



Regjeringen.no

Høring - Økt åpenhet om informasjon om eiere i aksjeselskaper

Høring | Dato: 22.12.2015 | [Nærings- og fiskeridepartementet](#)

(<http://www.regjeringen.no/no/dep/nfd/id709/>)

Nærings- og fiskeridepartementet sender i samarbeid med Finansdepartementet på høring flere mulige alternativer for å etablere en offentlig løsning med informasjon om eierskap i aksjeselskaper.

Status: Under behandling

Høringsfrist: 22.03.2016

Høringsbrev

Vår ref.: 15/6403

Nærings- og fiskeridepartementet sender med dette på høring forslag med ulike løsningsalternativer for å sikre økt åpenhet om opplysninger om aksjeeiere. Høringsnotatet er utarbeidet som et ledd i å følge opp Stortingets anmodningsvedtak fra 16. juni 2014, hvor regjeringen ble bedt om å etablere en offentlig løsning med informasjon som sikrer større åpenhet om eiere i aksjeselskaper. Høringsnotatet er utarbeidet i samarbeid med Finansdepartementet.

Stortinget fattet 6. juni i år et nytt anmodningsvedtak for å bidra til økt åpenhet om eierskap. Regjeringen ble da bedt om å opprette et norsk offentlig eierskapsregister og å påse at registeret tilfredsstiller kravene i FATFs anbefalinger og EU- reguleringen på området. Denne internasjonale reguleringen omfatter anbefalinger og krav knyttet til åpenhet om «egentlige eiere», det vil si fysiske personer som gjennom direkte eller indirekte eierskap, eller på annen måte, kan utøve kontrollerende innflytelse over et selskap eller annen juridisk person. Regjeringen nedsatte 6. februar 2015 et hvitvaskingslovutvalg. Utvalget har fått frist til august 2016 på å fremsette forslag til blant annet hvordan kravene knyttet til «egentlig eierskap» skal gjennomføres i norsk rett.

Enhver aksjepost eller annen eierandel kvalifiserer ikke automatisk til egentlig eierskap, og i enkelte tilfeller er egentlig eier en som utøver kontroll på annen måte enn ved juridisk eierskap. Tiltak for å øke åpenhet om juridiske eiere i aksjeselskaper, vil imidlertid også kunne bidra til å gjøre det lettere å avdekke hvem som egentlig kontrollerer selskap, både gjennom direkte og indirekte eierskap.

Dette høringsnotatet skisserer ulike løsninger som vil kunne bidra til økt åpenhet om de opplysninger som i dag fremgår av selskapenes aksjeeierbøker/aksjeeierregistre og Skatteetatens aksjonærregister. Regjeringen har ennå ikke besluttet hvilken løsning som skal etableres for å følge opp Stortingets anmodningsvedtak 16. juni 2014. Formålet med denne høringen er å innhente innspill som vil inngå i grunnlaget for regjeringens valg av løsning.

I høringsnotatet skisseres alternative løsninger som kan gi bedre tilgang til opplysninger om aksjeeiere sammenlignet med dagens system. De alternative løsningene omfatter:

- Tilrettelegging for søk i uttrekk av eierinformasjon fra Skatteetatens aksjonærregister
- Hvert selskap pålegges å gjøre informasjon om egne aksjeeiere

offentlig tilgjengelig

- Elektronisk aksjeeierbok i Altinn
- Aksjeeieropplysningsregister hos Brønnøysundregistrene
- Aksjeeieropplysningsregister i privat regi

Enkelte av alternativene vil medføre nye rapporteringsoppgaver for selskapene. Det bes spesielt om høringsinstansenes synspunkter på hvor hyppig det skal rapporteres.

Flere av de skisserte løsningsalternativene vil gjøre det mulig å sammenstille data. Dette medfører at det vil være teknisk mulig å presentere alle aksjene en fysisk eller juridisk person eier, samt å presentere historiske aksjeeieropplysninger. Det vil være teknisk løsbart å innrette løsningen slik at man kan få innsyn i en persons samlede aksjebeholdning uavhengig av om innsynstjenesten krever innlogging eller ikke. Det bes spesielt om høringsinstansenes synspunkter på innretningen av en ev. innsynsløsning, herunder:

- Hvem bør få innsyn i historiske data og/eller mulighet til å gjøre kryssøk på selskap eller personer?
- Bør det stilles krav om innlogging for å få innsyn? Hvis ja, skal selskapet og/eller aksjeeierne få vite hvem som har søkt innsyn?

Etablering av en løsning vil kunne nødvendiggjøre lov- og/eller forskriftsendringer. Forslag til nødvendige regelverksendringer vil bli sendt på alminnelig høring. Det gjøres oppmerksom på at kostnadene til flere av de skisserte løsningene er såpass betydelige at de ikke kan dekkes innenfor ordinære budsjetttrammer, og det må derfor for disse alternativene tas forbehold om Stortingets bevilgning.

Høringsfristen er 22. mars 2016.

Les og svar på høringen her: www.regjeringen.no/id2468940

(<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/id2468940>)

For å avgi høringsuttalelse, bruk den digitale løsningen for høringsuttalelser som ligger på denne siden ved å klikke på "Send inn høringssvar".

Høringsuttalelser er offentlige etter offentlighetsloven og vil bli publisert på våre nettsider.

Med hilsen

Christian Gløersen (e.f.)
fung. avdelingsdirektør

Cecilie Bakke Dueled
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer.

Høringsnotat

Høringsnotat: [Etablering av en løsning for å sikre økt åpenhet om registrerte aksjeeiere - Mulige alternative løsninger](http://www.regjeringen.no/contentassets/f0ce97dacc224cbd8a05d7fe6513eb75/horingsnotat.pdf)

(<http://www.regjeringen.no/contentassets/f0ce97dacc224cbd8a05d7fe6513eb75/horingsnotat.pdf>) [pdf]

Vedlegg 1: [Elektronisk aksjeeierbok - Vurdering av personvernkonsekvenser](#)

(http://www.regjeringen.no/contentassets/f0ce97dacc224cbd8a05d7fe6513eb75/vedlegg_i.pdf)

[pdf]

Vedlegg 2: [Eksempel på aksjeeierbok](#)

(http://www.regjeringen.no/contentassets/f0ce97dacc224cbd8a05d7fe6513eb75/vedlegg_ii.jpg)

[jpg]

Vedlegg 3: [Elektronisk aksjeeierbok i Altinn - rapport](#)

(http://www.regjeringen.no/contentassets/f0ce97dacc224cbd8a05d7fe6513eb75/vedlegg_iii.pdf)

[pdf]

Vedlegg 4: [Opplysningsregister med tilhørende innrapporterings- og innsynsløsning](#)

(http://www.regjeringen.no/contentassets/f0ce97dacc224cbd8a05d7fe6513eb75/vedlegg_iv.pdf)

[pdf]

Høringsinstanser

Høringssvar

- [Advokatforeningen](#) (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=2645b66d-18bb-4720-8bfd-306a96e8b068>)
- [Aksjonærforeningen i Norge \(PDF, 250KB\)](#)
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/aksjonarfori-norge.pdf>)
- [Arbeids- og sosialdepartementet](#)
(<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=d1d0a1d5-5e19-47a7-8b41-c601bffc5717>)
(uten merknader)
- [Arbeids- og velferdsdirektoratet \(PDF, 27KB\)](#)
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/arbeids-og-velferdsdirektoratet.pdf>)
(uten merknader)

- **Attac Norge** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=37fee5b3-19ef-4d3d-8310-b8a03e7f5972>)
- **Bisnode Norge AS** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=8fdc2c5a-d98e-42bf-8a3d-254dad238329>)
- **Changemaker** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=cbc86c86-faeb-43d2-9eb0-07c023cac7ce>)
- **Coop Norge SA** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=d107720f-c040-4956-bf8b-e923f8adf893>)
- **Datatilsynet.pdf (PDF, 279KB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/datatilsynet>)
- **Den norske Revisorforening** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=b9a8a285-3c65-48b1-b887-b2ad457f3c48>)
- **Eiliv Frich Flydal vedlegg.pdf (PDF, 12MB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/eiliv-frich-flydal-vedlegg.pdf>)
- **Eiliv Frich Flydal.pdf (PDF, 3MB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/eiliv-frich-flydal.pdf>)
- **Fagforbundet (PDF, 499KB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/fagforbundet>)
- **Finans Norge (PDF, 2MB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/finans-norge.pdf>)
- **Finanstilsynet (PDF, 87KB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/finanstilsynet>)

- **Folketrygdfondet** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=d1841f7a-26c3-40a1-9b8e-463e650230a6>)
- **Forbrukerrådet (PDF, 349KB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/forbrukerradet.pdf>)
- **Helse- og omsorgsdepartementet (PDF, 213KB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/helse--og-omsorgsdepartementet.pdf>)
(uten merknader)
- **IKT-Norge** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=d37a50d1-8e84-4431-99a1-178bd0323d36>)
- **Justis- og beredskapsdepartementet (PDF, 141KB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/justis--og-beredskapsdepartementet.pdf>)
- **Kommunesektorens organisasjon (PDF, 168KB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/kommunesektorens-organisasjon.pdf>)
- **Konkurransetilsynet (PDF, 387KB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/konkurransetilsynet.pdf>)
(ikke merknader)
- **Kulturdepartementet (PDF, 355KB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/kulturdepartementet.pdf>)
- **Kunnskapsdepartementet (PDF, 29KB)**
(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/kunnskapsdepartementet.pdf>)
(uten merknader)
- **Landsorganisasjonen i Norge (LO)**
(<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=f3767bd2-f6fd-4c9c-bef6-67824c399602>)

➤ **Lotteri- og stiftelsestilsynet (PDF, 168KB)**

(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/lotteri--og-stiftelsestilsynet.pdf>)

➤ **Norges Bank** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=17c447e5-1d64-4d49-b5ae-e341f9043bbc>)

(ønsker ikke kommentere)

➤ **Norges Eiendomsmeglerforbund**

(<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=3202ad61-6f08-40fb-94e7-209a003d7990>)

➤ **Norges Rederiforbund** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=c4c2c275-8b34-447e-a122-13c068945c59>)

➤ **Norsk Redaktørforening Norsk Presseforbund Norsk Journalistlag Pressens offentlighetsutvalg Fagpressen Mediebedriftenes Landsforening SKUP Landslaget for lokalaviser** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=324505cc-b3a9-4495-b4e8-9aec659929af>)

➤ **Norsk Øko-Forum** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=90dbd3d5-db69-4ea3-8781-189cf35ac537>)

➤ **Norske Finansanalytikeres Forening**

(<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=e187b612-1c1e-4e2d-84d7-14df9e0ac438>)

➤ **NRK (PDF, 518KB)**

(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/nrk.pdf>)

➤ **NTL Skatt (PDF, 195KB)**

(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/ntl-skatt.pdf>)

➤ **Næringslivets Hovedorganisasjon**

(<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=1ee19fd9-13ce-4513-b269-142fa228ebf4>)

- **Oslo Børs ASA** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=5f21f36c-e6c7-4bda-bd82-209e60aa2982>)
- **Pensjonskasseforeningen** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=44274c47-b9d8-42d4-9b09-896d2a2f0548>)
- **Regnskap Norge** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=1f3d42ff-7856-47ad-9238-346c1b9d4016>)
- **Skattedirektoratet** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=82def166-60be-4bf0-8352-a8b59835169d>)
- **Statistisk sentralbyrå** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=6e6d5ca2-e11b-4f20-914e-7dae5a6e8948>)
- **Tax Justice Network - Norge** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=b39cebb4-c65f-433f-ad7f-27879823f773>)
- **Transparency International Norge**
(<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=8eda6ebd-969a-47a3-9df1-80f302b839f4>)
- **unio** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=4f10cac8-519c-4ac6-a2e6-f2d8b6e30e04>)
- **Utenriksdepartementet** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=a1e64691-e2c8-4afc-bf9b-6f86bbc52bea>)
(uten merknader)
- **Verdipapirfondenes forening** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=212d2b45-48bf-4eaf-a820-6bd1a1131083>)
- **Verdipapirforetakenes Forbund** (<http://www.regjeringen.no/no/dokumenter/horing---okt-apenhet-om-informasjon-om-eiere-i-aksjeselskaper/id2468940/?uid=f2907d30-6c83-4fe6-a210-22b30d247856>)

➤ [Verdipapirsentralen ASA \(PDF, 601KB\)](#)

(<http://www.regjeringen.no/contentassets/21bf600afbd74b41912b06d2c79ac5ff/verdipapirsentralen.pdf>)

Nærings- og fiskeridepartementet



Regjeringen.no

Ansvarlig for Nærings- og fiskeridepartementets sider:

Ansvarlig redaktør: Trond Viken

Nettredaktør: Håkon Jacobsen

Telefon: 22 24 90 90

E-post: postmottak@nfd.dep.no

Ansatte i NFD: [Depkatalog](#)

Org.nr. 912 660 680