

# 参与式农村评估在铜壁关自然保护区等嘎片区的运用<sup>\*</sup>

戴益源<sup>1</sup>, 何 蓉<sup>1</sup>, 何丕坤<sup>2</sup>

(1 云南省林业科学院, 云南 昆明 650204; 2 云南省林业勘察设计院, 云南 昆明 650031)

**摘要:** 采用参与式农村评估 (Participatory Rural Appraisal, PRA) 的农村社会调查研究方法, 对铜壁关自然保护区等嘎片区调查分析, 制定社区环境行动计划, 概述了等嘎一队及班岭二队的基本情况, 并对主要问题进行了分析研究, 提出了拟定社区发展项目、成立森林共管委员会、建立严格的资金管理制度、制定森林共管规章制度 4 项措施。

**关键词:** 参与式; 自然保护区; 村民; 运用

**中图分类号:** 犖759 9 **文献标识码:** 犐 **文章编号:** 1007-3353 (2003) 01-0022-05

参与式农村评估, 是 20 世纪 80 年代末在农村快速评估 (Rapid Appraisal) 的基础上, 结合了农业生态系统分析、人类学、教育学、农耕系统, 经多年研究发展演变的, 在东南亚地区迅速推广运用的农村社会调查研究方法。1990 年以来该方法被留学生、外国学者相继介绍到中国云南来, 其充分强调受益者作为项目活动主题的重要性, 并重视受益者能力的提高, 它可以由开始的问题识别贯穿到项目实施、结束、监测评估的整个过程。

铜壁关自然保护区与周边社区在地域上紧密相连, 在森林资源的管理与利用上, 多有冲突, 一方面保护区为周边社区保护森林、涵养水源, 保护区是生物多样性的重点地区, 为周边地区提供许多非木质林产品, 另一方面周边社区从保护区中获取建房用材、薪材, 采集药材、野菜等非木质林产品, 人口的增加, 对生活水平要求的提高, 村民迫切需要更多的现金, 以改善生活水平在没有其他经济来源的现状下, 已形成对森林资源的过度利用, 超过了森林的再生能力, 森林资源处于负增长状态。保护所对这一现象进行干预, 希望对森林进行全封闭管理, 保护生物多样性, 使森林逐步自然恢复到演替的顶级状态。这样就与村民发生利用森林与保护森林的矛盾, 解决矛盾需要政府统一协调, 社会各部门的共同参与, 才能较好的减轻周边社区对保护的壓力。

## 1 铜壁关自然保护区概况

铜壁关自然保护区地处东经 97°31′~97°46′、北纬 23°54′~24°51′。隶属云南省德宏傣族景颇族自治州盈江、陇川、瑞丽 3 县市。整个保护区呈狭长带状, 总面积 34 158 犕<sup>2</sup>。本区系高黎贡山南延支系尖高山向西南延伸的余脉, 山脉呈南北走向, 地势由北向南逐渐降低, 构成中山河谷地貌。保护区大部分山岭的海拔高度在 1 500 犕以下, 最高的盈江片北部龙垒坪山, 海拔高度 2 595 犕, 最低点在盈江片那帮坝的羯羊河与勐来河交汇处, 海拔高度 210 犕, 相对高差 2 385 犕。本区气候具有夏热多雨、冬暖稍干旱的特点, 是一个冷热变化不显著的静风区。保护区内气候随海拔高度的变化而变化, 形成了明显的山地垂直气候带, 植物种类繁多。保护区以保护热带季节性雨林——娑罗双 (Shorea robusta) 林为目的。同时对该区的生物气候垂直景观和珍稀、濒危动植物加以保护。

## 2 等嘎一队及班岭二队的基本情况

### 2.1 等嘎一队

等嘎一队行政上隶属于瑞丽市弄岛镇等嘎村, 位于东经 97°33′56″~97°36′34″, 北纬 23°55′57″~23°57′19″, 其东北面、东面与等嘎三队相邻, 南与

雷允农场交界，西与等嘎二队为邻，西南面为铜壁关自然保护区，北面紧靠国有林，与保护区共有 1 獐长的分界线。该队土地面积 644 8 獐<sup>2</sup>。距弄岛镇 11 獐，距瑞丽市 41 獐。其基本情况见表 1。

表 1 等嘎一队的基本情况

| 户数/户 | 人口/人 | 人均年收入/ 元 | 旱地/獐 <sup>2</sup> | 水田/獐 <sup>2</sup> | 林地/獐 <sup>2</sup> | 茶叶地/獐 <sup>2</sup> | 土地总面积/獐 <sup>2</sup> |
|------|------|----------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|----------------------|
| 129  | 610  | 1 309    | 135 47            | 37                | 186 67            | 37 73              | 644 8                |

注：景颇族 116 户占 89 9%；汉族 13 户占 10 1%

2 2 班岭二队

瑞丽市户育乡班岭二队自然村位于瑞丽市西南方，地处东经 97 37 47 ~ 97 39 14，北纬 24 1 3 ~ 24 2 6；距离瑞丽市 49 獐，距瑞丽市弄岛管理所 30 獐，西部与缅甸接壤，东部、南部、北部与保护区接壤。南碗河、邦柄河、拉尾河流经该区。班岭二队主要由土油坝、邦柄坝、围角等居民点组成。除围角直接位于保护区内以外，土油坝和邦柄坝距保护区 1 獐。在班岭二队内有一个边境口岸

小集镇，五天一街的集镇交易对村民的思想意识、生产、生活有着重要的影响。口岸上有录像室、铁匠铺、卫生室、修理铺、碳厂、多家商铺，还有一个旱季储木场（干旱季节是储木场，雨季则被南碗河水淹没）面积约 3 4 獐<sup>2</sup>。

根据 2000 年的情况统计，本村的粮食总产量为 191 125 獐，人均口粮为 281 4 獐/年。在经济收入中，农业收入占 40 7%，林业收入占 6 6%，其基本情况如表 2。

表 2 班岭二队的基本情况

| 户数/户 | 人口/人 | 人均年收入/ 元 | 旱地/獐 <sup>2</sup> | 水田/獐 <sup>2</sup> | 林地/獐 <sup>2</sup> | 茶叶地/獐 <sup>2</sup> | 土地总面积/獐 <sup>2</sup> |
|------|------|----------|-------------------|-------------------|-------------------|--------------------|----------------------|
| 128  | 546  | 1 806    | 4 67              | 29 33             | 357 40            | 22                 | 310 73               |

注：景颇族 73 户占 57%；汉族 31 户占 30 5%；傣族 2 户占 1 6%；傈僳族 8 户占 6 2%；白族 3 户占 2 3%；阿昌族 3 户占 2 3%。

班岭二队交通、通信条件相对其他保护区周边社区优越，但受人口压力、科技文化教育及传统生活方式等综合因素的限制和影响，仍然存在粮食产量低、经济来源少、牲畜管理差、土地利用低、薪材消耗大等问题，从而对保护区和社区生物多样性保护的压力日益在增大。

3 调查内容与方法

云南省森林保护与社区发展项目是中国政府与荷兰政府共同实施的森林保护项目。它的目标是通过发展培训、意识教育，以提高保护区机构的能力和加强周边社区的发展，从而减轻社区对保护区的压力。项目的调查评估是以摩培（参与式农村评估）为基础，结合农业生态系统分析，人类学、教育学、农耕系统等农村社会调查研究方法而进行，它充分强调受益者作为项目活动主题的重要性，并重视受益者能力的提高。

不断加强保护区自身建设，在保护德宏州野生动植物及其栖息地森林生态系统上，发挥着积极的作用。保护区在实际工作中也存在着与周边社区的冲突与矛盾。周边社区的一些生产生活活动对保护区的生物资源、生物多样性构成了威胁，为了解这些冲突与矛盾，寻找森林保护与社区发展的双赢策略，需要对以下问题进行调查了解。

- (1) 与保护区相邻的这两个村寨，村民生产、生活状况，森林资源利用方式与方法；村民对森林的态度与理解。
- (2) 社区在森林资源管理方面的的方式与方法。
- (3) 现行政策对周边社区在森林资源保护与社区发展的影响。
- (4) 为减轻村民对森林资源的依赖所采取的替代措施与项目所产生的作用及影响。
- 工作小组运用参与式农村调查评估的方法，对相关利益者，进行群体、个体访谈，为对基本情况和冲突有较全面、客观的了解；对相关利益群体中

铜壁关自然保护区自 1982 年建设自今，通过

的次要利益群体也进行群体、个体访谈，同时注重对妇女和弱势群体对森林保护与社区发展的态度。为取得好的调查效果，在调查中尽量动员更多的村民参与，充分听取他们的意见和想法。

#### 4 主要问题分析

在班岭二队，摩培小组与农民一起对其周围的山林进行了考察，同时对 94 户村民进行了问卷调查；分别开展了老人组、妇女组和贫困组特殊群体访谈和普通群体访谈；走访了村干部和有经验的老人，召开了村民大会，同村民一起找到了该村存在的主要问题，并协助村民采用参与式方法制图，对不同利益群体进行分析，采用问题矩阵进行排序

等方法，对村民关心的问题进行了分析并排序（见表 3）。

##### 4 1 相邻单位对等嘎一队的森林资源消耗

相邻单位对等嘎一队的森林资源消耗是不同的。具体如下：雷允农场年需薪材约 200 𠂔<sup>3</sup>。等嘎二队、四队也在采集西南桦、薪材、野菜。有的村民会把本村的西南桦偷卖到与该村相邻的缅甸，然后再以进口材的身份卖进国内，具体数量不详。弄岛、姐相、姐勒乡也在这一地区砍伐、购买薪材，年需求约 3 000 𠂔<sup>3</sup>。等嘎茶厂年消耗薪材约 100 𠂔<sup>3</sup>。在保护所对面的砖瓦厂，2 个月烧 3 窑，一天烧 4 𠂔<sup>3</sup>，共烧 10 天，需薪材 40 𠂔<sup>3</sup>。年烧 12 窑，年需薪材 480 𠂔<sup>3</sup>，大部分也来自于等嘎地区，少部分来自于国外。农场茶厂年需约 70 𠂔<sup>3</sup>。

表 3 班岭二队问题排序

| 关心的问题      | 综合组  |    |    |      |    |    | 妇女组  |    |    |      |    |    |
|------------|------|----|----|------|----|----|------|----|----|------|----|----|
|            | 非常严重 | 严重 | 一般 | 不是问题 | 排序 | 排序 | 非常严重 | 严重 | 一般 | 不是问题 | 排序 | 排序 |
| 排序水田少      | 1    | 12 | 20 | 1    | 13 | 9  | 1    | 7  | 5  | 2    | 8  | 6  |
| 土地利用率低     | -    | 15 | 19 | -    | 15 | 7  | -    | 7  | 4  | 4    | 7  | 7  |
| 油桐林面积大、单产低 | 5    | 23 | 6  | -    | 28 | 2  | -    | 14 | 1  | -    | 14 | 2  |
| 缺乏农科技术     | 2    | 11 | 20 | 1    | 13 | 8  | 1    | 3  | 5  | 4    | 4  | 10 |
| 过度采集非木质产品  | 3    | 4  | 17 | 10   | 7  | 11 | 3    | 3  | 4  | 2    | 6  | 8  |
| 薪材消耗大      | 6    | 11 | 17 | -    | 17 | 5  | 1    | 5  | 9  | -    | 6  | 9  |
| 经济来源少      | 5    | 15 | 14 | -    | 20 | 4  | 1    | 8  | 2  | 4    | 9  | 4  |
| 南碗河水污染严重   | 29   | 5  | -  | -    | 34 | 1  | 14   | 1  | -  | -    | 15 | 1  |
| 牲畜防疫差      | -    | 13 | 21 | -    | 13 | 10 | 2    | 6  | 4  | 3    | 8  | 5  |
| 牲畜管理差      | 2    | 15 | 16 | 1    | 17 | 6  | 1    | 5  | 6  | 3    | 6  | 9  |
| 荒山荒地少      | 4    | 20 | 10 | 1    | 23 | 3  | 2    | 7  | 5  | 1    | 9  | 3  |

包括社区在内，在等嘎地区，主要是在等嘎一队采集的薪材，年采集量约 4 970 𠂔<sup>3</sup>。薪材的大量消耗也可以从山林考察中得知，国有林、集体林满目苍痍。毁林开荒，偷砍盗伐十分盛行。山林考察中看到了路边偷砍的 21 节西南桦木材，偷运木材的汽车和成片被砍伐待烧或已烧的林地。弄岛镇、姐相、姐勒乡在这一地区砍伐、购买薪材，他们常常是在雨季借找竹笋之机，砍倒活立木，待雨季结束时，用拖拉机、农用车运走，每张车交给等嘎村 5~20 元的过路费，由于坝区薪材严重缺乏，薪材有市场，偷运到坝区一方薪材能卖 110~120 元；山水相邻的边界线是森林管理困难大的核心因素，缅甸与等嘎相邻，因森林砍伐过度，缅方村民也在

偷砍盗伐该保护区森林。

保护区要保护好等嘎一线的森林，对周边地区的综合治理至关重要。除等嘎以外坝区的其他村寨对保护区森林资源的消耗是巨大的，4 000~5 000 人的日常薪材依赖于这片森林，建房用材、薪材、烧火地、种甘蔗等，使等嘎的集体林大量消耗。

在班岭二队有边境口岸，由此而形成了一个小的集镇，薪材的消耗主要是用于录像室、铁匠铺、卫生室、修理铺、商铺，年需求量约 200~300 𠂔<sup>3</sup>，主要来源于集体林、保护区和河中的漂流柴。一般通过购买获得，1𠂔<sup>3</sup>约 120 元，这些人员还通过集镇获得野菜等非木质林产品，小饭馆年消耗薪材约 100 𠂔<sup>3</sup>，一般通过购买获得，1𠂔<sup>3</sup>约 120 元，

这些人员还通过集镇获得野菜等非木质林产品。碳厂是新开张的一家企业，现在它主要利用进口麻栎树为原料，烧制栎炭，外销。到目前为止收购进口原料 100 犛<sup>3</sup>。储木场是位于保护区内的一块河滩地，主要用于干季堆放进口木材所用。主要是消耗薪材，一般通过购买获得，1 犛<sup>3</sup>约 120 元，这些人员还通过集镇获得野菜等非木质林产品。

班岭二队森林管理比等嘎一队好，其原因是周边地区薪材消耗量小，村民保护意识强，村民不以出售薪材为经济来源，村民大多除从事农业生产外，还到森林中采集野菜等非木质林产品，每户均收入在 2 000 元以上。部分村民以此来供养子女读书。村民也从事一些进口木材或一些小买卖，以获得现金收入。

由于部分村民经济条件较好，村民对沼气的认识也多，有能力建设沼气，大力推广运用沼气可进一步节约薪材。

4 2 经济林品种单一、品种差

经济林品种单一，品种差，树体老化是制约村民经济收入的一个重要因素，经济林种植面积最大的是茶叶，其他经济林如八角（特别在班岭二队）、油桐（特别在班岭二队）等都很零星，形不成产业，等嘎一队现有茶叶地 37 73 犛<sup>2</sup>，但由于品种过时，茶叶加工商加工技术差，产品粗糙，产品市场空间非常有限，产品大量积压，适合当地大力发展的部分经济林品种，受到极大的限制，若能提高茶树等经济林品种的科技含量将对转移农村剩余劳动力，提高村民收入起着重要的作用，剩余劳动力的转移将减少村民对森林的依赖程度，从而保护森林。

提高现有经济林的效益也是班岭二队增加现金收入的重要渠道，如引进好的茶叶加工技术，逐步通过种植八角、肉桂（特别在班岭二队）等经济效益较高的经济林替代现有的油桐林。

根据森林保护与社区发展这一宗旨，运用参与式方法，在协助者的帮助下，村民自己找问题，分析问题。针对农业科学技术缺乏、油桐林面积大、效益低、经济来源少、薪材采集困难、缺乏建房材、牲畜放养等存在问题，在即将开展项目的等嘎一队、班岭二队提出发展沼气 55 口，修建卫生猪圈 28 个、地火笼 79 个、节柴灶 4 口，种植八角 7 79 犛<sup>2</sup>、西南桦（特别在班岭二队）4 67 犛<sup>2</sup>、柑橘（特别在班岭二队）0 41 犛<sup>2</sup>、柠檬（特别在班岭二队）0 07 犛<sup>2</sup>、龙眼（特别在班岭二队）

0 08 犛<sup>2</sup>，并在当地开展农业科学技术培训等，作为解决问题的办法，以此，减少两队的薪材消耗，增加经济来源，降低村民对森林的依赖性，减轻周边社区对保护区的压力，从而达到森林保护与社区发展这一目的。预计 2 个村共投资 624 387 8 元，其中荷方投资 259 189 9 元，占总投资的 41 51%；社区配套 337 697 9 元，占总投资的 54 08%，其他投资 27 500 元，占总投资的 4 4%。

5 采取的措施

5 1 拟定社区发展项目

根据问题排序，结合森林保护与社区发展的主题，应用参与式方法，让村民针对存在的问题，来制定项目。具体原则是：(1) 村民自愿申报并有能力组织实施项目；(2) 优先考虑有利于保护森林的项目；(3) 适合当地环境条件；(4) 能解决村民关心的主要问题；(5) 与当地经济发展相吻合；(6) 重视妇女参与。

5 2 成立森林共管委员会

在组织上为保障项目的顺利进行，在村民大会上，由村民自己选举并成立了共管委员会，等嘎一队有 7 人，班岭二队有 9 人。每村都有 1 名妇女参加该委员会，保护区管理所也委派 1 名代表进入森林共管委员会，委员会施行人员分工负责制，负责协调、监督、组织项目的实施；检查，监督项目实施过程、进展和资金使用情况；作项目会计工作等。

5 3 建立严格的资金管理制度

项目获批准后，项目资金将汇到瑞丽管理所项目办资金专用帐户上，由瑞丽管理所转汇到等嘎一队共管委员会资金帐户上。项目资金需经共管委员会主任和保护区管理所所长共同签字方可提取使用，项目资金由等嘎一队根据项目协议、计划专款专用。

5 4 制定森林共管规章制度

为了确保等嘎一队、班岭二队自然村所开展的各项活动顺利实施，搞好周围的森林管理活动，在摩陪期间，通过召开等嘎一队、班岭二队自然村村民大会，与成立森林共管委员会的同时，结合各村的村规民约制定了《等嘎一队森林共管公约》和《班岭二队森林共管公约》。

