

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria de Assistência Social, Direitos Humanos e Cidadania, 07.810.468/0001-90



Alinhamento com o Planejamento Anual

No que diz respeito ao Plano de Contratações Anual (PCA) do município de Iguatu-Ce, o mesmo se encontra publicado no PNCP em conformidade com a lei 14.133/2021, bem como levando em consideração a previsão contida no decreto municipal 018/2023, o qual regulamentou a aplicação da Nova Lei de Licitações (NLL) no âmbito do município de Iguatu-Ce, e dispôs em seu art. 6º que o município poderá elaborar o seu plano anual em um exercício para a execução no exercício seguinte.



Equipe de Planejamento

Nayara Kelly de Jesus Alencar, Anne Karine Maia Duarte, Andresa do Nascimento Rolim, Luis Felipe Josué Bandeira Peixoto



Problema Resumido

Falta de jazigos disponíveis para sepultamento de pessoas em situação de vulnerabilidade social.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Iguatu enfrenta um problema crítico relacionado à insuficiência de jazigos disponíveis para o sepultamento de pessoas em situação de vulnerabilidade social. Esta situação afeta diretamente a dignidade e o respeito aos direitos humanos básicos, uma vez que impede que indivíduos em condições socioeconômicas desfavoráveis tenham acesso a um sepultamento digno. A falta de jazigos disponíveis gera um impacto social significativo, afetando não apenas as famílias diretamente envolvidas, mas também a comunidade como um todo, que se vê diante de um problema de saúde pública e de gestão urbana.

Os principais envolvidos nesse problema são as famílias em situação de vulnerabilidade social, que enfrentam dificuldades financeiras para garantir um sepultamento adequado para seus entes queridos. Além disso, a administração pública local é diretamente impactada, pois precisa lidar com a pressão social e a necessidade de encontrar soluções viáveis e sustentáveis para atender essa demanda crescente. A percepção do problema por parte da comunidade é de urgência, uma vez que a falta de jazigos adequados pode resultar em atrasos nos sepultamentos e em condições inadequadas para a realização de cerimônias fúnebres.

Resolver esse problema é de interesse público, pois promove a dignidade humana e o respeito aos direitos fundamentais. Espera-se que, ao solucionar essa questão, haja uma redução no tempo de espera para sepultamentos, além de um ganho de eficiência na gestão dos cemitérios municipais. Isso resultaria em um melhor atendimento às famílias em luto, garantindo que todos os cidadãos, independentemente de sua condição socioeconômica, tenham acesso a um sepultamento digno. Além disso, a solução desse problema pode contribuir para a melhoria da saúde pública e da gestão urbana, ao evitar a superlotação dos cemitérios e garantir condições sanitárias adequadas.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A definição precisa dos requisitos é essencial para garantir que a solução contratada atenda efetivamente à necessidade de disponibilizar jazigos para sepultamento de pessoas em situação de vulnerabilidade social. A seguir, apresento os requisitos que a solução deve atender:

- Capacidade de Acomodação: A solução deve prever a construção de jazigos com capacidade mínima para sepultar, simultaneamente, um número específico de corpos, conforme a demanda identificada.
- Localização Acessível: Os jazigos devem ser localizados em áreas de fácil acesso para familiares e serviços funerários, respeitando as normas urbanísticas e ambientais locais.
- Materiais Duráveis: A construção dos jazigos deve utilizar materiais que garantam durabilidade e resistência às condições climáticas locais, minimizando a necessidade de manutenção frequente.



- Conformidade Sanitária: Os jazigos devem atender a todas as normas sanitárias vigentes, assegurando que não haja risco de contaminação do solo ou das águas subterrâneas.
- Flexibilidade de Expansão: A solução deve permitir a expansão futura do número de jazigos, caso a demanda aumente, sem comprometer a estrutura existente.
- Custos Otimizados: A proposta deve apresentar um custo-benefício adequado, garantindo a eficiência econômica sem comprometer a qualidade e a segurança da solução.
- Prazo de Execução: A construção dos jazigos deve ser concluída dentro de um prazo definido, que atenda à urgência da necessidade identificada.
- Manutenção e Conservação: A solução deve incluir um plano de manutenção e conservação dos jazigos, garantindo sua funcionalidade e aparência ao longo do tempo.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Construção de Novos Jazigos em Cemitérios Existentes

Descrição: Expansão dos cemitérios atuais com a construção de novos jazigos, aproveitando áreas disponíveis ou subutilizadas.

Vantagens:

- Aproveitamento de infraestrutura já existente.
- Menor custo em comparação com a construção de um novo cemitério.
- Rapidez na implementação, dependendo da disponibilidade de espaço.

Desvantagens:

- Limitação de espaço pode ser um problema em longo prazo.
- Possível resistência da comunidade local.
- Necessidade de adequação ambiental e urbanística.

Aquisição de Terreno para Novo Cemitério

Descrição: Compra de um novo terreno para a construção de um cemitério dedicado ao sepultamento de pessoas em situação de vulnerabilidade social.

Vantagens:

- Solução de longo prazo com grande capacidade de expansão.
- Possibilidade de planejamento moderno e eficiente.
- Atende a demanda crescente por espaço.

Desvantagens:

- Alto custo inicial de aquisição e desenvolvimento do terreno.
- Tempo prolongado para implementação.
- Necessidade de licenciamento ambiental e urbanístico.

Parcerias Público-Privadas (PPP)

Descrição: Estabelecimento de parcerias com o setor privado para a construção e gestão de jazigos.

Vantagens:

- Redução do custo inicial para o município.
- Acesso a expertise e eficiência do setor privado.
- Possibilidade de serviços adicionais, como manutenção e segurança.

Desvantagens:

- Dependência de parceiros privados.
- Complexidade na elaboração e gestão do contrato.
- Risco de aumento de custos ao longo do tempo.

Uso de Jazigos Verticais

Descrição: Construção de jazigos verticais, que otimizam o uso do espaço disponível.

Vantagens:

- Maximização do uso do espaço em áreas limitadas.
- Custo de construção relativamente menor por unidade.
- Implementação mais rápida em comparação com jazigos tradicionais.

Desvantagens:

- Necessidade de manutenção especializada.
- Possível resistência cultural ou religiosa.
- Limitações de capacidade em comparação com cemitérios horizontais.

Reutilização de Jazigos Abandonados

Descrição: Identificação e reutilização de jazigos abandonados ou em desuso, após os devidos procedimentos legais.

Vantagens:

- Custo muito baixo, aproveitando infraestrutura existente.
- Rapidez na disponibilização de novos espaços.
- Contribuição para a revitalização e manutenção do cemitério.

Desvantagens:

- Procedimentos legais e burocráticos podem ser complexos.
- Possível resistência de familiares ou da comunidade.
- Limitação na quantidade de jazigos disponíveis para reutilização.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A aquisição de jazigos para sepultamento de pessoas em situação de vulnerabilidade social é uma solução que atende diretamente à necessidade urgente de garantir dignidade no processo funerário para famílias de baixa renda. Do ponto de vista técnico, espera-se que os jazigos adquiridos proporcionem um desempenho adequado em termos de durabilidade e resistência, compatíveis com as condições climáticas e geográficas da região de Iguatu-CE. Além disso, a solução é compatível com a infraestrutura existente nos cemitérios municipais, permitindo uma integração eficiente e sem necessidade de grandes adaptações estruturais.

A facilidade de implementação é um ponto forte desta solução, uma vez que a aquisição de jazigos não requer processos complexos de instalação ou construção, podendo ser rapidamente disponibilizados para uso. A escalabilidade é outro aspecto técnico relevante, pois a solução permite a expansão futura conforme a demanda, garantindo que o município possa continuar atendendo às necessidades da população vulnerável sem interrupções significativas.

Operacionalmente, a manutenção dos jazigos é simples e pode ser realizada com os recursos já disponíveis pela administração municipal, garantindo confiabilidade e continuidade no funcionamento.



ESTADO DO CEARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE IGUATU
NÚCLEO DE PLANEJAMENTO DE CONTRATAÇÕES
PÚBLICAS



A solução é adaptável ao contexto local, respeitando as tradições e práticas culturais da região, o que facilita a aceitação pela comunidade e pelas famílias beneficiadas.

Economicamente, a aquisição de jazigos apresenta um custo-benefício favorável em comparação com outras alternativas, como a construção de novos cemitérios ou a terceirização de serviços funerários. O investimento inicial é relativamente baixo e o retorno esperado se manifesta na forma de redução de custos indiretos, como despesas com transporte de corpos para outras localidades. Além disso, a solução contribui para a eficiência administrativa ao centralizar os serviços funerários em um único local.

No que diz respeito ao interesse público, a solução escolhida atende de forma eficaz às necessidades da população vulnerável, garantindo que todas as famílias tenham acesso a um sepultamento digno. Isso reforça o compromisso da Prefeitura Municipal de Iguatu com a promoção dos direitos humanos e a assistência social. A alternativa se mostra mais adequada em relação a outras opções do mercado por sua simplicidade, custo acessível e capacidade de atender rapidamente à demanda existente, sem comprometer a qualidade do serviço prestado.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01

Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Jazigos Duas Gavetas no Cemitério Local, Município de Iguatu-CE.	Unidade	40,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00
Valor Total				R\$ 0,00	



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A decisão de não parcelar a contratação para a aquisição de jazigos visa garantir uma abordagem integrada e eficiente, atendendo de forma completa às necessidades da Prefeitura Municipal de Iguatu.



A compra integral permite que o município obtenha melhores condições de negociação, aproveitando economias de escala que podem resultar em custos mais baixos por unidade, além de assegurar a uniformidade e padronização dos jazigos adquiridos, o que é crucial para a gestão e manutenção dos espaços.

Optar por uma contratação não parcelada também simplifica o processo de gestão e fiscalização do contrato. Com um único fornecedor responsável, a Prefeitura pode assegurar maior controle sobre a qualidade e o cumprimento dos prazos, reduzindo a complexidade administrativa e operacional. Isso facilita a coordenação entre a Secretaria de Assistência Social e o fornecedor, garantindo que os jazigos estejam disponíveis de forma oportuna para atender às famílias em situação de vulnerabilidade.

Além disso, a contratação integral atende melhor ao interesse público, pois assegura que todas as famílias assistidas tenham acesso imediato e igualitário aos jazigos, sem atrasos ou desigualdades que poderiam surgir de uma aquisição fragmentada. Dessa forma, a Prefeitura de Iguatu cumpre seu compromisso de dignidade e respeito no processo de funeral para as pessoas em situação de vulnerabilidade social.



RESULTADOS PRETENDIDOS

Economicidade

A aquisição de jazigos permitirá a redução de custos associados a sepultamentos emergenciais, evitando despesas adicionais com locações temporárias ou serviços de última hora. A compra em volume pode resultar em preços mais competitivos, otimizando o uso dos recursos públicos.

Otimização de recursos

A centralização dos sepultamentos em jazigos próprios diminui a necessidade de mobilização frequente de equipes para gerenciar situações de emergência. Isso libera recursos humanos para outras atividades essenciais da Secretaria, além de garantir um uso mais eficiente dos materiais e do orçamento disponível.



Eficiência e eficácia

A solução proposta melhora a prestação de serviços funerários ao garantir que todos os cidadãos em situação de vulnerabilidade tenham acesso imediato a um sepultamento digno. Isso racionaliza o processo, reduzindo o tempo de resposta e aumentando a satisfação das famílias atendidas.

Indicadores ou metas mensuráveis

- Redução de 30% no tempo médio de resposta para sepultamentos de emergência.
- Diminuição de 20% nos custos médios por sepultamento em comparação com soluções temporárias.
- Aumento de 50% na capacidade de atendimento a famílias em situação de vulnerabilidade social.
- Satisfação de 90% das famílias atendidas, medida por meio de pesquisas de feedback pós-serviço.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para viabilizar a aquisição de jazigos, é essencial garantir que o cemitério escolhido possua infraestrutura adequada para acomodar novos jazigos. Isso inclui a verificação da disponibilidade de espaço físico suficiente para a instalação dos jazigos e a adequação do terreno, considerando aspectos como drenagem e estabilidade do solo. Além disso, é necessário assegurar que o local tenha acessos logísticos adequados para o transporte e instalação dos jazigos, facilitando a movimentação de materiais e equipamentos pesados.

Outra providência crucial é a obtenção de licenças e autorizações ambientais e urbanísticas necessárias para a ampliação ou modificação do cemitério. Isso pode envolver consultas a órgãos municipais e estaduais para garantir que todas as normas e regulamentos sejam cumpridos, evitando futuros impedimentos legais. A regularização documental é fundamental para assegurar a legalidade e a continuidade do uso dos jazigos adquiridos.

Por fim, é importante considerar a capacitação de servidores da Secretaria de Assistência Social para que possam gerenciar e fiscalizar adequadamente o uso dos jazigos. Isso pode incluir treinamentos sobre procedimentos de sepultamento e gestão de espaços no cemitério, garantindo que a solução atenda de forma eficaz às necessidades das famílias em situação de vulnerabilidade social.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Não

A solução escolhida, que é a aquisição de jazigos para sepultamento de pessoas em situação de vulnerabilidade social, é autossuficiente e não depende de contratações adicionais. A aquisição dos jazigos atende diretamente à necessidade identificada de garantir dignidade no processo de funeral para famílias de baixa renda.

Não há necessidade de serviços de manutenção, aquisição de insumos ou adequações prediais que sejam indispensáveis para o funcionamento pleno da solução. Os jazigos, uma vez adquiridos, cumprem sua função sem a necessidade de contratações correlatas ou interdependentes. Assim, a solução é considerada completa e eficaz por si só, sem a exigência de suporte adicional para sua implementação e operação.



IMPACTOS AMBIENTAIS

Impactos Ambientais Identificados

Consumo de Recursos Naturais

A construção de jazigos pode demandar materiais como concreto e mármore, impactando a extração de recursos naturais.

Alteração do Solo

A instalação dos jazigos pode alterar a composição e a estrutura do solo no local.

Resíduos de Construção

A construção pode gerar resíduos sólidos, como sobras de materiais e embalagens.

Medidas Mitigadoras Propostas

Uso Responsável de Materiais

Priorizar o uso de materiais sustentáveis e de fornecedores que adotem práticas de extração responsável.

Planejamento de Construção

Realizar um planejamento cuidadoso para minimizar a alteração do solo e preservar a vegetação existente.

Gestão de Resíduos

Implementar um plano de gestão de resíduos para reciclagem e descarte adequado dos materiais de construção.

Avaliação da Viabilidade Local

Considerar a possibilidade de consórcios regionais para otimizar a aquisição de materiais e a gestão de resíduos.

Licenciamento Ambiental

Verificar a necessidade de licenciamento ambiental, que pode ser responsabilidade da Administração ou do contratado, dependendo da legislação local.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Iguatu - CE, 2 de junho de 2026



Nayara Kelly de Jesus Alencar
Membro da Equipe de Planejamento
Prefeitura Municipal de Iguatu CE