008,3	93,7	113,2

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

Информация о расходах федерального бюджета в 2015 – 2016 годах в разрезе государственных программ представлена в Приложении № 6 к настоящей пояснительной записке.

Сведения о бюджетных ассигнованиях законопроекта по непрограммным направлениям деятельности приведены в соответствующем подразделе пояснительной записки.

Государственная программа «Развитие здравоохранения»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения» представлены в таблице 4.2.

Таблица 4.2
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	272 808,7	349 107,3	128,0
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	68 795,0	68 464,3	99,5
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи»	68 137,3	155 882,3	228,8
Подпрограмма «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»	38 054,6	32 314,8	84,9
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	2 386,7	4 334,8	181,6
Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»	10 902,1	9 780,1	89,7
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	1 477,9	1 379,9	93,4
Подпрограмма «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья»	560,1	884,4	157,9
Подпрограмма «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»	33 054,7	29 443,5	89,1
Подпрограмма «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»	20 035,4	17 531,6	87,5
Подпрограмма «Управление развитием отрасли»	3 431,2	3 076,9	89,7
Подпрограмма «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»	25 431,0	25 441,0	100,0
Подпрограмма «Развитие скорой медицинской помощи»	542,9	573,7	105,7

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 349 107,3 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличены на 76 298,6 млн. рублей.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме *«Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи»* сложилось за счет передаваемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 90 729,3 млн. рублей, а также межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в объеме 6 000 млн. рублей.

Уменьшение параметров финансового обеспечения реализации указанной подпрограммы в объеме 9 218,1 млн. рублей обусловлено сокращением бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов по заработной плате медицинских работников в связи с учетом статистического показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)».

Уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы *«Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и*

лечения, а также основ персонализированной медицины» в том числе обусловлено перераспределением расходов в части капитального строительства объектов ФАНО России в рамках основного мероприятия «Развитие инновационной инфраструктуры» на подпрограмму «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи» и подпрограмму «Охрана здоровья матери и ребенка».

Увеличение параметров ресурсного обеспечения реализации подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» сложилось в результате вышеуказанного перераспределения и роста расходов инвестиционного характера по объектам Минздрава России, в том числе на строительство НИИ детской онкологии и гематологии РОНЦ им. Н.Н. Блохина РАМН, реконструкцию отделений ФГБУ «Научный центр акушерства, гинекологии и перинатологии им. академика В.И. Кулакова Минздрава России», а также роста расходов на укрепление материальной базы учреждений, подведомственных Минздраву России, оказывающих медицинскую помощь детям.

На уменьшение объемов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей» (на 1 122,0 млн. рублей) повлияла передача 5 санаторно-курортных учреждений в ведение субъектов Российской Федерации.

Объемы бюджетных ассигнований по подпрограмме «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья» увеличены на 324,3 млн. рублей в связи с изменением прогнозируемого курса доллара США.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.3.

Таблица 4.3

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	394 150,1	349 107,3	88,6
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	117 953,5	68 464,3	58,0
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи»	136 901,7	155 882,3	113,9
Подпрограмма «Развитие и внедрение инновационных методов диагностики, профилактики и лечения, а также основ персонализированной медицины»	35 412,2	32 314,8	91,3
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	4 035,4	4 334,8	107,4
Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»	9 352,7	9 780,1	104,6
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	1 755,8	1 379,9	78,6
Подпрограмма «Развитие международных отношений в сфере охраны здоровья»	1 046,3	884,4	84,5
Подпрограмма «Экспертиза и контрольно-надзорные функции в сфере охраны здоровья»	32 707,2	29 443,5	90,0
Подпрограмма «Медико-санитарное обеспечение отдельных категорий граждан»	21 575,8	17 531,6	81,3
Подпрограмма «Управление развитием отрасли»	6 797,4	3 076,9	45,3
Подпрограмма «Организация обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации»	23 860,0	25 441,0	106,6
Подпрограмма «Развитие скорой медицинской помощи»	2 752,1	573,7	20,8

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 45 042,8 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на уменьшение расходов по государственной программе повлияло выделение дополнительных бюджетных ассигнований в 2015 году на следующие цели:

улучшение лекарственного обеспечения и компенсацию расходов в связи с удорожанием стоимости лекарственных средств в объеме 16 000 млн. рублей в рамках реализации пункта 58 распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р;

оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в объеме 31 788,3 млн. рублей; в 2016 году бюджетные ассигнования на указанные цели будут распределены путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись в течение финансового года за счет перераспределения с государственной программы «Социальная поддержка граждан».

Государственная программа «Развитие образования» на 2013-2020 годы

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие образования» на 2013-2020 годы представлены в таблице 4.4.

Таблица 4.4
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	449 794,3	404 894,4	90,0
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Реализация образовательных программ профессионального образования»	424 796,7	381 197,3	89,7
Подпрограмма «Содействие развитию дошкольного и общего образования»	1 159,3	1 286,6	111,0
Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»	5 606,3	7 528,5	134,3
Подпрограмма «Совершенствование управления системой образования»	1 734,1	1 793,4	103,4
Федеральная целевая программа развития образования на 2016 - 2020 годы	16 105,9	11 957,9	74,2
Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2016 - 2020 годы	392,0	1 130,6	288,4

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 404 894,4 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 44 899,9 млн. рублей.

На снижение параметров финансового обеспечения реализации государственной программы оказало влияние сокращение бюджетных ассигнований в объеме 24 100,0 млн. рублей по подпрограмме *«Реализация образовательных программ профессионального образования»*, связанных с оплатой труда педагогических работников федеральных образовательных учреждений в связи с введением статистического показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2015 г. № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)».

Кроме того, бюджетные ассигнования в объеме 187,0 млн. рублей на обеспечение деятельности центрального аппарата Минобрнауки России перераспределены с указанной подпрограммы на непрограммные направления расходов федерального бюджета.

Вместе с тем проектом бюджета предусмотрено выделение в 2016 году дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию указанной подпрограммы в объеме 6 630,3 млн. рублей, в том числе:

на предоставление грантов Президента Российской Федерации лицам, проявившим склонности к техническому и гуманитарному творчеству,

изобретательству, поступившим на обучение в образовательные организации высшего образования, в объеме 560,0 млн. рублей;

на реализацию мероприятий, связанных с участием, подготовкой и проведением чемпионатов по профессиональному мастерству, проводимых международной организацией «WorldSkills International», в объеме 150,8 млн. рублей;

на проведение клинических исследований в Медицинском научно-образовательном центре МГУ им. М.В. Ломоносова в объеме 150,0 млн. рублей;

на строительство общежития Московского государственного института международных отношений (университета) МИД России в объеме 150,0 млн. рублей;

на проведение капитального ремонта общежитий, учебных корпусов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации в объеме 400,0 млн. рублей;

на осуществление капитальных вложений в объекты НИУ ВШЭ в объеме 532,8 млн. рублей;

на проведение капитального ремонта здания общежития «Саратовской государственной консерватории имени Л.В. Собинова в объеме 80,0 млн. рублей;

на капитальный ремонт учебных корпусов, капитальный ремонт общежитий, обновление технического оборудования, музыкальных инструментов и прочего оснащения учебных классов Московского государственного института культуры в объеме 300,0 млн. рублей;

на приобретение нового учебно-лабораторного корпуса Калужского государственного университета имени К.Э. Циолковского в объеме 1 562,7 млн. рублей;

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания РАНХиГС в объеме 352,3 млн. рублей на прирост бюджетного контингента

обучающихся, предусматриваемого в рамках утвержденного государственного задания;

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания НИУ ВШЭ в части расходов на образование в объеме 1 500,0 млн. рублей, в том числе на прирост вновь вводимых зданий и аренду помещений – 788,5 млн. рублей и на прирост бюджетного контингента обучающихся, предусматриваемого в рамках утвержденного государственного задания НИУ ВШЭ – 711,5 млн. рублей;

на увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания НИУ ВШЭ в части научных исследований в объеме 291,7 млн. рублей, в том числе на расширение программы фундаментальных научных исследований университета - 102,0 млн. рублей и на выполнение прикладных научных исследований - 189,7 млн. рублей;

на строительство комплекса зданий общежитий Санкт-Петербургского государственного университета в объеме 600,0 млн. рублей.

Законопроектом предусмотрено выделение в 2016 году дополнительных бюджетных ассигнований на подпрограмму *«Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»* в объеме 721,0 млн. рублей на:

предоставление субсидии Фонду «Талант и успех» в объеме 571,0 млн. рублей;

программу развития Всероссийского детского центра «Орленок» в объеме 150,0 млн. рублей.

Кроме того, бюджетные ассигнования по указанной подпрограмме увеличены за счет перераспределения с государственной программы «Развитие здравоохранения» в объеме 61,0 млн. рублей в целях проведения в 2016 году мероприятий Всероссийского молодежного образовательного форума «Территория смыслов» смены «Молодые специалисты здравоохранения», а также на обеспечение деятельности оздоровительного лагеря МИД России.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие образования» на 2013-2020 годы в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.5.

Таблица 4.5
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	447 032,9	404 894,4	90,6
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Реализация образовательных программ профессионального образования»	393 325,3	381 197,3	96,9
Подпрограмма «Содействие развитию дошкольного и общего образования»	33 278,8	1 286,6	3,9
Подпрограмма «Развитие дополнительного образования детей и реализация мероприятий молодежной политики»	7 471,0	7 528,5	100,8
Подпрограмма «Совершенствование управления системой образования»	1 679,9	1 793,4	106,8
Федеральная целевая программа развития образования на 2011 - 2015 годы / Федеральная целевая программа развития образования на 2016 - 2020 годы	10 962,7	11 957,9	109,1
Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2011 - 2015 годы / Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2016 - 2020 годы	315,2	1 130,6	358,8

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 42 138,5 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета и выделением дополнительных бюджетных ассигнований, связанных с выполнением указов и отдельных приоритетных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, на изменение расходов по государственной программе повлияло уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных:

в рамках подпрограммы «Реализация образовательных программ профессионального образования» на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в 2016 году на 3 454,0 млн. рублей;

в рамках подпрограммы «*Содействие развитию дошкольного и общего образования*» на мероприятия по модернизации региональных систем дошкольного образования в объеме 30 000,0 млн. рублей (в связи с завершением их реализации в 2015 году) и мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в объеме 1 620,0 млн. рублей.

Государственная программа «Социальная поддержка граждан»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан» представлены в таблице 4.6.

Таблица 4.6
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	1 236 372,9	1 201 343,2	97,2
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	778 939,7	764 071,9	98,1
Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»	417,7	423,9	101,5
Подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»	450 077,0	431 433,6	95,9
Подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	1 709,1	160,3	9,4
Подпрограмма «Старшее поколение»	5 148,9	5 150,2	100,0
Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	80,5	103,4	128,4

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 1 201 343,2 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 35 029,7 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 23 433,5 млн. рублей.

Изменение расходов по подпрограмме *«Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»* связано с сокращением объемов бюджетных ассигнований на государственную поддержку общественных и иных некоммерческих организаций.

Снижение параметров финансового обеспечения реализации подпрограммы *«Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»* сложилось в результате:

уменьшения расходов на предоставление субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка и последующих детей в связи с уточнением прогноза числа получателей выплат (на 6 804,4 млн. рублей);

сокращения объемов бюджетных ассигнований на предоставление материнского (семейного) капитала в связи с уточнением прогнозной численности граждан, которые могут обратиться с заявлением о распоряжении материнским (семейным) капиталом в 2016 году (на 13 162,9 млн. рублей).

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Социальная поддержка граждан» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.7.

Таблица 4.7
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	1 166 854,7	1 201 343,2	103,0
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»	731 720,3	764 071,9	104,4
Подпрограмма «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»	463,7	423,9	91,4
Подпрограмма «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей»	426 958,5	431 433,6	101,0
Подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»	1 651,1	160,3	9,7
Подпрограмма «Старшее поколение»	5 956,8	5 150,2	86,5
Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»	104,4	103,4	99,1

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 34 488,5 млн. рублей.

Динамика расходов в 2015-2016 годах по подпрограмме «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» обуславливается снижением в 2015 году показателей сводной бюджетной росписи, в том числе связанным с:

уменьшением расходов на предоставление компенсации в возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с исполнением обязанностей военнослужбы по призыву, в объеме 2 164,0 млн. рублей в связи с сокращением числа получателей выплат;

перераспределением бюджетных ассигнований в объеме 31 788,3 млн. рублей, предусмотренных на осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, на государственную программу «Развитие здравоохранения» в целях финансового обеспечения оказания отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

По подпрограмме «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» в 2015 году также были уменьшены показатели сводной бюджетной росписи на 32 215,2 млн. рублей в связи с уточнением численности граждан, которые могут обратиться с заявлением о распоряжении материнским (семейным) капиталом в 2015 году.

Государственная программа «Доступная среда» на 2011-2020 годы

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы представлены в таблице 4.8.

Таблица 4.8
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	0,0	30 124,2	-
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»	0,0	214,4	-
Подпрограмма «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»	0,0	22 740,8	-
Подпрограмма «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»	0,0	7 168,9	-

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы, предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 30 124,2 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличены на 30 124,2 млн. рублей

В связи с отсутствием утвержденной редакции государственной программы на период после 2015 года в Законе № 384-ФЗ на 2016 год расходы

на реализацию мероприятий государственной программы были зарезервированы в составе непрограммных направлений расходов федерального бюджета.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.9.

Таблица 4.9

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	32 349,8	30 124,2	93,1
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения»	6 455,5	214,4	3,3
Подпрограмма «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов»	16 392,9	22 740,8	138,7
Подпрограмма «Совершенствование государственной системы медико-социальной экспертизы»	9 501,4	7 168,9	75,5

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 2 225,6 млн. рублей.

Снижение параметров финансового обеспечения реализации государственной программы по сравнению с 2015 годом вызвано тем, что до утверждения новой редакции государственной программы на период после 2015 года бюджетные ассигнования на реализацию отдельных мероприятий государственной программы в объеме 8 281,8 млн. рублей зарезервированы в проекте бюджета в составе непрограммных направлений расходов.

Государственная программа
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными
услугами граждан Российской Федерации»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» представлены в таблице 4.10.

Таблица 4.10
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	88 046,0	86 468,1	98,2
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»	44 394,2	47 852,2	107,8
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»	8 542,7	3 981,0	46,6
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	662,9	2 512,7	379,0
Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015 - 2020 годы	34 446,1	32 122,3	93,3

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 86 468,1 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 1 577,9 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 10 077,7 млн. рублей.

На увеличение параметров ресурсного обеспечения реализации подпрограммы *«Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»* повлияло:

выделение бюджетных ассигнований на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 в объеме 10 042,9 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований, предоставляемых в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (Фонд ЖКХ), направляемого на реализацию региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, на 4 270,3 млн. рублей. Указанное сокращение бюджетных ассигнований в 2016 году обусловлено планируемым увеличением расходов на 2015 год (перераспределение между годами) при формировании проекта федерального закона о внесении изменений в Закон № 384-ФЗ в целях оказания дополнительной финансовой помощи регионам для ликвидации аварийного жилищного фонда в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 согласно этапам реализации региональных адресных программ. Таким образом, общий объем бюджетных ассигнований на имущественный взнос в 2015-2016 годах не изменится.

Снижение расходов по подпрограмме *«Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России»* обусловлено:

временным отказом от предоставления имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ, направляемого на реализацию региональных адресных программ по модернизации коммунальной инфраструктуры, в объеме 2 642,4 млн. рублей с учетом низкой эффективности механизма предоставления субъектам Российской Федерации данной финансовой поддержки в целях концентрации средств федерального бюджета на приоритетной задаче – ликвидации аварийного жилья;

сокращением бюджетных ассигнований на подготовку коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов, в объеме 580,0 млн. рублей в связи с приведением в соответствие с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу;

сокращением бюджетных ассигнований на софинансирование новых объектов капитального строительства, включенных в утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации планы мероприятий, связанных с проведением празднования памятных дат субъектов Российской Федерации, на 2 494,4 млн. рублей.

В результате перераспределения из государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» бюджетные ассигнования по подпрограмме *«Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»* были увеличены на 837,8 млн. рублей в целях реализации с привлечением займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) проекта «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России» в соответствии с предложениями Минстроя России с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проекту и условий Соглашения о займе между Российской Федерацией и МБРР, при этом общее увеличение бюджетных ассигнований на цели реализации проекта с учетом общих подходов по формированию проекта федерального бюджета составило 1 155,1 млн. рублей.

Проектом бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы *«Обеспечение реализации государственной программы»* в связи с выделением дополнительных средств на реализацию мероприятий, направленных на совершенствование системы государственного ценообразования, сметного нормирования и технического регулирования в строительной сфере, в объеме 1 850,0 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.11.

Таблица 4.11

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	107 598,3	86 468,1	80,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России»	68 226,4	47 852,2	70,1
Подпрограмма «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»	5 841,3	3 981,0	68,2
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	2 711,7	2 512,7	92,7
Федеральная целевая программа «Жилище» на 2015 - 2020 годы	30 819,0	32 122,3	104,2

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 21 130,2 млн. рублей.

На уменьшение расходов на реализацию подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» повлияло:

плановое снижение имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ, направляемого на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на 11 573,4 млн. рублей в связи со вступлением процесса ликвидации аварийного жилья в завершающую стадию и с учетом вышеуказанного планируемого перераспределения имущественного взноса в объеме 4 270,3 млн. рублей с 2016 года на 2015 год в целях оказания дополнительной финансовой поддержки субъектам Российской Федерации;

уменьшение бюджетных ассигнований на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995

№ 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 на 2 444,1 млн. рублей в связи с планируемым в 2016 году завершением соответствующих мероприятий;

уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по проведению капитального ремонта жилищного фонда и мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены или утрачены в результате стихийных бедствий (паводков и пожаров), произошедших на территории Российской Федерации, в общем объеме 6 030,1 млн. рублей в связи завершением мероприятий.

По подпрограмме *«Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России»* сокращение расходов на ее реализацию сложилось в результате:

уменьшения бюджетных ассигнований на 1 462,0 млн. рублей в связи с уточнением объемов использования средств займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и средств софинансирования из федерального бюджета по проекту «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России» с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проекту и условий Соглашения о займе между Российской Федерацией и МБРР;

уменьшения ассигнований на реализацию мероприятий по подготовке коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов, на 151,1 млн. рублей для приведения в соответствие с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу.

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию *ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы* на 1 303,3 млн. рублей связано, в том числе с выделением бюджетных ассигнований на реализацию в 2016 году нового мероприятия по предоставлению субвенций на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, а также увеличением бюджетных ассигнований на обеспечение жильем молодых семей и на приобретение жилья вынужденными переселенцами.

Государственная программа
«Содействие занятости населения»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Содействие занятости населения» представлены в таблице 4.12.

Таблица 4.12

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	80 480,9	80 254,8	99,7
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	46 491,3	48 359,2	104,0
Подпрограмма «Внешняя трудовая миграция»	28 021,7	26 295,1	93,8
Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда»	3 080,5	3 200,7	103,9
Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»	2 887,5	2 399,8	83,1

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Содействие занятости населения», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 80 254,8 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 226,1 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 2 705,7 млн. рублей.

Проектом бюджета предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований в рамках реализации подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на предоставление субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на социальные выплаты безработным гражданам в связи с

прогнозируемым ростом числа граждан, официально признанных безработными, в 2016 году на 2 425,2 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Содействие занятости населения» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.13.

Таблица 4.13

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	84 508,6	80 254,8	95,0
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	43 088,3	48 359,2	112,2
Подпрограмма «Внешняя трудовая миграция»	35 081,2	26 295,1	75,0
Подпрограмма «Развитие институтов рынка труда»	3 676,8	3 200,7	87,1
Подпрограмма «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»	2 662,3	2 399,8	90,1

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 4 253,8 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на социальные выплаты безработным гражданам в рамках реализации подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» в связи с прогнозируемым ростом числа граждан, официально признанных безработными, в объеме 8 516,5 млн. рублей.

Государственная программа
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» представлены в таблице 4.14.

Таблица 4.14

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	942 140,1	815 819,0	86,6
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Предварительное следствие»	31 116,3	28 538,5	91,7
Подпрограмма «Полиция»	503 837,9	431 022,1	85,5
Подпрограмма «Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации»	93 878,6	79 607,3	84,8
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	311 444,1	274 979,1	88,3
Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»	1 863,2	1 671,9	89,7

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 815 819,0 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 126 321,1 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 127 672,2 млн. рублей.

Наряду с общими подходами к формированию параметров федерального бюджета законопроектом предусматривается снижение расходов в 2016 году в

части всех подпрограмм с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 13.07.2015 № 356 «О внесении изменения в Указ Президента Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации», предусматривающего сокращение численности органов внутренних дел Российской Федерации на 110,0 тыс. единиц.

На изменение параметров ресурсного обеспечения государственной программы повлияло увеличение бюджетных ассигнований в объеме 52,1 млн. рублей на выполнение функций в связи с упразднением Рособоронпоставки.

Кроме того, в рамках государственной программы предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований с подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» на подпрограмму «Предварительное следствие» с учётом уточнения численности, задействованной в реализации мероприятий подпрограмм, а также фактически установленных надбавок и доплат к денежному довольствию сотрудников в объеме 3 652,4 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.15.

Таблица 4.15
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	830 970,4	815 819,0	98,2
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Предварительное следствие»	26 972,9	28 538,5	105,8
Подпрограмма «Полиция»	435 136,8	431 022,1	99,1
Подпрограмма «Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации»	81 699,3	79 607,3	97,4
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации»	285 432,8	274 979,1	96,3

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»			
Федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»	1 728,5	1 671,9	96,7

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 15 151,4 млн. рублей.

Указанные изменения параметров финансового обеспечения реализации государственной программы обусловлены применением общих подходов к формированию проекта бюджета.

Государственная программа «Противодействие незаконному обороту наркотиков»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков» представлены в таблице 4.16.

Таблица 4.16
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	34 093,2	29 700,1	87,1
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков»	34 093,2	29 690,1	87,1
Подпрограмма «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»	0,0	10,0	-

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 29 700,1 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 4 393,1 млн. рублей, что полностью обусловлено применением общих подходов к формированию проекта федерального бюджета.

Наряду с этим на изменение параметров ресурсного обеспечения государственной программы повлияло увеличение бюджетных ассигнований в объеме 4,6 млн. рублей на выполнение функций в связи с упразднением Рособоронпоставки.

Проектом бюджета также предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме 10,0 млн. рублей в рамках подпрограммы «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» на реализацию мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2015 № 846 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств и психотропных веществ».

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.17.

Таблица 4.17
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	30 630,8	29 700,1	97,0
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Комплексные меры противодействия незаконному обороту наркотиков»	30 620,6	29 690,1	97,0
Подпрограмма «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»	10,2	10,0	98,0

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 930,7 млн. рублей.

Указанные изменения параметров финансового обеспечения реализации государственной программы обусловлены применением общих подходов к формированию проекта бюджета.

Государственная программа
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» представлены в таблице 4.18.

Таблица 4.18
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	216 700,0	187 360,5	86,5
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Предупреждение, спасение, помощь»	167 247,0	145 942,7	87,3
Подпрограмма «Обеспечение и управление»	33 779,6	30 213,2	89,4
Подпрограмма «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности»	5 644,0	4 894,7	86,7
Федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года»	0,0	193,8	-
Федеральная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	6 098,4	2 448,1	40,1
Федеральная целевая программа «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы»	931,0	773,1	83,0
Федеральная целевая программа «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 - 2020 годы)»	3 000,0	2 855,0	95,2
Подпрограмма «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	0,0	40,0	-

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 187 360,5 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 29 339,5 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 31 468,1 млн. рублей.

Снижение объемов финансового обеспечения реализации ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» обусловлено переносом работ по сейсмоусилению объектов в зонах с сейсмической угрозой на более поздние сроки (сокращение бюджетных ассигнований в 2016 году составило 2 660,0 млн. рублей).

Бюджетные ассигнования на реализацию ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года» предусматриваются в объеме 193,8 млн. рублей в связи с увеличением расходов на проектно-изыскательские работы по объектам капитального строительства, включенным в состав мероприятий данной программы.

Проектом бюджета также предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в рамках подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на реализацию основного мероприятия «Научно-техническое, нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение мероприятий по построению и развитию сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в объеме 40,0 млн. рублей за счет перераспределения с подпрограммы «Обеспечение и управление».

Кроме того, сохраняются практически в полном объеме бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственного оборонного заказа, Минобороны России, Ростехнадзора, а также Минздрава России в части *ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015-2020 годы)»*.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.19.

Таблица 4.19
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	211 652,7	187 360,5	88,5
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Предупреждение, спасение, помощь»	160 658,8	145 942,7	90,8
Подпрограмма «Обеспечение и управление»	34 686,3	30 213,2	87,1
Подпрограмма «Развитие системы обеспечения промышленной безопасности»	5 813,6	4 894,7	84,2
Федеральная целевая программа «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года»	1 294,3	0,0	0,0
Федеральная целевая программа «Пожарная безопасность в Российской Федерации на период до 2017 года»	277,5	193,8	69,8
Федеральная целевая программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	5 205,1	2 448,1	47,0
Федеральная целевая программа «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы»	768,6	773,1	100,6
Федеральная целевая программа «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 - 2020 годы)»	2 948,4	2 855,0	96,8
Подпрограмма «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	0,0	40,0	-

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 24 292,2 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло:

увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ФЦП *«Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015-2020 годы)»* с целью максимально возможного сохранения параметров ресурсного обеспечения реализации программы в соответствии с паспортом данной программы;

уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию ФЦП *«Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»* в связи с переносом работ по сейсмоусилению объектов в зонах с сейсмической угрозой на более поздние сроки, а также сокращением инвестиционных расходов по объектам капитального строительства в связи с отказом от строительства новых объектов, по которым отсутствует проектная и сметная документация.

Кроме того фактором, обусловившим изменение бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы является окончание срока реализации в 2015 году ФЦП *«Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года»*.

Государственная программа «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы представлены в таблице 4.20.

Таблица 4.20

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	104 848,8	99 428,7	94,8
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Наследие»	28 214,7	28 219,9	100,0
Подпрограмма «Искусство»	38 051,6	32 803,5	86,2
Подпрограмма «Туризм»	529,9	469,7	88,6
Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы»	10 068,5	11 332,1	112,5
Федеральная целевая программа «Культура России (2012 - 2018 годы)»	22 416,9	21 009,0	93,7
Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»	4 840,8	4 308,7	89,0
Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»	223,4	281,8	126,1
Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»	502,9	1 004,0	199,6

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы, предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 99 428,7 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 5 420,1 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 9 926,0 млн. рублей.

На изменение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Наследие» повлияло увеличение расходов на:

проекты, реализуемые с привлечением займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) «Сохранение и использование культурного наследия в России» и «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» в объеме 1 004,2 млн. рублей с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проектам и условий соглашений о займах между Российской Федерацией и

МБРР (перераспределение из государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»);

мероприятия по реализации комплексного проекта «Культурное наследие - остров-град Свияжск и древний Болгар» в объеме 400,0 млн. рублей.

Изменение параметров финансового обеспечения реализации подпрограммы «Искусство» связано с увеличением расходов на:

обновление репертуара и проведением текущего ремонта здания Новосибирского театра оперы и балета в объеме 300,0 млн. рублей;

создание филиала Мариинского театра в г. Владивостоке в объеме 285,0 млн. рублей;

строительство инновационных культурных центров в объеме 250,0 млн. рублей;

субсидии государственным цирковым организациям на проведение капитального ремонта цирков в объеме 200,0 млн. рублей;

завершение строительно-монтажных работ здания Хакасского национального краеведческого музея имени Л.Р. Кызласова в объеме 161,7 млн. рублей;

проведение дней России в зарубежных странах с включением в них мероприятий духовного характера в объеме 150,0 млн. рублей.

В рамках ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на мероприятия по созданию и развитию духовно-просветительских центров в соответствии с поручением Президента Российской Федерации в объеме 501,1 млн. рублей.

Кроме того, на динамику расходов повлияло перераспределение бюджетных ассигнований в связи с пересмотром приоритетности мероприятий государственной программы за счет сокращения бюджетных ассигнований на мероприятия в сфере культуры, осуществляемые в централизованном порядке, в рамках подпрограммы «Искусство» в пользу инвестиционных расходов ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» (в объеме 2 779,0 млн. рублей).

В результате изменения порядка отражения с 2016 года в федеральном бюджете финансового обеспечения деятельности дирекций по строительству, реконструкции и реставрации, реорганизованных из федеральных бюджетных учреждений в федеральные государственные казенные учреждения, предусмотрено перераспределение расходов из ФЦП «Культура России (2012-2018 годы)» на подпрограмму «Обеспечение условий реализации государственной программы» в объеме 1 151,9 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.21.

Таблица 4.21
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	94 300,7	99 428,7	105,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Наследие»	30 305,9	28 219,9	93,1
Подпрограмма «Искусство»	35 045,5	32 803,5	93,6
Подпрограмма «Туризм»	445,2	469,7	105,5
Подпрограмма «Обеспечение условий реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 - 2020 годы»	4 038,4	11 332,1	280,6
Федеральная целевая программа «Культура России (2012 - 2018 годы)»	18 809,5	21 009,0	111,7
Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)»	4 054,2	4 308,7	106,3
Подпрограмма «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»	311,4	281,8	90,5
Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)»	1 290,6	1 004,0	77,8

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 5 128,0 млн. рублей.

На изменение расходов в рамках подпрограммы *«Обеспечение условий реализации государственной программы»* оказало влияние увеличение объемов бюджетных ассигнований на повышение заработной платы работников федеральных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 в объеме 1 417,3 млн. рублей в связи с необходимостью сохранения достигнутого уровня заработной платы.

Изменение параметров ресурсного обеспечения реализации подпрограммы *«Искусство»* обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на обновление репертуара и проведение текущего ремонта здания Новосибирского театра оперы и балета театра в объеме 300,0 млн. рублей, капитальный ремонт цирков в объеме 200,0 млн. рублей, строительство инновационных культурных центров в объеме 250,0 млн. рублей, проведение дней России в зарубежных странах с включением в них мероприятий духовного характера в объеме 150,0 млн. рублей. Кроме того, по данной подпрограмме увеличены бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию Государственного музея изобразительных искусств им. А.С. Пушкина, реконструкцию и реставрацию Политехнического музея на 490,2 млн. рублей.

Вместе с тем финансовое обеспечение реализации указанной подпрограммы уменьшено на 1 540,3 млн. рублей в связи с завершением в основном строительства центров культурного развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 и отдельных учреждений собственности субъектов Российской Федерации.

На изменение параметров ресурсного обеспечения реализации подпрограммы *«Наследие»* повлияло увеличение на 650,5 млн. рублей бюджетных ассигнований на софинансирование проектов, реализуемых с привлечением займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) *«Сохранение и использование культурного наследия в России»* и *«Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга»*. При этом объемы бюджетных ассигнований на реализацию указанной подпрограммы сокращены в объеме 370,9 млн. рублей в связи с завершением строительства Соборного

комплекса Трех святителей Спасо-Елеазаровского монастыря в Псковской области и Ансамбля Большого Успенского монастыря в Ленинградской области.

На изменение параметров реализации ФЦП «*Культура России (2012 – 2018 годы)*» оказало влияние увеличение бюджетных ассигнований на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства Федерального архивного агентства в объеме 420,4 млн. рублей.

На объемы бюджетных ассигнований на реализацию ФЦП «*Развитие внутреннего и въездного туризма (2011 – 2018 годы)*» повлияло увеличение на 230,3 млн. рублей в связи с созданием новых туристско-рекреационных кластеров («Южная Карелия» и «Беломорские петроглифы» в Республике Карелия, «Камский берег» в Удмуртской Республике).

Кроме того, на динамику расходов по подпрограммам государственной программы повлияли следующие факторы:

особенность отражения бюджетных ассигнований на совершенствование оплаты труда работников федеральных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 (ассигнования в течение года перераспределяются с подпрограммы «*Обеспечение условий реализации государственной программы*» на подпрограммы «*Наследие*» и «*Искусство*», на 1 сентября 2015 года перераспределено 4 500,0 млн. рублей);

вышеуказанное изменение порядка отражения с 2016 года в федеральном бюджете финансового обеспечения деятельности дирекций по строительству, реконструкции и реставрации, реорганизованных из федеральных бюджетных учреждений в федеральные государственные казенные учреждения;

вышеуказанное перераспределение бюджетных ассигнований в связи с пересмотром приоритетности мероприятий государственной программы.

**Государственная программа
«Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы**

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы представлены в таблице 4.22.

Таблица 4.22

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	35 906,3	33 431,1	93,1
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды»	3 982,6	4 609,3	115,7
Подпрограмма «Биологическое разнообразие России»	6 859,1	7 617,9	111,1
Подпрограмма «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»	13 553,2	13 598,6	100,3
Подпрограмма «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»	1 396,0	1 364,5	97,7
Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»	5 200,2	3 428,2	65,9
Подпрограмма «Ликвидация накопленного экологического ущерба»	4 915,3	2 812,6	57,2

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы, предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 33 431,1 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 2 475,2 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 2 083,3 млн. рублей.

Законопроектом предусмотрено сохранение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» с учетом повышения заработной платы отдельных категорий

работников гидрометеорологической службы и обеспечения функционирования ФГБУ «Крымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» за счет соответствующего перераспределения бюджетных ассигнований в объеме 379,2 млн. рублей с подпрограммы *«Ликвидация накопленного экологического ущерба»* и 343,8 млн. рублей с ФЦП *«Развитие водохозяйственного комплекса на 2012-2020 годы»* государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов».

Сокращение расходов на реализацию подпрограммы *«Ликвидация накопленного экологического ущерба»* связано с перераспределением бюджетных ассигнований на более приоритетные мероприятия государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, в том числе:

на подпрограмму *«Регулирование качества окружающей среды»* в целях финансового обеспечения создания единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров в объеме 644,0 млн. рублей;

на подпрограмму *«Биологическое разнообразие России»* в целях приведения в безопасное состояние объектов селезащиты на территории ФГБУ «Сочинский национальный парк» в связи с возложением на органы исполнительной власти и организации, осуществляющие функции по охране особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), обязанности по реализации мероприятий по предотвращению схода селей и оползней с территорий соответствующих ООПТ, угрожающих жизнедеятельности людей и функционированию объектов на прилегающих территориях в объеме 453,5 млн. рублей;

на подпрограмму *«Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике»* в целях создания и обеспечения функционирования постоянно действующей Российской научной арктической экспедиции на архипелаге Шпицберген в объеме 120,8 млн. рублей.

Сокращение расходов на реализацию ФЦП *«Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на*

2012 - 2020 годы» (мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат») на 1 144,0 млн. рублей в связи с их перераспределением на мероприятие «Завершение реструктуризации угольной промышленности» подпрограммы «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» в целях финансового обеспечения осуществления технических работ по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ на ликвидируемых организациях.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.23.

Таблица 4.23

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	30 916,1	33 431,1	108,1
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Регулирование качества окружающей среды»	4 315,7	4 609,3	106,8
Подпрограмма «Биологическое разнообразие России»	7 661,3	7 617,9	99,4
Подпрограмма «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды»	13 147,0	13 598,6	103,4
Подпрограмма «Организация и обеспечение работ и научных исследований в Арктике и Антарктике»	1 480,0	1 364,5	92,2
Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»	3 070,4	3 428,2	111,7
Подпрограмма «Ликвидация накопленного экологического ущерба»	1 241,8	2 812,6	226,5

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 2 515,0 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по государственной программе повлияло принятое ранее решение о сокращении в 2015 году объемов бюджетных ассигнований на 2 833,3 млн. рублей (при корректировке Закона 384-ФЗ в части 2015 года), предусмотренных на финансирование мероприятий по ликвидации последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической деятельности (в 2016 году расходы на указанные цели предусмотрены в объеме 2 812,6 млн. рублей в рамках подпрограммы «Ликвидация накопленного экологического ущерба»). Указанные бюджетные ассигнования были сокращены в рамках проведенной оптимизации расходов федерального бюджета в связи с наличием на счетах федеральных государственных учреждений, подведомственных Минприроды России, остатка средств субсидий на иные цели в объеме 2,4 млрд. рублей, образовавшегося в связи с поздними сроками утверждения Перечня первоочередных мероприятий по ликвидации последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической и иной деятельности (распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.12.2014 № 2462-р).

Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» представлены в таблице 4.24.

Таблица 4.24
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	69 465,7	70 311,9	101,2
<i>в том числе:</i>			

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»	7 134,6	3 471,1	48,7
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	31 134,4	25 784,0	82,8
Подпрограмма «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»	30 552,4	30 706,4	100,5
Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»	644,3	665,7	103,3
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	0,0	9 684,7	-

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 70 311,9 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличены на 846,2 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 2 501,4 млн. рублей.

Уменьшение параметров ресурсного обеспечения реализации подпрограммы *«Развитие физической культуры и массового спорта»* обусловлено:

перераспределением бюджетных ассигнований в объеме 2 501,4 млн. рублей на *ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»*.

сокращением бюджетных ассигнований в объеме 877,9 млн. рублей в связи с уточнением объемов использования средств займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и средств софинансирования из федерального бюджета по проекту «Вовлечение в регулярные занятия физической культурой социально незащищенных слоев населения» в соответствии с предложениями Минспорта России, обусловленными отсутствием в настоящее время решения Совета директоров Всемирного банка

о предоставлении Российской Федерации займа МБРР для реализации проекта в связи с текущей внешнеполитической ситуацией.

Изменение расходов по подпрограмме *«Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»* сложилось в результате:

перераспределения бюджетных ассигнований в объеме 7 183,3 млн. рублей на реализацию ФЦП *«Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»*;

выделения дополнительных бюджетных ассигнований на призовые выплаты по итогам выступлений на Играх XXXI Олимпиады и XV Паралимпийских летних играх 2016 года в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия) в объеме 3 200,0 млн. рублей.

Изменение параметров финансового обеспечения реализации подпрограммы *«Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года»* обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований между государственными программами, а именно:

с государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)» в объеме 165,8 млн. рублей в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 775 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 518», в целях строительства и реконструкции стадионов к чемпионату мира по футболу;

с государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» в объеме 107,9 млн. рублей в целях предоставления субсидии АНО «Оргкомитет «Россия-2018» для подготовки и проведения Жеребьевки Кубка Конфедераций и временной инфраструктуры во время организации и проведения мероприятий по Жеребьевке Кубка Конфедераций в г. Казани Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2015 № 494 «О внесении

изменений в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу».

На изменение расходов на реализацию подпрограммы «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» повлияло перераспределение бюджетных ассигнований с государственной программы на непрограммные расходы Управления делами Президента Российской Федерации в объеме 38,4 млн. рублей в 2016 году для оплаты автотранспортных услуг для должностных лиц Минспорта России.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.25.

Таблица 4.25
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	70 665,1	70 311,9	99,5
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»	2 810,6	3 471,1	123,5
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	22 972,9	25 784,0	112,2
Подпрограмма «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА 2017 года в Российской Федерации»	32 441,6	30 706,4	94,7
Подпрограмма «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»	1 435,0	665,7	46,4
Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы» Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	11 005,0	9 684,7	88,0

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 353,2 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло выделение в 2016 году дополнительных бюджетных ассигнований на вышеперечисленные мероприятия.

Изменение параметров финансового обеспечения реализации подпрограммы *«Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»* связано с:

увеличением бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию мероприятий по подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске в объеме 4 263,0 млн. рублей;

сокращением расходов на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани» в объеме 3 469,9 млн. рублей в связи с окончанием мероприятий по подготовке к проведению XVI чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани;

снижением расходов на финансовое обеспечение мероприятий по проведению работ по инженерным изысканиям и подготовке проектно-сметной документации на объекты, включенные в перечень объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске, в объеме 543,6 млн. рублей в связи с окончанием указанных работ.

На изменение расходов по подпрограмме *«Управление развитием отрасли физической культуры и спорта»* повлияло:

сокращение расходов, предусмотренных на проведение ежегодной Международной конвенции «СпортАккорд» в г. Сочи, в объеме 400,0 млн. рублей, в связи с отсутствием дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях федерального бюджета на реализацию указанного мероприятия;

сокращение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реставрацию и приспособление для современного использования зданий и сооружений усадьбы А.К. Разумовского, в объеме 320,1 млн. рублей.

**Государственная программа
«Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы**

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы представлены в таблице 4.26.

Таблица 4.26
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	182 786,8	159 963,0	87,5
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Фундаментальные научные исследования»	116 467,1	104 324,4	89,6
Подпрограмма «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»	8 655,4	7 373,8	85,2
Подпрограмма «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора»	26 247,4	14 923,0	56,9
Подпрограмма «Международное сотрудничество в сфере науки»	6 508,4	8 488,2	130,4
Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 - 2020 годы»	24 908,6	24 853,6	99,8

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие науки и технологий» на 2013 - 2020 годы, предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 159 963,0 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 22 823,8 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов

финансового обеспечения государственной программы в целом составило 16 270,9 млн. рублей.

Изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы *«Фундаментальные научные исследования»* наряду с общими подходами к формированию проекта федерального бюджета учитывает:

дополнительное сокращение расходов на 33,6 млн. рублей, связанное с прекращением действия пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 16.09.1993 № 1372 «О мерах по материальной поддержке ученых России»;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными учреждениями науки, созданными в ведении ФАНО России и расположенными на территории г. Севастополя (в объеме 540, 0 млн. рублей) и Республики Крым (в объеме 734,4 млн. рублей);

увеличение бюджетных ассигнований на выполнение государственного задания по сохранению фондов и проведению восстановительных работ библиотеки федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт научной информации по общественным наукам РАН» («ИНИОН РАН») в объеме 28,5 млн. рублей; на восстановление здания ФГБУ «ИНИОН РАН» г. Москва объеме 159,1 млн. рублей;

увеличение бюджетных ассигнований в объеме 1 500,0 млн. рублей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Научно образовательный комплекс «Приморский океанариум» Дальневосточного отделения Российской академии наук», находящегося в ведении ФАНО России, в связи с вводом нового объекта «Приморский океанариум»;

увеличение бюджетных ассигнований на выплаты членам государственных академий наук в объеме 930,6 млн. рублей в связи с увеличением денежных выплат членам государственных академий наук в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2015 № 480.

Изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «*Институциональное развитие научно-исследовательского сектора*» наряду с общими подходами к формированию проекта федерального бюджета учитывает уменьшение бюджетных ассигнований, связанных с оплатой труда научных сотрудников в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, на 11 303,2 млн. рублей в связи с введением и учетом оценки статистического показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) (постановление Правительства Российской Федерации от 14.09.2015 № 973).

По подпрограмме «*Международное сотрудничество*» увеличение объема бюджетных ассигнований на 1 962,1 млн. рублей обусловлено главным образом изменением курса доллара США.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие науки и технологий» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.27.

Таблица 4.27
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	151 680,5	159 963,0	105,5
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Фундаментальные научные исследования»	102 016,6	104 324,4	102,3
Подпрограмма «Развитие сектора прикладных научных исследований и разработок»	8 009,1	7 373,8	92,1
Подпрограмма «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора»	11 089,2	14 923,0	134,6
Подпрограмма «Международное сотрудничество в сфере науки»	8 410,3	8 488,2	100,9
Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014 -	21 390,2	24 853,6	116,2

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
2020 годы»			
Федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» на 2014 - 2020 годы	765,2	0,0	0,0

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 8 282,5 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияли вышеперечисленные факторы.

Кроме того, в 2015 году принято решение о прекращении реализации ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры России» на 2014-2020 годы.

Расходы федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения (аналитическая группировка) отражены в приложении № 7 к пояснительной записке к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год».

Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» представлены в таблице 4.28.

Таблица 4.28
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	121 140,5	108 816,3	89,8
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Инвестиционный климат»	18 697,7	15 790,2	84,5
Подпрограмма «Развитие малого и среднего	16 385,6	13 065,6	79,7

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
предпринимательства»			
Подпрограмма «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»	37 822,0	32 807,8	86,7
Подпрограмма «Совершенствование системы государственного управления»	335,7	303,8	90,5
Подпрограмма «Стимулирование инноваций»	6 450,0	6 680,7	103,6
Подпрограмма «Регулирование инфраструктурных отраслей»	727,5	9,2	1,3
Подпрограмма «Управленческие кадры»	356,4	316,4	88,8
Подпрограмма «Совершенствование системы государственного стратегического управления»	174,1	167,7	96,3
Подпрограмма «Официальная статистика»	23 042,7	21 948,9	95,3
Подпрограмма «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	13 718,9	13 718,9	100,0
Федеральная целевая программа «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)»	3 430,0	4 007,0	116,8

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 108 816,3 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 12 324,2 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 13 669,1 млн. рублей.

Изменение параметров ресурсного обеспечения подпрограммы «*Инвестиционный климат*» сложилось в результате:

сокращения бюджетных ассигнований на предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд развития моногородов» в связи с низким уровнем использования Фондом развития моногородов ранее выделенных бюджетных ассигнований в объеме 2 866,5 млн. рублей;

выделения дополнительных бюджетных ассигнований на фонд оплаты труда и начисления на выплаты по оплате труда Федеральной

антимонопольной службе в связи с передачей ей полномочий упраздненной Федеральной службы по тарифам в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2015 г. № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» в объеме 272,9 млн. рублей;

выделения дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 182,7 млн. рублей в связи с созданием во исполнение пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 14 июля 2015 г. № Пр-1366 на базе Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Центра обмена лучшими практиками государственного управления и формирования инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, основными функциями которого являются научно-методическое сопровождение работы Центра, включая создание информационного портала, разработка и реализация программ подготовки региональных управленческих команд по формированию и реализации мер по улучшению условий ведения бизнеса и создания благоприятного инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Сокращение расходов на реализацию подпрограммы *«Развитие малого и среднего предпринимательства»* в 2016 году в объеме 3 320,0 млн. рублей обусловлено созданием АО «Федеральная корпорация развития малого и среднего предпринимательства», основной задачей которого определена реализация широкого комплекса мер поддержки МСП, в том числе гарантийная поддержка.

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме *«Стимулирование инноваций»* связано с выделением дополнительных бюджетных ассигнований ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» на представление грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение инновационных проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации, в 2016 году в объеме 1 000,0 млн. рублей.

Проектом федерального бюджета по подпрограмме *«Регулирование инфраструктурных отраслей»* предусматривается сокращение расходов в части обеспечения деятельности Федеральной службы по тарифам в связи с ее упразднением в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2015 г. № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» в объеме 624,1 млн. рублей.

Увеличение объемов финансирования *ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)»* обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований с *ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»* государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года» в 2016 году в размере 864,9 млн. рублей в целях осуществления мероприятий по переносу сведений об объектах недвижимости, расположенных на территории Крымского федерального округа, в государственный кадастр недвижимости, геодезическому и картографическому обеспечению территорий Республики Крым и города федерального значения Севастополя, а также организации и проведению работ по государственной кадастровой оценке объектов недвижимости на территории Крымского федерального округа.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.29.

Таблица 4.29

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	126 159,6	108 816,3	86,3
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Инвестиционный климат»	12 139,6	15 790,2	130,1
Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства»	18 528,3	13 065,6	70,5
Подпрограмма «Государственная регистрация прав, кадастр и картография»	37 454,0	32 807,8	87,6
Подпрограмма «Совершенствование системы государственного управления»	3 332,7	303,8	9,1
Подпрограмма «Стимулирование инноваций»	14 132,6	6 680,7	47,3
Подпрограмма «Регулирование инфраструктурных отраслей»	940,8	9,2	1,0
Подпрограмма «Управленческие кадры»	350,1	316,4	90,4
Подпрограмма «Совершенствование системы государственного стратегического управления»	181,1	167,7	92,6
Подпрограмма «Официальная статистика»	16 468,3	21 948,9	133,3
Подпрограмма «Создание и развитие инновационного центра «Сколково»	19 220,8	13 718,9	71,4
Федеральная целевая программа «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)»	3 411,3	4 007,0	117,5

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 17 343,3 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло:

увеличение бюджетных ассигнований на осуществление взноса в уставный капитал АО «Особые экономические зоны» для участия в проекте создания особой экономической зоны промышленно-производственного типа в городе Владивостоке в соответствии с графиком производства работ по объектам капитального строительства на 2 744,4 млн. рублей;

завершение в 2016 году финансового обеспечения деятельности Фонда инфраструктурных и образовательных программ по развитию инновационной инфраструктуры в сфере нанотехнологий в рамках подпрограммы «Стимулирование инноваций» за счет средств федерального бюджета;

завершение предоставления в 2016 году субсидий на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров;

уменьшение бюджетных ассигнований подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» в связи с созданием нового института развития поддержки малого и среднего предпринимательства на 5 749,1 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий в связи с завершением активной фазы строительства объектов инфраструктуры инновационного центра «Сколково» в рамках подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» на 6 636,8 млн. рублей.

Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» представлены в таблице 4.30.

Таблица 4.30
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	117 557,3	154 435,4	131,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие транспортного и специального машиностроения»	78 353,3	110 654,0	141,2
Подпрограмма «Развитие производства средств производства»	1 470,0	1 537,2	104,6
Подпрограмма «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров»	2 648,2	1 507,0	56,9

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Подпрограмма «Развитие производства традиционных и новых материалов»	6 525,0	4 534,1	69,5
Подпрограмма «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности»	7 972,6	8 077,6	101,3
Подпрограмма «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности»	6 481,4	6 976,8	107,6
Подпрограмма «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»	300,0	5 104,2	1 701,4
Подпрограмма «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»	2 866,0	3 331,2	116,2
Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»	10 940,7	12 713,2	116,2

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 154 435,4 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличены на 36 878,1 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 5 112,6 млн. рублей.

По подпрограмме «Развитие транспортного и специального машиностроения» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2016 году, что обусловлено:

необходимостью дополнительной поддержки предприятий автомобилестроения в связи с их высокой социальной значимостью (увеличение бюджетных ассигнований на 14 568,2 млн. рублей);

началом реализации новых мер государственной поддержки организаций сельскохозяйственного машиностроения и производителей самоходной техники

(увеличение бюджетных ассигнований на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест и части затрат на использование энергоресурсов организаций), а также предоставлением субсидий российским производителям грузовых колесных транспортных средств на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей и российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с созданием и организацией производства транспортных средств с дистанционным и автономным управлением, в объеме 15 850,0 млн. рублей;

увеличением бюджетных ассигнований на цели предоставления субсидий российским организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009 - 2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным российскими организациями автомобилестроения в 2015 году на цели рефинансирования и (или) приобретения прав требований по кредитам и займам, ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами, на 1 986,0 млн. рублей в связи с необходимостью дополнительной поддержки крупнейших организаций автомобилестроения, реализующих инвестиционные проекты.

В части подпрограммы *«Развитие легкой промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров»* предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований в связи с завершением предоставления в 2016 году субсидий организациям легкой и текстильной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и созданию производств в сфере текстильной и легкой

промышленности, в том числе льняного комплекса, а также снижением объемов финансового обеспечения мер государственной поддержки индустрии детских товаров по причине не востребоваемости данных мер государственной поддержки в 2014-2015 годах в совокупном объеме 991,0 млн. рублей. Кроме того, поддержку предприятий легкой и текстильной промышленности и индустрии детских товаров планируется осуществлять с помощью межотраслевых инструментов поддержки в рамках подпрограммы *«Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологичной продукции в гражданских отраслях промышленности»*.

По подпрограмме *«Развитие производства традиционных и новых материалов»* предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований в 2016 году в связи с:

снижением объемов предоставления субсидий российским предприятиям (организациям) химического комплекса на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2014 - 2016 годах, на реализацию инвестиционных проектов в объеме 430,0 млн. рублей с перераспределением данных объемов бюджетных ассигнований на универсальные межотраслевые меры государственной поддержки;

отказом от предоставления субсидий российским организациям на компенсацию процентных ставок по инвестиционным кредитам в сфере производства редких и редкоземельных металлов (579,0 млн. рублей), с учетом отсутствия интереса у инвесторов в 2015 году в получении данной меры государственной поддержки;

отказом от реализации мер государственной поддержки отрасли промышленных биотехнологий в объеме 500,0 млн. рублей, что обусловлено отсутствием заинтересованности в получении государственной поддержки у организаций данной отрасли в 2014 и 2015 годах;

сокращением финансового обеспечения мер государственной поддержки организаций химической промышленности в форме субсидий российским предприятиям (организациям) химического комплекса на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2014 - 2016 годах, на реализацию инвестиционных проектов на 450,0 млн. рублей в связи с фактической потребностью, рассчитанной исходя из анализа текущего состояния отрасли.

В рамках подпрограммы *«Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологичной продукции в гражданских отраслях промышленности»* предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2016 году на 105,1 млн. рублей в связи с потребностью в дополнительной поддержке производителей высокотехнологичной продукции в рамках мероприятия «Имущественный взнос в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции».

В рамках подпрограммы *«Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданской промышленности»* предусматривается выделение дополнительных бюджетных ассигнований в 2016 году в объеме 503,9 млн. рублей, что обусловлено увеличением финансового обеспечения субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по приоритетным направлениям гражданской промышленности в рамках реализации такими организациями комплексных инвестиционных проектов, субсидий операторам услуг на возмещение части затрат на приобретение специализированного инжинирингового программного обеспечения с целью повышения доступности специализированного инжинирингового программного обеспечения для конечных пользователей индустрии

инжиниринга и промышленного дизайна в связи с востребованностью данных мер государственной поддержки и влиянием их реализации на достижение показателей утвержденных отраслевых планов импортозамещения.

Увеличение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы *«Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»* на 4 804,2 млн. рублей связано с началом реализации в 2016 году новых мероприятий, направленных на развитие технопарков и промышленных кластеров, в частности, началом предоставления субсидии участникам промышленных кластеров на возмещение затрат на реализацию совместных проектов по производству промышленной продукции в целях импортозамещения в объеме 100,0 млн. рублей и субсидий на возмещение затрат по созданию инфраструктуры индустриальных парков или технопарков, за исключением технопарков в сфере высоких технологий в объеме 4 348,3 млн. рублей. Кроме того, начиная с 2016 года планируется осуществлять софинансирование региональных программ развития промышленности, принятых и реализуемых в субъектах Российской Федерации, по отдельным приоритетным направлениям в объеме 200,0 млн. рублей.

В рамках подпрограммы *«Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»* предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 453,4 млн. рублей в связи с необходимостью ускорения работ по реализации программы разработки национальных стандартов и обеспечению единства измерений.

Кроме того, законопроектом предусматривается выделение дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 1 772,5 млн. рублей на реализацию федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации».

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.31.

Таблица 4.31

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	141 081,4	154 435,4	109,5
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие транспортного и специального машиностроения»	88 751,3	110 654,0	124,7
Подпрограмма «Развитие производства средств производства»	1 775,1	1 537,2	86,6
Подпрограмма «Развитие легкой и текстильной промышленности, народных художественных промыслов, индустрии детских товаров»	2 140,5	1 507,0	70,4
Подпрограмма «Развитие производства традиционных и новых материалов»	6 935,8	4 534,1	65,4
Подпрограмма «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка производителей высокотехнологической продукции в гражданских отраслях промышленности»	14 364,5	8 077,6	56,2
Подпрограмма «Содействие проведению научных исследований и опытных разработок в гражданских отраслях промышленности»	9 158,6	6 976,8	76,2
Подпрограмма «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности»	450,0	5 104,2	1 134,3
Подпрограмма «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечение единства измерений»	2 574,8	3 331,2	129,4
Президентская программа «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»	14 930,9	12 713,2	85,1

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 13 354,0 млн. рублей.

Это обусловлено:

учетом в бюджете на 2015 год мер государственной поддержки отдельных отраслей промышленности, которые предусмотрены в рамках внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в соответствии с Планом первоочередных мероприятий по обеспечению

устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р, в совокупном объеме 30 560,0 млн. рублей, в том числе субсидий российским организациям на компенсацию части затрат в связи с производством колесных транспортных средств (15 000,0 млн. рублей), субсидий российским кредитным организациям на возмещение выпадающих доходов по кредитам, выданным в 2015 году физическим лицам на приобретение автомобилей уточнением спроса (потребностей) на предоставление мер государственной поддержки в виде субсидий с учетом их фактической востребованности в 2015 году (1 500,0 млн. рублей), субсидий на возмещение потерь в доходах российских лизинговых организаций при предоставлении лизингополучателю скидки по уплате авансового платежа по договорам лизинга колесных транспортных средств, заключенным в 2015 году (2 500,0 млн. рублей), субсидий субъектам российской Федерации на закупку автобусов и техники для жилищно-коммунального хозяйства, работающих на газомоторном топливе (3 000,0 млн. рублей) и субсидий организациям промышленности для возмещения части затрат, понесенных в 2015 году на уплату процентов по кредитам, полученным на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности (5 000,0 млн. рублей);

уменьшением финансового обеспечения субсидий российским лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, на реализацию таких проектов, в объеме 2 175,0 млн. рублей, которые были предусмотрены в рамках корректировки федерального бюджета 2015 года. Кроме того, поддержку предприятий лесопромышленного комплекса планируется осуществлять с помощью межотраслевых универсальных инструментов поддержки в рамках подпрограммы *«Содействие в реализации инвестиционных проектов и*

поддержка производителей высокотехнологичной продукции в гражданских отраслях промышленности»;

сокращением бюджетных ассигнований на 3 635,5 млн. рублей на цели докапитализации ФГАУ «Российский фонд технологического развития» в связи с опережающим финансированием в 2014 году за счет средств «антикризисного фонда» в объеме 20 000,0 млрд. рублей и наличием нераспределенного остатка средств, предусмотренных для предоставления льготных займов организациям промышленности;

завершением реализации НИОКР подпрограммы «Создание и организация производства в Российской Федерации в 2011-2015 годах дизельных двигателей и их компонентов нового поколения» ФЦП «Национальная технологическая база» в 2007-2011 годы в объеме 2 401,5 млн. рублей;

выделением дополнительной поддержки предприятий автомобилестроения в связи с высокой социальной значимостью отрасли автомобилестроения на 29 661,2 млн. рублей;

началом реализации новых мер государственной поддержки организаций сельскохозяйственного машиностроения и производителей самоходной техники (увеличение бюджетных ассигнований на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест и части затрат на использование энергоресурсов организаций), а также предоставлением субсидий российским производителям грузовых колесных транспортных средств на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей и российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с созданием и организацией производства транспортных средств с дистанционным и автономным управлением, в объеме 15 850,0 млн. рублей;

увеличением бюджетных ассигнований на цели предоставления субсидий российским организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам,

полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009 - 2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным российскими организациями автомобилестроения в 2015 году на цели рефинансирования и (или) приобретения прав требований по кредитам и займам, ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами, на 312,4 млн. рублей в связи с необходимостью дополнительной поддержки крупнейших организаций автомобилестроения, реализующих инвестиционные проекты;

переходом от отраслевых к универсальным инструментам поддержки развития промышленности, что исключает дублирование мер государственной поддержки и уменьшению потребности в бюджетных ассигнованиях.

Государственная программа «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы» представлены в таблице 4.32.

Таблица 4.32
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	54 733,1	52 919,0	96,7
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Самолетостроение»	19 137,4	23 001,8	120,2
Подпрограмма «Вертолетостроение»	5 078,2	4 198,4	82,7
Подпрограмма «Авиационное двигателестроение»	6 877,1	8 188,5	119,1

Подпрограмма «Авиационные агрегаты и приборы»	5 840,2	5 138,6	88,0
Подпрограмма «Авиационная наука и технологии»	12 740,7	10 806,7	84,8
Подпрограмма «Комплексное развитие отрасли»	5 059,4	1 585,0	31,3

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 52 919,0 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 1 814,1 млн. рублей, что полностью обусловлено применением общих подходов к формированию проекта федерального бюджета.

Внутреннее перераспределение финансовых ресурсов в рамках государственной программы предусматривает, в частности:

сокращение отдельных расходов в рамках подпрограммы «Авиационные агрегаты и приборы» (в объеме 701,6 млн. рублей) и подпрограммы «Авиационная наука и технологии» (в объеме 1 934,0 млн. рублей) в целях финансового обеспечения наиболее приоритетных мероприятий других подпрограмм;

сокращение отдельных расходов на реализацию подпрограммы «Комплексное развитие отрасли» в объеме 3 474,4 млн. рублей в части мероприятия по предоставлению имущественного вноса в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на возмещение части затрат, связанных с поддержкой производства высокотехнологичной продукции;

сокращение на 879,8 млн. рублей отдельных расходов по подпрограмме «Вертолетостроение» на реализацию в 2016 году мероприятий по выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проекту разработки и создания перспективного скоростного вертолета в связи с невозможностью выполнения исполнителем требований технического задания в части обеспечения необходимого уровня эксплуатационных расходов вертолета с учетом заданных характеристик;

выделение дополнительных бюджетных ассигнований по подпрограмме «Самолетостроение» в объеме 3 864,4 млн. рублей в целях завершения работ по выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации проекта создания ближне-среднемагистрального самолета МС-21;

выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Авиационное двигателестроение» в объеме 1 311,4 млн. рублей в целях ускорения завершения работ по мероприятию по доработке и сертификации двигателя ПД-14, предназначенного для ближне-среднемагистрального самолета МС-21.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие авиационной промышленности на 2013-2025 годы» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.33.

Таблица 4.33
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	81 500,9	52 919,0	64,9
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Самолетостроение»	12 770,0	23 001,8	180,1
Подпрограмма «Вертолетостроение»	0,0	4 198,4	-
Подпрограмма «Авиационное двигателестроение»	23 204,0	8 188,5	35,3
Подпрограмма «Авиационные агрегаты и приборы»	0,0	5 138,6	-
Подпрограмма «Авиационная наука и технологии»	54,0	10 806,7	20 012,3
Подпрограмма «Комплексное развитие отрасли»	422,5	1 585,0	375,1
Федеральная целевая программа «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002 - 2010 годы и на период до 2015 года»	45 050,5	0,0	0,0

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 28 581,9 млн. рублей.

Основным фактором, обусловившим указанное сокращение, является перенос в государственную программу «Развитие оборонно-промышленного комплекса» мероприятий по предоставлению имущественного вноса Российской Федерации в Государственную корпорацию по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» с целью последующего вноса в уставной капитал акционерного общества «Объединенная двигателестроительная корпорация» для обеспечения погашения кредитов и займов его дочерних (зависимых) обществ, полученных в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». В 2015 году на указанное мероприятие предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 21 000,0 млн. рублей.

**Государственная программа
«Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых
месторождений на 2013-2030 годы»**

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы» представлены в таблице 4.34.

Таблица 4.34
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	18 648,1	17 729,3	95,1
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие судостроительной науки»	3 597,3	5 439,0	151,2
Подпрограмма «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	0,0	1 000,0	-
Подпрограмма «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»	5 586,0	1 000,0	17,9
Подпрограмма «Государственная поддержка»	5 364,9	6 190,3	115,4

Федеральная целевая программа «Развитие гражданской морской техники» на 2009 - 2016 годы	4 100,0	4 100,0	100,0
--	---------	---------	-------

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013 - 2030 годы», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 17 729,3 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 918,8 млн. рублей, что полностью обусловлено применением общих подходов к формированию проекта федерального бюджета.

За счет перераспределения с подпрограммы *«Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»* увеличены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации:

подпрограммы *«Развитие судостроительной науки»* в целях осуществления научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

подпрограммы *«Государственная поддержка»* в части мероприятий по предоставлению субсидий парокходствам, транспортным компаниям и организациям рыбохозяйственного комплекса на цели компенсации части затрат по кредитам и лизинговым договорам в целях стимулирования обновления парка судов;

подпрограммы *«Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»* в части мероприятий по модернизации предприятий гражданского судостроения в интересах развития техники для освоения шельфовых месторождений в рамках в совокупном объеме 1 000,0 млн. рублей.

Кроме того, в рамках подпрограммы *«Государственная поддержка»* были произведены перераспределения бюджетных ассигнований с мероприятий подпрограммы *«Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»* на мероприятие по предоставлению субсидий российским транспортным компаниям и

пароходствам, а также организациям рыбохозяйственного комплекса на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2008-2016 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов» в объеме 1 056,0 млн. рублей, а также на мероприятие по увеличению вноса в уставный капитал АО «ОСК» с целью погашения кредита, привлеченного для покупки акций ОАО «СЗ «Северная верфь» в объеме 430,0 млн. рублей. Указанные меры позволят полностью удовлетворить потребности транспортных компаний и пароходств по возмещению затрат в связи с обновлением парка гражданских судов, полностью погасить АО «ОСК» в 2016 году оставшуюся часть кредита и проценты по привлеченному кредиту АО «Сбербанк России».

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013-2030 годы» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.35.

Таблица 4.35
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	8 269,6	17 729,3	214,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие судостроительной науки»	0,0	5 439,0	-
Подпрограмма «Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»	0,0	1 000,0	-
Подпрограмма «Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»	0,0	1 000,0	-
Подпрограмма «Государственная поддержка»	2 431,9	6 190,3	254,6
Федеральная целевая программа «Развитие гражданской морской техники» на 2009 - 2016 годы	5 837,8	4 100,0	70,2

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 9 459,7 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло:

начало реализации подпрограммы *«Развитие судостроительной науки»*, включающей мероприятия по формированию научно-технического задела в гражданском судостроении, а также осуществления НИОКР в сфере оборудования для шельфовых проектов в объеме 5 439,0 млн. рублей;

начало реализации мероприятий по модернизации предприятий гражданского судостроения в интересах развития техники для освоения шельфовых месторождений в рамках подпрограммы *«Развитие технологического потенциала гражданского судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений»* в совокупном объеме 1 000,0 млн. рублей;

начало реализации мероприятий по стимулированию модернизации производств в целях импортозамещения в рамках подпрограммы *«Развитие производственных мощностей гражданского судостроения и материально-технической базы отрасли»* в объеме 1 000,0 млн. рублей;

постепенное завершение мероприятий *федеральной целевой программы «Развитие гражданской морской техники» на 2009-2016 годы*.

**Государственная программа
«Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности
на 2013-2025 годы»**

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 годы» представлены в таблице 4.36.

Таблица 4.36

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	14 170,7	12 773,3	90,1
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие производства телекоммуникационного оборудования»	14 170,7	4 386,7	31,0
Подпрограмма «Развитие производства вычислительной техники»	0,0	4 207,6	-
Подпрограмма «Развитие производства специального технологического оборудования»	0,0	2 955,7	-
Подпрограмма «Развитие производства систем интеллектуального управления»	0,0	1 223,3	-

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013 - 2025 годы», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 12 773,3 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 1 397,4 млн. рублей, что полностью обусловлено применением общих подходов к формированию проекта федерального бюджета.

На изменение расходов по государственной программе повлияло перераспределение бюджетных ассигнований между подпрограммами государственной программы.

В качестве механизмов финансирования реализации мероприятий подпрограмм «Развитие производства телекоммуникационного оборудования», «Развитие производства вычислительной техники», «Развитие производства специального технологического оборудования» и «Развитие производства систем интеллектуального управления» проектом бюджета предусматривается субсидирование в двух формах:

субсидии российским организациям на компенсацию части затрат на реализацию комплексных проектов по развитию электронной компонентной базы и радиоэлектроники в рамках узкоотраслевых подпрограмм (в частности,

возмещение расходов на проведение НИОКР) в совокупном объеме 10 446,7 млн. рублей;

субсидии российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2016-2025 гг., на реализацию комплексных проектов (в части развития научно-производственной базы) в совокупном объеме 2 326,6 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013-2025 годы» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.37.

Таблица 4.37
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	13 185,7	12 773,3	96,9
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие производства телекоммуникационного оборудования»	0,0	4 386,7	-
Подпрограмма «Развитие производства вычислительной техники»	0,0	4 207,6	-
Подпрограмма «Развитие производства специального технологического оборудования»	0,0	2 955,7	-
Подпрограмма «Развитие производства систем интеллектуального управления»	0,0	1 223,3	-
Федеральная целевая программа «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008 - 2015 годы	13 185,7	0,0	0,0

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 412,4 млн. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований по государственной программе обусловлено завершением реализации мероприятий ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы.

**Государственная программа
«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»
на 2013-2020 годы**

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы представлены в таблице 4.38.

Таблица 4.38
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	18 402,1	16 742,2	91,0
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие производства лекарственных средств»	0,0	5 199,2	-
Подпрограмма «Развитие производства медицинских изделий»	0,0	1 750,4	-
Федеральная целевая программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»	18 402,1	9 792,6	53,2

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013 - 2020 годы, предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 16 742,2 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 1 659,9 млн. рублей, что полностью обусловлено применением общих подходов к формированию проекта федерального бюджета.

За счет перераспределения с мероприятий ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» проектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограмм:

«Развитие производства лекарственных средств» в части предоставления субсидий российским организациям на компенсацию части затрат, понесенных при реализации проектов по организации лекарственных средств и (или) производства фармацевтических субстанций в объеме 1 454,0 млн. рублей; субсидий российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов в объеме 2 627,4 млн. рублей и субсидий на возмещение российским организациям части затрат на реализацию проектов по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию инновационных аналогов лекарственных препаратов в объеме 1 117,8 млн. рублей;

«Развитие производства медицинских изделий» в части предоставления субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по организации и проведению клинических испытаний имплантируемых медицинских изделий в объеме 100,0 млн. рублей и субсидий российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации производства медицинских изделий в объеме 1 650,4 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.39.

Таблица 4.39
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	15 335,5	16 742,2	109,2
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие производства лекарственных средств»	1 720,8	5 199,2	302,1

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Подпрограмма «Развитие производства медицинских изделий»	644,5	1 750,4	271,6
Федеральная целевая программа «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»	12 970,2	9 792,6	75,5

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 1 406,7 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло перераспределение бюджетных ассигнований на подпрограммы *«Развитие производства лекарственных средств»* и *«Развитие производства медицинских изделий»* в объеме 4 584,3 млн. рублей на предоставление субсидий, обусловленное изменением механизмов поддержки организаций медицинской и фармацевтической промышленности, за счет уменьшения бюджетных ассигнований на реализацию ФЦП *«Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу»* в связи с отказом от новых направлений деятельности по отдельным ее мероприятиям.

Государственная программа «Космическая деятельность России на 2013-2020 годы»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Космическая деятельность России на 2013-2020 годы» представлены в таблице 4.40.

Таблица 4.40

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	227 650,1	210 431,5	92,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Приоритетные инновационные проекты ракетно-космической промышленности»	2 513,7	2 315,9	92,1
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы»	10 337,8	12 931,7	125,1
Федеральная целевая программа «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 - 2020 годы»	57 824,8	53 274,0	92,1
Федеральная целевая программа «Развитие космодромов на период 2016 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации»	43 250,2	37 360,9	86,4
Федеральная космическая программа России на 2016 - 2025 годы	113 723,7	104 549,0	91,9

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 210 431,5 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 17 218,6 млн. рублей, что полностью обусловлено применением общих подходов к формированию проекта федерального бюджета.

Увеличение параметров ресурсного обеспечения реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» на 2 593,9 млн. рублей обусловлено в основном изменением прогнозного курса доллара США по отношению к рублю при выполнении международных обязательств Российской Федерации перед Республикой Казахстан по оплате аренды комплекса «Байконур».

Кроме того, особенностью ресурсного обеспечения государственной программы является отражение в Законе № 384-ФЗ бюджетных ассигнований на реализацию Федеральной космической программы России на 2016-2025 годы и федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2016 – 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской

Федерации» в составе ресурсного обеспечения подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы».

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Космическая деятельность России на 2013-2020 годы» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.41.

Таблица 4.41

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	181 359,6	210 431,5	116,0
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Приоритетные инновационные проекты ракетно-космической промышленности»	3 024,0	2 315,9	76,6
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России на 2013 - 2020 годы»	12 913,2	12 931,7	100,1
Федеральная космическая программа России на 2006 - 2015 годы / Федеральная космическая программа России на 2016 - 2025 годы	99 258,4	104 549,0	105,3
Федеральная целевая программа «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 - 2020 годы»	42 047,0	53 274,0	126,7
Федеральная целевая программа «Развитие российских космодромов на 2006 - 2015 годы» / Федеральная целевая программа «Развитие космодромов на период 2016 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации»	24 117,0	37 360,9	154,9

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 29 071,9 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло увеличение бюджетных ассигнований:

на финансовое обеспечение мероприятий *Федеральной космической программы России на 2016-2025 годы* в объеме 5 290,6 млн. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий *ФЦП«Развитие космодронов на период 2016-2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации»* в объеме 13 243,9 млн. рублей;

на реализацию мероприятий по *ФЦП«Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012-2020 годы»* в размере 11 227,0 млн. рублей.

Государственная программа «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» представлены в таблице 4.42.

Таблица 4.42

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	96 615,2	81 158,6	84,0
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Расширение мощностей электрогенерации атомных электростанций»	37 279,4	27 682,5	74,3
Подпрограмма «Обеспечение безопасного обращения с радиоактивными отходами»	2 868,2	2 575,5	89,8
Подпрограмма «Обеспечение инновационного развития гражданского сектора атомной отрасли и расширение сферы использования ядерных технологий»	7 190,3	5 361,3	74,6
Подпрограмма «Обеспечение исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных заданий и функций в области государственного управления использованием атомной энергии»	383,2	291,6	76,1
Подпрограмма «Обеспечение производственных, технологических и социально-экономических процессов устойчивого развития ядерного оружейного комплекса Российской Федерации и стратегического присутствия России в Арктической зоне»	20 900,7	18 677,1	89,4
Федеральная целевая программа «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 - 2015 годов и на перспективу до 2020 года»	14 830,5	13 407,7	90,4
Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 - 2020 годы и на период до 2030 года»	13 162,9	13 162,9	100,0

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 81 158,6 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 15 456,6 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 16 456,6 млн. рублей.

Изменение параметров ресурсного обеспечения подпрограммы *«Обеспечение инновационного развития гражданского сектора атомной отрасли и расширение сферы использования ядерных технологий»* учитывает сокращение расходов на 1 829,0 млн. рублей, из них на реализацию проекта по сооружению Международного термоядерного экспериментального реактора ИТЭР на 721,8 млн. рублей и на сооружение Центра по исследованию ионов и антипротонов (г. Дармштадт, Германия) на 1 172,5 млн. рублей. При этом расходы на финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы по сотрудничеству с МАГАТЭ за счет перераспределения бюджетных ассигнований с подпрограммы *«Обеспечение исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных заданий и функций в области государственного управления использованием атомной энергии»* государственной программы были увеличены на 52,6 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.43.

Таблица 4.43

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	153 622,9	81 158,6	52,8
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Расширение мощностей электрогенерации атомных электростанций»	92 803,7	27 682,5	29,8
Подпрограмма «Обеспечение безопасного обращения с радиоактивными отходами»	2 634,0	2 575,5	97,8
Подпрограмма «Обеспечение инновационного развития гражданского сектора атомной отрасли и расширение сферы использования ядерных технологий»	6 767,0	5 361,3	79,2
Подпрограмма «Обеспечение исполнения Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» государственных заданий и функций в области государственного управления использованием атомной энергии»	352,0	291,6	82,8
Подпрограмма «Обеспечение производственных, технологических и социально-экономических процессов устойчивого развития ядерного оружейного комплекса Российской Федерации и стратегического присутствия России в Арктической зоне»	19 963,8	18 677,1	93,6
Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года» / Федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 - 2020 годы и на период до 2030 года»	19 036,1	13 162,9	69,1
Федеральная целевая программа «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010 - 2015 годов и на перспективу до 2020 года»	12 066,3	13 407,7	111,1

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 72 464,3 млн. рублей.

Изменение параметров ресурсного обеспечения в отношении расходов, предусмотренных на реализацию подпрограмм и федеральных целевых программ, включенных в состав государственной программы «Развитие атомного энергопромышленного комплекса», помимо элементов общего подхода к формированию проекта федерального бюджета, обусловлено:

завершением финансирования за счет средств федерального бюджета проекта по строительству АЭС «Аккую» в Турецкой Республике (50 075,0 млн. рублей в 2015 году), а также увеличением на 1 000,0 млн. рублей в связи с необходимостью замещения выбывающих мощностей АЭС г. Билибинов части финансового обеспечения строительства плавучей атомной

теплоэлектростанции г. Певек Чукотского автономного округа в рамках подпрограммы *«Расширение мощностей электрогенерации атомных электростанций»*;

перераспределением бюджетных ассигнований Госкорпорацией «Росатом» на реализацию приоритетных мероприятий с подпрограммы *«Обеспечение инновационного развития гражданского сектора атомной отрасли и расширение сферы использования ядерных технологий»* в объеме 1 405,7 млн. рублей;

увеличением в 2016 году бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий ФЦП *«Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010-2015 годов и на перспективу до 2020 года»* исходя из параметров данной Программы.

Кроме того, параметры ресурсного обеспечения ФЦП *«Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2030 года»* на 2016 год установлены на 5 873,2 млн. рублей менее параметров ФЦП *«Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года»*, которая в 2015 году завершает свою реализацию.

Государственная программа «Информационное общество (2011-2020 годы)»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)» представлены в таблице 4.44.

Таблица 4.44
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	108 913,9	121 134,0	111,2
<i>в том числе:</i>			

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»	15 767,8	15 043,6	95,4
Подпрограмма «Информационная среда»	61 484,6	67 612,6	110,0
Подпрограмма «Безопасность в информационном обществе»	11 383,5	10 154,3	89,2
Подпрограмма «Информационное государство»	20 278,0	18 601,3	91,7
Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	0,0	9 722,2	-

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Информационное общество (2011 - 2020 годы)», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 121 134,0 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличены на 12 220,1 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 13 182,5 млн. рублей.

На изменение параметров ресурсного обеспечения реализации подпрограммы *«Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»* дополнительно повлияло:

выделение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по созданию информационно-коммуникационных и телекоммуникационных технологий для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в городе Красноярске согласно пункту 11 плана основных мероприятий, связанных с подготовкой и проведением XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в городе Красноярске, в объеме 580,0 млн. рублей;

перераспределения в рамках подпрограммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий по подготовке инфраструктуры

связи и информационных технологий к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу за счет уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на возмещение операторам связи убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи, а также на возмещение затрат оператору базы данных перенесенных абонентских номеров, в объеме 1 558,8 млн. рублей.

Изменение расходов по подпрограмме *«Информационная среда»* связано с дополнительной поддержкой средств массовой информации в 2016 году в объеме 22 674,1 млн. рублей, а также с перераспределением бюджетных ассигнований в объеме 9 722,2 млн. рублей на мероприятия ФЦП *«Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»*.

Изменение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы *«Информационное государство»* наряду с общими факторами сложилось в результате:

сокращения расходов на обеспечение развития и эксплуатации государственной системы изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения в связи со снижением потребности в бланках паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащего электронный носитель информации, в объеме 1 199,0 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований Минкомсвязи России в целях обеспечения предоставления услуг связи по передаче данных, предоставлению каналов связи, предоставлению доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (телематические услуги связи), а также другие услуги, технологически неотделимые от указанных услуг связи, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1240 «О некоторых вопросах по обеспечению использования сети передачи данных органов власти» в объеме 3 330,5 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.45.

Таблица 4.45

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	120 384,9	121 134,0	100,6
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на ее основе»	14 986,5	15 043,6	100,4
Подпрограмма «Информационная среда»	71 929,1	67 612,6	94,0
Подпрограмма «Безопасность в информационном обществе»	10 275,4	10 154,3	98,8
Подпрограмма «Информационное государство»	16 536,4	18 601,3	112,5
Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»	6 657,5	9 722,2	146,0

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 749,1 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» повлияло:

уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Информационная среда» на финансирование СМИ в объеме 1 212,8 млн. рублей в связи с завершением поддержки ОАО «Первый канал» в 2015 году;

увеличение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Информационное государство» в связи с выше обозначенными факторами;

увеличение бюджетных ассигнований по ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» в объеме

3 653,0 млн. рублей на возмещение затрат (части затрат) ФГУП «РТС», связанных с осуществлением эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов в 2011 году в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек в связи с расширением территорий, охваченных вещанием.

Государственная программа «Развитие транспортной системы»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы» представлены в таблице 4.46.

Таблица 4.46
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	915 350,6	881 330,1	96,3
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Магистральный железнодорожный транспорт»	79 365,7	79 321,0	99,9
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	329 109,2	366 776,8	111,4
Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	17 173,6	16 862,5	98,2
Подпрограмма «Морской и речной транспорт»	15 790,9	15 847,5	100,4
Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»	3 669,1	3 689,3	100,5
Подпрограмма «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры»	46 450,5	44 877,0	96,6
Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»	421 244,0	353 189,5	83,8
Федеральная целевая программа «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)»	2 547,5	0,0	0,0
Подпрограмма «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте»	0,0	766,5	-

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 881 330,1 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 34 020,5 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 27 663,9 млн. рублей.

Изменение параметров ресурсного обеспечения подпрограммы *«Дорожное хозяйство»* предусматривает:

сокращение бюджетных ассигнований в объеме 6 933,8 млн. рублей на предоставление иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в связи с уменьшением расходов на дорожное хозяйство, предусмотренных сверх минимального объема Федерального дорожного фонда, установленного в соответствии с положениями бюджетного законодательства;

увеличение бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансферов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки региональных проектов в сфере дорожного хозяйства, реализуемых с применением механизмов государственно-частного партнерства, а также для строительства, реконструкции и ремонта уникальных искусственных дорожных сооружений на 31 641,4 млн. рублей и на выплату платы концедента по заключенному концессионному соглашению между Росавтодором и ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» в отношении объектов, используемых в целях обеспечения функционирования системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, на 7 930,9 млн. рублей;

перераспределение бюджетных ассигнований с мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования

федерального значения в рамках *ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)»* на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования федерального значения данной подпрограммы, рассчитываемых по установленным Правительством Российской Федерации нормативам финансовых затрат, исходя из необходимости обеспечения данных расходов в размере 100 % в 2016 году в объеме 5 073,8 млн. рублей.

Изменение параметров ресурсного обеспечения подпрограммы *«Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»* обусловлено общими подходами к формированию федерального бюджета на 2016 год, а также перераспределением средств, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов по развитию аэродромной инфраструктуры *ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)»*, в целях субсидирования программ государственной поддержки воздушного транспорта в объеме 1 500,0 млн. рублей.

Параметры ресурсного обеспечения подпрограммы *«Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации»* подверглись корректировке в связи с:

сокращением бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов на развитие транспортной инфраструктуры города Москвы в рамках общих подходов к формированию законопроекта на 3 300,0 млн. рублей;

увеличением бюджетных ассигнований на содержание, эксплуатацию и развитие информационных систем Минтранса России, созданных в рамках Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте в объеме 1 009,3 млн. рублей, а также на предоставление субсидий АНО «Единая транспортная дирекция» и АНО «Транспортная дирекция чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации» в объеме 200,0 млн. рублей и 150,0 млн. рублей соответственно за счет перераспределения бюджетных

ассигнований с мероприятий подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг» *ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»*.

Формирование ресурсного обеспечения реализации подпрограммы «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте» осуществлено за счет перераспределения бюджетных ассигнований с мероприятий подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг» *ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»* на указанную подпрограмму государственной программы для предоставления субсидий АО «ГЛОНАСС» в объеме 766,5 млн. рублей в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с функционированием Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС».

Изменение параметров ресурсного обеспечения в рамках *ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)»* обусловлено вышеизложенными факторами, а также:

сокращением бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию инвестиционных проектов по развитию аэродромной инфраструктуры в объеме 2 847,2 млн. рублей, реализуемых в рамках подпрограммы «Гражданская авиация» в связи с переносом реализации ряда мероприятий на более поздний срок («Добрынское», «Великий Устюг» и т.д.);

увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий Красноярскому краю на строительство объектов транспортной инфраструктуры XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске (строительство автомобильной дороги от ул. Дубровинского до ул. Копылова, транспортная развязка в мкр. Тихие зори) на 95,2 млн. рублей;

увеличением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения в объеме 11 900,0 млн. рублей за счет их перераспределения с мероприятий *ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкальского региона до 2018 года»*;

перераспределением бюджетных ассигнований с мероприятий подпрограммы «Железнодорожный транспорт» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» в объеме 11 940,2 млн. рублей в связи с необходимостью приоритетного субсидирования социально значимых пассажирских железнодорожных перевозок в пригородном сообщении и дальнем следовании в рамках подпрограммы «Магистральный железнодорожный транспорт».

Сокращение расходов на реализацию ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009-2020 годы)», главным образом, обусловлено предполагаемым замещением бюджетного финансирования внебюджетными источниками в 2016 году в объеме 2 547,5 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.47.

Таблица 4.47
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	853 511,4	881 330,1	103,3
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Магистральный железнодорожный транспорт»	123 783,7	79 321,0	64,1
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	321 787,3	366 776,8	114,0
Подпрограмма «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание»	17 113,8	16 862,5	98,5
Подпрограмма «Морской и речной транспорт»	16 084,2	15 847,5	98,5
Подпрограмма «Надзор в сфере транспорта»	4 059,4	3 689,3	90,9
Подпрограмма «Обеспечение реализации программы, включая развитие транспортной инфраструктуры»	32 630,7	44 877,0	137,5
Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»	336 811,5	353 189,5	104,9
Федеральная целевая программа «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)»	751,4	0,0	0,0

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Подпрограмма «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте»	489,3	766,5	156,7

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 27 818,7 млн. рублей.

Изменение параметров финансового обеспечения реализацию ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» обусловлено:

увеличением бюджетных ассигнований в объеме 24 166,9 млн. рублей на реализацию приоритетных инвестиционных проектов «Комплексная реконструкция участка М. Горький – Котельниково – Тихорецкая – Крымская с обходом Краснодарского узла» (14 666,9 млн. рублей) и «Строительство железнодорожной линии Прохоровка - Журавка – Чертково – Батайск» (9 500,0 млн. рублей);

увеличением бюджетных ассигнований в объеме 22 865,6 млн. рублей на мероприятия по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги», реализуемые Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» (М-1 «Беларусь», М-3 «Украина», Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область), скоростная автомобильная дорога Москва-Санкт Петербург) и Росавтодором (М-9 «Балтия»; М-52 «Чуйский тракт», М-7 «Волга», М-5 «Урал» и др.);

увеличением бюджетных ассигнований в объеме 8 781,8 млн. рублей на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг» в связи с началом осуществления основного объема работ по объектам «Создание сухогрузного района морского порта Тамань» и «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла»;

увеличением бюджетных ассигнований в объеме 3 539,6 млн. рублей на реализацию подпрограммы «Внутренний водный транспорт» в связи с началом

осуществления основного объема работ по объектам «Разработка и реализация комплексного проекта реконструкции объектов инфраструктуры канала имени Москвы», «Реконструкция Рыбинского гидроузла» и др.

Одновременно законопроектом предусматривается сокращение расходов данной ФЦП:

в рамках подпрограммы «*Морской транспорт*» в объеме 2 547,6 млн. рублей в связи с вводом в эксплуатацию в 2015 году многофункционального аварийно-спасательного судна мощностью 7 МВт, а также завершением в 2015 году основного объема работ по строительству дизель-электрического ледокола мощностью 16 МВт и реконструкции подходного канала к морскому перегрузочному комплексу «Бронка»;

в рамках подпрограммы «*Гражданская авиация*» в объеме 15 454,4 млн. рублей в связи с вводом в эксплуатацию (Домодедово, Нижний Новгород 1-ая очередь) или выполнением основной части работ в 2015 году по реконструкции взлетно-посадочных полос и рулежных дорожек по объектам в следующих городах: Уфа, Норильск, Ростов-на-Дону, Шереметьево 1-ая очередь, Калининград;

в рамках подпрограммы «*Автомобильные дороги*» в объеме 35 564,1 млн. рублей на предоставление субсидий субъектам Российской Федерации в связи с завершением реализации ряда мероприятий на территории Московской, Саратовской, Владимирской, Ленинградской, Омской и Орловской областей.

Сокращение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «*Магистральный железнодорожный транспорт*» обусловлено, главным образом, уменьшением вноса в уставный капитал ОАО «Российские железные дороги» в объеме 38 248,4 млн. рублей в связи с необходимостью выполнения принятых Правительством Российской Федерации обязательств по обеспечению социально значимых железнодорожных перевозок, исключения социальной напряженности и недопущения существенного ухудшения финансового состояния организаций железнодорожного транспорта в условиях

сложившейся экономической ситуации, а также сокращением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах, в 2016 году в объеме 4 784,3 млн. рублей в связи с необходимостью оптимизации расходов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования путем сокращения издержек, в том числе закупки двухэтажных вагонов и оптимизации количества субсидируемых маршрутов;

При этом предусматривается увеличение расходов подпрограммы:

на предоставление субсидий ОАО «РЖД» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении, в объеме 3 300,0 млн. рублей;

на предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах от выравнивания тарифов при перевозке пассажиров в сообщении из (в) Калининградской области в (из) другие регионы Российской Федерации в объеме 873,2 млн. рублей (в связи с ростом курса швейцарского франка, являющегося тарифной валютой в соответствии с утвержденным 19 мая 1995 года Соглашением о межгосударственном пассажирском тарифе, к рублю в среднем на 52%);

на предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджету Калининградской области на компенсацию части затрат российских юридических лиц на перевозку железнодорожным транспортом общего пользования готовых товаров, произведенных на территории Калининградской области, на территорию Российской Федерации, а также перевозку с территории Российской Федерации сырья, строительных материалов и комплектующих для производства указанных товаров на территории Калининградской области в объеме 568,5 млн. рублей.

Изменение параметров ресурсного обеспечения подпрограммы «Дорожное хозяйство» сложилось в результате:

увеличения на 24 978,8 млн. рублей расходов на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования федерального значения, рассчитываемых по установленным Правительством Российской Федерации нормативам финансовых затрат (исходя из необходимости обеспечения данных расходов в размере 100 %);

увеличения бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации на 2 200,1 млн. рублей;

увеличения бюджетных ассигнований на предоставление иных межбюджетных трансферов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки региональных проектов в сфере дорожного хозяйства, реализуемых с применением механизмов государственно-частного партнерства, а также для строительства, реконструкции и ремонта уникальных искусственных дорожных сооружений на 31 641,4 млн. рублей и на выплату платы концедента по заключенному концессионному соглашению между Росавтодором и ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» в отношении объектов, используемых в целях обеспечения функционирования системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн на 7 930,9 млн. рублей.

Одновременно расходы подпрограммы на предоставление иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности сокращены в объеме 21 833,4 млн. рублей, в связи с отсутствием в 2016 году правовых оснований их предоставления.

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий АО «ГЛОНАСС» в рамках

подпрограммы «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте» в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с функционированием Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» на 277,3 млн. рублей.

Сокращение расходов федерального бюджета на реализацию ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)» в объеме 751,4 млн. рублей в основном связано с планируемым замещением финансирования большинства объектов внебюджетными источниками.

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 представлены в таблице 4.48.

Таблица 4.48
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	166 551,1	237 000,0	142,3
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	45 807,1	57 221,8	124,9
Подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»	46 000,4	37 206,6	80,9
Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства»	6 809,9	9 348,0	137,3
Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»	9 235,5	15 062,2	163,1
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	3 081,6	2 062,0	66,9
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования	23 325,1	38 125,1	163,5

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»			
Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»	15 958,2	15 958,2	100,0
Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»	8 742,4	8 742,4	100,0
Подпрограмма «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства»	0,0	5 312,7	-
Подпрограмма «Развитие молочного скотоводства»	1 810,0	24 849,3	1 372,9
Подпрограмма «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»	5 780,9	8 380,9	145,0
Подпрограмма «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»	0,0	4 730,9	-
Подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса»	0,0	10 000,0	-

Бюджетные ассигнования на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 237 000,0 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличены на 70 448,9 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 4 063,8 млн. рублей.

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы основано на необходимости приоритизации мер государственной поддержки сельского хозяйства в целях обеспечения импортозамещения сельскохозяйственной продукции путем концентрации финансовых ресурсов на наиболее значимых направлениях, в том числе с точки зрения достижения показателей продовольственной безопасности Российской Федерации.

В рамках подпрограммы *«Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»*:

уменьшены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на поддержку экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства в 2016 году на 2 293,0 млн. рублей;

увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, включая виноградники, возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов плодохранилищ, а также на оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства в 2016 году на 13 707,6 млн. рублей.

В части подпрограммы *«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»* изменение объема бюджетных ассигнований обусловлено:

уменьшением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, на поддержку экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства, на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, в 2016 году на 9 946,1 млн. рублей;

увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий федеральным казенным предприятиям на финансовое обеспечение выполнения государственного заказа на поставку лекарственных препаратов и препаратов для ветеринарного применения и на обеспечение проведения

противоэпизоотических мероприятий, на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти в 2016 году на 1 629,7 млн. рублей.

В рамках подпрограммы *«Развитие мясного скотоводства»* увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей, на поддержку экономически значимых программ субъектов Российской Федерации по развитию мясного скотоводства, на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства в 2016 году на 2 538,1 млн. рублей.

Изменение расходов подпрограммы *«Поддержка малых форм хозяйствования»* обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных животноводческих ферм, крестьянских (фермерских) хозяйств и на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов на 5 838,4 млн. рублей.

В рамках подпрограммы *«Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»* уменьшены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе и на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на строительство, реконструкцию и модернизацию биоэнергетических установок, объектов по производству биотехнологической продукции, в 2016 году на 1 219,6 млн. рублей.

В отношении подпрограммы *«Обеспечение реализации Государственной программы»* увеличены бюджетные ассигнования по расходам на обеспечение деятельности (оказание услуг, работ) федеральных государственных бюджетных учреждений в области сельского хозяйства в 2016 году на 2 200,6 млн. рублей.

Кроме того, зарезервированы бюджетные ассигнования на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим в установленном порядке страховую защиту связанных с производством сельскохозяйственной

продукции своих имущественных интересов, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера на территориях субъектов Российской Федерации, по решениям Правительства Российской Федерации в сумме 12 247,1 млн. рублей.

В рамках подпрограммы *«Развитие овощеводства открытого и закрытого грунта и семенного картофелеводства»* предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта и на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов картофелехранилищ, овощехранилищ и тепличных комплексов в 2016 году в объеме 5 212,7 млн. рублей.

В части подпрограммы *«Развитие молочного скотоводства»* увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства, на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на 1 кг реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в объеме 23 039,3 млн. рублей.

Изменение расходов подпрограммы *«Поддержка малых форм хозяйствования»* обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров, а также на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства в объеме 2 600,0 млн. рублей.

В рамках подпрограммы *«Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»* предусмотрены бюджетные

ассигнования на предоставлении субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции животноводства и растениеводства, на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие оптово-распределительных центров, производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания, а также на возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров в 2016 году в размере 2 660,0 млн. рублей.

В рамках подпрограммы «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса» предусмотрены бюджетные ассигнования на докапитализацию ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» в объеме 10 000,0 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.49.

Таблица 4.49
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	222 145,8	237 000,0	106,7
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»	69 021,2	57 221,8	82,9
Подпрограмма «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»	38 978,3	37 206,6	95,5
Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства»	7 448,9	9 348,0	125,5
Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»	14 343,7	15 062,2	105,0
Подпрограмма «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»	4 144,5	2 062,0	49,8
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации	26 145,8	38 125,1	145,8

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
«Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы»			
Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»	12 613,4	15 958,2	126,5
Федеральная целевая программа «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»	8 108,8	8 742,4	107,8
Подпрограмма «Развитие овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства»	700,0	5 312,7	759,0
Подпрограмма «Развитие молочного скотоводства»	13 684,6	24 849,3	181,6
Подпрограмма «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»	7 590,2	8 380,9	110,4
Подпрограмма «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания»	7 366,3	4 730,9	64,2
Подпрограмма «Развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса»	12 000,0	10 000,0	83,3

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 14 854,2 млн. рублей.

По подпрограмме *«Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»* увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками, возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов плодохранилищ, возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, а также на проведение закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции на 6 850,9 млн. рублей. При этом бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, на поддержку экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства, а также на оказание несвязанной поддержки

сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства уменьшены на 18 534,1 млн. рублей.

По подпрограмме *«Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства»* бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, на проведение противоэпизоотических мероприятий в субъектах Российской Федерации увеличены на 5 364,9 млн. рублей, а бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, на реализацию мероприятий по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации уменьшены на 7 074,9 млн. рублей.

По подпрограмме *«Развитие мясного скотоводства»* увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного направления, на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства и на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей на 1 899,1 млн. рублей.

Изменение расходов подпрограммы *«Поддержка малых форм хозяйствования»* обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования, на 1 753,4 млн. рублей и увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм, крестьянских (фермерских) хозяйств на 2 521,9 млн. рублей.

По подпрограмме *«Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие»* изменение ресурсного обеспечения обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на

возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники со скидкой на 2 082,5 млн. рублей.

По подпрограмме *«Обеспечение реализации Государственной программы»* изменение ресурсного обеспечения обусловлено уменьшением бюджетных ассигнований на осуществление компенсации сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в отдельных регионах Российской Федерации, на 2 704,2 млн. рублей и увеличением бюджетных ассигнований, предусмотренных на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим в установленном порядке страховую защиту связанных с производством сельскохозяйственной продукции своих имущественных интересов, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера на территориях субъектов Российской Федерации, по решениям Правительства Российской Федерации в сумме 12 247,1 млн. рублей, зарезервированных на главе 092 «Минфин России».

Уменьшение расходов на реализацию подпрограммы *«Развитие овощеводства открытого и закрытого грунта и семенного картофелеводства»* связано с сокращением на 4 612,7 млн. рублей бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов картофелехранилищ, овощехранилищ и тепличных комплексов.

Изменение параметров ресурсного обеспечения по подпрограмме *«Развитие молочного скотоводства»* сложилось в результате увеличения на 12 174,8 млн. рублей бюджетных ассигнований на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства и на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока.

Изменение параметров ресурсного обеспечения подпрограммы *«Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства»* обусловлены

увеличением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на поддержку молочного скотоводства на 2 619,0 млн. рублей, при этом бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян и поддержку племенного животноводства уменьшены на 4 220,7 млн. рублей.

Снижение расходов по подпрограмме «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» связано с уменьшением на 4 995,4 млн. рублей бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции животноводства и растениеводства и увеличением на 1 700,0 млн. рублей бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров.

Уменьшение бюджетных ассигнований на докапитализацию ОАО «Росагролизинг» на 2 000,0 млн. рублей повлияло на изменение параметров ресурсного обеспечения подпрограммы «Развитие финансово-кредитной системы АПК».

Государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» представлены в таблице 4.50.

Таблица 4.50
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	13 585,2	12 011,3	88,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Организация рыболовства»	44,8	68,3	152,5
Подпрограмма «Развитие аквакультуры»	3 266,3	2 581,8	79,0
Подпрограмма «Наука и инновации»	3 780,0	3 351,0	88,7
Подпрограмма «Охрана и контроль»	1 074,7	946,0	88,0

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Подпрограмма «Модернизация и стимулирование»	23,6	21,2	90,0
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	2 878,8	2 581,3	89,7
Подпрограмма «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»	1 530,8	1 467,0	95,8
Подпрограмма «Развитие осетрового хозяйства»	986,2	994,7	100,9

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 12 011,3 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 1 573,9 млн. рублей, что полностью обусловлено применением общих подходов к формированию проекта федерального бюджета.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.51.

Таблица 4.51
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	12 606,6	12 011,3	95,3
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Организация рыболовства»	65,4	68,3	104,5
Подпрограмма «Развитие аквакультуры»	2 880,3	2 581,8	89,6
Подпрограмма «Наука и инновации»	3 827,3	3 351,0	87,6
Подпрограмма «Охрана и контроль»	971,0	946,0	97,4
Подпрограмма «Модернизация и стимулирование»	173,3	21,2	12,2
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса»	3 158,1	2 581,3	81,7
Подпрограмма «Повышение эффективности	569,6	1 467,0	257,6

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»			
Подпрограмма «Развитие осетрового хозяйства»	961,7	994,7	103,4

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 595,3 млн. рублей.

Наряду с применением общих подходов по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло:

увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме *«Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»* на 897,4 млн. рублей в связи с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с 2015 годом, предусмотренным паспортом государственной программы «Развитие рыбохозяйственного комплекса», в целях реализации мероприятий по строительству и реконструкции рыбоводных заводов (на 102,0 млн. рублей), развитию научно-производственной базы аквакультуры (на 354,1 млн. рублей), обеспечению эффективной и безопасной добычи водных биологических ресурсов (на 167,5 млн. рублей), повышению качества государственного мониторинга контроля добычи водных биологических ресурсов (на 55,6 млн. рублей), реконструкции объектов федеральной собственности портовых сооружений рыбных терминалов морских портов (на 143,8 млн. рублей), комплексной капитальной реконструкции научно-исследовательских судов (на 74,4 млн. рублей);

уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме *«Модернизация и стимулирование»* на 152,1 млн. рублей обусловлено сокращением остатка ссудной задолженности по кредитам, полученным в 2008-2013 годах в российских кредитных организациях на строительство и модернизацию

рыбопромысловых судов, объектов рыбоперерабатывающей инфраструктуры и объектов хранения рыбной продукции сроком до 5 лет.

Государственная программа «Развитие внешнеэкономической деятельности»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности» представлены в таблице 4.52.

Таблица 4.52
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	84 438,8	76 569,8	90,7
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»	890,7	1 011,2	113,5
Подпрограмма «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»	13 111,7	13 415,8	102,3
Подпрограмма «Совершенствование таможенной деятельности»	66 291,0	58 309,8	88,0
Подпрограмма «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»	4 145,4	3 833,1	92,5

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 76 569,8 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 7 869,0 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 8 359,4 млн. рублей.

Наряду с общими подходами к формированию расходов федерального бюджета на изменение параметров ресурсного обеспечения подпрограммы «Совершенствование таможенной деятельности» повлияло выделение в 2016 году дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Совершенствование деятельности таможенных органов Российской Федерации» в объеме 439,8 млн. рублей на оплату услуг компании SGS в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Грузии об основных принципах механизма таможенного администрирования и мониторинга торговли товарами от 09.11.2011.

Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества» обусловлено главным образом изменением курса доллара США.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие внешнеэкономической деятельности» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.53.

Таблица 4.53

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	82 709,2	76 569,8	92,6
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества»	1 016,3	1 011,2	99,5
Подпрограмма «Формирование Евразийского экономического союза»	718,9	0,0	0,0
Подпрограмма «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности»	15 720,9	13 415,8	85,3
Подпрограмма «Совершенствование таможенной	61 307,9	58 309,8	95,1

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
деятельности»			
Подпрограмма «Обеспечение развития системы пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности»	3 945,1	3 833,1	97,2

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 6 139,4 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло:

сокращение бюджетных ассигнований на осуществление имущественного взноса во Внешэкономбанк в целях увеличения уставного капитала АО РОСЭКСИМБАНК в рамках подпрограммы «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» на 1 000 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на 621,3 млн. рублей на реализацию основного мероприятия «Промоутерская поддержка экспорта и инвестиционного сотрудничества» подпрограммы «Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности» в связи с завершением реализации в 2015 году мероприятий по строительству павильона к Международной выставке «ЭКСПО-2015», которая в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.08.2011 № 1356-р проводится с 1 мая по 31 октября 2015 года в г. Милане (Италия), и финансирования мероприятий по участию Российской Федерации в данной выставке.

Государственная программа
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» представлены в таблице 4.54.

Таблица 4.54
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	65 320,1	58 367,7	89,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»	39 217,5	35 369,0	90,2
Подпрограмма «Использование водных ресурсов»	9 381,8	8 911,0	95,0
Подпрограмма «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов»	289,3	255,4	88,3
Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»	16 431,6	13 832,3	84,2

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 58 367,7 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 6 952,4 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 6 609,7 млн. рублей.

Проектом бюджета предусматривается дополнительное сокращение отдельных расходов в части мероприятий, реализуемых Росгидрометом в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса на 2012-2020 годы», в связи с необходимостью повышения заработной платы отдельных категорий

работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Росгидромету - в рамках государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы в 2016 году в объеме 343,8 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.55.

Таблица 4.55
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	56 125,6	58 367,7	104,0
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр»	33 030,1	35 369,0	107,1
Подпрограмма «Использование водных ресурсов»	8 734,2	8 911,0	102,0
Подпрограмма «Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов»	281,6	255,4	90,7
Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах»	14 079,7	13 832,3	98,2

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 2 242,1 млн. рублей.

Увеличение расходов по государственной программе обусловлено общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, а также тем, что в Законе № 384-ФЗ на геологоразведочные работы на 2016 год было предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по сравнению с уровнем 2015 года на 2 263,0 млн. рублей. Кроме того, при внесении изменений в Закон № 384-ФЗ объемы бюджетных ассигнований на 2015 год наряду с общими подходами были дополнительно сокращены на 1 386,9 млн. рублей.

**Государственная программа
«Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы**

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы представлены в таблице 4.56.

Таблица 4.56

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	32 324,2	29 042,7	89,8
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	27 470,6	24 586,6	89,5
Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»	4 853,6	4 456,1	91,8

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы, предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 29 042,7 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 3 281,5 млн. рублей, что полностью обусловлено применением общих подходов к формированию проекта федерального бюджета.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.57.

Таблица 4.57

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	31 118,4	29 042,7	93,3
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	25 175,1	24 586,6	97,7
Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»	5 943,3	4 456,1	75,0

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 2 075,7 млн. рублей.

Изменение объема бюджетных ассигнований по государственной программе «Развитие лесного хозяйства» на 2013 – 2020 годы обусловлено общими подходами по формированию проекта федерального бюджета.

При этом на изменение расходов по подпрограмме «*Стратегическое управление лесным хозяйством*» дополнительно повлияло:

перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление проекта «Реформирование лесоуправления и меры по борьбе с лесными пожарами в России», реализуемого с участием Международного банка реконструкции и развития, на подпрограмму «*Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов*» в целях обеспечения исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, в том числе по тушению лесных пожаров, в объеме 457,8 млн. рублей;

завершение в 2015 году мероприятия по созданию и внедрению Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней в объеме 449,4 млн. рублей.

Государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» представлены в таблице 4.58.

Таблица 4.58

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	10 464,4	10 614,2	101,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	529,2	139,8	26,4
Подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики»	3 575,9	3 468,0	97,0
Подпрограмма «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»	3 049,6	3 867,7	126,8
Подпрограмма «Развитие использования возобновляемых источников энергии»	0,0	15,0	-
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»	3 309,7	3 123,7	94,4

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 10 614,2 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличены на 149,8 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 886,2 млн. рублей.

Проектом предусматривается сокращение отдельных расходов по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» в части обучения лиц на всех уровнях государственного и муниципального управления, включая организации бюджетной сферы, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности, в связи с необходимостью финансирования иных

приоритетных мероприятий в рамках государственной программы по решению Минэнерго России в 2016 году в объеме 241,5 млн. рублей.

Кроме того, по подпрограмме «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» предусматривается выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по проведению технических работ по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ на ликвидируемых организациях в связи с перераспределением расходов на эти цели с государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы в 2016 году в объеме 1 144,0 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.59.

Таблица 4.59
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	9 400,0	10 614,2	112,9
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»	241,7	139,8	57,8
Подпрограмма «Развитие и модернизация электроэнергетики»	2 373,0	3 468,0	146,1
Подпрограмма «Реструктуризация и развитие угольной и торфяной промышленности»	2 588,1	3 867,7	149,4
Подпрограмма «Развитие использования возобновляемых источников энергии»	85,5	15,0	17,5
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»	4 111,7	3 123,7	76,0

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 1 214,2 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло:

увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме *«Развитие и модернизация электроэнергетики»* в связи запланированным увеличением взноса в уставный капитал ПАО «Российские сети» в целях строительства и реконструкции инфраструктуры энергоснабжения в рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу в объеме 1 995,0 млн. рублей;

вышеизложенное увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме *«Реструктуризация и развитие угольной промышленности»* на проведение технических работ по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ на ликвидируемых организациях угольной промышленности;

увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме *«Обеспечение реализации государственной программы»* на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих в объеме 140,0 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на 900 млн. рублей по подпрограмме *«Развитие и модернизация электроэнергетики»* в связи с завершением предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях возмещения недополученных доходов сетевых организаций в результате отмены механизма «последней мили»;

уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме *«Развитие использования возобновляемых источников энергии»* в связи с прогнозируемым отсутствием заявок на предоставление субсидий юридическим лицам на компенсацию стоимости технологического присоединения генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, с установленной мощностью не более 25 МВт, в объеме 70,5 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на 448,6 млн. рублей по подпрограмме *«Обеспечение реализации государственной программы»* на организацию и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование процессов сбора,

обработки, хранения и использования информационных ресурсов топливно-энергетического комплекса и развитие государственной информационной системы ГИС ТЭК;

уменьшение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы» на предоставление бюджетных инвестиций Минэнерго России (проведение капитального ремонта по адресу: ул. Большая Пироговская, д. 23) на 592,7 млн. рублей, в соответствии с распределением сметной стоимости, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 560.

Государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» представлены в таблице 4.60.

Таблица 4.60
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	61 913,9	46 652,3	75,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»	0,0	6 200,3	-
Подпрограмма «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»	0,0	9 950,0	-
Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»	0,0	647,6	-
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»	15 632,9	791,3	5,1
Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского	46 281,0	29 063,1	62,8

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
региона на период до 2018 года»			

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 46 652,3 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 15 261,6 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 3 361,6 млн. рублей.

Сокращение бюджетных ассигнований на реализацию ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» помимо общих подходов связано с перераспределением части бюджетных ассигнований на государственную программу «Развитие транспортной системы» в 2016 году в объеме 11 900,0 млн. рублей на объекты транспортной инфраструктуры (автомобильные дороги) федеральной собственности, находящиеся на Дальнем Востоке.

Снижение параметров ресурсного обеспечения реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований на подпрограммы «Создание условий для опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе» и «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе» в объеме 6 200,3 млн. рублей и 9 950,0 млн. рублей

соответственно на реализацию мероприятий, связанных с созданием новых территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе, планируемых к отбору на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

При этом по подпрограмме *«Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»* законопроектом предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 50,0 млн. рублей на выполнение научно-исследовательской работы по разработке финансово-экономической модели по развитию Северного морского пути в качестве конкурентного транспортного коридора глобального значения, в том числе для контейнерных перевозок во исполнение пункта 3 поручения Президента Российской Федерации от 17.09.2015 № Пр-1891.

Законопроектом предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы *«Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»* в объеме 647,6 млн. рублей в связи с принятием Правительством Российской Федерации решений об учреждении автономной некоммерческой организации «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» и автономной некоммерческой организации «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке».

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.61.

Таблица 4.61
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	25 768,0	46 652,3	181,0
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа»	169,7	6 200,3	3 652,8
Подпрограмма «Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»	2 729,5	9 950,0	364,5
Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»	0,0	647,6	-
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития»	4 299,4	791,3	18,4
Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»	18 243,1	29 063,1	159,3
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы»	326,3	0,0	0,0

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 20 884,3 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло:

вышеупомянутое выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов на Дальнем Востоке в рамках подпрограмм *«Создание условий для опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе»* и *«Поддержка реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе»*;

выделение дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы *«Повышение инвестиционной привлекательности Дальнего Востока»* в объеме 647,6 млн. рублей в связи с принятием Правительством Российской Федерации решений об учреждении автономной некоммерческой организации «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» и автономной некоммерческой организации «Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке»;

увеличение бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» в связи с началом строительства основных объектов, по которым в 2014 и 2015 годах разрабатывалась проектная документация.

**Государственная программа
«Развитие Северо-Кавказского федерального округа»
на период до 2025 года**

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года представлены в таблице 4.62.

Таблица 4.62
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	15 412,3	13 345,9	86,6
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»	554,7	554,8	100,0
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы»	4 428,0	3 569,6	80,6
Федеральная целевая программа «Юг России (2014 - 2020 годы)»	10 429,7	9 141,4	87,6
Подпрограмма «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе»	0	80,0	-

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 13 345,9 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 2 066,4 млн. рублей, что полностью обусловлено применением общих подходов к формированию проекта федерального бюджета.

На реализацию основного мероприятия «Развитие комплексного информационного ресурса, посвященного Северо-Кавказскому федеральному округу» подпрограммы «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе» проектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 80,0 млн. рублей за счет перераспределения с ФЦП «Юг России (2014 – 2020 годы)».

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.63.

Таблица 4.63
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	20 095,8	13 345,9	66,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года»	574,9	554,8	96,5
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы»	4 706,9	3 569,6	75,8
Федеральная целевая программа «Юг России (2014 - 2020 годы)»	14 814,0	9 141,4	61,7
Подпрограмма «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе»	0,0	80,0	-

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 6 749,9 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию *ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы»* в связи завершением начатых мероприятий (объектов капитального строительства) и постепенным окончанием реализации данной федеральной целевой программы.

Кроме того, сокращение параметров финансового обеспечения реализации государственной программы связано с выделением в 2015 году дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в объеме 1 000,0 млн. рублей на реализацию мероприятий по переселению жителей Чеченской Республики из опасных для проживания оползневых зон («разовое решение») в рамках *ФЦП «Юг России (2014 – 2020 годы)»*.

Государственная программа

«Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» представлены в таблице 4.64.

Таблица 4.64
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	666 691,0	655 924,0	98,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской	10 214,0	9 380,2	91,8

Федерации»			
Подпрограмма возможностей Федерации и местных бюджетов	«Выравнивание бюджетов субъектов финансовых Российской	656 477,0	646 543,8 98,5

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 655 924,0 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 10 767,0 млн. рублей

В связи с применением общих подходов к оптимизации расходов федерального бюджета, а также изменением методики определения целевых показателей повышения оплаты труда «указных» категорий работников бюджетной сферы проектом бюджета предусматривается сокращение отдельных расходов в части основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» подпрограммы *«Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»* в 2016 году в объеме 35 848,9 млн. рублей.

За счет частичного перераспределения бюджетных ассигнований в рамках государственной программы во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 28 июля 2015 г. № ДМ-П13-83пр предлагается проиндексировать объем бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» подпрограммы *«Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»* на 5,5 процентов (увеличение на 26 827,5 млн. рублей) в целях поддержки субъектов Российской

Федерации. Планируемое увеличение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности соответствует предложениям Государственной Думы и Совета Федерации при составлении проекта федерального бюджета на 2016 год.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.65.

Таблица 4.65
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	604 628,3	655 924,0	108,5
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации»	9 380,2	9 380,2	100,0
Подпрограмма «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»	595 248,1	646 543,8	108,6

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 51 295,7 млн. рублей.

Изменение расходов по государственной программе обусловлено общими подходами к оптимизации расходов федерального бюджета, а также увеличением бюджетных ассигнований в рамках основного мероприятия «Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня» подпрограммы «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных

бюджетов» в целях содействия сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в 2016 году, в том числе для компенсации выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций в связи с изменением налогообложения нефтегазовой отрасли.

Перераспределение бюджетных ассигнований в рамках подпрограммы *«Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»* между отдельными мероприятиями *«Выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»* и *«Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня»* в целях индексации общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации не приведет к изменению общего объема расходов на финансирование государственной программы.

**Государственная программа
«Социально-экономическое развитие
Калининградской области до 2020 года»**

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» представлены в таблице 4.66.

Таблица 4.66
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	6 340,5	72 137,8	1 137,7
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской	0,0	66 717,5	-

области»			
Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года	6 340,5	5 420,3	85,5

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 72 137,8 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличены на 65 797,3 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 920,1 млн. рублей.

Предусмотрено выделение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области» в объеме 66 717,5 млн. рублей для предоставления иных межбюджетных трансфертов на поддержку юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов особой экономической зоны в Калининградской области, в целях стимулирования их предпринимательской деятельности, снижения издержек производства, сохранения инвестиционного потенциала Калининградской области, а также улучшения экономических и социальных условий проживания в Калининградской области.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.67.

Таблица 4.67
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год
--------------	-----------	----------

		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	10 725,8	72 137,8	672,6
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области»	0,0	66 717,5	-
Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года	10 725,8	5 420,3	50,5

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 61 412,0 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по государственной программе повлияло вышеуказанное выделение бюджетных ассигнований в рамках подпрограммы «Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области».

Государственная программа «Управление федеральным имуществом»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Управление федеральным имуществом» представлены в таблице 4.68.

Таблица 4.68
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	25 366,6	24 854,5	98,0
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»	5 124,1	4 465,8	87,2
Подпрограмма «Управление государственным материальным резервом»	20 242,4	20 388,7	100,7

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Управление федеральным имуществом», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 24 854,5 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 512,1 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 2 185,7 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм *«Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»* и *«Управление государственным материальным резервом»* и государственной программы связано с принятием Росимуществом и Росрезервом решения об использовании с 1 января 2016 года общей сети передачи данных органов власти для осуществления государственных функций и перераспределением данных бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)» в объеме 179,9 млн. рублей.

Увеличение параметров ресурсного обеспечения на реализацию подпрограммы *«Управление государственным материальным резервом»* в том числе обусловлено:

необходимостью обеспечения проведения капитального ремонта объектов комбинатов Росрезерва в объеме 1 045,0 млн. рублей;

обеспечения текущих расходов комбинатов Росрезерва в целях обеспечения их бесперебойной работы в объеме 400,0 млн. рублей;

проведения проектно-изыскательских работ в объеме 300,0 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Управление федеральным имуществом» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.69.

Таблица 4.69

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	26 884,8	24 854,5	92,4
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»	5 248,0	4 465,8	85,1
Подпрограмма «Управление государственным материальным резервом»	21 636,8	20 388,7	94,2

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 2 030,3 млн. рублей.

На изменение расходов по государственной программе повлияли общие подходы, а также вышеуказанные факторы.

Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» представлены в таблице 4.70.

Таблица 4.70

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	775 386,2	908 915,0	117,2
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»	61 006,5	53 947,0	88,4
Подпрограмма «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»	3 503,6	3 630,6	103,6
Подпрограмма «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	123 539,7	115 129,7	93,2
Подпрограмма «Управление государственным долгом и	528 509,2	656 914,4	124,3

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
государственными финансовыми активами Российской Федерации»			
Подпрограмма «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»	50 707,5	72 105,3	142,2
Подпрограмма «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	2 114,5	2 222,3	105,1
Подпрограмма «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	3 306,6	3 306,3	100,0
Подпрограмма «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	1 523,1	1 420,7	93,3
Подпрограмма «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	1 175,6	238,8	20,3

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 908 915,0 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличены на 133 528,8 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета увеличение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 10 111,2 млн. рублей.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» связано с ростом расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации, обусловленным размещением в декабре 2014 года ОФЗ в целях осуществления имущественного взноса в ГК «Агентство по страхованию вкладов», увеличением государственных внутренних заимствований Российской Федерации, а также увеличением расходов на обслуживание государственного внешнего долга

Российской Федерации в связи с ростом прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию подпрограммы *«Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»*, увеличены в результате изменения прогнозируемого среднегодового курса доллара США по отношению к рублю в 2016 году и соответствующего пересчета расходов, выраженных в иностранной валюте.

Увеличение ресурсного обеспечения подпрограммы *«Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»* обусловлено необходимостью приобретения дополнительных программно-аппаратных ресурсов в связи с увеличением количества пользователей информационных систем Минфина России.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение параметров ресурсного обеспечения подпрограммы *«Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»* оказало влияние:

выделение дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 1 986,6 млн. рублей на обеспечение функционирования инфраструктуры и информационных систем, оператором которых является ФНС России, в рамках создания центров обработки данных (ЦОД);

выделение дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 1 000,0 млн. рублей на реализацию пилотного проекта по введению маркировки продукции по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» и созданию автоматизированной системы контроля и регистрации контрольно-кассовой техники в 2015 – 2016 годах (на основании распоряжения Евразийского межправительственного совета от 6 февраля 2015 г. № 3 «Об обеспечении финансирования пилотного проекта по введению маркировки на территориях государств – членов

Евразийского экономического союза». Координация деятельности по формированию системы маркировки товаров легкой промышленности в Российской Федерации возложена на ФНС России). Указанные расходы включают в себя закупку оборудования для создания IT-инфраструктуры и программного обеспечения, а также разработку проектных решений и рабочей документации для создания информационных систем.

Изменение параметров ресурсного обеспечения подпрограммы *«Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»* обусловлено сокращением общего объема средств, предусматриваемых на компенсационные выплаты по гарантированным сбережениям граждан.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию подпрограммы *«Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»*, сложился в результате применения общих подходов по формированию проекта федерального бюджета, выделения Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка бюджетных ассигнований на осуществление внеплановых проверок, связанных с продлением срока действия лицензий в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также в связи с необходимостью содержания системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (Система учета ЕГАИС).

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.71.

Таблица 4.71

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	869 876,3	908 915,0	104,5
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»	47 729,5	53 947,0	113,0
Подпрограмма «Организация и осуществление контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере»	3 600,1	3 630,6	100,8
Подпрограмма «Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»	131 604,4	115 129,7	87,5
Подпрограмма «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»	594 458,7	656 914,4	110,5
Подпрограмма «Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»	85 032,2	72 105,3	84,8
Подпрограмма «Создание и развитие государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»	1 921,9	2 222,3	115,6
Подпрограмма «Государственное регулирование отрасли драгоценных металлов и драгоценных камней»	3 452,8	3 306,3	95,8
Подпрограмма «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	1 828,3	1 420,7	77,7
Подпрограмма «Эффективное функционирование финансовых рынков, банковской, страховой деятельности, схем инвестирования и защиты пенсионных накоплений»	248,4	238,8	96,1

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 39 038,7 млн. рублей.

Увеличение параметров ресурсного обеспечения реализации подпрограммы *«Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса»* связано с:

увеличением бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования инфраструктуры и информационных систем, оператором которых является Федеральное казначейство, в рамках создания центра обработки данных (ЦОД) в 2016 году в объеме 2 101,9 млн. рублей;

перераспределением в рамках внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 2015 год зарезервированных по подпрограмме бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций и земельного налога, исполнение судебных актов, предусматривающих взыскания средств

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, выплату денежных компенсаций истцам в соответствии с решениями Европейского Суда по правам человека.

В то же время в рамках подпрограммы предусмотрено сокращение расходов в части резервов на оплату услуг инвестиционных и финансовых консультантов в целях организации предпродажной подготовки и продажи акций акционерных обществ в объеме 688,7 млн. рублей в рамках реализации прогнозного плана (программы) и основных направлений приватизации федерального имущества на 2014-2016 годы.

Изменение параметров ресурсного обеспечения подпрограммы *«Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации»* связано с ростом объемов бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга (увеличение государственных заимствований Российской Федерации).

На изменение расходов по государственной программе повлияло также уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных:

в рамках подпрограммы *«Обеспечение функционирования и развитие налоговой системы Российской Федерации»* (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 1240 и письмом Минкомсвязи России от 31 июля 2015 года № ОП-П14-13774) в отношении расходов на использование сети передачи данных органов власти, перераспределяемых с Федеральной налоговой службы на Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации в рамках Государственной программы Российской Федерации *«Информационное общество (2011 – 2020 годы)»* в объеме 1 414,5 млн. рублей;

в части подпрограммы *«Развитие международного финансово-экономического сотрудничества Российской Федерации»* в связи с перераспределением бюджетных ассигнований в объеме 3 333,5 млн. рублей на другие государственные программы, в большей части обусловленным увеличением объемов использования средств займов Международного банка

реконструкции и развития (МБРР) и средств софинансирования из федерального бюджета в целях реализации проектов в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2016 год в соответствии с предложениями федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию проектов, с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проектам и условий соглашений о займах между Российской Федерацией и МБРР, а также в связи с тем, что в проекте федерального бюджета на 2016 год взнос в Евразийский фонд стабилизации и развития не предусмотрен;

в отношении подпрограммы «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в связи с завершением в 2015 году мероприятий, направленных на создание Системы учета ЕГАИС в объеме 272,8 млн. рублей.

Государственная программа «Внешнеполитическая деятельность»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Внешнеполитическая деятельность» представлены в таблице 4.72.

Таблица 4.72
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	88 898,8	127 721,2	143,7
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации»	69 940,0	108 659,9	155,4
Подпрограмма «Выполнение финансовых обязательств Российской Федерации по обеспечению деятельности межгосударственных структур, созданных государствами Содружества Независимых Государств»	15 978,0	15 174,0	95,0

Подпрограмма «Осуществление деятельности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию»	2 980,8	3 887,3	130,4
---	---------	---------	-------

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Внешнеполитическая деятельность», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 127 721,2 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличены на 38 822,4 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета увеличение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 22 429,9 млн. рублей.

Параметры ресурсного обеспечения подпрограммы *«Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации»* увеличены в части:

медицинского обеспечения дипломатических работников посольств Таджикистана, Узбекистана, Украины и членов их семей в объеме 32,0 млн. рублей;

пересмотра шкалы взносов, принятой Генеральной ассамблеей Организации Объединенных Наций, в соответствии с которой согласно рекомендации Комитета по взносам ставка Российской Федерации может равняться 3,088 % (против текущей 2,438%) в регулярный бюджет и 3,8 % (против 3,14) в бюджеты операций по поддержанию мира ООН в 2016 году в объеме 9 305,8 млн. рублей;

технического сопровождения совместного сайта в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» (виртуального секретариата) объединения БРИКС (распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 марта 2015 г. № 399-р) в 2016 году в объеме 3,5 млн. рублей;

оказания финансовой помощи Республике Южная Осетия и Республике Абхазия в объеме 5 270,3 млн. рублей;

расходов на диспансеризацию лиц, занимающих должности федеральной государственной гражданской службы, в 2016 году в объеме 49,1 млн. рублей.

Кроме того, предусматривается перераспределение бюджетных ассигнований в рамках государственной программы:

с подпрограммы *«Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации»* на подпрограмму *«Осуществление деятельности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию»* в объеме 102,2 млн. рублей на обеспечение мероприятий по поддержке соотечественников, проживающих за рубежом, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2002 г. № 330 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. № 618);

между закрытой и открытой частью подпрограммы *«Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации»* в пределах основного мероприятия «Обеспечение реализации подпрограммы» в объеме 1 000,0 млн. рублей и в пределах основного мероприятия «Военно-техническое сотрудничество с иностранными государствами» в объеме 50,1 млн. рублей.

На государственную программу с государственной программы «Развитие образования» перераспределены бюджетные ассигнования в 2016 году в объеме 475,0 млн. рублей на цели обеспечения деятельности фонда «Русский мир».

На реализацию подпрограммы *«Выполнение финансовых обязательств Российской Федерации по обеспечению деятельности межгосударственных структур, созданных государствами Содружества Независимых Государств»* с непрограммных направлений деятельности в целях выполнения обязательств Российской Федерации по уплате долевого взноса в бюджет ОДКБ в полном

объеме перераспределены бюджетные ассигнования в 2016 году в объеме 10,6 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Внешнеполитическая деятельность» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.73.

Таблица 4.73

млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	113 353,6	127 721,2	112,7
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации»	95 066,8	108 659,9	114,3
Подпрограмма «Выполнение финансовых обязательств Российской Федерации по обеспечению деятельности межгосударственных структур, созданных государствами Содружества Независимых Государств»	14 264,6	15 174,0	106,4
Подпрограмма «Осуществление деятельности в сферах международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию»	4 022,3	3 887,3	96,6

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 14 367,6 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение объема расходов по государственной программе повлияло выделение дополнительных бюджетных ассигнований в связи с увеличением ставки взноса, уплачиваемого Российской Федерацией в регулярный бюджет ООН, увеличением финансовой помощи Республике Южная Осетия и Республике Абхазия.

Государственная программа «Юстиция»

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Юстиция» представлены в таблице 4.74.

Таблица 4.74

млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	304 954,9	265 631,5	87,1
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»	226,3	185,3	81,9
Подпрограмма «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»	1 661,9	1 436,7	86,5
Подпрограмма «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	242 033,6	211 558,8	87,4
Подпрограмма «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»	45 127,9	38 447,9	85,2
Подпрограмма «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»	3 061,7	2 671,5	87,3
Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)»	12 843,5	11 331,3	88,2

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Юстиция», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 265 631,5 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 39 323,4 млн. рублей. Вследствие применения общих подходов к формированию проекта федерального бюджета сокращение объемов финансового обеспечения государственной программы в целом составило 39 623,8 млн. рублей.

При формировании проекта федерального бюджета по подпрограмме «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на единовременную выплату сотрудникам исправительных учреждений на

первоначальное обзаведение хозяйством в связи с дифференциацией размера данной выплаты (до трех окладов денежного содержания) и необходимостью обеспечения исполнения публичных нормативных и приравненных к ним обязательств (выплаты семьям с детьми) на 2016 год в объеме 59,7 млн. рублей.

Проектом бюджета предусмотрено выделение дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 837,0 млн. рублей на реализацию подпрограммы на оплату труда гражданского персонала исправительных учреждений (оплата труда осужденных, привлекаемых к оплачиваемому труду на работах по обеспечению деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы) в связи увеличением минимального размера оплаты труда.

Изменение параметров ресурсного обеспечения реализации подпрограммы *«Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»* связано с сокращением отдельных расходов в части завершения реализации проекта по обеспечению Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» участия российских юристов в работе Секретариата Европейского Суда по правам человека.

На снижение объемов бюджетных ассигнований по подпрограмме *«Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»* повлияло уменьшение бюджетных ассигнований в объеме 540,1 млн. рублей на закупку товаров, работ, услуг в сфере ИКТ ФССП России в 2016 году в связи с принятием решения об использовании сети передачи данных органов власти в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1240 «О некоторых вопросах по обеспечению использования сети передачи данных органов власти» (перераспределение на государственную программу «Информационное общество (2011 - 2020 годы)»).

В рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция» предусмотрено увеличение ресурсного обеспечения на выплату денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Минюста России в связи с переданными полномочиями упраздненного Минрегиона России в сфере территориального устройства Российской Федерации, организации местного самоуправления, разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления (с учетом передачи полномочий Минюста России по взаимодействию с казачьими обществами вновь созданному Федеральному агентству по делам национальностей) в 2016 году в объеме 30,3 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Юстиция» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.75.

Таблица 4.75
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	280 626,0	265 631,5	94,7
<i>в том числе:</i>			
Подпрограмма «Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»	775,6	185,3	23,9
Подпрограмма «Развитие судебно-экспертных учреждений Министерства юстиции Российской Федерации»	1 462,7	1 436,7	98,2
Подпрограмма «Регулирование государственной политики в сфере исполнения уголовных наказаний»	215 468,8	211 558,8	98,2
Подпрограмма «Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка	45 286,4	38 447,9	84,9

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
деятельности судов»			
Подпрограмма «Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»	4 023,1	2 671,5	66,4
Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)»	13 609,4	11 331,3	83,3

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года уменьшены на 14 994,5 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на динамику объемов финансирования государственной программы в 2015-2016 годах повлияло:

выделение в 2015 году по подпрограмме *«Обеспечение защиты публичных интересов, реализации прав граждан и организаций»* дополнительных бюджетных ассигнований Минюсту России на Проведение шестой сессии Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции в объеме 458,5 млн. рублей;

выделение в 2015 году по подпрограмме *«Повышение качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и обеспечение установленного порядка деятельности судов»* ФССП России дополнительных бюджетных ассигнований на осуществление функции выдворения иностранных граждан за пределы Российской Федерации в объеме 424,0 млн. рублей, а также на оплату труда федеральных государственных служащих в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 302-12;

увеличение в 2015 году по подпрограмме *«Повышение эффективности государственного управления при реализации государственной программы Российской Федерации «Юстиция»* расходов федерального бюджета на оплату труда федеральных государственных служащих в соответствии с

постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 302-12, а также на денежные компенсации истцам в случае вынесения соответствующих решений Европейским Судом по правам человека;

уменьшением параметров финансирования ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)» в соответствии с паспортом программы.

**Государственная программа
«Социально-экономическое развитие
Крымского федерального округа на период до 2020 года»**

Расходы федерального бюджета в 2016 году на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года» представлены в таблице 4.76.

Таблица 4.76
млн. рублей

Наименование	2016 год		
	Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	132 362,2	131 740,0	99,5
<i>в том числе:</i>			
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»	132 362,2	131 740,0	99,5

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года», предусмотренные в проекте федерального бюджета, составят 131 740,0 млн. рублей.

Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 622,2 млн. рублей.

Изменение параметров ресурсного обеспечения произошло в отношении расходов на реализацию *ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»* обусловлено общими подходами по формированию проекта федерального бюджета и паспортом программы.

Изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственной программы «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года» в 2016 году по сравнению с 2015 годом представлены в таблице 4.77.

Таблица 4.77
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год	
		Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4=3/2*100
Всего	111 590,1	131 740,0	118,1
<i>в том числе:</i>			
Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»	111 590,1	131 740,0	118,1

* - показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

В 2016 году бюджетные ассигнования по государственной программе по сравнению с уровнем 2015 года увеличены на 20 149,9 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета и параметрами ресурсного обеспечения *ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»* изменение расходов по государственной программе связано с увеличением бюджетных ассигнований на строительство транспортного перехода через Керченский пролив в рамках *ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»* на 15 764,3 млн. рублей в целях обеспечения его ввода в эксплуатацию в 2018 году.

Расходы федерального бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2016 год

Сведения о бюджетных ассигнованиях по непрограммным направлениям деятельности приведены в таблице 4.3.

Таблица 4.3
млн. рублей

Наименования непрограммных направлений деятельности	2015 год*	2016 год		
		Закон №384-ФЗ	Проект	Отклонение
1	2	3	4	5=4-3
Расходы на непрограммную деятельность	6 881 750,2	7 066 634,5	7 224 487,4	157 852,9
<i>из них:</i>				
Развитие пенсионной системы	2 758 847,0	3 085 670,9	2 968 160,5	-117 510,4
Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации	9 595,1	10 347,1	9 321,7	-1 025,4
Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации	5 949,9	5 701,3	5 947,4	246,1
Следственный комитет Российской Федерации	33 496,4	38 007,2	32 870,2	-5 137,0
Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов	94 957,9	85 534,4	83 964,9	-1 569,5
Государственная судебная власть	169 309,3	176 966,0	174 450,2	-2 515,8
Прокуратура Российской Федерации	62 454,4	69 355,3	55 262,5	-14 092,8
Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации	283,0	217,1	198,7	-18,4
Счетная палата Российской Федерации	3 896,1	2 419,0	4 122,0	1 703,0
Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	3 784,5	12 807,5	16 389,5	3 582,0
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	5 059,4	4 507,0	5 348,0	841,0
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	8 375,2	7 459,3	10 129,1	2 669,8
Государственная корреспонденция	3 681,7	3 789,8	3 509,6	-280,2
Реализация функций иных федеральных органов государственной власти	1 535 217,2	1 514 742,4	1 836 767,4	322 025,0

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

Бюджетные ассигнования по направлению «Развитие пенсионной системы» в 2016 году запланированы в объеме 2 968 160,5 млн. рублей, что по

сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, меньше на 117 510,4 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ увеличили расходы на 430 037,2 млн. рублей.

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на непрограммное направление расходов «Развитие пенсионной системы» обусловлено в основном принятием решения о продлении моратория на взносы в накопительную составляющую системы обязательного пенсионного страхования в 2016 году, индексацией страховых пенсий и фиксированной выплаты к ней с 1 февраля на 4%, неосуществлением индексации пенсий работающим пенсионерам.

Бюджетные ассигнования по направлению *«Обеспечение функционирования Президента Российской Федерации и его администрации»* в 2016 году запланированы в объеме 9 321,7 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, меньше на 1 025,4 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ уменьшили расходы на 1 019,3 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние *уменьшение бюджетных ассигнований*, связанных с проведением работ по переводу в электронный вид наградных архивных дел, находящихся на хранении в Архиве Президента Российской Федерации, для последующего включения их в информационный фонд ИС «Награды» в объеме 6,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *«Обеспечение функционирования Председателя Правительства Российской Федерации и его заместителей, Аппарата Правительства Российской Федерации»* в 2016 году запланированы в объеме 5 947,4 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, больше на 246,1 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы на 631,3 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние *увеличение бюджетных ассигнований на оплату труда федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Правительства Российской Федерации* в объеме 836,6 млн. рублей, в том числе в связи с увеличением численности работников Аппарата Правительства Российской Федерации в объеме 39,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *«Следственный комитет Российской Федерации»* в 2016 году запланированы в объеме 32 870,2 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, меньше на 5 137,0 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ уменьшили расходы на 4 832,6 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на отчисления в государственные внебюджетные фонды в связи со вступлением в силу с 1 января 2015

г.Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования» в объеме 441,7 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на:

- социальное обеспечение и иные выплаты населению в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с целью обеспечения единства подходов к отражению бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные выплаты, на непрограммное направление расходов «Развитие пенсионной системы» в объеме 652,7 млн. рублей и на государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в объеме 26,5 млн. рублей;

- закупку товаров, работ, услуг в сфере ИКТ в связи с принятием решения об использовании сети передачи данных органов власти в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1240 «О некоторых вопросах по обеспечению использования сети передачи данных органов власти», на государственную программу Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» в объеме 70,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *«Обеспечение деятельности отдельных федеральных государственных органов»* в 2016 году запланированы в объеме 83 964,9 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, меньше на 1 569,5 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы на 11 098,6 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

- объекты капитального строительства, необходимые для обеспечения деятельности Верховного Суда Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге, в объеме 5 145,3 млн. рублей;

- обеспечение автотранспортом работников отдельных федеральных государственных органов Управлением делами Президента Российской Федерации в объеме 1 146,2 млн. рублей;

- реконструкцию (в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию) объекта капитального строительства «Комплекс зданий по адресу Красная площадь, д.5 для размещения Музейно-выставочного комплекса Музеев Московского Кремля» в объеме 1 278,1 млн. рублей;

- финансовое обеспечение расходов, связанных с проведением работ по переводу наградных архивных дел в электронный вид, находящихся на хранении в Архиве Президента Российской Федерации, для последующего включения их в информационный фонд ИС «Награды», для ФГБУ «Центральный архив» в объеме 6,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *«Государственная судебная власть»* в 2016 году запланированы в объеме 174 450,2 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, меньше на 2 515,8 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы на 7 041,2 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

-обеспечение мероприятий по проведению IX Всероссийского съезда судей в объеме 133,9 млн. рублей;

- выплату ежемесячного пожизненного содержания, ежемесячной надбавки к ежемесячному денежному вознаграждению в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания и выходного пособия бывшим судьям Украины, постоянно проживавшим на 18 марта 2014 года на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, и гражданам Российской Федерации, замещавшим на 18 марта 2014 года должности судей судов, действовавших на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя (Федеральный закон от 8 июня 2015 г. № 139-ФЗ «О гарантиях социальной защиты отдельных категорий граждан»), в объеме 436,4 млн. рублей;

- выплату ежемесячного пожизненного содержания судей, вышедших в отставку, и судей, получивших право на начисление ежемесячного пожизненного содержания, но продолжающих работать (надбавки к заработной плате в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания) в объеме 1 597,8 млн. рублей;

- введение процедур банкротства физических лиц в арбитражных судах Российской Федерации (Федеральный закон от 29.12.2014 № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника») и увеличение численности судей (177 ед.) и работников аппаратов судов (354 ед.) в объеме 796,1 млн. рублей;

- начисление на оплату труда судей Российской Федерации в связи с изменением предельной величины баз для начисления страховых взносов во

внебюджетные фонды, в т.ч. в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (постановление Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2014 г. № 1316 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации с 1 января 2015 г.»), а также в связи с обложением страховыми взносами во внебюджетные фонды выходного пособия судей (Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 188-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования») в объеме 1 705,5 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований в связи с отражением расходов на обеспечение публичных нормативных обязательств на выплату пособий и компенсаций, меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по Государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в объеме 3,8 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению «*Прокуратура Российской Федерации*» в 2016 году запланированы в объеме 55 262,5 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, меньше на 14 092,8 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы на 8 271,1 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

- отчисления в государственные внебюджетные фонды в связи со вступлением в силу Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерации по вопросам обязательного социального страхования» в объеме 882,9 млн. рублей;

- обеспечение деятельности органов прокуратуры (в части информационно-телекоммуникационных технологий), включая расходы по построению информационной системы «Единый реестр проверок», аренде каналов связи для ведомственной сети передачи данных информационной системы органов прокуратуры (ИСОП), созданию и эксплуатации автоматизированной системы правовой статистики (ГАС ПС), обеспечению информационной безопасности и аттестации объектов информатизации в объеме 630,0 млн. рублей;

- реконструкцию объекта ФБГУ Санаторий работников органов прокуратуры Российской Федерации «Истра» по адресу: Московская область, Истринский район, д. Аносино в объеме 300,0 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и иные выплаты населению в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с целью обеспечения единства подходов к отражению бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные выплаты, на непрограммное направление расходов «Развитие пенсионной системы» в объеме 7 508,4 млн. рублей и на государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в объеме 125,2 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *«Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации»* в 2016 году запланированы в объеме 198,7 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, меньше на 18,4 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы на 28,1 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

- приобретение оборудования и оплату работ по сборке и настройке системы оборудования, проектные работы для конференц-зала в объеме 7,6 млн. рублей;

- обеспечение взаимодействия с общественными наблюдательными комиссиями, сформированными в субъектах Российской Федерации в целях реализации государственной политики в области соблюдения прав человека в местах принудительного содержания в объеме 2,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению «Счетная палата Российской Федерации» в 2016 году запланированы в объеме 4 122,0 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, больше на 1 703,0 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы на 104,4 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

- оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда федеральных государственных гражданских служащих аппарата Счетной палаты Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 28 октября 2014 г. № 697 «О совершенствовании оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих аппарата Счетной палаты Российской Федерации», распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 г. № 2574-р) в объеме 1 698,3 млн. рублей;

- финансовое обеспечение деятельности Счетной палаты Российской Федерации в объеме 109,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *«Центральная избирательная комиссия Российской Федерации»* в 2016 году запланированы в объеме 16 389,5 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, больше на 3 582,0 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличили расходы на 703,6 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

- эксплуатацию и развитие ГАС «Выборы», в том числе модернизацию парка технических средств ГАС «Выборы», услуги связи и эксплуатацию ГАС «Выборы» в объеме 3 000,0 млн. рублей;

- подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва в объеме 1 192,1 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований в связи с передачей Управлению делами Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований, связанных с обеспечением автотранспортом работников Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, в объеме 121,6 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *«Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»* в 2016 году запланированы в объеме 5 348,0 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, больше на 841,0 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с

объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы на 234,0 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в объеме 1 528,6 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований в связи с передачей Управлению делами Президента Российской Федерации бюджетных ассигнований на обеспечение автотранспортом работников Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в объеме 453,6 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *«Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации»* в 2016 году запланированы в объеме 10 129,1 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, больше на 2 669,8 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ уменьшили расходы на 335,1 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние *увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации* в объеме 3 005,1 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *«Государственная корреспонденция»* в 2016 году запланированы в объеме 3 509,6 млн. рублей,

что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, меньше на 280,2 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ уменьшили расходы на 252,5 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному направлению оказало влияние *уменьшение бюджетных ассигнований* на социальное обеспечение и иные выплаты населению в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с целью обеспечения единства подходов к отражению бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные выплаты, на государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» объеме 26,6 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по направлению *«Реализация функций иных федеральных органов государственной власти»* в 2016 году запланированы в объеме 1 836 813,7 млн. рублей, что по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, больше на 322 071,3 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ уменьшили расходы на 45 139,1 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение объема расходов по указанному направлению оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

- текущее содержание Вооруженных Сил Российской Федерации в объеме 55 500,0 млн. рублей;
- осуществление бюджетных инвестиций в объекты специального и военного назначения Минобороны России в объеме 63 700,0 млн. рублей;
- предоставление жилищной субсидии военнослужащим Минобороны России в объеме 36 000,0 млн. рублей;
- денежное довольствие военнослужащих Минобороны России в объеме 40 000,0 млн. рублей;
- функционирование накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Минобороны России в объеме 44 946,5 млн. рублей;
- текущее содержание Вооруженных Сил Российской Федерации в объеме 16 297,8 млн. рублей;
- формирование резерва для предоставления трансферта на обязательное пенсионное страхование в связи с рассмотрением проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан», которым предусматривается увеличение до 65 лет возраста для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим, в объеме 13 442,9 млн. рублей;
- реализацию ключевых проектов «дорожных карт» Национальной технологической инициативы («АвтоНэт», «АэроНэт», «НейроНэт» и «МариНэт») в объеме 10 000,0 млн. рублей;
- финансовое обеспечение субвенций на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС в объеме 4 352,7 млн. рублей;
- обеспечение защиты интересов Российской Федерации в международных юрисдикциях в объеме 2 695,2 млн. рублей;

- компенсационные выплаты военнослужащим и гражданскому персоналу Минобороны России в объеме 1 739,8 млн. рублей, ранее предусмотренные в рамках реализации ГП «Социальная поддержка граждан»;

- аренду земельного участка в Сингапуре для строительства здания Российского центра науки и культуры и православного храма в объеме 316,5 млн. рублей;

- строительство двухпутной электрифицированной железной дороги на участке Журавка-Миллерово в объеме 170,9 млн рублей;

- обеспечение жилыми помещениями мировых судей в объеме 50,0 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на:

- реализацию ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», отраженной в 2015 году в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных федеральных органов государственной власти», в связи с включением ее в состав государственной программы «Социально-экономическое развитие Крымского федерального округа на период до 2020 года» и соответствующим перераспределением бюджетных ассигнований федерального бюджета в объеме 131 740,0 млн. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы, ранее зарезервированных в связи с отсутствием новой редакции государственной программы (перераспределены на конкретные направления расходов указанной государственной программы), в объеме 30 124,2 млн. рублей;

- содержание санаторно-курортных учреждений и учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству обороны Российской Федерации, в объеме 4 009,4 млн. рублей;

- финансовое обеспечение деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Счетной палаты Российской Федерации в объеме 3 421,4 млн. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия после завершения их эксплуатации в объеме 3 000,0 млн. рублей;

- обеспечение передаваемых федеральными органами исполнительной власти полномочий упраздненной Рособоронпоставки в объеме 79,3 млн. рублей;

- реализацию проекта «Поддержка судебной реформы», с привлечением займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР), в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» в объеме 2 597,5 млн. рублей;

- уплату страховых взносов во внебюджетные фонды (оплата труда и выходное пособие судей) в объеме 1 705,4 млн. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий по совершенствованию системы оплаты труда федеральных государственных служащих Счетной палаты Российской Федерации в объеме 1 698,3 млн. рублей;

- выплату судьям в отставке (действующим судьям) ежемесячно пожизненного содержания (надбавки к заработной плате в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания) в связи с увеличением количества получателей данных выплат в объеме 1 597,8 млн. рублей;

- дополнительное накопление жилищного обеспечения военнослужащих в рамках функционирования накопительно-ипотечной системы в объеме 1 276,8 млн. рублей, в том числе 436,3 млн. рублей в связи с перераспределением на государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение

пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и государственную программу Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»;

- введение процедур банкротства физических лиц в арбитражных судах Российской Федерации (Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования реабилитационных процедур, применяемых в отношении гражданина-должника») и увеличение численности судей (177 ед.) и работников аппаратов судов (354 ед.) в объеме 796,1 млн. рублей;

- передачу ФАС России полномочий упраздненных ФСТ России и Рособоронзаказа в объеме 540,3 млн. рублей;

- передачу полномочий упраздненного Минрегиона России Минюсту России, ФМС России, Минфину России, Минстрою России, Минкультуры России, Минэкономразвития России, Роскомнадзору в объеме 513,9 млн. рублей;

- внедрение механизмов ротации на федеральной государственной гражданской службе в объеме 316,0 млн. рублей;

- создание объектов социального и производственного комплексов, в том числе объектов общегражданского назначения, жилья, инфраструктуры, и иных объектов, предусмотренных на реконструкцию объектов Детского оздоровительного лагеря «Солнечный», в объеме 206,2 млн. рублей.

- содержание системы учета оптовых и розничных объемов продаж алкогольной продукции с использованием системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС) в объеме 39,1 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов на 2016 год

Расходы федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов характеризуются следующими данными (таблица 4.4).

Таблица 4.4
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год		
		Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение
1	2	3	4	5=4-3
ВСЕГО	15 486 433,3	16 271 782,0	16 098 658,7	-173 123,3
<i>Условно утвержденные</i>		<i>406 794,5</i>		
ВСЕГО (без учета условно утвержденных)	15 486 433,3	15 864 987,4	16 098 658,7	233 671,2
<i>в том числе:</i>				
Общегосударственные вопросы	1 109 597,2	1 139 905,7	1 145 984,1	6 078,4
%% к ВВП	1,5	1,4	1,5	0,1
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	7,2	7,2	7,1	-0,1
Национальная оборона	3 119 576,6	3 113 208,7	3 145 090,7	31 882,1
%% к ВВП	4,2	3,7	4,0	0,3
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	20,2	19,6	19,6	-0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 997 850,3	2 142 964,0	2 024 099,4	-118 864,6
%% к ВВП	2,7	2,6	2,6	0,0
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	12,8	13,4	12,4	-1,0
Национальная экономика	2 273 819,1	2 267 631,1	2 565 738,4	298 107,3
%% к ВВП	3,1	2,7	3,3	0,5
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	14,7	14,3	16,0	1,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	131 246,4	99 939,9	80 077,9	-19 862,0
%% к ВВП	0,2	0,1	0,1	0,0
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	0,8	0,6	0,5	-0,1
Охрана окружающей среды	48 646,9	55 144,2	59 422,5	4 278,3
%% к ВВП	0,1	0,1	0,1	0,0
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	0,3	0,3	0,4	0,0
Образование	632 035,3	636 384,0	578 654,0	-57 730,0
%% к ВВП	0,9	0,8	0,7	0,0
<i>доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)</i>	4,1	4,0	3,6	-0,4

Наименование	2015 год*	2016 год		
		Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение
1	2	3	4	5=4-3
Культура, кинематография	90 676,7	100 046,0	95 081,2	-4 964,9
%% к ВВП	0,1	0,1	0,1	0,0
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,6	0,6	0,6	0,0
Здравоохранение	531 926,6	424 903,6	490 567,0	65 663,4
%% к ВВП	0,7	0,5	0,6	0,1
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	3,4	2,7	3,1	0,4
Социальная политика	4 185 080,3	4 562 443,7	4 454 014,0	-108 429,7
%% к ВВП	5,7	5,5	5,7	0,2
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	27,1	28,8	27,7	-1,1
Физическая культура и спорт	73 749,2	72 888,9	72 406,0	-482,9
%% к ВВП	0,1	0,1	0,1	0,0
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,5	0,5	0,5	0,0
Средства массовой информации	81 202,6	63 982,4	80 223,1	16 240,7
%% к ВВП	0,1	0,1	0,1	0,0
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	0,5	0,4	0,5	0,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	585 299,3	518 741,5	645 836,9	127 095,4
%% к ВВП	0,8	0,6	0,8	0,2
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	3,8	3,3	4,0	0,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	625 726,8	666 803,7	661 463,4	-5 340,3
%% к ВВП	0,9	0,8	0,8	0,0
доля в общем объеме расходов, % (без учета условно утвержденных)	4,0	4,2	4,1	-0,1

*— показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

Расходы федерального бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2016 год приводятся в Приложении № 8 к настоящей пояснительной записке.

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных в составе средств резервного фонда, и иным образом зарезервированных средств (вид расходов 870 «Резервные средства») представлено в Приложении № 9 к настоящей пояснительной записке.

Распределение бюджетных ассигнований по направлению расходов 90000 «Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнений работ» представлено в Приложении № 10 к настоящей пояснительной записке.

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам(за исключением субсидий учреждениям, государственным корпорациям (компаниям)), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (виды расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключение государственных (муниципальных) учреждений)», 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям , физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг») представлено в Приложении № 11 к настоящей пояснительной записке.

Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) (вид расходов 820 «Субсидии государственным корпорациям») представлено в Приложении № 12 к настоящей пояснительной записке.

РАЗДЕЛ «ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ»

В 2016 году по отношению к объему ВВП расходы раздела *«Общегосударственные вопросы»* составляют 1,5 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом (7,2%) уменьшится и составит 7,1 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу *«Общегосударственные вопросы»* запланированы в объеме 1 145 984,1 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году *по сравнению с уровнем 2015 года* больше на 36 386,9 млн. рублей, в том числе за счет увеличения бюджетных ассигнований на:

- материальное стимулирование федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с одобренными Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров 29 мая 2013 г. темпами повышения уровня оплаты труда в объеме 27 689,8 млн. рублей;

- уплату взносов в регулярный бюджет Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций и бюджеты операций по поддержанию мира ООН в связи с пересмотром шкалы взносов в объеме 9 305,8 млн. рублей;

- на реализацию пилотного проекта по введению маркировки продукции по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» и созданию автоматизированной системы контроля и регистрации контрольно-кассовой техники в объеме 1 000,0 млн. рублей;

- уплату долевого взноса в бюджет Евразийского экономического союза на выполнение обязательств по обеспечению деятельности Евразийской экономической комиссии, Суда Евразийского экономического союза и финансовому обеспечению работ по созданию, обеспечению функционирования и развитию интеграционного сегмента Евразийской экономической комиссии интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза в соответствии с Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. в объеме 739,7 млн. рублей;

- уплату долевого взноса на реализацию Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» в соответствии с Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 10 октября 2014 г. № 653 «О мероприятиях, связанных с прекращением деятельности органов Евразийского экономического сообщества» и Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2015 г. о внесении изменений в Межгосударственную целевую программу «Рекультивация территорий государств-членов ЕврАзЭС, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» в объеме 159,2 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличен на 6 078,4 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы на 21 608,4 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

- уплату взносов в регулярный бюджет Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций и бюджеты операций по поддержанию мира ООН в связи с пересмотром шкалы взносов в объеме 9 305,8 млн. рублей;
- оказание финансовой помощи Республике Абхазия в объеме 3 720,3 млн. рублей и на оказание финансовой помощи Республике Южная Осетия в объеме 1 550,0 млн. рублей;
- обеспечение деятельности ФНС России в связи с увеличением численности работников территориальных органов на 9 713 ед. в объеме 3 496,5 млн. рублей;
- обеспечение деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в объеме 1 221,4 млн. рублей;
- эксплуатацию и развитие ГАС «Выборы», в том числе модернизацию парка технических средств ГАС «Выборы» в объеме 3 000,0 млн. рублей;
- обеспечение функционирования инфраструктуры и информационных систем, операторами которых являются ФНС России и Федеральное казначейство, в рамках создания центров обработки данных (ЦОД) в объеме 4 088,5 млн. рублей;
- финансовое обеспечение выполнения государственного задания ФГБУН «Научно образовательный комплекс «Приморский океанариум»

Дальневосточного отделения Российской академии наук» в объеме 1 500,0 млн. рублей;

- на реализацию пилотного проекта по введению маркировки продукции по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» и созданию автоматизированной системы контроля и регистрации контрольно-кассовой техники в объеме 1 000,0 млн. рублей;

- реализацию производственной программы по автотранспортному обслуживанию федеральных органов государственной власти в связи с передачей бюджетных ассигнований соответствующими органами Управлению делами Президента Российской Федерации в объеме 425,0 млн. рублей;

- подготовку и проведение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва в объеме 1 192,1 млн. рублей;

- грантовую поддержку лиц, проявивших склонности к техническому и гуманитарному творчеству, изобретательству, поступившим на обучение в образовательные организации высшего образования, в объеме 1 040,0 млн. рублей;

- выплаты членам Российской академии наук в связи с увеличением размера ежемесячных денежных выплат членам государственных академий наук в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2015 № 480 в объеме 930,6 млн. рублей;

- финансовое обеспечение выполнения государственного задания федеральными государственными бюджетными учреждениями науки, созданными в ведении ФАНО России и расположенных на территории г. Севастополя в объеме 540,0 млн. рублей и Республики Крым в объеме 734,4 млн. рублей;

- создание и развитие духовно-просветительских центров в рамках ФЦП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)» в объеме 501,1 млн. рублей;

- оплату услуг компании SGS в рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Грузии об основных принципах механизма таможенного администрирования и мониторинга торговли товарами от 9 ноября 2011 г. в объеме 439,8 млн. рублей;

- реконструкцию (в режиме реставрации с приспособлением к современному использованию) объекта капитального строительства «Комплекс зданий по адресу: Красная площадь, д.5 для размещения Музейно-выставочного комплекса Музеев Московского Кремля» в объеме 1 278,1 млн. рублей;

- объекты капитального строительства, необходимые для обеспечения деятельности Верховного Суда Российской Федерации в г. Санкт-Петербурге, в объеме 5 145,3 млн. рублей;

- развитие и модернизацию единой информационной системы Росфинмониторинга третьей очереди в целях выполнения Росфинмониторингом возложенных на него функций в объеме 400 млн. рублей;

- восстановление здания и выполнение государственного задания по сохранению фондов и проведению восстановительных работ библиотеки федерального государственного бюджетного учреждения науки «Институт научной информации по общественным наукам РАН» (ИНИОН РАН) г. Москва в объеме 187,6 млн. рублей;

- обеспечение Минэкономразвития России поддержки пользователей единой информационной системы в сфере государственных закупок в объеме 60,0 млн. рублей;

- обеспечение мероприятий по проведению IX Всероссийского съезда судей в объеме 133,9 млн. рублей;

- уплату долевого взноса в бюджет Союзного государства на выполнение обязательств Российской Федерации по обеспечению финансирования

программ и проектов Союзного государства, функционирования органов Союзного государства в соответствии с Договором о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. в объеме 63,3 млн. рублей;

- уплату ежегодного взноса Российской Федерации в Фонд технического сотрудничества МАГАТЭ в объеме 52,8 млн. рублей;

- техническое перевооружение воздушных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации в г. Калуга и г. Пермь в объеме 293,7 млн. рублей;

- оплату труда федеральных государственных гражданских служащих Аппарата Правительства Российской Федерации в объеме 607,4 млн. рублей, в том числе в связи с увеличением численности работников Аппарата Правительства Российской Федерации в объеме 25,5 млн. рублей;

- организацию проведения Росстатом федеральных статистических наблюдений для формирования официальной статистической информации о среднемесячном доходе от трудовой деятельности на 2016 год в объеме 26,0 млн. рублей;

- командирование работников центрального аппарата Росмолодежи в период Форумной кампании, проводимой в рамках реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, в объеме 16,0 млн. рублей;

- обеспечение участия Российской Федерации в деятельности Регионального содружества в области связи и уплату ежегодного взноса Российской Федерации в бюджет указанной организации в 2016 году в объеме 15,3 млн. рублей;

- обеспечение участия Российской Федерации в деятельности Международного учреждения «Форум славянских культур» и уплаты ежегодного взноса Российской Федерации в его бюджет в объеме 7,9 млн. рублей;

- уплату долевого взноса Российской Федерации в бюджет Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) и оплату медицинского страхования сотрудника Росфинмониторинга, работающего по линии Совета Европы и членов его семьи в объеме 2,9 млн. рублей;

- обеспечение деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека Российской Федерации в целях реализации государственной политики в области соблюдения прав человека в объёме 9,6 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на:

- реализацию программы обновления и модернизации парка воздушных судов ФГБУ «Специальный летный отряд «Россия» Управления делами Президента Российской Федерации на 2010-2015 годы в связи с ее завершением в 2015 году в объеме 5 571,8 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год, предусмотренные по разделу «Общегосударственные расходы», составят 126 377,7 млн. рублей и будут направлены на:

- финансовое обеспечение непредвиденных расходов по решениям Президента и Правительства Российской Федерации, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, зарезервированные в составе:

резервного фонда Президента Российской Федерации в объеме 585,2 млн. рублей;

резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 836,0 млн. рублей;

резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий в объеме 6 000,0 млн. рублей;

- совершенствование системы оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» в объеме 93 238,6 млн. рублей;

- уплату налога на имущество организаций и земельного налога федеральными государственными органами, федеральными государственными учреждениями, организациями, участвующими в мобилизационной подготовке экономики, в связи с отменой налоговых льгот по уплате налога на имущество организаций и земельного налога и в связи с увеличением общего объема остаточной стоимости федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, признаваемого основными средствами, и кадастровой стоимости земельных участков, в объеме 5 768,2 млн. рублей;

- выплату денежных компенсаций истцам в соответствии с решениями Европейского Суда по правам человека в объеме 500,0 млн. рублей;

- повышение оплаты труда научных сотрудников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в объеме 5 173,5 млн. рублей;

- обеспечение защиты интересов Российской Федерации в международных юрисдикциях в объеме 2 695,2 млн. рублей;

- компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня, в объеме 1 884,2 млн. рублей;

- уплату начислений на выплаты по оплате труда в случае возникновения в ходе исполнения федерального бюджета дополнительной потребности в данных выплатах в объеме 1 361,9 млн. рублей;

- оплату юридических услуг по представлению интересов Российской Федерации в Европейском суде по правам человека в объеме 1 242,2 млн. рублей;

- выплату судьям в отставке (действующим судьям) ежемесячного пожизненного содержания (надбавки к заработной плате в размере 50% ЕПС) в связи с изменением количества получателей данных выплат и выплат, связанных с установлением особого порядка выплаты ежемесячного возмещения членам семьи, находившимся на иждивении погибшего (умершего) судьи, а также пребывающего в отставке судьи не в результате его служебной деятельности в объеме 1 093,3 млн. рублей;

- выплату грантов Президента Российской Федерации для одаренных детей из числа проявивших склонности к техническому и гуманитарному творчеству, изобретательству, поступивших на обучение в образовательные организации высшего образования, в объеме 1 040,0 млн. рублей;

- передачу федеральным органам исполнительной власти полномочий упраздненных Минкрыма России, Минрегиона России и ФСТ России в объеме 1 009,9 млн. рублей;

- предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации льгот и компенсаций работникам упраздненных и преобразованных федеральных государственных органов в объеме 891,4 млн. рублей;

- расширение российского участия в международных миротворческих операциях и других мероприятиях по обеспечению решений Президента и Правительства Российской Федерации в объеме 556,5 млн. рублей;

- оплату услуг инвестиционных и финансовых консультантов для организации предпродажной подготовки и продажи акций акционерных обществ в объеме 520,0 млн. рублей;

- реализацию Федерального закона от 21.07.2014 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в объеме 500,0 млн. рублей после принятия нормативного правового акта, регулирующего вопросы финансового обеспечения оказания услуг по военной подготовке в части обучающихся по программам подготовки сержантов, старшин, солдат, матросов запаса;

- аренду земельного участка в Сингапуре для строительства здания Российского центра науки и культуры и православного храма в объеме 316,5 млн. рублей;
- оказание гуманитарной и финансовой помощи иностранным государствам и реализацию разовых мероприятий в объеме 338,6 млн. рублей;
- создание филиалов федерального казенного предприятия «Аэропорты Севера» на базе имущественных комплексов аэропортов авиакомпании «АЛРОСА» в объеме 263,9 млн. рублей;
- предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» на аренду помещений и оплату услуг по содержанию имущества в объеме 165,0 млн. рублей;
- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с председательством Российской Федерации в Совете Баренцева /Евроарктического региона (СБЕР), в объеме 11,7 млн. рублей.

РАЗДЕЛ «НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА»

По отношению к объему ВВП расходы раздела *«Национальная оборона»* составляют в 2016 году 4,0 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом (20,2%) уменьшится и составит 19,6 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу *«Национальная оборона»* запланированы в объеме 3 145 090,7 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с уровнем 2015 года больше на 25 514,1 млн. рублей, в том числе в связи с:

- *уменьшением* объема бюджетных инвестиций в объекты специального и военного назначения Минобороны России на 48 849,3 млн. рублей.

- *увеличением* бюджетных ассигнований на денежное довольствие военнослужащих Минобороны России в объеме 40 000,0 млн. рублей;
- иными решениями, отраженными в закрытой части настоящей пояснительной записки.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, больше на 31 882,1 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы 155 354,8 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

- текущее содержание Вооруженных Сил Российской Федерации в объеме 16 297,8 млн. рублей;
- компенсационные выплаты военнослужащим и гражданскому персоналу Минобороны России в объеме 1 739,8 млн. рублей, ранее предусмотренные в рамках реализации ГП «Социальная поддержка граждан»;
- строительство двухпутной электрифицированной железной дороги на участке Журавка-Миллерово в объеме 170,9 млн. рублей;
- денежное довольствие военнослужащих Минобороны России в объеме 40 000,0 млн. рублей;
- реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» в объеме 1 133,6 млн. рублей.

уменьшение бюджетных ассигнований на:

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты специального и военного назначения Минобороны России в объеме 5 618,4 млн. рублей.

- передача полномочий упраздненных Рособоронзаказа и Рособоронпоставки в объеме 391,3 млн. рублей иным федеральным органам исполнительной власти.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год, предусмотренные по разделу «Национальная оборона», составят 5 051,2 млн. рублей и будут направлены:

- на выполнение обязательств, принятых по договорам при осуществлении военно-технического сотрудничества, а также на проведение мероприятий, связанных с восполнением продукции военного назначения, поставленной из наличия при осуществлении военно-технического сотрудничества, на возмещение расходов Минобороны России, связанных с выполнением работ по договорам, заключённым с ОАО «Российские железные дороги» в объеме 4 889,4 млн. рублей;

- на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти в связи с передачей им полномочий упраздненной Рособоронпоставки в объеме 161,8 млн. рублей.

РАЗДЕЛ «НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»

По отношению к объему ВВП расходы раздела *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* составляют в 2016 году 2,6 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом (12,8%) уменьшится и составит 12,4 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* запланированы в объеме 2 024 099,4 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с уровнем 2015 года больше на 26 249,1 млн. рублей, в том числе в связи с:

- окончанием срока реализации в 2015 году ФЦП «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года» в объеме 817,9 млн. рублей;

- уменьшением параметров финансирования ФЦП «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)» - 1 512,2 млн. рублей;

- разовыми решениями в 2015 году о выделении бюджетных ассигнований на:

 - проведение шестой сессии Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции в объеме 458,5 млн. рублей;*

 - дератизацию и дезинсекцию исправительных учреждений в объеме 250,0 млн. рублей;*

 - осуществление функции выдворения иностранных граждан за пределы Российской Федерации 424,3 млн. рублей;*

 - оплату труда федеральных государственных служащих в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2015 г. № 302-12, а также на денежные компенсации истцам в случае вынесения соответствующих решений Европейским Судом по правам человека.*

- иными решениями, отраженными в закрытой части настоящей пояснительной записки.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, меньше на 118 864,6 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы по данному разделу на 207 363,7 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние:

 - увеличение бюджетных ассигнований на:*

- оплату труда гражданского персонала исправительных учреждений (оплата труда осужденных, привлекаемых к оплачиваемому труду на работах по обеспечению деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы) в связи увеличением минимального размера оплаты труда в объеме 837,0 млн. рублей;

- отчисления в государственные внебюджетные фонды из фонда оплаты труда работников Генпрокуратуры России и Следственного комитета Российской Федерации в связи со вступлением в силу с 1 января 2015 г. Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования» в объеме 1 324,6 млн. рублей;

- расходы по обеспечению деятельности органов прокуратуры (в части информационно-телекоммуникационных технологий), включая расходы по построению информационной системы «Единый реестр проверок», аренде каналов связи для ведомственной сети передачи данных информационной системы органов прокуратуры (ИСОП), созданию и эксплуатации автоматизированной системы правовой статистики (ГАС ПС), обеспечению информационной безопасности и аттестации объектов информатизации в объеме 630,0 млн. рублей;

- выплату денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Минюста России в связи с переданными полномочиями упраздненного Министерства регионального развития Российской Федерации (с учетом переданных полномочий Минюста России вновь созданному Федеральному агентству по делам национальностей) в объеме 30,3 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено принятием решения об использовании сети передачи данных органов власти в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1240 «О некоторых вопросах по обеспечению использования сети передачи

данных органов власти» и передачей средств ФССП России и Следственного комитета Российской Федерации на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационные технологии Минкомсвязи России, в объеме 610,1 млн. рублей.

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» не осуществлялось.

РАЗДЕЛ «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»

По отношению к объему ВВП расходы раздела *«Национальная экономика»* составляют в 2016 году 3,3 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом (14,7%) увеличится и составит 16,0 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу *«Национальная экономика»* запланированы в объеме 2 565 738,4 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году *по сравнению с уровнем 2015 года* больше на 291 919,3 млн. рублей, в том числе за счет:

увеличения бюджетных ассигнований на:

- создание туристско-рекреационных кластеров *в рамках федеральных целевых программ:*

«Развитие внутреннего и въездного туризма (2011 – 2018 годы)» в связи с включением в программу новых туристско-рекреационных кластеров, в частности кластеры «Южная Карелия» (58,9 млн. рублей), и «Беломорские петроглифы» (37,0 млн. рублей) в Республике Карелия, «Камский берег» (35,5 млн. рублей) в Удмуртской Республике на 230,3 млн. рублей;

«Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года» в связи с утвержденными постановлением

Правительства Российской Федерации параметрами финансового обеспечения данной программы на 2 858,6 млн. рублей;

- компенсацию части затрат на содержание рабочих мест и на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями автомобильной промышленности в связи с необходимостью дополнительной поддержки предприятий автомобилестроения по причине высокой социальной значимости отрасли в объеме 18 513,3 млн. рублей;

- началом реализации новых мер государственной поддержки организаций сельскохозяйственного машиностроения и производителей самоходной техники (увеличение бюджетных ассигнований на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест и части затрат на использование энергоресурсов организаций), а также предоставлением субсидий российским производителям грузовых колесных транспортных средств на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных мощностей и российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с созданием и организацией производства транспортных средств с дистанционным и автономным управлением в объеме 15 850,0 млн. рублей;

- увеличением бюджетных ассигнований на цели предоставления субсидий российским организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009 - 2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным российскими организациями автомобилестроения в 2015 году на цели рефинансирования и (или) приобретения прав требований по кредитам и займам, ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами в связи

с необходимостью дополнительной поддержки крупнейших организаций автомобилестроения, реализующих инвестиционные проекты, в объеме 312,4 млн. рублей;

- предоставление субсидий российским предприятиям радиоэлектронной промышленности на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на цели реализации проектов по созданию инфраструктуры отрасли, в том числе кластеров в сфере радиоэлектроники и на возмещение части затрат на создание научно-технического задела по разработке базовых технологий производства приоритетных электронных компонентов и радиоэлектронной аппаратуры в связи с завершением в 2015 году реализации ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008 - 2015 годы и переходом на поддержку инвестиционных проектов в указанной отрасли в совокупном объеме 12 773,3 млн. рублей;

- предоставление субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения (на 100,0 млн. рублей) и субсидий на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий (на 200,0 млн. рублей) в целях достижения приоритетов, установленных Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

- предоставление субсидий изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 - 2022 годах (на 500,0 млн. рублей) в связи с необходимостью увеличения продаж российских воздушных судов;

- предоставление субсидий российским транспортным компаниям и пароходствам, а также организациям рыбохозяйственного комплекса на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2008 - 2016 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов на 487,0 млн. рублей в целях оказания поддержки при обновлении парка судов отечественного производства;
- предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на возмещение затрат по созданию инфраструктуры индустриальных парков или технопарков, за исключением технопарков в сфере высоких технологий, в целях оказания поддержки по созданию и развитию индустриальных парков и технопарков в объеме 4 348,3 млн. рублей;
- предоставление субсидий российским производителям авиационной техники в целях финансового обеспечения затрат по реализации проекта производства самолетов региональной авиации пассажироместимостью до 19 мест в связи с расширением линейки воздушных судов, производимых на территории Российской Федерации в объеме 530,0 млн. рублей;
- взнос в уставный капитал ПАО «Российские сети» в целях строительства и реконструкции инфраструктуры энергоснабжения в рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу в соответствии с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 г. №518 в объеме 1 995,0 млн. рублей;
- финансовое обеспечение проведения технических работ по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ на ликвидируемых организациях угольной промышленности из государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы в объеме 1 144,0 млн. рублей;
- предоставление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории

Калининградской области, и резидентов особой экономической зоны в Калининградской области, в целях стимулирования предпринимательской деятельности юридических лиц и резидентов ОЭЗ в Калининградской области, снижения издержек производства, сохранения инвестиционного потенциала Калининградской области, а также улучшения экономических и социальных условий проживания в Калининградской области в объеме 66 717,5 млн. рублей;

- взнос в уставный капитал АО «Особые экономические зоны» для участия в проекте создания особой экономической зоны промышленно-производственного типа в городе Владивостоке в соответствии с графиком производства работ по объектам капитального строительства в объеме 2 744,4 млн. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог общего пользования федерального значения, реализуемые Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» (М-1 «Беларусь», М-3 «Украина», Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область), скоростная автомобильная дорога Москва-Санкт Петербург) и Росавтодором (М-9 «Балтия»; М-52 «Чуйский тракт», М-7 «Волга», М-5 «Урал» и др.) в объеме 22 865,6 млн. рублей;

- финансовое обеспечение реализаций мероприятий подпрограммы «Развитие экспорта транспортных услуг» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» в связи с началом осуществления основного объема работ по объектам, как «Создание сухогрузного района морского порта Тамань», «Комплексное развитие Мурманского транспортного узла» в объеме 8 781,8 млн. рублей;

- финансовое обеспечение содержания, ремонта и капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования федерального значения, рассчитываемых по установленным Правительством Российской Федерации

нормативам финансовых затрат (исходя из необходимости обеспечения данных расходов в размере 100 %) в объеме 24 978,8 млн. рублей;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в объеме 2 200,1 млн. рублей;

- предоставление субсидий АО «ГЛОНАСС» в рамках подпрограммы «Развитие гражданского использования системы ГЛОНАСС на транспорте» в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с функционированием Государственной автоматизированной информационной системы «ЭРА-ГЛОНАСС» в объеме 277,3 млн. рублей;

- строительство транспортного перехода через Керченский пролив в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в целях обеспечения его ввода в эксплуатацию в 2018 году в объеме 15 764,3 млн. рублей;

- предоставление иных межбюджетных трансферов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки региональных проектов в сфере дорожного хозяйства, реализуемых с применением механизмов государственно-частного партнерства, а также для строительства, реконструкции и ремонта уникальных искусственных дорожных сооружений в объеме 31 641,4 млн. рублей;

- выплату платы концедента по заключенному концессионному соглашению между Росавтодором и ООО «РТ-Инвест Транспортные Системы» в отношении объектов, используемых в целях обеспечения функционирования системы взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн в объеме 7 930,9 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками, возмещение части прямых понесенных затрат на

создание и модернизацию объектов плодохранилищ, возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, проведение закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции в объеме 6 850,9 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, финансовое обеспечение выполнения государственного заказа федеральным казенным предприятиям на поставку лекарственных препаратов и препаратов для ветеринарного применения в объеме 5 364,9 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного направления, поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства, содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей в объеме 1 899,1 млн. рублей;

- предоставление субсидий на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм, крестьянских (фермерских) хозяйств в объеме 2 521,9 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства, 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в объеме 12 174,8 млн. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия после завершения их эксплуатации в объеме 3 000,0 млн. рублей;

- предоставление субсидий на поддержку молочного скотоводства в объеме 2 619,0 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров в объеме 1 700,0 млн. рублей;

- имущественный взнос в Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом» на создание плавучей атомной теплоэлектростанции в г. Певек Чукотского автономного округа в объеме 1 000,0 млн. рублей.

уменьшения бюджетных ассигнований на:

- предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения в связи с завершением реализации ряда мероприятий на территории Московской, Саратовской, Владимирской, Ленинградской, Омской и Орловской областей в объеме 35 561,1 млн. рублей;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов субъектам Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в связи с отсутствием в 2016 году правовых оснований их предоставления в объеме 21 833,4 млн. рублей;

- реализацию программы обновления и модернизации парка воздушных судов ФГБУ «Специальный летный отряд «Россия» Управления делами Президента Российской Федерации на 2010 - 2015 годы в связи с ее завершением в 2015 году в объеме 10 244,5 млн. рублей;

- предоставление субсидий некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий в связи с завершением активной фазы строительства объектов инфраструктуры инновационного центра «Сколково» в рамках подпрограммы «Создание и развитие инновационного центра «Сколково» в объеме 6 636,8 млн. рублей;

- финансовое обеспечение реализации ФЦП «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016 - 2020 годы и на период до 2030 года» на 2016 год установлены менее параметров ФЦП «Обеспечение ядерной и

радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года», которая в 2015 году завершает свою реализацию в объеме 5 873,2 млн. рублей;

- государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в связи с созданием АО «Федеральная корпорация развития малого и среднего предпринимательства», основной задачей которого определена реализация широкого комплекса мер поддержки МСП, в том числе гарантийная поддержка МСП, в объеме 5 749,1 млн. рублей;

- предоставление субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования в плацкартных и общих вагонах в 2016 году в результате оптимизации расходов на перевозку пассажиров в поездах дальнего следования путем сокращения издержек, в том числе закупки двухэтажных вагонов и оптимизации количества субсидируемых маршрутов в объеме 4 784,3 млн. рублей;

- осуществление вноса в уставный капитал АО «Особые экономические зоны» в связи с реализацией мер по повышению эффективности работы по управлению особыми экономическими зонами в объеме 2 999,0 млн. рублей;

- предоставление субсидий российским лесоперерабатывающим предприятиям Дальневосточного федерального округа, участвующим в реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, на возмещение части затрат, осуществленных в 2013 - 2015 годах на реализацию таких проектов, в связи с введением данной меры поддержки в рамках реализации плана по стабилизации ситуации в отдельных отраслях промышленности в 2015 году в объеме 2 175,0 млн. рублей;

- возмещение операторам связи убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи, а также на возмещение затрат оператору базы данных перенесенных абонентских номеров, в связи с перераспределением на реализацию мероприятий по подготовке инфраструктуры связи и информационных технологий к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу в объеме 2 158,5 млн. рублей;

- предоставление субсидий Фонду инфраструктурных и образовательных программ на развитие наноиндустрии с помощью инфраструктурных и образовательных программ в связи с завершением реализации данного мероприятия в объеме 1 952,0 млн. рублей;

- предоставление субсидий на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров в связи с завершением реализации данного мероприятия в объеме 1 250,0 млн. рублей;

- предоставление субсидий юридическим лицам на компенсацию стоимости технологического присоединения генерирующих объектов, функционирующих на основе использования ВИЭ, с установленной мощностью не более 25 МВт в связи с не востребоваанностью меры государственной поддержки в объеме 70,5 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, поддержку экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства, оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в объеме 18 534,1 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, мероприятия по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней на территории Российской Федерации в объеме 7 074,9 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования в объеме 1 753,4 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение затрат на производство и реализацию сельскохозяйственной техники со скидкой в объеме 2 082,5 млн. рублей;

- компенсацию сельхозтоваропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в отдельных регионах Российской Федерации в объеме 2 704,2 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов картофелехранилищ, овощехранилищ и тепличных комплексов в объеме 4 612,7 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение элитных семян и поддержку племенного животноводства в объеме 4 220,7 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции животноводства и растениеводства в объеме 4 995,4 млн. рублей;

- докапитализацию ОАО «Росагролизинг» в объеме 2 000,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2016 год по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, больше 298 107,3 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы на 83 891,0 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

началом реализации новых мер государственной поддержки организаций сельскохозяйственного машиностроения и производителей самоходной техники (увеличение бюджетных ассигнований на компенсацию части затрат на содержание рабочих мест и части затрат на использование энергоресурсов организаций), а также предоставлением субсидий российским производителям грузовых колесных транспортных средств на цели развития заготовительных производств, обновления модельного ряда, модернизации производственных

мощностей и российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с созданием и организацией производства транспортных средств с дистанционным и автономным управлением, в объеме 15 850,0 млн. рублей;

- цели предоставления субсидий российским организациям автомобилестроения, в том числе их дочерним организациям, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных и инновационных проектов и (или) выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным для осуществления расходов инвестиционного характера, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в 2009 - 2010 годах и обеспеченным государственными гарантиями Российской Федерации, а также на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным российскими организациями автомобилестроения в 2015 году на цели рефинансирования и (или) приобретения прав требований по кредитам и займам, ранее привлеченным их дочерними и зависимыми обществами, в связи с необходимостью дополнительной поддержки крупнейших организаций автомобилестроения, реализующих инвестиционные проекты в объеме 1 986,0 млн. рублей;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов особой экономической зоны в Калининградской области, в целях стимулирования предпринимательской деятельности юридических лиц и резидентов ОЭЗ в Калининградской области, снижения издержек производства, сохранения инвестиционного потенциала Калининградской области, а также улучшения экономических и социальных условий проживания в Калининградской области в объеме 66 717,5 млн. рублей;

- предоставление субсидий ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» в целях предоставления грантов малым инновационным предприятиям на финансовое обеспечение

инновационных проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации, в объеме 1 000,0 млн. рублей;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона в объеме 9 950,0 млн. рублей;

- реализацию ключевых проектов «дорожных карт» Национальной технологической инициативы, в частности «АвтоНэт», «АэроНэт», «НейроНэт» и «МариНэт», бюджетные ассигнования на реализацию которых зарезервированы в целях последующего перераспределения в установленном порядке после проведения финансово-экономической оценки указанных дорожных карт и утверждения их Правительством Российской Федерации в объеме 10 000,0 млн. рублей;

- компенсацию части затрат на содержание рабочих мест и на компенсацию части затрат на использование энергоресурсов энергоемкими предприятиями автомобильной промышленности в связи с необходимостью дополнительной поддержки предприятий автомобилестроения в объеме 6 287,1 млн. рублей;

- на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области в объеме 66 717,5 млн. рублей;

- предоставление субсидий управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в том числе на финансовое

обеспечение затрат на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в связи развитием действующих и отбором новых территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе в объеме 6 200,3 млн. рублей;

- предоставление с 2016 года субсидий субъектам Российской Федерации на возмещение затрат по созданию инфраструктуры промышленных парков или технопарков, за исключением технопарков в сфере высоких технологий в объеме 4 348,3 млн. рублей;

- предоставление услуг связи по передаче данных, предоставлению каналов связи, предоставлению доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» (телематические услуги связи), а также другие услуги, технологически неотделимые от указанных услуг связи, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1240 «О некоторых вопросах по обеспечению использования сети передачи данных органов власти» в объеме 3 330,5 млн. рублей;

- предоставление субсидий российским организациям на возмещение части затрат на реализацию проектов по организации и проведению клинических исследований лекарственных препаратов (на 2 627,4 млн. рублей), на компенсацию части затрат на реализацию проектов по организации и проведению клинических испытаний имплантируемых медицинских изделий (на 100,0 млн. рублей), компенсацию части затрат, понесенных при реализации проектов по организации производства лекарственных средств и (или) фармацевтических субстанций (на 1 454,0 млн. рублей), возмещение части затрат на реализацию проектов по организации производства медицинских изделий (на 1 650,4 млн. рублей) и на возмещение части затрат на реализацию проектов по разработке схожих по фармакотерапевтическому действию и улучшенных аналогов инновационных лекарственных препаратов (на 1 117,8 млн. рублей) в связи с перераспределением бюджетных

ассигнований, предусмотренных ранее на реализацию ФЦП «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу» в целях стимулирования инвестиционной деятельности в указанных отраслях промышленности и достижением установленных показателей импортозамещения фармацевтической и медицинской промышленности;

- финансовое обеспечение возмещения операторам связи убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи, а также возмещение затрат оператору базы данных перенесенных абонентских номеров в объеме 1 941,2 млн. рублей;

- реализацию мероприятий по подготовке инфраструктуры связи и информационных технологий к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу путем перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных на возмещение операторам связи убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи, а также на возмещение затрат оператору базы данных перенесенных абонентских номеров, в объеме 1 558,8 млн. рублей;

- предоставление субсидий АНО «Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта» в объеме 388,0 млн. рублей;

- предоставление субсидий российским организациям на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2014 - 2016 годах, на реализацию новых комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности в связи с востребованностью и универсальностью данной меры государственной поддержки в 2015 году в объеме 1 399,7 млн. рублей;

- финансовое обеспечение реструктуризации угольной промышленности в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на технические работы по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ на ликвидируемых организациях угольной промышленности, ранее

предусмотренных в рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы в объеме 1 144,0 млн. рублей;

- финансовое обеспечение строительства ВЛ – 200 кВ Оротукан – Палатка – Центральная, Магаданская область (взнос в уставный капитал АО «Дальневосточная энергетическая управляющая компания») в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года») в объеме 899,7 млн. рублей;

- осуществление мероприятий по ликвидации последствий крупномасштабного паводка 2013 года в Дальневосточном федеральном округе за счет перераспределения бюджетных ассигнований с раздела «Охрана окружающей среды» в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» в объеме 890,5 млн. рублей;

- осуществление мероприятий на территории Крымского федерального округа, связанных с переносом сведений об объектах недвижимости в государственный кадастр недвижимости, геодезическим и картографическим обеспечением территорий, организацией и проведением работ по государственной кадастровой оценке объектов недвижимости за счет перераспределения бюджетных ассигнований с раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» с ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» на ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)» в объеме 864,9 млн. рублей;

- предоставление субсидий изготовителям воздушных судов на возмещение части затрат на формирование первоначального склада запасных частей покупателей воздушных судов, обеспечение средствами наземного обслуживания, переподготовку авиационного персонала для воздушных судов нового типа, поставленных в 2016 - 2022 годах (на 750,0 млн. рублей) в связи с необходимостью увеличения продаж российских воздушных судов;

- предоставление субсидий российским производителям авиационной техники в целях финансового обеспечения затрат по реализации проекта производства самолетов региональной авиации пассажироместимостью до 19 мест на 530,0 млн. рублей в связи с расширением линейки воздушных судов, производимых на территории Российской Федерации;

- предоставление субсидий российским транспортным компаниям и парокходствам, а также организациям рыбохозяйственного комплекса на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2008 - 2016 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение гражданских судов на 395,5 млн. рублей в целях оказания поддержки при обновлении парка судов отечественного производства;

- предоставление субсидий организациям лесопромышленного комплекса на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, привлеченных в 2012 - 2015 годах, на цели реализации инвестиционных проектов создания новых высокотехнологичных обрабатывающих производств по комплексной переработке древесного сырья на 200,0 млн. рублей в связи с необходимостью стимулирования глубокой переработки древесного сырья на территории Российской Федерации;

- предоставление субсидий участникам промышленных кластеров на возмещение части затрат при реализации совместных проектов по производству промышленной продукции кластера в целях импортозамещения (на 100,0 млн. рублей) и субсидий на софинансирование расходов по возмещению части затрат на реализацию инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий (на 200,0 млн. рублей) в целях достижения приоритетов, установленных Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»;

- предоставление субсидий Красноярскому краю на строительство объектов транспортной инфраструктуры XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске (строительство автомобильной дороги

от ул. Дубровинского до ул. Копылова, транспортная развязка в мкр. Тихие зори) в объеме 95,2 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства, возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, включая виноградники, возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов плодохранилищ, оказание несвязанной поддержки сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства в объеме 13 707,6 млн. рублей;

- предоставление субсидий федеральным казенным предприятиям на финансовое обеспечение выполнения государственного заказа на поставку лекарственных препаратов и препаратов для ветеринарного применения и на обеспечение проведения противоэпизоотических мероприятий, поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти в объеме 1 629,7 млн. рублей;

- предоставление субсидий на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей, поддержку экономически значимых программ субъектов Российской Федерации по развитию мясного скотоводства, возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства в объеме 2 538,1 млн. рублей;

- предоставление субсидий на поддержку начинающих фермеров, развитие семейных животноводческих ферм, крестьянских (фермерских) хозяйств и грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов в объеме 5 838,4 млн. рублей;

- предоставление субсидий на обеспечение деятельности (оказание услуг, работ) федеральных государственных бюджетных учреждений в области сельского хозяйства в объеме 2 200,6 млн. рублей;

- предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта, возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов картофелехранилищ, овощехранилищ и тепличных комплексов в объеме 5 212,7 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства, возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока в объеме 23 039,3 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов селекционно-семеноводческих центров, возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию селекционно-генетических и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства в объеме 2 600,0 млн. рублей;

- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции животноводства и растениеводства, возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие оптово-распределительных центров, производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания, возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров в объеме 2 660,0 млн. рублей;

- докапитализацию ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» в объеме 10 000,0 млн. рублей.

- финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия после завершения их эксплуатации в объеме 3 000,0 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на:

- финансовое обеспечение оказания универсальных услуг, в связи с необходимостью реструктуризации задолженности по возмещению убытков, причиненных оказанием универсальных услуг связи, в объеме 4 794,9 млн. рублей;

- государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в связи с созданием АО «Федеральная корпорация развития малого и среднего предпринимательства», основной задачей которого определена реализация широкого комплекса мер поддержки МСП, в том числе гарантийная поддержка МСП, в объеме 3 320,0 млн. рублей;

- реализацию мероприятий по развитию системы энергоснабжения в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы» в связи с завершением в объеме 894,4 млн. рублей;

- обучение лиц на всех уровнях государственного и муниципального управления, включая организацию бюджетной сферы, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности в связи с необходимостью финансирования иных приоритетных мероприятий данной госпрограммы по решению Минэнерго России по государственной программе «Энергоэффективность и развитие энергетики» в объеме 241,5 млн. рублей;

- предоставление субсидий, в том числе:

российским управляющим организациям промышленных парков индустрии детских товаров на возмещение части затрат на создание и (или) развитие имущественного комплекса, в том числе инфраструктуры промышленных парков индустрии детских товаров на 120,0 млн. рублей и на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013 - 2016 годах, на реализацию приоритетных инвестиционных проектов индустрии детских товаров, а также на компенсацию части затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов индустрии детских товаров на 560,0 млн. рублей в

связи с не востребова́нностью данных мер государственной поддержки в 2014 - 2015 годах;

российским предприятиям (организациям) химического комплекса на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в 2014 - 2016 годах, на реализацию инвестиционных проектов на 430,0 млн. рублей, российским организациям на компенсацию части затрат на реализацию пилотных проектов в области инжиниринга и промышленного дизайна на 278,0 млн. рублей и российским компаниям на компенсацию части затрат на реализацию проектов по созданию сети авиационных сервисных центров, оказывающих поддержку по системе 24/365 на глобальном уровне на 1 500,0 млн. рублей;

- финансовое обеспечение вноса Российской Федерации в уставный капитал открытого акционерного общества «Дальневосточный завод «Звезда», г. Большой Камень, Приморский край, на цели возмещения процентов по кредитам, привлеченным в российских банках для реализации проекта «Создание судостроительного комплекса «Звезда» на 4 586,0 млн. рублей в связи с разработкой механизма финансирования проекта по строительству судостроительного комплекса за счет иных источников;

- ФГАУ «Российский фонд технологического развития» в связи с опережающим наполнением его в 2014 году за счет средств «антикризисного фонда» на 3 645,5 млн. рублей;

- софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в объеме 555,3 млн. рублей в связи с уменьшением вероятности реализации крупных инвестиционных проектов, требующих привлечения большого объема трудовых ресурсов;

- дорожное хозяйство в объеме 14 334,8 млн. рублей, предусмотренных сверх минимального объема Федерального дорожного фонда, установленного в соответствии с положениями бюджетного законодательства. При этом

указанный объем восстановлен за счет перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкальского региона до 2018 года», по которым отсутствует проектная документация;

- участие Российской Федерации в проекте по созданию Центра по исследованию ионов и антипротонов в Европе (ФАИР) на 1 172,5 млн. рублей, и расходов по внесению взносов в натуральной форме путем изготовления и поставки оборудования и материалов в рамках участия Российской Федерации в проекте по созданию Международного термоядерного экспериментального реактора ИТЭР на 1 200,1 млн. рублей;

- реализацию мероприятий по развитию оборонно-промышленного комплекса в связи с их исключением из состава государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» и резервированием бюджетных ассигнований на указанные цели по разделу «Национальная оборона» в объеме 1 082,5 млн. рублей;

- предоставление субсидии на поддержку экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области растениеводства в объеме 2 293,0 млн. рублей;

- предоставление субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства, поддержку экономически значимых программ субъектов Российской Федерации в области животноводства, возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства в объеме 9 946,1 млн. рублей;

- предоставление субсидии на реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе, возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на строительство,

реконструкцию и модернизацию биоэнергетических установок, объектов по производству биотехнологической продукции в объеме 1 219,6 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год, предусмотренные по разделу «Национальная экономика», составят 577 883,0млн. рублей и будут направлены на:

- реализацию мероприятий, осуществляемых на основании отдельных решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в объеме 342 200,0 млн. рублей;

- реализацию Федеральной космической программы России на 2016 - 2025 годы и ФЦП «Развитие космодромов на период 2016 - 2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» после их утверждения Правительством Российской Федерации в установленном порядке в объеме 141 909,9 млн. рублей;

- реализацию дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, социальной поддержке граждан, поддержке бюджетов субъектов Российской Федерации и оказанию гуманитарной помощи населению иностранных государств, по решениям Правительства Российской Федерации в объеме 65 000,0 млн. рублей;

- цели реализации ключевых проектов «дорожных карт» Национальной технологической инициативы, в частности «АвтоНэт», «АэроНэт», «НейроНэт» и «МариНэт», после проведения оценки финансово-экономических потребностей мероприятий указанных дорожных карт и утверждения их Правительством Российской Федерации в объеме 10 000,0 млн. рублей;

- предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в объеме 782,4 млн. рублей;

- на компенсацию дополнительных затрат в связи с ростом цены закупки природного газа у участников консорциума проекта «Сахалин-1» для потребителей Хабаровского края в объеме 2 243,6 млн. рублей.

- на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим в установленном порядке страховую защиту связанных с производством сельскохозяйственной продукции своих имущественных интересов, ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера на территориях субъектов Российской Федерации, по решениям Правительства Российской Федерации в объеме 12 247,1 млн. рублей;

- финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий деятельности объектов по хранению и объектов по уничтожению химического оружия после завершения их эксплуатации в объеме 3 000,0 млн. рублей.

РАЗДЕЛ «ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО»

По отношению к объему ВВП расходы раздела *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* составляют в 2016 году 0,1 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом (0,8%) уменьшится и составит 0,5 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* запланированы в объеме 80 077,9 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году *по сравнению с уровнем 2015 года* меньше на 51 168,5 млн. рублей, в том числе за счет:

уменьшения бюджетных ассигнований на:

- предоставление иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации мероприятий по проведению капитального ремонта жилищного фонда и мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены или утрачены в результате стихийных бедствий (паводков и пожаров), произошедших на территории Российской Федерации в объеме 6 030,1 млн. рублей в связи с завершением мероприятий;

- предоставление субсидий на реализацию мероприятий ФЦП «Юг России (2014-2020 годы)» в объеме 1 000,0 млн. рублей;
- предоставление субсидий в виде имущественного взноса в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объеме 11 573,4 млн. рублей в связи с плановым снижением имущественного взноса, направляемого на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, вступлением процесса ликвидации аварийного жилья в завершающую стадию, а также с учетом планируемого проектом федерального закона о внесении изменений в федеральный бюджет на 2015 год перераспределения указанного имущественного взноса в объеме 4 270,3 млн. рублей;
- использование средств займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и средств софинансирования из федерального бюджета по проекту «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России» с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проекту и условий Соглашения о займе между Российской Федерацией и МБРР в объеме 1 462,0 млн. рублей;
- обеспечение жильем военнослужащих федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, в связи с завершением мероприятий в объеме 22 300,0 млн. рублей;
- предоставление взноса в уставный капитал открытого акционерного общества «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» на реализацию программы помощи отдельным категориям заемщиков, оказавшихся в трудной финансовой ситуации, в рамках ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы, в объеме 4 500,0 млн. рублей в связи с завершением «антикризисных мер» государственной поддержки;
- предоставление субсидий российским кредитным организациям и ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» на возмещение недополученных доходов по выданным (приобретенным) жилищным

(ипотечным) кредитам (займам) в объеме 829,5 млн. рублей в связи с завершением «антикризисных мер» государственной поддержки;

- реализацию мероприятий ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года в объеме 2 301,3 млн. рублей с учетом параметров ресурсного обеспечения программы;

на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание обеспечивающей инфраструктуры космодрома «Восточный» ФЦП «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы» в объеме 3 543,5 млн. рублей в связи с завершением мероприятий;

увеличения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на мероприятия по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия в объеме 2 670,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, меньше на 19 862,0 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы на 13 358,8 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние:

уменьшение бюджетных ассигнований на:

- реализацию ФЦП «Юг России (2014–2020 годы)» по мероприятиям «Развитие систем жизнеобеспечения населения в отдельных районах и муниципальных образованиях», «Реализация проектов развития экономики и социальной сферы» в объеме 4 519,7 млн. рублей.

- предоставление субсидий в виде имущественного взноса в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на переселение граждан из аварийного жилищного

фонда в связи с соответствующим увеличением указанного имущественного взноса в 2015 году в целях оказания дополнительной финансовой помощи регионам согласно этапам реализации программ переселения в объеме 4 270,3 млн. рублей;

- предоставление субсидий в виде имущественного взноса в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в целях концентрации средств федерального бюджета на приоритетной задаче – ликвидации аварийного жилья с учетом низкой эффективности механизма предоставления субъектам Российской Федерации данной финансовой поддержки и временным отказом от предоставления указанного имущественного взноса на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в объеме 2 642,4 млн. рублей;

- софинансирование новых объектов, включенных в утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации планы мероприятий, связанных с проведением празднования памятных дат субъектов Российской Федерации в объеме 2 494,4 млн. рублей;

- реализацию мероприятий ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года в соответствии с паспортом федеральной целевой программы по мероприятиям «Развитие туристско-рекреационного комплекса», «Создание новых конкурентоспособных секторов экономики», «Инфраструктурное обеспечение эффективного функционирования объектов спортивной инфраструктуры, возводимых в рамках подготовки к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году», «Строительство и реконструкция объектов коммунального хозяйства в муниципальных районах» в объеме 752,5 млн. рублей;

- предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в целях

софинансирования расходов обязательств регионов по подготовке коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов, в соответствии с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу в объеме 580,0 млн. рублей;

увеличение бюджетных ассигнований на:

- предоставление субсидий на мероприятия по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия в объеме 2 670,0 млн. рублей;

- реализацию мероприятий, направленных на совершенствование системы государственного ценообразования, сметного нормирования и технического регулирования в строительной сфере, в объеме 1 850,0 млн. рублей;

- уточнение объемов использования средств займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и средств софинансирования из федерального бюджета по проекту «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России» с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проекту и условий Соглашения о займе между Российской Федерацией и МБРР в объеме 1 155,1 млн. рублей;

- реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы» по мероприятиям «Мероприятия по развитию системы водоснабжения и водоотведения Республики Ингушетия», «Мероприятия по обеспечению жильем вынужденных переселенцев, Республика Ингушетия» в объеме 515,3 млн. рублей.

- строительство комплекса зданий общежитий Санкт-Петербургского государственного университета в объеме 600,0 млн. рублей;

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» не осуществлялось.

РАЗДЕЛ «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

По отношению к объему ВВП расходы раздела *«Охрана окружающей среды»* составляют 2016 году по 0,1 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом (0,3%) увеличится и составит 0,4 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу *«Охрана окружающей среды»* запланированы в объеме 59 422,5 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году *по сравнению с уровнем 2015 года* больше на 10 775,6 млн. рублей за счет выделения в 2016 году дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 10 847,4 млн. рублей на предоставление субсидии российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5 в рамках реализации подпрограммы «Развитие транспортного и специального машиностроения» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в связи с необходимостью дополнительной поддержки предприятий автомобилестроения по причине высокой социальной значимости отрасли.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, больше на 4 278,3 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ уменьшили на 3 130,2 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

- предоставление субсидии ФГАУ «Управлением лесного хозяйства» Минобороны России с целью выполнения работ по отводу лесосек в объеме 784,5 млн. рублей;

- предоставление субсидий российским производителям колесных транспортных средств на компенсацию части затрат, связанных с выпуском и поддержкой гарантийных обязательств по колесным транспортным средствам, соответствующим нормам Евро-4, Евро-5, в связи с необходимостью дополнительной поддержки предприятий автомобилестроения по причине высокой социальной значимости отрасли в объеме 8 281,1 млн. рублей.

уменьшение бюджетных ассигнований на:

- финансовое обеспечение осуществления технических работ по ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ на ликвидируемых организациях в связи с перераспределением бюджетных ассигнований с ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» на подпрограмму «Реструктуризация и развитие угольной промышленности» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики» раздела «Национальная экономика» в объеме 1 144,0 млн. рублей.

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год по разделу «Охрана окружающей среды» не осуществлялось.

РАЗДЕЛ «ОБРАЗОВАНИЕ»

По отношению к объему ВВП расходы раздела «Образование» составляют в 2016 году 0,7 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом (4,1%) уменьшилась и составит 3,6 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу «Образование» запланированы в объеме 578 654,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году *по сравнению с уровнем 2015 года* меньше на 53 381,3 млн. рублей, в том числе за счет уменьшения бюджетных ассигнований на:

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства на 2 303,4 млн. рублей;
- мероприятия по модернизации региональных систем дошкольного образования в объеме 30 000,0 млн. рублей (в связи с завершением их реализации в 2015 году);
- мероприятия по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом в объеме 1 620,0 млн. рублей.
- завершение реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы (3 079,8 млн. рублей).

Кроме того, утвержденный на 2016 год объем бюджетных ассигнований ФЦП «Юг России (2014-2020 годы)» и ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 - 2016 годы» в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года по мероприятиям в сфере образования значительно меньше объема бюджетных ассигнований 2015 года (на 6452,1 млн. рублей). Аналогичная ситуация и по федеральной целевой программе развития Калининградской области на период до 2020 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Калининградской области на период до 2020 года»

(на 971,6 млн. рублей).

Также снижение расходов обусловлено увеличением бюджетных ассигнований в ходе исполнения бюджета 2015 года, в том числе на уплату налогов в объеме 3 128,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, меньше на 57 730,0 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы по разделу «Образование» в 2016 году на 37 212,9 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние:

уменьшение бюджетных ассигнований на:

- оплату труда педагогических работников федеральных образовательных учреждений в связи с введением статистического показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015г. № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» (24 100,0 млн. рублей);

- модернизацию дошкольного образования в объеме 2 555,8 млн. рублей, в том числе в связи с их перераспределением по мероприятиям ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года»;

- реконструкцию аэродромов «Красный Кут» и «Баратаевка» с целью обеспечения учебного процесса при подготовке специалистов гражданской авиации в связи с выполнением основной части работ в 2015 году в объеме 1 134,6 млн. рублей;

увеличение бюджетных ассигнований на:

- приобретение нового учебно-лабораторного корпуса Калужского государственного университета имени К.Э.Циолковского в объеме 1 562,7 млн. рублей;

- реализацию мероприятий ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» в связи с началом выполнения в 2016 году основного объема работ по ряду объектов программы, включая строительство научно-лабораторного комплекса Морской государственной академии имени адмирала Ф.Ф.Ушакова, а также строительство учебно-тренажерных комплексов подготовки экипажей судов по выживанию на море в объеме 1 272,2 млн. рублей;

- проведение мероприятий смены «Молодые специалисты здравоохранения» молодежного форума «Территория смыслов» в объеме 50,0 млн. рублей;

- реализацию программы развития детского центра «Орленок» в объеме 150,0 млн. рублей;

- проведение капитального ремонта здания общежития Саратовской государственной консерватории имени Л.В.Собинова в объеме 80,0 млн. рублей;

- проведение капитального ремонта учебных корпусов, капитального ремонта общежитий, обновление технического оборудования, музыкальных инструментов и прочего оснащения учебных классов Московского государственного института культуры в объеме 300,0 млн. рублей;

- финансовое обеспечение выполнения государственного задания РАНХиГС на прирост бюджетного контингента обучающихся,

предусматриваемого в рамках утвержденного государственного задания, и на финансовое обеспечение деятельности Центра обмена лучшими практиками государственного управления и формирования инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, в объеме 535,0 млн. рублей;

- финансовое обеспечение выполнения государственного задания НИУ ВШЭ в части расходов на образование в объеме 1500,0 млн. рублей, в том числе на прирост вновь вводимых зданий и аренду помещений - 788,5 млн. рублей и на прирост бюджетного контингента обучающихся, предусматриваемого в рамках утвержденного государственного задания НИУ ВШЭ – 711,5 млн. рублей;

- увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания НИУ ВШЭ в части выполнения прикладных научных исследований в интересах Правительства Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации – 189,7 млн. рублей;

- предоставление субсидии Фонду «Талант и успех» в объеме 571,0 млн. рублей;

- предоставление грантов Президента Российской Федерации лицам, проявившим склонности к техническому и гуманитарному творчеству, изобретательству, поступившим на обучение в образовательные организации высшего образования в объеме 560,0 млн. рублей;

- осуществление капитальных вложений НИУ ВШЭ в объеме 532,8 млн. рублей;

- проведение капитального ремонта общежитий, учебных корпусов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации в объеме 400,0 млн. рублей;

- реализацию мероприятий, связанных с участием, подготовкой и проведением чемпионатов по профессиональному мастерству, проводимых международной организацией «WorldSkills International» в объеме 150,8 млн. рублей;

- проведение клинических исследований в Медицинском научно-образовательном центре МГУ им. М.В. Ломоносова в объеме 150,0 млн. рублей;

- реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» по отбору и подготовке кадров в Крымском федеральном округе в объеме 90,1 млн. рублей;

- обеспечение деятельности оздоровительного лагеря МИД России в объеме 11,0 млн. рублей.

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год по разделу «Образование» не осуществлялось.

РАЗДЕЛ «КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ»

По отношению к объему ВВП расходы раздела «*Культура, кинематография*» составляют в 2016 году по 0,1 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом остается неизменной и составит 0,6 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу «Культура, кинематография» запланированы в объеме 95 081,2 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с уровнем 2015 года больше на 4 404,5 млн. рублей, в том числе за счет увеличения бюджетных ассигнований на:

- совершенствование оплаты труда работников федеральных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной

политики» в связи с необходимостью сохранения достигнутого уровня заработной платы на 1 417,3 млн. рублей;

- реализуемые с привлечением займов Международного банка реконструкции и развития (МБРР) проекты «Сохранение и использование культурного наследия в России» и «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» в рамках подпрограммы «Наследие» в объеме 650,5 млн. рублей;

- строительство и реконструкцию Государственного музея изобразительных искусств им. А.С. Пушкина, реконструкцию и реставрацию Политехнического музея в рамках подпрограммы «Искусство» в общем объеме 490,2 млн. рублей;

- строительство и реконструкцию объектов капитального строительства Федерального архивного агентства в рамках ФЦП «Культура России (2012 – 2018 годы)» в связи с утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации параметрами финансового обеспечения данного мероприятия в объеме 420,4 млн. рублей;

- обновление репертуара и проведение текущего ремонта здания Новосибирского театра оперы и балета в объеме 300,0 млн. рублей;

- мероприятия по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» в объеме 285,8 млн. рублей;

- строительство инновационных культурных центров в объеме 250,0 млн. рублей;

- увеличение субсидии государственным цирковым организациям в объеме 200,0 млн. рублей в связи с необходимостью проведения капитального ремонта цирков;

- проведение дней России в зарубежных странах с включением в них мероприятий духовного характера в объеме 150,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с объемом, утвержденным Законом № 384-ФЗ, меньше на 4 964,9 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы по разделу «Культура, кинематография» в 2016 году на 8 502,8 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние *увеличение бюджетных ассигнований на:*

- реализуемые с привлечением займов Международного банка реконструкции и развития (МБРР) проекты «Сохранение и использование культурного наследия в России» и «Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга» в объеме 1 004,2 млн. рублей;
- мероприятия по реализации комплексного проекта «Культурное наследие - остров-град Свияжск и древний Болгар» в объеме 400,0 млн. рублей;
- обновление репертуара и проведение текущего ремонта здания Новосибирского театра оперы и балета в объеме 300,0 млн. рублей;
- создание филиала Мариинского театра в г. Владивостоке в объеме 285,0 млн. рублей;
- строительство инновационных культурных центров в объеме 250,0 млн. рублей;
- обеспечение субсидии государственным цирковым организациям в объеме 200,0 млн. рублей в связи с необходимостью проведения капитального ремонта цирков;
- проведение дней России в зарубежных странах с включением в них мероприятий духовного характера в объеме 150,0 млн. рублей;
- завершение строительно-монтажных работ на объекте «Хакасский национальный краеведческий музей имени Л.Р. Кызласова» в объеме 161,7 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год, предусмотренные по разделу *«Культура, кинематография»*, составят в 2016 году 8 314,1 млн. рублей и будут направлены на совершенствование оплаты труда работников федеральных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597.

РАЗДЕЛ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»

По отношению к объему ВВП расходы раздела *«Здравоохранение»* составляют в 2016 году 0,6 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом (3,4%) уменьшится и составит 3,1 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу *«Здравоохранение»* запланированы в объеме 490 567,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с уровнем 2015 года меньше на 41 359,6 млн. рублей, в том числе за счет:

увеличения бюджетных ассигнований на:

- улучшение лекарственного обеспечения и компенсацию расходов в связи с удорожанием стоимости лекарственных средств в объеме 16 000 млн. рублей в рамках реализации пункта 58 распоряжения Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 № 98-р;
- оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в объеме 31 788,3 млн. рублей;

уменьшения бюджетных ассигнований в проекте федерального бюджета на 2016 год бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение оплаты труда, в связи с введением статистического показателя среднемесячной

начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015г. № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» на 3 932,6 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с объемом, утвержденными Законом № 384-ФЗ, больше на 65 663,4 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы по разделу «Здравоохранение» в 2016 году на 31 031,3 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние включение в проект федерального бюджета на 2016 год межбюджетных трансфертов из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемых федеральному бюджету, на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в объеме 90 729,3 млн. рублей, а также межбюджетных трансфертов, передаваемых федеральному бюджету, на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в объеме 6 000,0 млн. рублей.

В проекте федерального бюджета на 2016 год в полном объеме сохранены бюджетные ассигнования на лекарственное обеспечение отдельных

категорий граждан, на финансовое обеспечение закупок препаратов для профилактики и лечения ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, туберкулеза, злокачественных заболеваний лимфоидной, кроветворной тканей и других заболеваний, а также на мероприятия в рамках национального календаря профилактических прививок.

Бюджетные ассигнования, зарезервированные при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год, предусмотренные по разделу «Здравоохранение», составят 663,9 млн. рублей, из которых 574,4 млн. рублей будут направлены на обеспечение сбалансированности бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

РАЗДЕЛ «СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА»

По отношению к объему ВВП расходы раздела *«Социальная политика»* составляют в 2016 году 5,7 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом (27,1%) увеличится и составит 27,7 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу *«Социальная политика»* запланированы в объеме 4 454 014,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году *по сравнению с уровнем 2015 года* больше на 268 933,7 млн. рублей, в том числе за счет *увеличения* бюджетных ассигнований на:

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в объеме 198 672,1 млн. рублей;
- выплату пенсий лицам, уволенным с военной и приравненной к ней службы, пенсионное обеспечение которых осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1, в объеме 23 124,5 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с объемом, утвержденным Законом № 384-ФЗ, меньше на 108 429,7 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ увеличили расходы по разделу «Социальная политика» в 2016 году на 409 986,0 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние:

- увеличение объема ассигнований на предоставление жилищной субсидии военнослужащим Минобороны России в объеме 36 000,0 млн. рублей;
- сокращение объема межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на 121 808,0 млн. рублей. Информация об объемах бюджетных ассигнований на предоставление социальных выплат, передаваемых в виде межбюджетных трансфертов Пенсионному фонду Российской Федерации и Фонду социального страхования Российской Федерации, отражена в разделе V «Межбюджетные отношения с государственными внебюджетными фондами Российской Федерации»;
- распределение по разделам бюджетной классификации расходов, зарезервированных в Законе № 384-ФЗ бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ФЦП «Жилище» в объеме 34 446,1 млн. рублей;
- сокращение объема ассигнований, предусмотренных на повышение оплаты труда на 919,2 млн. рублей в связи с введением статистического показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2015 г. № 973 «О совершенствовании статистического учета в

связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)».

Бюджетные ассигнования, *зарезервированные при формировании* проекта федерального бюджета на 2016 год, предусмотренные по разделу «Социальная политика», составят 39 517,8млн. рублей и будут направлены на:

выплату страховой пенсии по старости (инвалидности) и фиксированной выплаты к страховой пенсии лицам, замещающим должности государственной гражданской службы, а также лицам, замещающим государственные должности (до принятия проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан») в объеме 13 442,9 млн.рублей;

мероприятия государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы после утверждения новой редакции в объеме 8 281,8 млн. рублей;

софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка и последующих детей в объеме 7 923,5 млн. рублей;

предоставление социальных выплат безработным гражданам в объеме 5 516,8 млн. рублей;

предоставление мер социальной поддержки и выплату пособия по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации, в объеме 4 352,7 млн. рублей.

РАЗДЕЛ «ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ»

По отношению к объему ВВП расходы раздела *«Физическая культура и спорт»* составляют в 2016 году 0,1 процента.

Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по разделу *«Физическая культура и спорт»* по сравнению с 2015 годом остается неизменной и составит 0,5 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу *«Физическая культура и спорт»* запланированы в объеме 72 406,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с уровнем 2015 года меньше на 1 343,2 млн. рублей. На изменение расходов по указанному разделу оказало влияние:

сокращение расходов на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани» в объеме 3 469,85 млн. рублей в связи с окончанием мероприятий по подготовке к проведению XVI чемпионата мира по водным видам спорта 2015 года в г. Казани;

снижение расходов на финансовое обеспечение мероприятий по проведению работ по инженерным изысканиям и подготовке проектно-сметной документации на объекты, включенные в перечень объектов капитального строительства, необходимых для подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске, в объеме 543,6 млн. рублей в связи с окончанием указанных работ;

сокращение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России», в объеме 97,5 млн. рублей, в связи с окончанием проведения мероприятий по реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011-2015 годы»;

увеличение бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию мероприятий по подготовке к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске, в объеме 4 263,0 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с объемом, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшен на 482,9 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы по разделу «Физическая культура и спорт» в 2016 году на 2 690,4 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

- призовые выплаты по итогам выступлений на Играх XXXI Олимпиады и XV Паралимпийских летних играх 2016 года в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия), в объеме 3 200,0 млн. рублей;

- реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в целях строительства и реконструкции стадионов за счет перераспределения бюджетных ассигнований с раздела «Средства массовой коммуникации» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 775 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 518» в объеме 165,8 млн. рублей;

- предоставление субсидии АНО «Оргкомитет «Россия - 2018» для подготовки и проведения Жеребьевки Кубка Конфедераций и временной инфраструктуры во время организации и проведения мероприятий по Жеребьевке Кубка Конфедераций в г. Казани чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в объеме 107,9 млн. рублей, за счет перераспределения бюджетных ассигнований с раздела «Национальная

экономика» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2015 г. № 494 «О внесении изменений в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу»;

- предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Исполнительная дирекция XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске», в объеме 12,3 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию проекта «Вовлечение в регулярные занятия физической культурой социально незащищенных слоев населения» в объеме 877,9 млн. рублей, в связи с уточнением в соответствии с предложениями Министерства спорта Российской Федерации объемов использования средств займа Международного банка реконструкции и развития (МБРР) и средств софинансирования из федерального бюджета, обусловленными отсутствием в настоящее время решения Совета директоров Всемирного банка о предоставлении Российской Федерации займа МБРР для реализации проекта в связи с текущей внешнеполитической ситуацией.

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год по разделу «*Физическая культура и спорт*», не осуществлялось.

РАЗДЕЛ «СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ»

По отношению к объему ВВП расходы раздела «*Средства массовой информации*» составляют в 2016 году 0,1 процента. Доля в общем объеме расходов по сравнению с 2015 годом остается неизменной и составляет 0,5 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу «*Средства массовой информации*» запланированы в объеме 80 223,1 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с уровнем 2015 года меньше на 979,5 млн. рублей, в том числе за счет:

уменьшения бюджетных ассигнований на:

-предоставление субсидии АНО «ТВ-Новости» на 1 840,7 млн. рублей за счет переноса реализации ряда проектов на более поздний срок;

- реализацию мероприятий в рамках подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу, в связи с исключением мероприятия по строительству телебашни высотой 240 м из Программы подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 518, в размере 263,9 млн. рублей;

-оказание поддержки ОАО «Первый канал» в объеме 3 500,0 млн. рублей в связи с завершением мероприятий в 2015 году;

увеличения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий:

- ФГУП «ВГТРК» на 851,4 млн. рублей в связи с падением рынка рекламы и необходимостью снижения кредитной нагрузки на предприятие;

ФГУП «МИА «Россия сегодня» на 634,0 млн. рублей в связи с необходимостью компенсации роста разницы курсов валют;

обязательным общероссийским общедоступным телеканалам на оплату предоставленных ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» услуг по распространению и трансляции их программ в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек на 851,4 млн. рублей в связи с дополнительными расходами на распространение телеканала «Матч ТВ» ООО «Национальный спортивный телеканал»;

в рамках реализации ФЦП «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» на 3 135,2 млн. рублей в связи с ростом расходов на возмещение затрат (части затрат), связанных с расширением

осуществления эфирной цифровой наземной трансляции общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов и завершения создания сети цифрового телерадиовещания.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с объемом, утвержденными Законом № 384-ФЗ, увеличен на 16 240,7 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ уменьшили расходы на 6 924,4 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние *увеличение бюджетных ассигнований на дополнительную государственную поддержку средств массовой информации* в объеме 22 665,1 млн. рублей.

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год по разделу «Средства массовой информации» не осуществлялось.

РАЗДЕЛ «ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА»

По отношению к объему ВВП расходы раздела *«Обслуживание государственного и муниципального долга»* составляют в 2016 году 0,8 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом (3,8%) увеличится и составит 4,0 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу *«Обслуживание государственного и муниципального долга»* запланированы в объеме 645 836,9 млн. рублей.

Расходные обязательства Российской Федерации по обслуживанию государственного долга Российской Федерации определяются на основании международных договоров и соглашений, оригинальных графиков платежей иностранным кредиторам в соответствии с двусторонними соглашениями, условий выпуска государственных ценных бумаг, а также прогнозного уровня процентных ставок.

В 2016 году бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Российской Федерации по сравнению с уровнем 2015 года увеличатся на 60 537,6 млн. рублей в связи с увеличением государственных заимствований Российской Федерации, а также ростом прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по указанному разделу по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, в 2016 году увеличены на 127 095,4 млн. рублей. Указанное увеличение обусловлено размещением в декабре 2014 года ОФЗ в целях осуществления имущественного взноса в ГК «Агентство по страхованию вкладов», увеличением государственных заимствований Российской Федерации, а также ростом прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю.

Обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации

Расходные обязательства Российской Федерации по обслуживанию государственного внутреннего долга Российской Федерации определяются на основании условий выпуска и объемов государственных ценных бумаг Российской Федерации, выраженных в валюте Российской Федерации.

В 2016 году бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации по сравнению с уровнем 2015 года увеличатся на 54 278,4 млн. рублей в связи с увеличением государственных

внутренних заимствований Российской Федерации и, соответственно, ростом объема государственного внутреннего долга Российской Федерации.

По сравнению с показателями Закона № 384-ФЗ бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2016 году увеличатся на 84 699,7 млн. рублей и составят 481 961,7 млн. рублей.

Основной объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга Российской Федерации в 2016 году будет приходиться на облигации федерального займа с постоянным купонным доходом и облигации федерального займа с переменным купонным доходом.

Обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации

Расходные обязательства Российской Федерации по обслуживанию государственного внешнего долга Российской Федерации определяются на основании международных договоров и соглашений, оригинальных графиков платежей иностранным кредиторам в соответствии с двусторонними соглашениями, условий выпуска и объемов государственных ценных бумаг, а также прогнозного уровня процентных ставок.

В 2016 году бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации по сравнению с уровнем 2015 года увеличатся на 6 259,2 млн. рублей в связи с увеличением прогнозируемого курса доллара США по отношению к рублю.

По сравнению с показателями Закона № 384-ФЗ бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации в 2016 году увеличатся на 42 395,7 млн. рублей и составят 163 875,2 млн. рублей (2 588,9 млн. долларов США).

Более 98% расходов на обслуживание государственного внешнего долга Российской Федерации приходится на процентные платежи по государственным ценным бумагам, номинальная стоимость которых указана в

иностранной валюте, что в абсолютном выражении составит в 2016 году 161 196,6 млн. рублей (2 546,5 млн. долларов США).

Платежи в уплату процентов по кредитам, полученным Российской Федерацией от правительств иностранных государств, составят в 2016 году 1 035,7 млн. рублей (16,4 млн. долларов США).

Платежи в уплату процентов по кредитам, полученным Российской Федерацией от международных финансовых организаций, составят в 2016 году 1 642,9 млн. рублей (26,0 млн. долларов США).

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год по разделу *«Обслуживание государственного долга»* не осуществлялось.

РАЗДЕЛ «МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

По отношению к объему ВВП расходы раздела *«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»* составляют в 2016 году 0,8 процента. Доля в общем объеме расходов федерального бюджета по сравнению с 2015 годом (4,0%) увеличится и составит 4,1 процента.

Бюджетные ассигнования в 2016 году по разделу *«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»* запланированы в объеме 661 463,4 млн. рублей.

Объем бюджетных ассигнований в 2016 году по сравнению с уровнем 2015 года больше на 35 736,6 млн. рублей, в том числе:

увеличение бюджетных ассигнований на предоставление:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 5,5 % в целях поддержки субъектов Российской Федерации в объеме 26 827,5 млн. рублей;

- дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме 54 123,1 млн. рублей, в том числе в целях компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации по налогу на прибыль организаций в связи с изменением налогообложения нефтегазовой отрасли;

- субсидий на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы в объеме 1 482,9 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на предоставление:

- предоставление дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с общими подходами к оптимизации расходов федерального бюджета в объеме 30 000,0 млн. рублей;

- предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в объеме 900,0 млн. рублей в связи с завершением мероприятия;

- предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы» в объеме 2 698,4 млн. рублей в связи с приоритизацией мероприятий государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,

обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

- предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения в связи с завершением в 2015 году мероприятий по созданию специальных рабочих мест для инвалидов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в объеме 963,7 млн. рублей;

- предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, в связи с завершением мероприятий, предусмотренных планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р) в объеме 2 505,2 млн. рублей.

По сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, в 2016 году бюджетные ассигнования уменьшены на 5 340,3 млн. рублей.

Изменения объемов бюджетных ассигнований, обусловленные общими подходами к формированию проекта федерального бюджета, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, уменьшили расходы по разделу *«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»* в 2016 году на 63 593,5 млн. рублей.

Наряду с общими подходами по формированию проекта федерального бюджета, на изменение расходов по указанному разделу оказало влияние:

увеличение бюджетных ассигнований на:

- предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 5,5% в целях поддержки субъектов Российской Федерации в объеме 26 827,5 млн. рублей;

- предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме 31 487,3 млн. рублей, в том числе в целях компенсации выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации по налогу на прибыль организаций в связи с изменением налогообложения нефтегазовой отрасли;

- предоставление субсидий на мероприятия подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации» ФЦП «Жилище» на 2015 - 2020 годы в объеме 4 476,7 млн. рублей;

- реализацию ФЦП «Юг России (2014 - 2020 годы)» в соответствии с параметрами ресурсного обеспечения ФЦП в объеме 4 043,0 млн. рублей;

уменьшение бюджетных ассигнований на:

- предоставление дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с общими подходами к оптимизации расходов федерального бюджета в объеме 67 000,0 млн. рублей;

- предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2018 годы» в объеме 3 223,0 млн. рублей в связи с приоритизацией мероприятий государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Резервирование бюджетных ассигнований при формировании проекта федерального бюджета на 2016 год по разделу «Межбюджетные трансферты

общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» не осуществлялось.

Расходы федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года на 2016 год

Информация о расходах федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года представлена в Приложении № 13 к настоящей пояснительной записке.

Бюджетные ассигнования в 2016 году на финансовое обеспечение реализации положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606 запланированы в объеме 676 102,2 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 596-606 по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, в 2016 году уменьшены на 224 327,3 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования в 2016 году на финансовое обеспечение реализации положений *Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»* (далее – Указ № 596) запланированы в объеме 161 334,2 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 596, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, в 2016 году уменьшены на 53 912,5 млн. рублей.

Основными факторами, оказавшими влияние на изменение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 596 в 2016 году по сравнению с Законом № 384-ФЗ, явились:

- общие подходы по оптимизации бюджетных ассигнований;

- перераспределение части бюджетных ассигнований с государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на государственную программу «Развитие транспортной системы» в объеме 11 900,0 млн. рублей на объекты транспортной инфраструктуры (автомобильные дороги) федеральной собственности, которое учтено в бюджетных ассигнованиях Федерального дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования Федерального дорожного фонда (далее – ФДФ) в объеме 82 901,0 млн. рублей сверх минимального объема, предусмотренного бюджетным законодательством, в 2016 году снижены по отношению к Закону № 384-ФЗ, в связи с уменьшением расходов на дорожное хозяйство предусмотренных сверх минимального объема Федерального дорожного фонда, установленного в соответствии с положениями бюджетного законодательства.

Снижение бюджетных ассигнований на развитие транспортной системы в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах в 2016 году по сравнению с Законом № 384-ФЗ на сумму 767,0 млн. рублей обусловлено прогнозируемым Минтрансом России отсутствием заявок авиакомпаний на получение субсидий, предоставляемых российским авиакомпаниям на возмещение лизинговых платежей за воздушные суда, приобретаемые в целях осуществления региональных перевозок, с учетом текущих экономических условий.

Кроме того, объем бюджетных ассигнований на 2016 год был уточнен в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 837 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Бюджетные ассигнования в 2016 году на финансовое обеспечение реализации положений *Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»* (далее – Указ № 597) запланированы в объеме 105 095,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 597, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, в 2016 году уменьшены на 115 687,5 млн. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 597 по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, в 2016 году обусловлено общими подходами по формированию проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год.

Снижение объема дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы обусловлено корректировкой подходов в 2016 году при повышении оплаты труда «указных» категорий работников бюджетной сферы.

Бюджетные ассигнования в 2016 году на финансовое обеспечение реализации положений *Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»* (далее – Указ № 599) запланированы в объеме 38 619,9 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 599, по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, в 2016 году уменьшены на 1 941,6 млн. рублей.

При формировании расходов на реализацию Указа № 599 учитывались общие подходы по формированию проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год и увеличение бюджетных ассигнований, направляемых на мероприятия по развитию ведущих университетов, предусматривающих повышение их конкурентоспособности среди ведущих мировых научно-образовательных центров, на 2 000,0 млн. рублей в рамках общих объемов бюджетных ассигнований, доведенных на реализацию Государственной программы «Развитие образования» на 2013-2020 годы.

В целях реализации *Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»* (далее – Указ № 600) будет продолжена реализация комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией к 2018 году аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

Бюджетные ассигнования в 2016 году на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 600 запланированы в объеме 35 375,2 млн. рублей на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) для оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на реализацию региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 600 по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, в 2016 году уменьшены на 6 912,7 млн. рублей.

Указанное уменьшение обусловлено уменьшением имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ в части переселения граждан из аварийного жилищного фонда, на 4 270,3 млн. рублей в связи с соответствующим увеличением указанного имущественного взноса в 2015 году в целях оказания дополнительной финансовой помощи регионам согласно этапам реализации программ переселения, а также временным отказом от предоставления указанного имущественного взноса на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в объеме 2 642,4 млн. рублей с учетом низкой эффективности механизма предоставления субъектам Российской Федерации данной финансовой поддержки в целях концентрации средств федерального бюджета на приоритетной задаче – ликвидации аварийного жилья.

Бюджетные ассигнования в 2016 году на финансовое обеспечение реализации положений *Указа Президента Российской Федерации от 7 мая*

2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601) запланированы в объеме 120 937,8 млн. рублей.

По сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 601 в 2016 году уменьшены на 9 013,2 млн. рублей.

Сокращение объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 601 связано с принятием Правительством Российской Федерации системного решения о сокращении расходов на содержание государственного аппарата на 10 % в 2015 году и о «протяжке» этого сокращения на 2016 год.

Также было принято решение не резервировать средства на обеспечение расширения использования механизма ротации применительно к государственным гражданским служащим, замещающим должности большинства категорий и групп должностей государственной гражданской службы, в связи отсутствием фактической потребности в 2014 и 2015 годах. Одновременно, в связи с единичным обращением органа о планируемой в 2016 году ротации кадров предусмотрены бюджетные ассигнования Федеральной службе по финансовому мониторингу.

Бюджетные ассигнования в 2016 году на финансовое обеспечение реализации положений *Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации»* (далее – Указ № 604) запланированы в объеме 175 863,3 млн. рублей.

По сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 604 в 2016 году уменьшены на 34 896,4 млн. рублей.

Объём бюджетных ассигнований на реализацию Указа № 604 был уточнен в соответствии с общими подходами к формированию проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год и отказом от поэтапного

увеличения на 2% оклада денежного содержания, применяемого при начислении пенсий.

Бюджетные ассигнования в 2016 году на финансовое обеспечение реализации положений *Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»* (далее – Указ № 605) запланированы в объеме 15 993,6 млн. рублей.

По сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 605 в 2016 году увеличены на 5 270,3 млн. рублей.

Увеличение в 2016 году объема бюджетных ассигнований на оказание финансовой помощи Республике Абхазия и Республике Южная Осетия осуществлено в соответствии с отдельными поручениями Правительства Российской Федерации.

Бюджетные ассигнования в 2016 году на финансовое обеспечение реализации положений *Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»* (далее – Указ № 606) запланированы в объеме 22 883,2 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации положений Указа № 606 по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, в 2016 году уменьшены на 7 233,7 млн. рублей.

Основное влияние на изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию Указа № 606 оказали: сокращение расходов в объеме 6 804,4 млн. рублей на предоставление субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка и последующих детей, обусловленное уточнением прогноза числа получателей выплат, а также общие подходы к формированию проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2016 год.

V. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Бюджетные ассигнования федерального бюджета, передаваемые в виде межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, характеризуются следующими данными (таблица 5.1):

Таблица 5.1
млн. рублей

Наименование	2015 год*	2016 год			
		Закон № 384-ФЗ	Законопроект	Отклонение	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4	5=4-3	6=4/2*100
Межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам Российской Федерации	3 015 782,0	3 347 720,1	3 227 845,1	-119 875,0	107,0
<i>в том числе:</i>					
Бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, из них:	2 968 793,1	3 316 789,9	3 181 539,0	-135 250,9	107,2
<i>подраздел «Пенсионное обеспечение»</i>	<i>2 206 626,7</i>	<i>2 510 042,2</i>	<i>2 384 793,8</i>	<i>-125 248,4</i>	<i>108,1</i>
<i>подраздел «Социальное обеспечение населения»</i>	<i>448 929,4</i>	<i>489 326,3</i>	<i>491 486,7</i>	<i>2 160,4</i>	<i>109,5</i>
<i>подраздел «Охрана семьи и детства»</i>	<i>312 236,9</i>	<i>317 421,4</i>	<i>304 258,5</i>	<i>-13 162,9</i>	<i>97,4</i>
<i>подраздел «Другие вопросы в области социальной политики»</i>	<i>1 000,0</i>	<i>0,0</i>	<i>1 000,0</i>	<i>1 000,0</i>	<i>100,0</i>
Бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации, из них:	23 128,9	5 499,2	20 865,1	15 365,9	90,2
<i>подраздел «Социальное обеспечение населения»</i>	<i>23 128,9</i>	<i>5 499,2</i>	<i>18 445,2</i>	<i>12 946,0</i>	<i>79,7</i>
<i>подраздел «Охрана семьи и детства»</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>2 419,9</i>	<i>2 419,9</i>	<i>0,0</i>
Бюджету федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации, из них:	23 860,0	25 431,0	25 441,0	10,0	106,6
<i>подраздел «Другие вопросы в области здравоохранения»</i>	<i>23 860,0</i>	<i>25 431,0</i>	<i>25 441,0</i>	<i>10,0</i>	<i>106,6</i>

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

**Межбюджетные трансферты бюджету
Пенсионного фонда Российской Федерации**

Подраздел «Пенсионное обеспечение»

В федеральном бюджете в целях обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации предусматриваются ассигнования на обязательное пенсионное страхование в 2016 году в объеме 810 510,9 млн. рублей, что составляет 117,5 % от уровня предыдущего года.

Трансферт на обязательное пенсионное страхование на 2016 год рассчитывается как разница между доходами бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации от уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование по распределительной составляющей пенсионной системы (с учетом размера компенсации выпадающих доходов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов и остатков средств на счетах Пенсионного фонда Российской Федерации) и расходами на выплату страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней.

Трансферт на обязательное пенсионное страхование определен с учетом принятия решения о продлении моратория на взносы в накопительную составляющую системы обязательного пенсионного страхования в 2016 году (в 2016 году - 342,2 млрд. рублей).

При этом расходные обязательства на выплату страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии определяются с учетом индексации с 1 февраля 2016 года на 4,0 процента.

Одновременно обращается внимание, что при расчете трансферта на обязательное пенсионное страхование учтено приостановление до 1 января 2019 года действия Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400 «О страховых пенсиях» в части установления лицам, проработавшим не менее 30 календарных лет в сельском хозяйстве, не осуществляющим работу и (или)

иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию, повышенной фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в размере 25 % суммы установленной фиксированной выплаты к соответствующей страховой пенсии, на весь период их проживания в сельской местности.

На валоризацию величины расчетного пенсионного капитала предусматривается направить из федерального бюджета в 2016 году 676 877,5 млн. рублей (99,5 % к уровню предыдущего года).

Кроме того, при определении трансферта на обязательное пенсионное страхование и валоризацию величины расчетного пенсионного капитала учтено не проведение индексации пенсий работающим пенсионерам.

Расходы на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, установленные Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (за исключением пенсий федеральным государственным гражданским служащим), определены с учетом их индексации с 1 апреля на 4,0% и планируемого увеличения численности получателей пенсий на 2016 год в объеме 419 737,6 млн. рублей (104,0% к уровню предыдущего года).

Объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению и на обязательное пенсионное страхование определен с учетом отдельных мер, направленных на совершенствование пенсионного обеспечения государственных гражданских служащих.

Для отдельных категорий плательщиков, определенных законодательством, применены пониженные тарифы страховых взносов.

В этой связи будет продолжено осуществление компенсации выпадающих доходов, в том числе, бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на

обязательное пенсионное страхование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, которые в 2016 году учтены в объеме 392 036,8 млн. рублей (114,3% к уровню предыдущего года).

На федеральную социальную доплату предусматриваются бюджетные ассигнования на 2016 год в объеме 44 334,0 млн. рублей (101,0% к уровню предыдущего года), что должно обеспечить размер пенсии каждому пенсионеру на уровне не ниже прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации.

Объем ассигнований на выплату дополнительного ежемесячного материального обеспечения в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов и инвалидам вследствие военной травмы, учитывающий тенденцию к сокращению в связи с уменьшением числа его получателей, определен на 2016 год в объеме 5 724,2 млн. рублей (88,5% к уровню предыдущего года).

Расходы на выплату дополнительного материального обеспечения, доплат к пенсиям, пособий и компенсаций составят в 2016 году 3 987,7 млн. рублей (98,1% к уровню предыдущего года). Снижение указанных расходов связано с уменьшением прогнозируемой численности их получателей.

В соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» и в соответствии с фактической заявкой Пенсионного фонда Российской Федерации осуществляется предоставление из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации трансфертов на софинансирование формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц за счет средств Фонда национального благосостояния.

В 2016 году по указанному направлению расходов предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 11 951,6 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования по указанному направлению расходов по сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, в 2016 году уменьшены на 9 974,9 млн. рублей в связи с заявленной Минтрудом России потребностью в трансферте Пенсионному фонду Российской Федерации.

Подраздел «Социальное обеспечение населения»

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, направляемых в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан рассчитан исходя из количества выплат и размера ежемесячной денежной выплаты, определенного с учетом индексации на разницу между фактической инфляцией за 2015 год и произведенной индексацией в текущем финансовом году (5,5%), и составит в 2016 году 419 373,6 млн. рублей (114,6% к уровню предыдущего года).

На выплату социального пособия на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг за умерших, получавших пенсии по государственному пенсионному обеспечению, в федеральном бюджете на 2016 год предусмотрены ассигнования в объеме 311,8 млн. рублей (102,5% к уровню предыдущего года), которые рассчитаны исходя из размера стоимости услуг по погребению (размера социального пособия на погребение).

С 1 июля 2008 года Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» установлены ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет.

Ассигнования федерального бюджета на указанные цели в 2016 году предусмотрены в объеме 35 215,7 млн. рублей (100% к уровню предыдущего года) с учетом сохранения численности получателей и размера ежемесячных компенсационных выплат.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми инвалидами и инвалидами с детства I группы», которым ежемесячная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю), опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы установлена в размере 5 500 рублей, и 1200 рублей другим неработающим лицам, осуществляющим уход за данной категорией граждан, в федеральном бюджете на 2016 год предусмотрены ассигнования в объеме 32 355,4 млн. рублей (106,7 % к уровню предыдущего года), которые определены с учетом увеличения численности получателей.

Расчет объема бюджетных ассигнований, необходимых для оплаты стоимости проезда пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года произведен исходя из среднего размера выплаты на одного получателя и численности получателей в год.

В федеральном бюджете на указанные цели в 2016 году предусмотрено 3 271,8 млн. рублей (97,9% к уровню предыдущего года).

Кроме того, в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» в проекте предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление компенсации расходов, связанных с переездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей в другую местность на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, лиц, являющихся получателями трудовых пенсий и (или) пенсий по государственному пенсионному обеспечению, не работающим по трудовым договорам, не получающим выплат

и иных вознаграждений по гражданско-правовым договорам и не осуществляющим иной деятельности, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации, и членам их семей, находящимся на их иждивении, в 2016 году в объеме 878,4 млн. рублей (54,5 % к уровню предыдущего года).

Подраздел «Охрана семьи и детства»

В составе бюджетных ассигнований федерального бюджета, передаваемых в виде межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, предусмотрены бюджетные ассигнования на выплату материнского (семейного) капитала в 2016 году в объеме 304 258,5 млн. рублей (97,4% к уровню предыдущего года).

Объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на указанные цели определен исходя из сохранения размера материнского (семейного) капитала на уровне 2015 года с учетом сокращения обращаемости.

Подраздел «Другие вопросы в области социальной политики»

В составе расходов на 2016 год предусмотрены бюджетные ассигнования на софинансирование социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, передаваемые бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации, на уровне 2015 года в объеме 1 000,0 млн. рублей (100,0%).

Межбюджетные трансферты бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации

Подраздел «Социальное обеспечение населения»

Объем бюджетных ассигнований на социальное обеспечение населения, направляемых в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации, составит в 2016 году 18 445,2 млн. рублей (79,7%).

Межбюджетные трансферты, планируемые к перечислению в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации в 2016 году, обеспечивают в полном объеме исполнение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций, в том числе:

на оплату четырех дополнительных выходных дней работающим родителям (опекунам, попечителям) для ухода за детьми-инвалидами в 2016 году предусмотрено направить 3 008,4 млн. рублей (112,0% к уровню предыдущего года);

на выплату пособий гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, планируется на 2016 год 21,8 млн. рублей (108,6%).

В соответствии со статьей 6.5 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» сумма средств, направляемая на оплату предоставления набора социальных услуг (либо одной социальной услуги в случае, если гражданин воспользовался своим правом на отказ от предоставления одной из социальных услуг) удерживается из состава начисленной гражданину ежемесячной денежной выплаты, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с этим объем средств на предоставление набора социальных услуг, и, в частности, на оплату санаторно-курортного лечения с проездом на междугородном транспорте к месту лечения и обратно, учтен в составе объема бюджетных ассигнований на осуществление ежемесячных денежных выплат, предназначенных для перечисления в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации.

В ходе исполнения бюджета на 2016 год при представлении Минтрудом России (как правило, в октябре - декабре) данных о получателях набора социальных услуг на очередной год ассигнования перераспределяются между

ежемесячными денежными выплатами и набором социальных услуг путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.

Также в 2016 году учтен объем бюджетных ассигнований на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, предусмотренный для перечисления в виде межбюджетных трансфертов бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации, в размере 15 365,9 млн. рублей (106,5% к уровню предыдущего года).

При этом в 2016 году не предусмотрены межбюджетные трансферты на компенсацию выпадающих доходов бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное социальное страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, которые обеспечиваются за счет остатков средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации по аналогии с 2015 годом.

Подраздел «Охрана семьи и детства»

В составе бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных для перечисления в бюджет Фонда социального страхования Российской Федерации, предусмотрены бюджетные ассигнования на выплату пособий по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий, в объеме 2 419,9 млн. рублей.

Ранее указанные расходы отражались по подразделу «Социальное обеспечение населения» раздела «Социальная политика».

Межбюджетные трансферты бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации

Подраздел «Другие вопросы в области здравоохранения»

В составе бюджетных ассигнований, предназначенных для направления в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предусмотрены бюджетные ассигнования на компенсацию выпадающих доходов бюджету Федерального фонда обязательного медицинского страхования в связи со снижением тарифа страховых взносов на обязательное медицинское страхование для отдельных категорий плательщиков страховых взносов в 2016 году – 25 441,0 млн. рублей (106,6% к уровню предыдущего года).

**Межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда
обязательного медицинского страхования Российской Федерации
федеральному бюджету**

В 2016 году в проекте бюджета ФОМС предусмотрена дотация на сбалансированность, передаваемая федеральному бюджету из бюджета ФОМС 91 203,3 млн. рублей.

Кроме того, в проекте бюджета ФОМС предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, на финансовое обеспечение оказания высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в объеме 90 729,3 млн. рублей, а также межбюджетные трансферты, передаваемые федеральному бюджету, на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в объеме 6 000,0 млн. рублей.

VI. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации характеризуются следующими данными (таблица 6.1):

Таблица 6.1
млн. рублей

Наименование	2014 год (отчет)	2015 год*	2016 год	
			Проект	Изменение к предыдущему году, %
1	2	3	4	5=4/3*100
Межбюджетные трансферты	1 606 969,8	1 593 674,3	1 579 020,1	99,1
<i>в том числе:</i>				
дотации	774 698,7	596 148,9	647 370,4	108,6
субсидии	409 874,9	438 869,3	351 048,3	80,0
субвенции	308 159,9	345 708,2	321 299,1	92,9
иные межбюджетные трансферты	114 236,3	212 947,9	259 302,3	121,8

* – показатели сводной бюджетной росписи по состоянию на 1 октября 2015 г.

Информация о межбюджетных трансфертах из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2015 - 2016 годы представлена в Приложении № 10 к настоящей пояснительной записке.

Система межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации ориентирована на необходимость обеспечения равного доступа граждан Российской Федерации к получению государственных и муниципальных услуг, гарантированных Конституцией Российской Федерации в соответствии с установленными стандартами, в том числе в сфере социальной, медицинской помощи, образования и других сферах в рамках полномочий соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Проект федерального закона о федеральном бюджете на 2016 предусматривает:

утверждение на 2016 год приложением к федеральному закону о федеральном бюджете распределения между субъектами Российской Федерации 60 межбюджетных трансфертов, в том числе 22 субсидий, в то время как на 2015 год Законом № 384-ФЗ утверждено распределение между субъектами Российской Федерации 52 межбюджетных трансфертов, в том числе 17 субсидий.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации

Обеспечение равных возможностей регионов по реализации конституционных прав граждан и предоставлению на территории Российской Федерации государственных и муниципальных услуг, относящихся к полномочиям субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, осуществляется путем предоставления из федерального бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения функции государства по выравниванию бюджетной обеспеченности регионов, связанных с дифференциацией в уровне социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, поддержки субъектов Российской Федерации в связи со снижением темпов роста доходов и увеличением социально значимых расходов субъектов Российской Федерации, а также в соответствии с нормами статьи 131 Бюджетного кодекса, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2016 году увеличен на 5,5% и составит 514 599,7 млн. рублей.

Сокращение объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектам Российской Федерации на 2016 год по сравнению с объемами, ранее утвержденными Законом № 384-ФЗ не производится. В целях обеспечения устойчивого исполнения бюджетов субъектов Российской

Федерации предусмотрено выделение в составе дотаций компенсационной части, подлежащей распределению между субъектами Российской Федерации, в которых дотации занимают значительный удельный вес в доходах бюджета, и их снижение составляет более 10 процентов к уровню 2015 года.

Получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2016 году будет являться 71 субъект Российской Федерации, 14 регионов не будут получателями данного вида финансовой помощи. Расчет указанных дотаций произведен с учетом особенностей разграничения доходов между отдельными субъектами Российской Федерации.

Предоставление данных трансфертов позволит в 2016 году сократить разрыв в уровне бюджетной обеспеченности между 10 наиболее и 10 наименее обеспеченными субъектами Российской Федерации с 5,7 до 2,5 раз.

Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации

Бюджетные ассигнования для предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотрены в 2016 году в объеме 121 896,9 млн. рублей из них:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в объеме 91 549,0 млн. рублей в целях компенсации выпадающих доходов по налогу на прибыль организаций в связи с изменением налогообложения нефтегазовой отрасли, а также в целях предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Чеченской Республики, Республики Крым и города федерального значения Севастополь.

- дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетов сферы в объеме 30 000,0 млн. рублей.

*Дотации бюджету Приморского края в целях обеспечения
сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень*

Бюджетные ассигнования для предоставления дотации бюджету Приморского края в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень предусмотрены в 2016 году в объеме 294,5 млн. рублей.

За счет указанных дотаций в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. № 602 «Об упразднении закрытого административно-территориального образования – города Большой Камень Приморского края» планируется осуществить мероприятия, направленные на обеспечение сбалансированности бюджета городского округа Большой Камень на переходный период в связи со снятием статуса ЗАТО и прекращением предоставления финансовой поддержки из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджетам ЗАТО.

*Дотации бюджету Мурманской области в целях обеспечения
сбалансированности бюджета городского округа Мурманск*

Бюджетные ассигнования для предоставления дотации бюджету Мурманской области в целях обеспечения сбалансированности бюджета городского округа Мурманск предусмотрены в 2016 году в объеме 53,4 млн. рублей.

За счет указанных дотаций в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. № 603 «О преобразовании закрытого административно-территориального образования – города Североморска Мурманской области» планируется осуществить мероприятия, направленные на обеспечение сбалансированности бюджета городского округа Мурманск, после включения в его состав поселка городского типа Росляково, на переходный период в связи со снятием статуса ЗАТО с указанной территории и прекращением предоставления финансовой поддержки из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов бюджетам ЗАТО.

Дотации бюджетам закрытых административно-территориальных образований

Бюджетные ассигнования для предоставления дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований (далее – ЗАТО), на 2016 год предусмотрены в объеме 10 047,2 млн. рублей, что соответствует уровню 2015 года.

Предоставление дотации бюджетам ЗАТО позволит компенсировать дополнительные расходы и потери доходов бюджетов 41 ЗАТО, связанные с режимом безопасного функционирования.

Дотации на содержание объектов инфраструктуры города Байконур, связанных с арендой космодрома Байконур

Бюджетные ассигнования для предоставления дотации бюджету города Байконур в 2016 году предусмотрены в объеме 826,6 млн. рублей, что ниже уровня 2015 года на 8,2 процента.

Снижение объема указанной дотации в 2016 году связано с применением общих подходов к формированию расходов федерального бюджета.

Предоставление дотации из федерального бюджета бюджету города Байконур позволит обеспечить сбалансированность городского бюджета в целях обеспечения жизнедеятельности города и содержания его инфраструктуры согласно международному соглашению.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) из федерального бюджета

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации являются инструментом решения общегосударственных задач на региональном уровне и предоставляются субъектам Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Федерации и расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в 2016 году предусматриваются по следующим направлениям:

- на обеспечение ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка и последующих детей в объеме 12 982,2 млн. рублей.

За счет субсидии планируется осуществить финансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, установленных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», по выплате пособия нуждающимся в поддержке семьям в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

- на финансовое обеспечение мероприятий ФЦП развития образования на 2016-2020 годы в сумме 1872,5 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом ресурсного обеспечения программы и общих подходов к формированию проекта федерального бюджета на 2016 год.

За счет указанной субсидии в 2016 году планируется осуществить мероприятия по разработке и распространению в системах среднего профессионального и высшего образования новых образовательных технологий, форм организации образовательного процесса; созданию условий для получения среднего профессионального и высшего образования людьми с ограниченными возможностями здоровья; созданию сети школ, реализующих инновационные программы для отработки новых технологий содержания, обучения и воспитания через конкурсную поддержку школьных инициатив и сетевых проектов обновлению содержания и технологий дополнительного образования и воспитания детей; формированию современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей;

- на поощрение лучших учителей в объеме 200,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом

№ 384-ФЗ.

За счет указанных субсидий в 2016 году планируется осуществить выплату денежного поощрения по результатам конкурсных процедур лучшим учителям образовательных учреждений, реализующих общеобразовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, за высокие достижения в педагогической деятельности, получившие общественное признание;

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в объеме 6 618,6 млн. рублей.

По сравнению с объемами, утвержденными Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования уменьшены на 437,4 млн. рублей в соответствии с общими подходами по формированию расходов федерального бюджета;

- на финансовое обеспечение расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в объеме 6 000,0 млн. рублей;

- на реализацию отдельных мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения» в объеме 2 825,5 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ. За счет указанных субсидий планируется осуществить следующие мероприятия:

- обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, а также проведение профилактических мероприятий - 1 049,8 млн. рублей;

- финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения, а также лечение лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С - 1 775,7 млн. рублей;

- на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов в объеме 500,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ.

За счет указанных субсидий в 2016 году планируется осуществлять мероприятия по привлечению трудовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов в рамках региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации;

- на реализацию мероприятий *федерально целевой программы (далее - ФЦП) «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы»* в целях реализации мероприятий по сейсмоусилению существующих социально значимых объектов и (или) строительству новых сейсмостойких объектов взамен тех, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны, в объеме 2 367,8 млн. рублей.

По сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования уменьшены на 3 223,0 млн. рублей с учетом объемов неиспользованных субъектами Российской Федерации остатков субсидии на начало 2015 года;

- на реализацию мероприятий *ФЦП «Культура России (2012 - 2018 годы)»* в объеме 2 023,9 млн. рублей. По сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования увеличены на 830,2 млн. рублей в рамках приоритизации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма».

За счет указанных субсидий в 2016 году планируется осуществить следующие мероприятия:

- пристрой и реконструкцию здания национальной библиотеки Республики Бурятия;

- реконструкцию здания и техническое перевооружение Великолукского драматического театра (Псковская область);

- реконструкцию Национальной библиотеки им. Н.Г. Доможакова со строительством пристройки регионального отделения Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина (Республика Хакасия);

- реконструкцию комплекса зданий на территории культурно-исторического комплекса «Омская крепость»;
- строительство (воссоздание) объекта культуры «Воскресенский собор» - музей истории (г. Омск);
- реконструкцию Нижнетагильского драматического театра имени Д.Н. Мамина-Сибиряка;
- реконструкцию здания концертного зала (г. Тамбов);
- пристройку и реконструкцию Архангельского областного театра кукол;
- строительство центра культурного развития (Архангельская область, г. Каргополь);
- реконструкцию музея-усадьбы А.К.Толстого (Брянская область).
- создание общероссийской системы доступа к Национальной электронной библиотеке;
- создание многофункциональных мобильных культурных центров для обеспечения доступа граждан Российской Федерации к электронным информационным ресурсам, в том числе размещенным в сети Интернет;
- оснащение музеев компьютерным и телекоммуникационным оборудованием;
- модернизацию учреждений культуры села, в том числе обновление материально-технической базы, приобретение специального оборудования;
- обеспечение сельского населения специализированным автотранспортом и т.д.
- на финансовое обеспечение мероприятий новойФЦП«Русский язык» 2016-2020 годы в объеме 158,4 млн. рублей. За счет указанной субсидии в 2016 году планируется осуществить мероприятия по поддержке изучения русского языка как государственного языка Российской Федерации в образовательных организациях Российской Федерации, реализации (внедрению) концепции школьного филологического образования, оказанию государственной поддержке реализации региональных программ развития образования в части мероприятий, направленных на совершенствование преподавания и изучения русского языка как государственного языка Российской Федерации;

- на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» в объеме 4 014,4 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов по формированию расходов федерального бюджета.

За счет указанных субсидий в 2016 году планируется осуществить мероприятия по созданию объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров, таких как «Белокуриха» (в т.ч. создание транспортной инфраструктуры, сети электроснабжения, газопровода, водопровода, канализации, очистных сооружений (Алтайский край), «Раушен» (в т.ч. строительство пляжеудерживающих сооружений, создание пешеходной зоны (Калининградская область), «Шерегеш» (в т.ч. создание транспортной инфраструктуры (Кемеровская область) и т.д;

- на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в объеме 11 154,7 млн. рублей и уменьшены на 3 368,9 млн. рублей в 2016 году по сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ. Это обусловлено созданием АО «Федеральная корпорация развития малого и среднего предпринимательства», основной задачей которого определена реализация широкого комплекса мер поддержки МСП, в том числе гарантийная поддержка МСП.

За счет указанных субсидий планируется осуществить следующие мероприятия:

- поддержку экспортно-ориентированных малых компаний (субсидирование расходов по уплате процентной ставки, сертификации, а также создание центров поддержки экспорта);

- поддержку предпринимательской инициативы и содействие вовлечению в предпринимательство, в том числе грантовая поддержка начинающих предпринимателей;

- перевооружение и модернизацию производства, в том числе поддержка лизинга малых компаний;

- развитие системы кредитования субъектов МСП;

- развитие системы подготовки, переподготовки и повышения

квалификации кадров для сферы МСП;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации в объеме 1 655,9 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов по формированию расходов федерального бюджета.

За счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели, планируется создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубаторы, технопарки, промышленные парки).

- на государственную поддержку молодежного предпринимательства (новая субсидия) в объеме 255,0 млн. рублей.

За счет бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели, планируется осуществить следующие мероприятия:

- поддержку начинающих предпринимателей путем предоставления грантов на создание собственного дела;

- реализацию массовых программ обучения и повышения квалификации;

- популяризацию роли предпринимательства;

- на реализацию мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» в объеме 2 265,5 млн. рублей, что практически соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ.

За счет указанных субсидий в 2016 году планируется осуществить следующие мероприятия:

- строительство объектов транспортной инфраструктуры XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске (строительство автомобильной дороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова, транспортная развязка в мкр. Тихие зори);

- строительство путепроводов в местах пересечения железнодорожных путей и автомобильных дорог регионального значения (Московская область);

- строительство 4-го автодорожного мостового перехода через реку

Енисей в г. Красноярске на участке от ул. Дубровинского до ул. Свердловская (Красноярский край);

- на возмещение затрат по созданию инфраструктуры промышленных парков или технопарков (новая субсидия) в объеме 4 348,3 млн. рублей. За счет указанных субсидий будет осуществляться возмещение субъектам Российской Федерации затрат на создание инфраструктуры промышленных парков, технопарков в пределах поступления доходов федерального бюджета от уплаты налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, а также ввозных таможенных пошлин, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, уплачиваемых резидентами промышленных парков и технопарков;

- на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации по подпрограмме «Автомобильные дороги» ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)» в объеме 8 924,1 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ.

За счет указанных субсидий в 2016 году планируется реализация мероприятий по развитию улично-дорожной сети в городах-организаторах чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации.

- на финансовое обеспечение мероприятий по экономическому и социальному развитию Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года в объеме 15 790,7 млн. рублей. По сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования увеличены на 6 408,8 млн. рублей за счет перераспределения с иных мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» с учетом приоритизации мероприятий ФЦП.

Указанные субсидии предусмотрены на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в целях обеспечения повышения транспортной доступности населенных пунктов, а также обеспечения транспортной

инфраструктурой для социально-экономического развития региона;

- на реализацию мероприятий ФЦП развития Калининградской области на период до 2020 года в объеме 5 420,3 млн. рублей. По сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования уменьшены на 920,1 млн. рублей с учетом ресурсного обеспечения программы и общих подходов к формированию проекта федерального бюджета на 2016 год.

За счет указанной субсидии планируется осуществить следующие мероприятия:

- строительство и реконструкцию объектов коммунального хозяйства в муниципальных районах;

- инфраструктурное обеспечение эффективного функционирования объектов спортивной инфраструктуры, возводимых в рамках подготовки к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году;

- строительство газопроводов распределительных сетей в муниципальных образованиях Калининградской области;

- развитие системы образования;

- развитие системы здравоохранения;

- по организации экскурсионно-образовательных поездок для детей и молодежи;

- на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» в объеме 3 569,6 млн. рублей. По сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования уменьшены на 858,4 млн. рублей с учетом общих подходов к формированию проекта федерального бюджета на 2016 год.

За счет субсидий на мероприятия ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010-2016 годы» в 2016 году планируется осуществить следующие мероприятия:

- развитие легкой промышленности, машиностроения и металлообработки;

- строительство школ, республиканских больниц и диспансеров в

Республике Ингушетия;

- обеспечение жильем вынужденных переселенцев (Республика Ингушетия);

- строительство коммунальной и инженерной инфраструктуры городов Магас и Назрань;

- на реализацию мероприятий ФЦП «Юг России (2014-2020 годы)» в объеме 9 141,4 млн. рублей. По сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования уменьшены на 1 288,3 млн. рублей с учетом перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Формирование инфраструктуры государственной информационной политики в Северо-Кавказском федеральном округе» и общих подходов к формированию проекта федерального бюджета на 2016 год.

За счет субсидий на реализацию мероприятий ФЦП «Юг России (2014-2020 годы)» в 2016 году планируется осуществить следующие мероприятия:

- развитие туристско-рекреационных преимуществ Северо-Кавказского федерального округа;

- реализацию проектов развития экономики и социальной сферы;

- развитие систем жизнеобеспечения населения в отдельных районах и муниципальных образованиях;

строительство и реконструкцию общеобразовательных учреждений;

- на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в объеме 37 207,2 млн. рублей. По сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования уменьшены на 3 643,8 млн. рублей с учетом ресурсного обеспечения программы и общих подходов к формированию проекта федерального бюджета на 2016 год.

За счет указанной субсидии 2016 году планируется осуществить следующие мероприятия:

- развитие системы водообеспечения;

- строительство и реконструкция автомобильных дорог;

- строительство автомобильных и железнодорожных подходов к

транспортному переходу через Керченский пролив;

- подготовку документов территориального планирования и градостроительного зонирования г. Севастополя и муниципальных образований Республики Крым;

- берегоукрепление и инженерная защита территорий;

- создание инфраструктуры для развития туристско-рекреационных кластеров, в т.ч. таких как «Детский отдых и оздоровление» (г. Евпатория), «Лечебно-оздоровительный отдых» (г. Саки), «Перекресток культур» (г. Севастополь)) и др.;

- строительство объектов портовой и аэропортовой инфраструктуры;

- создание индустриальных парков;

- развитие инженерной инфраструктуры и системы водообеспечения;

- модернизацию дошкольного и общего образования в Республике Крым и г. Севастополе;

- развитие здравоохранения в Республике Крым и г. Севастополе;

- создание сети фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для оказания медицинской помощи населению Крымского федерального округа;

- национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, а также социальное обустройство территорий Республики Крым и г. Севастополя;

- на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» в объеме 2 400,2 млн. рублей.

По сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации увеличены на 1 427,5 млн. рублей, что обусловлено перераспределением бюджетных ассигнований в рамках указанной федеральной целевой программы.

За счет данных субсидий планируется осуществлять софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности (строительство, модернизация и реконструкция комплексов

очистных сооружений и систем водоотведения на территориях субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории);

- на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» в объеме 6 148,7 млн. рублей, что практически соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ.

За счет данных субсидий планируется осуществлять софинансирование региональных (муниципальных) целевых программ в области использования и охраны водных объектов, направленных на:

- осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, и бесхозных гидротехнических сооружений;

- ликвидацию бесхозных гидротехнических сооружений;

- защиту от негативного воздействия вод (объекты капитального строительства государственной собственности в составе укрупненных инвестиционных проектов субъектов Российской Федерации);

- восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов, утративших способность к самоочищению, предотвращение истощения водных объектов, ликвидацию их засорения и загрязнения;

- на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) в объеме 421,7 млн. рублей, по сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования уменьшены на 46,8 млн. рублей с учетом общих подходов по формированию проекта федерального бюджета на 2016 год и на 41,1 млн. рублей в связи с перераспределением бюджетных ассигнований на другие мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие рыбохозяйственного комплекса».

За счет субсидий в 2016 году планируется осуществить государственную поддержку следующих мероприятий:

- строительство, реконструкция и (или) модернизация объектов рыболовной инфраструктуры, объектов по производству кормов и рыбопосадочного материала для товарной аквакультуры, объектов переработки и хранения продукции аквакультуры;

- приобретение техники, специализированных судов, транспортных средств и оборудования для разведения, содержания и выращивания объектов товарной аквакультуры;

- *на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие товарного осетроводства* в объеме 90,0 млн. рублей, по сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования уменьшены на 10,0 млн. рублей с учетом общих подходов по формированию проекта федерального бюджета на 2016 год;

- *на реализацию мероприятий ФЦП «Укреплению единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)»* в объеме 410,3 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ;

- *на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом,* в объеме 200,0 млн. рублей, что практически соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ.

За счет указанных субсидий в 2016 году планируется осуществить следующие мероприятия:

- предоставление информационных, консультационных, в том числе юридических, и других услуг;

- содействие в трудоустройстве и занятости участников Государственной программы и жилищному обустройству их семей;

- выделение переселенцам жилых помещений для временного размещения на срок не менее 6 месяцев;

- социальное обеспечение и оказание медицинской помощи участникам Государственной программы и членам их семей;

- информирование потенциальных участников Государственной программы;

- на реализацию в Крымском федеральном округе мероприятий ФЦП «Развитие единой государственной системы регистрации прав и кадастрового учета недвижимости (2014 - 2019 годы)» предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 495,3 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом параметров ресурсного обеспечения программы и общих подходов к формированию расходов федерального бюджета.

За счет данных субсидий планируется осуществлять:

- перенос сведений об объектах недвижимости, расположенных на территории Крымского федерального округа, в государственный кадастр недвижимости;

- геодезическое обеспечение территорий Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

- картографическое обеспечение территорий Республики Крым и города федерального значения Севастополя;

- организацию и проведение работ по государственной кадастровой оценке объектов недвижимости на территории Крымского федерального округа;

- на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования в объеме 871,5 млн. рублей в целях обеспечения выполнения возложенных на органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предупреждению и тушению лесных пожаров.

- на реализацию мероприятий ФЦП «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013-2017 годы» предусмотрены в 2016 году в объеме 504,7 млн. рублей.

За счет указанной субсидии планируется создание базовой

инфраструктуры системы-112 в субъектах Российской Федерации, оснащение центров обработки вызовов в субъектах Российской Федерации, а также закупка программно-технических комплексов центров обработки вызовов;

в сфере физической культуры и спорта:

- на строительство и реконструкцию объектов в целях подготовки и проведения XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года в г. Красноярске (новая субсидия), в объеме 4 263,0 млн. рублей;

- на подготовку коммунальной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов, в объеме 1 545,3 млн. рублей.

По сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, бюджетные ассигнования уменьшены на 580,0 млн. рублей для приведения в соответствие с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу;

- на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, в объеме 512,2 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов по формированию расходов федерального бюджета;

- на поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в объеме 127,4 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов по формированию расходов федерального бюджета;

- в рамках реализации мероприятий ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (новая федеральная целевая программа) предусмотрены бюджетные ассигнования:

на строительство объектов массового спорта в объеме 2 501,4 млн. рублей в целях софинансирования строительства и реконструкции спортивных объектов в субъектах Российской Федерации;

на закупку искусственного покрытия для футбольных полей и спортивного оборудования для специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва, в

объеме 785,0 млн. рублей;

в рамках ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы законопроектом в 2016 году предусмотрены:

- субсидии на мероприятия *подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»* в объеме 5 234,0 млн. рублей.

За счет указанного объема финансирования подпрограммы из федерального бюджета с учетом привлечения средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников в соответствии с условиями реализации подпрограммы в 2016 году будут предоставлены социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья 23,8 тыс. молодых семей;

- субсидии на мероприятия *подпрограммы «Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации»* в объеме 4 476,7 млн. рублей. За счет указанных субсидий предусмотрена реализация мероприятий региональных целевых программ развития жилищного строительства, которые предусматривают строительство жилья экономического класса. В пределах указанного объема финансирования подпрограммы из федерального бюджета с учетом привлечения средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с условиями реализации подпрограммы в 2016 году будет обеспечен дополнительный ввод жилья экономкласса в объеме 1,1 млн. кв. метров;

- субсидии на мероприятия по переселению граждан, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия, в объеме 2 670,0 млн. рублей. За счет субсидий планируется переселить и обустроить 671 семей, проживающих в оползневой зоне Малгобекского района Республики Ингушетия, путем строительства многоквартирных жилых домов;

- субсидии на мероприятия *подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»* в объеме 328,6 млн. рублей. За счет субсидий будет осуществляться софинансирование объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» коммунальной инфраструктуры в Кировской области, что позволит завершить объект в 2017 году;

- субсидии на мероприятия по переселению граждан из ветхого

и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали в объеме 594,6 млн. рублей, что позволит обеспечить жильем 1,8 тыс. человек. В 2016 году планируется предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей на софинансирование мероприятий по переселению граждан из расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали жилых помещений, признанных непригодными для проживания, или из многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции;

- субсидии на мероприятия по приведению объектов города Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей, предусмотрены в 2016 году в объеме 76,6 млн. рублей. За счет указанных субсидий в 2016 году планируется реализация мероприятия по приведению жилых домов г. Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей, необходимость которого обусловлена рядом ошибок, допущенных при проектировании данных объектов;

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия предусмотрены на 2016 год в объеме 172 543,7 млн. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено решением, принятым на заседания Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период.

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы основано на необходимости приоритизации мер государственной поддержки сельского хозяйства в целях обеспечения импортозамещения сельскохозяйственной продукции путем концентрации финансовых ресурсов на наиболее значимых направлениях, в том числе с точки зрения достижения показателей продовольственной безопасности Российской Федерации.

За счет субсидий планируется осуществлять следующие мероприятия:

государственная поддержка (субсидирование) в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции

растениеводства» Государственной программы в 2016 году – 52 848,5 млн. рублей, рублей.

из них:

субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками – 2 419,0 млн. рублей;

субсидии на возмещение части затрат на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей – 107,9 млн. рублей;

субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями – 2 115,9 млн. рублей;

субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов плодохранилищ – 1 228,3 млн. рублей в целях увеличения площади многолетних плодовых и ягодных насаждений и виноградников;

субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области растениеводства – 500,0 млн. рублей для создания экономических и технологических условий устойчивого развития отечественной отрасли растениеводства и увеличения объемов производства продукции растениеводства;

субсидии на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности – 256,9 млн. рублей;

субсидии на производство продукции растениеводства на низкопродуктивной пашне в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 436,6 млн. рублей, в целях создания собственной кормовой базы за счет завоза семян в районах Крайнего Севера, где они не производятся по природным климатическим условиям, повышение плодородия почв за счет комплекса агротехнических мероприятий в паровых полях;

субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства – 8 059,6 млн. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства, переработки и развития

инфраструктуры и логистического обеспечения рынков – 13 989,1 млн. рублей. За счет указанных субсидий планируется осуществить доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам, которые позволят в необходимом объеме приобрести материально-технические ресурсы в целях своевременного обеспечения проведения сезонных полевых работ; снизить кредитную нагрузку сельскохозяйственных товаропроизводителей, что является гарантией сохранения инвестиционной привлекательности отрасли и привлечения инвестиционных средств в агропромышленный комплекс;

субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, – 4 897,1 млн. рублей в целях снижения финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей; увеличения доли застрахованных площадей сельскохозяйственных культур; повышения инвестиционной привлекательности сельского хозяйства;

субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – 18 838,2 млн. рублей в целях снижения затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на проведение комплекса агротехнологических работ; повышения плодородия и качества почв для увеличения валовых сборов сельхозкультур и снижения деградации почв;

государственная поддержка (субсидирование) в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» Государственной программы в 2016 году – 33 717,3 млн. рублей,

из них:

субсидии на возмещение части затрат по наращиванию маточного поголовья овец и коз – 724,2 млн. рублей. За счет указанных субсидий планируется осуществить наращивание маточного поголовья овец и коз на территориях их традиционного содержания; повышение занятости, доходов и уровня жизни населения этих регионов; обеспечение бараниной и козьим молоком населения страны в полном объеме их потребности;

субсидии на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей – 340,1 млн. рублей. За счет указанных субсидий планируется осуществить наращивание поголовья северных оленей (маралов), мясных табунных лошадей в регионах, которое обеспечит народам, населяющим эти территории, традиционный для них уклад жизни; повышение уровня занятости населения и уровень его доходов; увеличение производственных мощностей по глубокой переработке продукции (эндокринно-ферментного и побочного сырья с целью использования его в комбикормовой, микробиологической, фармацевтической, косметической промышленности);

субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ в области животноводства – 500,0 млн. рублей. За указанных субсидий планируется осуществить создание экономических и технологических условий устойчивого развития отечественной отрасли животноводства, имеющих экономическое значение с учетом особенностей региона; создание условий для предотвращения дальнейшего распространения африканской чумы свиней;

субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и реализации продукции животноводства – 2 810,4 млн. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства – 28 692,5 млн. рублей в целях увеличения производства продукции животноводства; пополнения оборотных средств; обеспечения возможности расширенного воспроизводства;

субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства – 500,0 млн. рублей в целях увеличения доли застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельскохозяйственного страхования; снижения финансовой нагрузки на сельскохозяйственного товаропроизводителя при осуществлении сельскохозяйственного страхования;

субсидии на поддержку производства и реализации тонкорунной и полутонкорунной шерсти – 150,0 млн. рублей в целях увеличения производства тонкорунной и полутонкорунной шерсти;

государственная поддержка (субсидирование) в рамках подпрограммы «Развитие мясного скотоводства» Государственной программы в 2016 году – 9 348,0 млн. рублей, из них:

субсидии на содержание товарного маточного поголовья крупного рогатого скота мясных пород и их помесей – 300,0 млн. рублей;

субсидии на поддержку экономически значимых региональных программ по развитию мясного скотоводства – 2 944,6 млн. рублей в целях создания условий для формирования и устойчивого развития отрасли специализированного мясного скотоводства и производства высококачественной говядины;

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам на строительство и реконструкцию объектов мясного скотоводства – 6 103,4 млн. рублей. За счет указанных субсидий планируется обеспечить доступ к инвестиционным заемным средствам, получаемым на срок до 15 лет в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм), объектов для мясного скотоводства, мясохладобоев, пунктов по приемке, первичной переработке, включая холодильную обработку и хранение мясной продукции, а также на иные цели в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

государственная поддержка (субсидирование) в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» Государственной программы в 2016 году – 15 062,2 млн. рублей, из них:

субсидии на поддержку начинающих фермеров – 4 335,9 млн. рублей, в целях осуществления создания и развития производственной базы вновь создаваемых крестьянских (фермерских) хозяйств;

субсидии на развитие семейных животноводческих ферм – 3 861,0 млн. рублей в целях увеличения числа семейных животноводческих ферм, создаваемых в крестьянских (фермерских) хозяйствах, в которых

деятельность организована на личном трудовом участии членов крестьянского (фермерского) хозяйства;

субсидии на грантовую поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов – 1 000,0 млн. рублей в целях увеличения количества перерабатывающих и сбытовых кооперативов, внедрения новых технологий; создания высокопроизводительных рабочих мест в сельской местности, закрепления кадров на селе и стабилизации численности сельского населения; строительства, реконструкции, модернизации или приобретения материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов;

субсидии на возмещение части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования – 5 865,3 млн. рублей. За счет указанных субсидий планируется обеспечить доступ малых форм хозяйствования к кредитным ресурсам; увеличить численность населения сельской местности; рост числа семейных животноводческих ферм; рост количества рабочих мест; рост численности стада крупного рогатого скота; увеличить производство продукции животноводства, в том числе молока и говядины;

государственная поддержка (субсидирование) в рамках ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы» в 2016 году – 2 380,1 млн. рублей,

за счет указанных субсидий планируется осуществить следующие мероприятия:

строительство, реконструкцию, техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;

оформление в собственность бесхозных мелиоративных систем и гидротехнических сооружений;

агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия;

культуртехнические мероприятия;

государственная поддержка (субсидирование) в рамках подпрограммы «Развитие овощеводства открытого и закрытого грунта и семенного картофелеводства» Государственной программы в 2016 году – 5 312,7 млн. рублей, из них:

субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта – 500,0 млн. рублей;

субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов картофелехранилищ и овощехранилищ – 1 771,7 млн. рублей;

субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов тепличных комплексов – 3 041,0 млн. рублей в целях снижения финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей, увеличения валового сбора картофеля;

государственная поддержка (субсидирование) в рамках подпрограммы «Развитие молочного скотоводства» Государственной программы в 2016 году – 24 849,3 млн. рублей, из них:

субсидии на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока – 11 405,3 млн. рублей;

субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления – 6 000,0 млн. рублей, за счет указанных субсидий планируется осуществить повышение производства продукции и инвестиционной привлекательности молочного скотоводства; выравнивание сезонности производства молока; рост поголовья крупного рогатого скота, в том числе коров; создание условий для воспроизводства в скотоводстве; стимулирование повышения товарности молока во всех формах хозяйствования;

субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства – 1 528,6 млн. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства – 5 915,4 млн. рублей, за счет указанных субсидий планируется

осуществить реализацию обеспечения технологической модернизации подотрасли молочного скотоводства, рост инвестиционной привлекательности, развитие первичной переработки молока, включая холодильную обработку и хранение молочной продукции;

государственная поддержка (субсидирование) в рамках подпрограммы «Поддержка племенного дела, селекции и семеноводства» Государственной программы в 2016 году – 8 380,9 млн. рублей, из них:

субсидии на возмещение части затрат на приобретение элитных семян – 1 555,7 млн. рублей в целях обеспечения доступности приобретения элитных семян (включая оригинальные семена - маточную элиту, супер-суперэлиты и суперэлиты);

субсидии на поддержку племенного животноводства – 1 233,8 млн. рублей;

субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного скотоводства – 2 619,0 млн. рублей;

субсидии на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления – 372,4 млн. рублей;

субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов селекционно-генетических центров в животноводстве и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства – 2 000,0 млн. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие селекционно-генетических центров в животноводстве и селекционно-семеноводческих центров в подотраслях животноводства и растениеводства – 600,0 млн. рублей, за счет указанных субсидий планируется осуществить:

развитие племенной базы животноводства Российской Федерации;

увеличение производства высококачественной племенной продукции (материала) и ее реализация на внутреннем рынке;

стимулирование селекционной работы, направленной на совершенствование племенных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных;

стимулирование приобретения высококачественной продукции (материала), отвечающей требованиям мирового рынка;

государственная поддержка (субсидирование) в рамках подпрограммы «Развитие оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания» Государственной программы в 2016 году – 4 730,9 млн. рублей, из них:

субсидии на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на переработку продукции животноводства и растениеводства в области развития оптово-распределительных центров – 2 070,9 млн. рублей;

субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие оптово-распределительных центров, производства и товаропроводящей инфраструктуры системы социального питания – 660,0 млн. рублей;

субсидии на возмещение части прямых понесенных затрат на создание оптово-распределительных центров – 2 000,0 млн. рублей, в целях модернизации основных фондов в отрасли, перерабатывающей промышленности, предприятий, обеспечивающих инфраструктуру отрасли; обеспечение наличия производственных мощностей по промышленному забою скота;

государственная поддержка (субсидирование) в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» в 2016 году – 15 913,9 млн. рублей, из них:

развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции – 7 579,2 млн. рублей;

улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов – 4 083,1 млн. рублей;

развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности – 462,9 млн. рублей;

развитие газификации и водоснабжения в сельской местности – 2 131,3 млн. рублей;

реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности – 925,7 млн. рублей;

мероприятия по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности – 317,6 млн. рублей.

Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации

В 2016 году будет продолжено предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации, в том числе:

1) на предоставление *единой субвенции* бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 9 380,2 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета и соответствуют уровню бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе № 93-ФЗ.

Единая субвенция в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2014 г. № 1309-р, с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 сентября 2015 г. № 1765-р, сформирована из 8 субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации и направлена на финансовое обеспечение осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации:

- в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов;
- в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов);
- на государственную регистрацию актов гражданского состояния;
- по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;
- в отношении объектов культурного наследия;

- в области охраны и использования охотничьих ресурсов;
- в сфере охраны здоровья граждан;
- в сфере образования.

Общий объем единой субвенции рассчитан как сумма объемов единых субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации. В свою очередь, объем единой субвенции, предоставляемой бюджету конкретного субъекта Российской Федерации, рассчитан как сумма объемов субвенций, формирующих единую субвенцию, определенных для данного субъекта Российской Федерации в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации методиками распределения этих субвенций.

При этом объем расходов регионального бюджета на каждое из переданных федеральных полномочий, финансово обеспечиваемых за счет единой субвенции, в соответствии с абзацем первым пункта 14 Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 г. № 275, определяется законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.

Формирование единой субвенции имеет своей целью расширение финансовой самостоятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по распоряжению средствами, поступающими из федерального бюджета на финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий, и повышение эффективности использования таких средств;

2) на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 120 933,8 млн. рублей. Бюджетные ассигнования на указанные цели по сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 13 026,6 млн. рублей в соответствии с общими подходами к оптимизации расходов федерального бюджета.

Передача полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан предусмотрена Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (статья 28.2), Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» (статья 23.2), Законом Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (статья 14), Федеральным законом от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (статья 15), Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (статья 7).

Объем субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 2016 год сформирован исходя из численности граждан, имеющих право на меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, федерального стандарта социальной нормы площади жилого помещения в размере 18 кв. м на 1 человека, проекта федеральных стандартов предельной стоимости предоставленных жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м жилья в месяц на 2016 - 2018 годы, разработанных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, с учетом благоустроенности жилых помещений, и минимальных размеров взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, установленных субъектами Российской Федерации;

3) *на социальные выплаты безработным гражданам* бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 41 371,4 млн. рублей.

Увеличение объема субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на социальные выплаты безработным гражданам по сравнению с

бюджетными ассигнованиями, предусмотренными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, в объеме 2 425,3 млн. рублей обусловлено прогнозируемым ростом числа граждан, официально признанных безработными.

За счет указанной субвенции в 2016 году планируется осуществлять, в том числе, следующие выплаты безработным гражданам:

- пособия по безработице;
- стипендии в период прохождения профессионального обучения и

получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости;

- пенсии, назначенные по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости;

4) на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 75 169,7 млн. рублей. Увеличение объема субвенции на 3 646,2 млн. рублей связано с ежегодной индексацией размеров пособий и уточнением численности получателей.

За счет указанной субвенции в 2016 году планируется осуществлять следующие выплаты незастрахованным гражданам:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;

5) на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2 434,1 млн.

рублей с учетом общих подходов по формированию проекта федерального бюджета и приоритизацией мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Указанные средства федерального бюджета будут направлены на обеспечение жильем ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года;

6) на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 15 472,6 млн. рублей и увеличены на 269,3 млн. рублей. Увеличение объема субвенции связано с ежегодной индексацией размеров выплат и уточнением численности получателей. За счет указанной субвенции в 2016 году планируется осуществлять предоставление мер социальной поддержки гражданам, подвергшимся воздействию радиации, включая выплату пособия по уходу за ребенком;

7) на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных на реализацию органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации, бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 21 984,5 млн. рублей.

Снижение объема субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных на реализацию органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации в 2016 году на 2 225,0 млн. рублей по сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, связано с общими подходами к формированию проекта федерального бюджета на 2016 год.

За счет указанных субвенций в 2016 году будут осуществляться мероприятия по организации использования лесов, их охране (в том числе осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров), защите и воспроизводству (в том числе создание и эксплуатация лесных дорог, предназначенных для использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов) на землях лесного фонда;

8) *на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений*, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 26 Водного кодекса Российской Федерации, бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 954,8 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета и соответствуют уровню бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе № 93-ФЗ.

За счет предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, в 2016 году будут осуществляться мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, по охране водных объектов, а также по предоставлению водных объектов в пользование;

9) *на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»* бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 7 667,4 млн. рублей с учетом расходов на оплату услуг по доставке ежегодной денежной выплаты гражданам, а также количества лиц, имеющих право на денежную выплату. Снижение объема субвенции по сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, связано с приостановлением индексации размеров пособий;

10) *на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты*, бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2 540,4 млн. рублей. Снижение объема субвенции на 78,1 млн. рублей по сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год

Законом № 384-ФЗ, связано с уточнением численности военно-учетных работников, занятых в мероприятиях по учету призывного контингента на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, а также количества граждан Российской Федерации, подлежащих призыву на военную службу в соответствии с законом от 23 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» в разрезе субъектов Российской Федерации;

11) *на осуществление полномочий по выплате государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений* в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 11,7 млн. рублей, что практически соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ;

12) *на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву*, бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 612,1 млн. рублей. Увеличение объема субвенции на 28,1 млн. рублей по сравнению с объемами, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, связано с ежегодной индексацией размеров выплат;

13) *на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств* в соответствии с Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 42,0 млн. рублей. В Законе № 384-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели были зарезервированы в составе непрограммных расходов в связи с отсутствием утвержденной государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на период после 2015 года;

14) *на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий*, в

соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в объеме 5 053,9 млн. рублей. В Законе № 384-ФЗ бюджетные ассигнования на указанные цели были зарезервированы в составе непрограммных расходов в связи с отсутствием утвержденной государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на период после 2015 года;

15) *на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы и приравненных к ним лиц*, бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 713,2 млн. рублей (новая субвенция в 2016 году).

За счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, будет осуществляться обеспечение жилыми помещениями граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц, которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Это позволит обеспечить жильем 800 человек;

16) *на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи* в 2016 году бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2 088,7 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на 2016 год Законом № 384-ФЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2013 № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» Росстату поручено с 01.07.2016 года провести Всероссийскую сельскохозяйственную перепись. Согласно Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают участие в подготовке проведения переписи. Финансирование расходов, связанных с осуществлением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых федеральному органу исполнительной власти, ответственному за проведение сельскохозяйственной переписи. Средства

на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций;

17) *на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью* бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 178,7 млн. рублей с учетом общих подходов по формированию проекта федерального бюджета. За счет указанной субвенции планируется осуществить выплату единовременного пособия при устройстве 52 513 детей, лишенных родительского попечения, в семью;

18) *на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации* бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 196,2 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на 2016 год Законом № 384-ФЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2005 г. № 320 «Об утверждении Правил финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» субвенции на осуществление государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации предоставляются 1 раз в 4 года, начиная с 2008 года, в связи с чем 2016 год является годом осуществления указанных государственных полномочий и объясняет рост бюджетных ассигнований 2016 года почти в 6 раз по сравнению с 2015 годом;

19) *на предоставление субвенций бюджетам Республики Крым и города федерального значения Севастополя на осуществление части переданных полномочий Российской Федерации:*

- в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета, государственной кадастровой оценки объектов недвижимости, землеустройства, государственного мониторинга

земель, а также функций государственного земельного надзора, надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков, контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих в объеме 216,1 млн. рублей;

- в области ветеринарного и фитосанитарного надзора в объеме 70,7 млн. рублей;

- в области лесных отношений в объеме 41,7 млн. рублей;

- в области водных отношений в объеме 39,3 млн. рублей;

- в сфере недропользования в объеме 38,7 млн. рублей;

- в сфере трудового законодательства в объеме 24,8 млн. рублей;

- в сфере государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений в объеме 14,6 млн. рублей.

- в сфере охраны окружающей среды в объеме 4,9 млн. рублей.

20) *обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов».*

За счет указанной субвенции в сумме 10 042,9 млн. рублей возможно обеспечить 8 354 граждан указанной категории, что позволит завершить данное мероприятие.

Иные межбюджетные трансферты

В составе расходов федерального бюджета на 2016 год предусмотрены следующие виды иных межбюджетных трансфертов:

- на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства Российской Федерации в объеме 61 903,9 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета.

За счет указанных трансфертов в 2016 году необходимо выполнить решения, предусмотренные подпунктом 10 пункта 3 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 22 декабря 2012 года № Пр-3410 и подпунктом «а» пункта 3 раздела I перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного совета Российской Федерации от 8 октября 2014 года, утвержденного 12 ноября 2014 года № Пр-2651ГС, в части мер, направленных на развитие сети автомобильных дорог, для обеспечения в ближайшее десятилетие увеличения объемов их строительства в два раза;

- на развитие транспортной инфраструктуры города Москвы в объеме 41 710,0 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета;

- на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С в 2016 году в объеме 17 440,9 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ;

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в объеме 13 720,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ;

- на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя в объеме 3 479,6 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ;

- на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С в 2016 году в объеме 366,2 млн. рублей, что выше уровня бюджетных ассигнований, утвержденных на 2016 год Законом № 384-ФЗ, более, чем в 2 раза.

Увеличение объемов указанных межбюджетных трансфертов связано перераспределением бюджетных ассигнований с мероприятий по профилактике, выявлению, мониторингу лечения и лечению лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в объеме 210,0 млн. рублей;

- осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей в объеме 500,0 млн. рублей. Бюджетные ассигнования по сравнению с ассигнованиями, утвержденными на 2016 год Законом № 384-ФЗ, уменьшены на 568,5 млн. рублей. Снижение объемов указанных межбюджетных трансфертов связано со снижением потребности субъектов Российской Федерации в осуществлении данных мероприятий;

- на выплату региональной доплаты к пенсии в объеме 7 545,7 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом 384-ФЗ;

- на реализацию мероприятий по подготовке и проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году в Российской Федерации в объеме 5 575,3 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом 384-ФЗ;

- на строительство и реконструкцию тренировочных площадок, предназначенных для проведения предсоревновательных тренировок в рамках подготовки к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года в Российской Федерации, в объеме 1 881,8 млн. рублей, со снижением бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год Законом № 384-ФЗ, на 377,0 млн. рублей в соответствии с Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу;

- на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков в объеме 1 631,6 млн. рублей. Предусмотренные в законопроекте объемы бюджетных ассигнований, по сравнению с объемами, утвержденными в 2016 году Законом № 384-ФЗ, увеличены на 15,6 млн. рублей. За счет указанных трансфертов планируется переселить 888 семей из ветхого жилья, ставшего непригодным для проживания по критериям безопасности в результате ведения горных работ на ликвидированных угольных шахтах и разрезах;

- на оказание государственной поддержки (грантов) в области культуры предусмотрены в объеме 761,5 млн. рублей со снижением бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2016 год Законом № 384-ФЗ, на 71,0 млн. рублей, что связано с применением общих подходов к формированию расходов федерального бюджета.

За счет указанных трансфертов планируется выплатить гранты региональным коллективам в целях поддержки творческих проектов на конкурсной основе;

- на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов в объеме 482,1 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета;

- на единовременные денежные компенсации реабилитированным лицам в объеме 310,6 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета;

- на развитие и поддержку инфраструктуры города Байконур в объеме 197,5 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета;

- на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в объеме 142,0 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета и приоритизацией мероприятий в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма».

- на единовременное денежное поощрение при награждении орденом «Родительская слава» в объеме 8,4 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета;

- на государственную поддержку муниципальных учреждений культуры и их работников в объеме 150,0 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ. За счет указанных трансфертов планируется осуществить мероприятия по выплате денежных поощрений лучшим муниципальным учреждениям культуры, находящимся на территориях сельских поселений, и их работникам;

- на проведение Всероссийского форума «Будущие интеллектуальные лидеры России» в г. Ярославле в объеме 165,5 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета;

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства, в 2016 году в объеме 113,4 млн. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным на 2016 год Законом № 384-ФЗ;

- на премирование регионов победителей фестиваля «Кавказские игры» в объеме 85,0 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета;

- на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки в объеме 75,0 млн. рублей. Бюджетные ассигнования определены с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета.

За счет указанных трансфертов в 2016 году планируется осуществить мероприятия по подключению общедоступных библиотек к сети Интернет, при

этом количество подключенных к сети Интернет библиотек к концу 2017 года должно достичь 100 процентов;

- на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга в объеме 50,0 млн. рублей. За счет указанных трансфертов в 2016 году планируется осуществить мероприятия по пополнению книжных фондов библиотек новыми изданиями, а также приобретению литературно-художественных журналов.

В проекте федерального бюджета на 2016 год впервые предусмотрены следующие виды иных межбюджетных трансфертов:

- на осуществление государственной поддержки региональных проектов в сфере дорожного хозяйства, реализуемых с применением механизмов государственно-частного партнерства, а также для строительства, реконструкции и ремонта уникальных искусственных дорожных сооружений в объеме 31 641,4 млн. рублей;

- на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области в объеме 66 717,5 млн. рублей;

- на компенсацию части затрат российских юридических лиц на перевозку железнодорожным транспортом общего пользования готовых товаров, произведенных на территории Калининградской области, на территорию Российской Федерации, а также перевозку с территории Российской Федерации сырья, строительных материалов и комплектующих для производства указанных товаров на территории Калининградской области в объеме 568,5 млн. рублей;

- на создание инновационных культурных центров в объеме 250,0 млн. рублей. За счет указанных трансфертов в 2016 году планируется осуществить мероприятия по строительству инновационных культурных центров в г. Калуге и г. Владивостоке;

- на обеспечение медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации, в объеме 130,9 млн. рублей.

Кроме того, по результатам рассмотрения несогласованных вопросов на Рабочей группе (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным

проектировкам на очередной финансовый год и плановый период 27-28 августа 2015 г. предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятие по реализации комплексного проекта «Культурное наследие – остров-град Свияжск и древний Болгар» в объеме 400,0 млн. рублей.

VII. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Источники финансирования дефицита федерального бюджета запланированы в 2016 году в объеме 2 360 190,0 млн. рублей, в том числе:

источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета – 2 411 659,5 млн. рублей;

источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета – (-) 51 469,5 млн. рублей.

Таблица 7.1

Источники финансирования дефицита федерального бюджета на 2016 год

млн. рублей

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год (Закон № 384-ФЗ)	2016 год		
			Закон № 384-ФЗ	Проект	Отклонение
1	2	3	4	5	6=5-4
Всего источников	334 695,4	2 675 308,0	476 277,7	2 360 190,0	1 883 912,3
%% к ВВП	0,5	3,7	0,6	3,0	2,4
Источники внутреннего финансирования дефицита	481 359,3	3 025 180,7	308 704,5	2 411 659,5	2 102 955,0
%% к ВВП	0,7	4,1	0,4	3,1	2,7
<i>из них:</i>					
изменение остатков средств Резервного Фонда	-402 199,9*	3 074 120,7	-	2 136 901,9	2 136 901,9
%% к ВВП	-0,6	4,2	-	2,7	2,7
изменение остатков средств ФНБ	12 422,6	19 711,1	21 926,5	11 951,6	-9 974,9
%% к ВВП	0,02	0,03	0,03	0,02	-0,01
Источники внешнего финансирования дефицита	-146 663,9	-349 872,7	167 573,2	-51 469,5	-219 042,7
%% к ВВП	-0,2	-0,5	0,2	-0,07	-0,27

* дополнительные нефтегазовые доходы, перечисленные в Резервный фонд в 2015 году по итогам исполнения федерального бюджета за 2014 год

Основными источниками финансирования дефицита федерального бюджета в 2016 году будут выступать средства Резервного фонда, а также государственные заимствования Российской Федерации.

Источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета

В 2016 году объем *привлечения отразмещения государственных ценных бумаг Российской Федерации*, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, планируется в объеме 1 001 965,8 млн. рублей, что на 202 716,8 млн. рублей больше объема, утвержденного Законом № 384-ФЗ.

Бюджетные ассигнования, направляемые на *погашение государственных ценных бумаг Российской Федерации*, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, увеличены на 200 000,0 млн. рублей по сравнению с объемом, утвержденным Законом № 384-ФЗ, и составят 701 965,8 млн. рублей.

В указанных объемах предусмотрено проведение обмена выпусков государственных ценных бумаг Российской Федерации, характеризующихся нестандартной структурой и низкой ликвидностью, номинальной стоимостью до 200 000,0 млн. рублей.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета запланировано в 2016 году в объеме 2 148 853,5 млн. рублей.

Иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета планируются в 2016 году в объеме (-) 37 194,0 млн. рублей.

Объем *поступлений в федеральный бюджет средств от приватизации федерального имущества* прогнозируется в 2016 году в объеме 33 241,7 млн. рублей, что на 66 658,3 млн. рублей меньше показателя, утвержденного Законом № 384-ФЗ.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества (далее – программа приватизации) утверждается Правительством Российской Федерации на срок от одного до трех лет.

Программа приватизации на 2014-2016 годы утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 1111-р.

При этом конкретные сроки и способы приватизации акций крупнейших компаний, занимающих лидирующее положение в соответствующих отраслях экономики, определяются Правительством Российской Федерации, в том числе с учетом конъюнктуры рынка, а также рекомендаций ведущих инвестиционных консультантов в случаях, предусмотренных решениями Правительства Российской Федерации.

Приватизацию находящегося в федеральной собственности пакета акций ПАО «Современный коммерческий флот» (до 25 % минус 1 акция) предусматривается осуществить в 2016 году с участием ООО «Дойче Банк», осуществляющим в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2012 г. № 1739-р функции по организации и осуществлению отчуждения данного пакета акций.

Индикативный прогноз поступления в федеральный бюджет средств от приватизации данного пакета акций в 2016 году составляет 12 000,0 млн. рублей.

Поступление средств от продажи федерального имущества без учета стоимости акций крупнейших компаний, занимающих лидирующее положение в соответствующих отраслях экономики («массовая» приватизация федерального имущества), в том числе с учетом указания Президента Российской Федерации от 24 марта 2015 г. № Пр-531 прогнозируется в 2016 году в объеме 21 241,7 млн. рублей.

Объем поступлений от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней на внутреннем рынке в 2016 году сократится на 2 578,0 млн. рублей против утвержденного Законом № 384-ФЗ объема и составит 4 522,0 млн. рублей. Указанное сокращение объемов реализации драгоценных камней из Госфонда России обусловлено негативной ситуацией на мировом рынке драгоценных камней и низким уровнем платежеспособного спроса на алмазное

сырье вследствие резкого повышения курса доллара США к российскому рублю и роста процентных ставок по кредитам. Приоритетным направлением в 2016 году является приобретение драгоценных металлов в целях восполнения их запасов в Госфонде России.

Выплаты на приобретение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней в 2016 году сохраняются на утвержденном Законом № 384-ФЗ уровне и составят 11 962,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусматриваемые на возможное *исполнение государственных гарантий Российской Федерации в валюте Российской Федерации*, в 2016 году уменьшатся против утвержденных значений на 4 926,0 млн. рублей и составят 40 938,2 млн. рублей. Объемы бюджетных ассигнований на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации сформированы по действующим на момент подготовки законопроекта государственным гарантиям Российской Федерации, исходя из фактических объемов обеспеченных ими обязательств принципалов. К объемам бюджетных ассигнований на исполнение государственных гарантий, предоставленных для реализации государственного оборонного заказа, применен коэффициент 0,2.

Разница между суммами средств, полученных от возврата бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны, и средств, предоставленных внутри страны бюджетных кредитов, в 2016 году составит (-) 14 057,5 млн. рублей.

На *предоставление бюджетных кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации* предусмотрено в 2016 году 140 000,0 млн. рублей. Бюджетные кредиты предоставляются для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий.

При определении объемов бюджетных кредитов на 2016 год учтена потребность, в том числе в средствах на рефинансирование ранее полученных из

федерального бюджета бюджетных кредитов, подлежащих погашению в 2016 году.

Плата за пользование бюджетными кредитами (за исключением кредитов на финансирование мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий) установлена в размере 0,1 процента годовых.

Предоставление бюджетных кредитов для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, в случае необходимости, будет осуществляться, как и в предыдущие годы, без взимания процентов.

Объем возвратов по кредитам, предоставленным другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, составит в 2016 году – 122 759,0 млн. рублей.

Предоставление бюджетных кредитов за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований) в 2016 году планируется в объеме 19,0 млн. рублей, что на 6 947,0 млн. рублей меньше показателя, утвержденного Законом № 384-ФЗ. Сокращение объема предоставления до минимального уровня обусловлено отсутствием решений Совета исполнительных директоров Всемирного банка о предоставлении Российской Федерации займов МБРР для реализации проектов.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных за счет средств целевых иностранных кредитов (заимствований), в 2016 году составит 1 263,5 млн. рублей, что на 254,8 млн. рублей больше утвержденного Законом № 384-ФЗ объема.

Прогнозируемый объем поступлений в счет *возврата прочих бюджетных кредитов*, предоставленных внутри страны, в 2016 году составит 1 939,0 млн. рублей, что на 797,6 млн. рублей больше утвержденного Законом № 384-ФЗ объема. Увеличение объема возвратов связано с урегулированием в конце 2014 года задолженности ряда юридических лиц перед федеральным бюджетом, а также курсовой разницей.

Расчет объемов возвратов бюджетных кредитов осуществлен с учетом планируемого в соответствии с частью 10 статьи 21 Закона № 384-ФЗ заключения с субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и юридическими лицами соглашений, предусматривающих дальнейшее исполнение обязательств субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и юридических лиц в валюте Российской Федерации исходя из средних номинальных курсов иностранных валют к российскому рублю за 2012 - 2014 годы.

На *компенсационные выплаты по гарантированным сбережениям граждан* в соответствии с Федеральным законом от 10 мая 1995 г. № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации» (вклады в Сбербанке Российской Федерации по состоянию до 20 июня 1991 года, вклады (взносы) в организациях государственного страхования Российской Федерации по состоянию на 1 января 1992 года и выкуп сертификатов Сбербанка СССР и Государственных казначейских обязательств СССР, размещенных на территории Российской Федерации в период до 1 января 1992 года) предусмотрены средства в объеме 8 000,0 млн. рублей.

В 2016 году предусмотрена выплата компенсации в 3-кратном размере остатка вкладов в Сберегательном банке Российской Федерации по состоянию на 20 июня 1991 года и вкладов (взносов) в организациях государственного страхования по состоянию на 1 января 1992 года (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году) гражданам Российской Федерации по 1945 год рождения включительно (в том числе наследникам, относящимся к указанной категории граждан). Гражданам Российской Федерации 1946 - 1991 годов рождения (в том числе наследникам, относящимся к указанной категории граждан) предусмотрена компенсация в 2-кратном размере остатка вкладов (взносов) (исходя из нарицательной стоимости денежных знаков в 1991 году).

Размеры указанных компенсаций по вкладам (взносам) зависят от срока хранения вкладов (взносов) и уменьшаются на сумму ранее полученной

предварительной компенсации (компенсации) и дополнительной компенсации по вкладам (взносам).

По вкладам (взносам) граждан Российской Федерации, по которым ранее были произведены начисления и выплата компенсаций в 2-кратном и 3-кратном размере остатка вкладов (взносов), повторная выплата указанных компенсаций в 2016 году не предусмотрена.

Также предусмотрено продолжить выплату компенсации на оплату ритуальных услуг по вкладам (взносам) наследникам в случае смерти вкладчика в размере до 6,0 тыс. рублей.

В 2016 году планируется продолжить по желанию владельцев – граждан Российской Федерации выкуп государственных казначейских обязательств СССР и сертификатов Сберегательного банка СССР, размещение которых производилось на территории Российской Федерации до 1 января 1992 года и которые не погашены в предыдущие годы, на условиях, определенных статьей 137 Федерального закона от 23 декабря 2003 г. № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год».

Источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета

Объем государственных внешних заимствований Российской Федерации в иностранной валюте в 2016 году составит 200 732,7 млн. рублей (3 171,1 млн. долларов США).

Объем погашения государственного внешнего долга Российской Федерации в 2016 году запланирован в объеме 107 543,0 млн. рублей (1 698,9 млн. долларов США).

В целях частичного финансирования дефицита федерального бюджета в 2016 году планируется привлечение денежных средств путем выпуска облигационных займов Российской Федерации на международных финансовых рынках в объеме до 3 000,0 млн. долларов США, что эквивалентно 189 900,0 млн. рублей.

Объем *погашения государственных ценных бумаг Российской Федерации*, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, в 2016 году составит 83 186,5 млн. рублей (1 314,2 млн. долларов США), что на 32 314,0 млн. рублей больше предусмотренного Законом № 384-ФЗ объема в связи с курсовой разницей.

В 2016 году *объем использования целевых иностранных кредитов (заимствований)*, предоставляемых международными финансовыми организациями (МФО), составит 10 832,7 млн. рублей (171,1 млн. долларов США).

Объемы предполагаемого использования средств займов МФО в 2016 году сформированы на основе предложений федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию проектов, и Групп реализации проектов с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проектам МФО и условий Соглашений о займах между Российской Федерацией и МФО.

На *погашение основного долга по кредитам иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц* в иностранной валюте, в 2016 году предусматривается 24 356,5 млн. рублей (384,8 млн. долларов США), что на 11 381,5 млн. рублей больше показателя, утвержденного Законом № 384-ФЗ, в связи с курсовой разницей.

Иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета составят в 2016 году - (-) 144 659,2 млн. рублей или (-) 2 285,3 млн. долларов США.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на возможное *исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте*, в 2016 году запланированы в объеме 5 055,2 млн. рублей (79,9 млн. долларов США). Объемы бюджетных ассигнований на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации сформированы по действующим на момент подготовки законопроекта государственным гарантиям

Российской Федерации, исходя из фактических объемов обеспеченных ими обязательств принципалов.

Предоставление государственных финансовых и государственных экспортных кредитов иностранным государствам и (или) иностранным юридическим лицам в 2016 году составит 227 747,1 млн. рублей (3 597,9 млн. долларов США). Указанные объемы средств необходимы для завершения действующих проектов и выполнения Российской Федерацией принятых обязательств в рамках действующих межправительственных договоренностей, а также в целях оказания государственной финансовой поддержки экспорта промышленной продукции в отраслях, где сохраняется высокий уровень конкурентоспособности отечественной продукции.

Основными направлениями экономического сотрудничества, в рамках которых планируется предоставление государственных кредитов в 2016 году, являются атомная энергетика, военно-техническое сотрудничество с иностранными государствами, прочие объекты, товары, услуги.

В 2016 году возврат государственных финансовых и государственных экспортных кредитов, предоставленных иностранным заемщикам, составит в 2016 году 88 143,1 млн. рублей (1 392,5 млн. долларов США). Указанные объемы поступлений определены исходя из графиков платежей по действующим соглашениям без учета просроченных обязательств перед Российской Федерацией.

Перечень приложений к пояснительной записке:

№ 1 – «Пояснения к отдельным изменениям, включенным в текстовые статьи проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» относительно Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

№ 2 – «Оценка изменения доходов федерального бюджета в 2016 году в связи с изменениями законодательства Российской Федерации»;

№ 3 – «Параметры доходов федерального бюджета на 2016 год»;

№ 4 – «Прогноз поступления доходов федерального бюджета на 2016 год по основным главным администраторам доходов»;

№ 5 – «Прогноз поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности»;

№ 6 – «Расходы федерального бюджета в 2015 - 2016 годах в разрезе государственных программ Российской Федерации»;

№ 7 – «Расходы федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения (аналитическая группировка)»

№ 8 – «Расходы федерального бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2016 год»;

№ 9 – Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных в составе средств резервного фонда, и иным образом зарезервированных средств (вид расходов 870 «Резервные средства»);

№ 10 – Распределение бюджетных ассигнований по направлению расходов 90000 «Финансовое обеспечение выполнения функций федеральных государственных органов, оказания услуг и выполнений работ»;

№ 11 – Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий учреждениям, государственным корпорациям (компаниям)), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (виды расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключение государственных (муниципальных) учреждений)», 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг»);

№ 12 – Распределение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным корпорациям (компаниям) (вид расходов 820 «Субсидии государственным корпорациям (компаниям)»);

№ 13 – «Информация о бюджетных ассигнованиях на реализацию в 2016 году Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № № 596-606 и поручениях по их реализации»;

№ 14 – Распределение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (группа видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты»).