



COMMAM-NF

CONSELHO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE

SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO URBANO SUSTENTÁVEL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO

### ATA DA 3ª REUNIÃO ORDINÁRIA COMMAM-NF

Ao vigésimo nono dia do mês de julho do ano de dois mil e vinte e cinco (29/07/2025), às quatorze horas e dez minutos (14:10) teve início a terceira reunião ordinária do COMMAM-NF de forma virtual.

Presentes:

Presidente do COMMAM-NF: Rafael Vigneron Cariello;

Coordenador Geral do COMMAM-NF: Rafael Sardou de Paula;

#### **MEMBROS TITULARES:**

Secretaria Municipal de Agricultura e Desenvolvimento Rural – Ângela da Cruz de Carvalho;

Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Desenvolvimento Urbano Sustentável – Flávia Lúcia Monteiro;

Secretaria Municipal de Educação - Guilherme Moraes da Silveira;

Secretaria Municipal de Cultura – Carolina Beurmann de Silveira;

Associação Comercial, Industrial e Agrícola de Nova Friburgo - Fernando Cavalcante;

Superintendência Regional Dois Rios – Alexandre Cruz;

Conselho dos Dirigentes das Organizações de Agricultura Familiares – Percio Eugênio Portz.

Reserva Ecológica do Rio Bonito Lumiar – Bernardo Furrer;

#### **MEMBROS SUPLENTE:**

Secretaria Municipal de Educação – Íris Thurler Leal;

Secretaria Municipal de Esportes e Lazer - Guilherme Shinzato Rocha;

APA Estadual Macaé de Cima – Carla Valentin;

Superintendência Regional Dois Rios – Alessandra Assunção Alves Brito dos Santos.

Associação os Gestores Ambientais de Nova Friburgo – Paulo Roberto de Souza;

Ecolibrium – Evandro Pires Leal Câmara;

#### **CONVIDADOS:**

Rodrigo de Lima Carvalho – Subsecretario de Serviços Concedidos;

Marcelo Gomes - Associação de Moradores e Amigos de Lumiar.



COMMAM-NF

CONSELHO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE

**SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO URBANO SUSTENTÁVEL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO**

O COMMAM-NF se reuniu com o intuito de informar sobre o Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos; Apresentação da minuta do anteprojeto para alteração da composição do COMMAM-NF; informar sobre a atuação da Câmara Técnica Temporária para acompanhamento dos trabalhos de retomada da revisão do Plano Diretor de Nova Friburgo; Apresentação do GT-SUPRID pelo Instituto Estadual do Ambiente - INEA; e informações gerais.

A reunião foi iniciada após confirmação de quórum, o Presidente do Conselho, Rafael Vigneron Cariello, agradeceu a presença e pontualidade dos conselheiros, informando que, conforme rotina do Conselho, os convidados seriam ouvidos primeiro, então a pauta inicial tratou da atualização sobre o Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos, com apresentação do Subsecretário de Serviços Concedidos, Rodrigo de Lima Carvalho.

Rodrigo apresentou as atualizações relativas ao processo licitatório do gerenciamento de resíduos sólidos, que esteve suspenso por aproximadamente um ano em razão de julgamento pelo Tribunal de Contas. Em meados de junho/julho, o Tribunal autorizou a continuidade do certame, condicionando-o à publicação de erratas. O município está atualmente preparando essas erratas, após as quais a comissão de licitação dará seguimento ao processo com a abertura das propostas técnicas. A análise será feita por comissão composta por membros das Secretarias de Serviços Concedidos, Meio Ambiente e da Procuradoria Geral. A expectativa é de que o contrato possa ser assinado ainda no presente ano.

Rodrigo também informou que o Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos foi arquivado na legislatura anterior e desarquivado em 2024. O plano já passou por todas as comissões competentes da Câmara Municipal e pelas audiências públicas necessárias. Os eixos do plano estão alinhados ao edital da nova licitação.

Encerrando sua fala, Rodrigo agradeceu o espaço, colocou-se à disposição para futuras atualizações e comprometeu-se a manter o Conselho informado por meio de ofícios.

Rafael o agradeceu pela apresentação e ressaltou a importância da continuidade dos trâmites legais e licitatórios. Não houve manifestações de dúvidas ou questionamentos por parte dos conselheiros. Rodrigo despediu-se em virtude de compromissos externos, reafirmando seu comprometimento com o Conselho.

Em seguida, foi introduzida a segunda pauta, referente à proposta de alteração da Lei Municipal nº 3.694/2008, no que diz respeito à composição do COMMAM-NF. Rafael informou que a comissão especial constituída para essa finalidade teve sua oficialização publicada por meio da Portaria nº 1.349/2025 (com efeitos retroativos a 29 de abril).

Com a palavra, Evandro Pires Leal Câmara apresentou um relato dos trabalhos da comissão, destacando que o foco foi tornar a lei mais objetiva e atualizada, com reforço à paridade e à participação popular. O texto propõe critérios mais claros para as representações institucionais e estabelece procedimentos para casos de empate nas eleições de membros.

O presidente comentou que o número atual de conselheiros foi mantido por se considerar adequado ao alcance de quórum e à funcionalidade do Conselho, evitando-se a ampliação que poderia comprometer sua operatividade. A palavra foi passada ao conselheiro Bernardo Furrer, que solicitou a leitura da proposta de nova composição.

A conselheira Flávia Lúcia Monteiro realizou a leitura da minuta do Art. 4º da Lei Municipal nº 3.694/2008, que trata da composição do COMMAM-NF.



COMMAM-NF

CONSELHO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE

**SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO URBANO SUSTENTÁVEL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO**

Rafael explicou que a proposta reflete as boas práticas da última eleição do Conselho, especialmente no cadastramento de entidades e condução do processo eleitoral. A proposta inclui critérios objetivos para resolução de empates e garante que a nova legislação entre em vigor apenas em 2026, respeitando o atual mandato.

O conselheiro Bernardo propôs a inclusão formal de representantes das Unidades de Conservação públicas e privadas, especialmente do Parque Estadual dos Três Picos, da APA Macaé de Cima e das RPPNs. A comissão respondeu que essas representações já estariam contempladas nas vagas previstas para órgãos estaduais e municipais, além das vagas da sociedade civil para entidades ambientais.

Após, foi discutida a possibilidade de aumentar o número de representantes da administração estadual e federal de duas para três, o que exigiria equilíbrio com um acréscimo equivalente no setor da sociedade civil, possivelmente para ONGs ambientais. Os participantes ponderaram sobre a conveniência de prever vagas para setores que ainda não estão efetivamente presentes no município, buscando evitar espaços ociosos.

Durante os debates, Marcelo Gomes, representante da AMA Lumiar (devido à ausência de José Armando Schueller) expressou preocupação com a possível exclusão de instituições com ampla base territorial, como a que ele representa. O presidente reconheceu a importância da AMA e explicou que, na última eleição, houveram vagas que não foram preenchidas. Alexandre Cruz fez considerações sobre a representação estadual, defendendo o aumento das vagas para representantes estaduais/federais, sob risco de exclusão futura de instituições relevantes.

Bernardo voltou a defender a formalização da representação das Unidades de Conservação como forma de garantir a continuidade e estabilidade da participação desses setores no Conselho.

A conselheira Alessandra Assunção Alves Brito manifestou cautela quanto à proposta de reserva de vagas fixas no Conselho para representantes de Unidades de Conservação. Destacou as diferenças entre os tipos de UCs, como as APAs e os Parques Estaduais, ressaltando que a estrutura do Conselho precisa manter sua funcionalidade para atender às exigências da Lei Complementar nº 140/2011.

Ela propôs que as representações estaduais fossem indicadas por instâncias superiores, como a Diretoria de Biodiversidade do INEA, permitindo flexibilidade e representatividade qualificada. Defendeu que os gestores de UCs poderiam ser convidados conforme os temas em pauta, sem necessidade de reserva de assento com direito a voto, evitando o alterar a composição do COMMAN-NF.

Rafael agradeceu a intervenção de Alessandra e reiterou que a minuta da proposta já contempla a participação de especialistas e representantes técnicos como convidados, quando pertinente. Reforçou que o texto prevê flexibilidade, permitindo ao conselho adaptar-se a novos atores relevantes. Também destacou que a proposta permanece aberta a ajustes futuros e que, mesmo entidades sem vaga fixa, poderão ser convidadas a participar.

Com a palavra, Fernando Cavalcante apontou que algumas entidades responsáveis por UCs podem não ter interesse em participar ativamente do Conselho, e que criar vagas fixas para elas pode gerar acentos ociosos. Destacou ainda a necessidade de que apenas entidades com disposição e capacidade de atuação contínua componham o conselho.

Guilherme Moraes da Silveira recordou que a revisão da lei visa evitar os entraves da legislação anterior, que incluía entidades inexistentes ou inativas. A nova proposta busca



COMMAM-NF

CONSELHO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE

**SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO URBANO SUSTENTÁVEL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO**

representar segmentos, e não instituições específicas, garantindo representatividade e adaptabilidade. Foram citadas experiências anteriores com cadeiras vagas por desinteresse institucional.

Com quórum confirmado mais uma vez, Rafael propôs a votação de aprovação da minuta da nova composição do COMMAM, questionando Bernardo sobre sua proposta concreta de alteração. Em resposta, sugeriu aprovar a minuta como redigida, registrando ressalva quanto à representatividade das UCs, e propôs que o tema fosse debatido em reunião da Câmara Técnica. Rafael se mostrou aberto a possibilidade de agendar reunião específica, mas destacou que o debate sobre a composição do COMMAM ocorre desde 2021.

Guilherme discordou da reabertura do debate sobre UCs, alegando que o tema já foi amplamente discutido em comissão. Defendeu evitar precedentes que incentivem disputas por cadeiras fixas. Bernardo contrapôs que a decisão deve ocorrer em plenária, pois nem todos participaram das reuniões da comissão. Rafael esclareceu que a comissão foi aberta a todos e que as reuniões ordinárias devem servir para definir as propostas lá apresentadas. Sem apoio à proposta alternativa, Bernardo retirou sua sugestão de alteração e concordou com a votação da minuta da forma como estava redigida.

Rafael conduziu a votação, informando que os documentos foram previamente enviados e sugerindo que, futuramente, sejam compartilhados com maior antecedência, a fim de gerar mais prazo para estudo. A minuta foi aprovada com apenas um voto contrário.

Marcelo solicitou oficialmente a inclusão da AMA Lumiar como membro permanente, alegando ampla atuação territorial e em Unidade de Conservação. Argumentou que outras associações não representam adequadamente os interesses da AMA, que já possui assento em outras instâncias. Rafael agradeceu e registrou o pleito na ata, esclarecendo que a proposta contempla três titulares e três suplentes para entidades da sociedade civil ambientalistas, incluindo RPPNs e a AMA..

Em seguida, foi apresentada a terceira pauta, referente ao andamento da Câmara Técnica Temporária de Acompanhamento da Revisão do Plano Diretor, instituída pela Portaria nº 1.330 de 18 de julho e 2025. Com a relatoria a cargo de Bernardo, ele informou ter participado apenas da primeira reunião, mas destacou ações importantes iniciadas pelo grupo, como a criação do site oficial da revisão, que já está em funcionamento; a proposta de reuniões segmentadas com diferentes setores sociais e territoriais; agendamento de encontros; articulações com lideranças comunitárias e com setores empresariais; além da sugestão de produção de cartilhas explicativas sobre o Plano Diretor. Também enfatizou a importância do envolvimento antecipado da Câmara Municipal para garantir viabilidade política à proposta construída junto à sociedade, e ressaltou a importância de engajar não apenas a população, mas também os vereadores, para assegurar a tramitação legislativa do Plano. Após, indicou a criação de uma comissão específica para diálogo direto com a Câmara Municipal.

Flávia complementou explicando que as reuniões da Câmara Técnica ocorrem semanalmente, com foco na mobilização e atualização dos materiais. O site oficial está sendo constantemente atualizado e compartilhado. Conselhos como Turismo e Agricultura já foram acionados, e outras entidades abriram espaço para debate sobre a revisão. A equipe municipal mantém-se aberta à participação de novos membros na Câmara Técnica.

Fernando parabenizou a equipe técnica pelo esforço de ampliação do debate, especialmente com bairros e setores diversos. Relatou que a ACIANF discute o Plano Diretor em suas câmaras técnicas sob a ótica ambiental e que houve tentativa — ainda não concluída — de envolver estudantes do ensino médio no processo participativo. Também manifestou





COMMAM-NF

CONSELHO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE

**SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO URBANO SUSTENTÁVEL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO**

preocupação com a falta de compromisso da Câmara Municipal, citando o Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos, que, apesar de amplo investimento e participação social, foi engavetado sem discussão efetiva. Destacou a necessidade de pressão política e envolvimento para evitar que o Plano Diretor sofra destino semelhante.

Seguindo, Flávia informou da realização de audiência pública no bairro Nova Suíça, marcada para o dia seguinte, às 18h30, em escola local. A mobilização para o evento envolveu cartazes, participação de lideranças comunitárias, carro de som e apoio da mídia local. A metodologia adotada visa reuniões conjuntas entre poder público e população para melhor entender as demandas específicas dos bairros. Foi esclarecido que as reuniões em andamento são denominadas "audiências públicas comunitárias", pois coletam contribuições oficiais a serem incorporadas à revisão do Plano Diretor, similares às audiências públicas da revisão anterior (2014-2015), embora ainda não sejam as audiências finais do processo.

Fernando relembrou acontecimentos de uma audiência pública anterior, sobre coleta de resíduos, criticando a baixa adesão, tendo apenas três participantes presentes; reconhecendo o esforço atual de Flávia para melhorar a mobilização comunitária.

Antes de finalizar a terceira pauta, Bernardo fez um breve pedido para que as Unidades de Conservação tenham espaço para uma discussão mais aprofundada na próxima reunião. Proposta aceita pelos participantes.

Prosseguindo o planejamento da reunião, Rafael passou a palavra para Alexandre, que iniciou a apresentação do Grupo de Trabalho da SUPRID, instituído por Portaria em 25 de julho do ano anterior, após recomendação do Ministério Público. O grupo revisa pareceres técnicos emitidos entre 2019 e 2024, devido a irregularidades identificadas em licenciamento ambiental pela SUPRID.

Destacou que o Ministério Público promoveu duas operações (julho e outubro de 2024), resultando em busca e apreensão, e também na suspensão de atos administrativos ilegais. O grupo revisa atualmente 1.261 processos, divididos entre licenciamento via SELCA, Comunicação de Silvicultura Econômica e supressão de vegetação vinculados ao SINAFLO. Até o momento, 106 processos foram considerados irregulares, com 86 cancelamentos já efetivados e 20 encaminhados ao CONDIR para cancelamento.

Foram expostos dados que evidenciam a emissão em escala industrial de licenças, muitas vezes no mesmo dia do requerimento, o que é tecnicamente inviável. Citou como exemplo, terrenos com diversas licenças para diferentes titulares, e áreas com faixas marginais reduzidas irregularmente, causando degradação ambiental severa. Outros casos destacam licenciamento sem estudos técnicos necessários, com riscos geotécnicos evidenciados pela Defesa Civil, com intervenção conjunta da Prefeitura e Ministério Público para reverter os danos.

Alexandre enfatizou a necessidade de soluções conjuntas entre INEA e Prefeitura, reconhecendo que o processo de correção é complexo, demanda tempo e rigor jurídico para evitar reversões judiciais.

Rafael agradeceu a apresentação, destacando a importância do compartilhamento do panorama para conscientização dos conselheiros. Outros membros parabenizaram a iniciativa, reconhecendo a gravidade e a complexidade do tema.

Antes de finalizar a reunião, alguns conselheiros sugeriram a melhoria dos equipamentos de comunicação do conselho, visando evitar problemas técnicos recorrentes.



COMMAM-NF

CONSELHO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE

SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO URBANO SUSTENTÁVEL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO

Rafael esclareceu que a conexão de rede depende da rede disponível na Prefeitura, mas demonstrou disposição em priorizar melhorias dos equipamentos em benefício do conselho. Também destacou que a sala de reuniões na Secretaria do Ambiente já está disponível para participação presencial.

Após breves informes gerais, destacando a importância da assinatura das atas e solicitando colaboração para resolver pendências anteriores, Rafael agradeceu a participação de todos, informando que a próxima reunião ordinária já está agendada, conforme calendário aprovado previamente, para o dia 30 de outubro de 2025.

Após as devidas considerações, a reunião foi encerrada.

Nada mais havendo a constar, eu, Rafael Sardou de Paula, Coordenador Geral do COMMAM-NF, lavrei a presente ata.

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Rafael Vigneron Cariello  
Data: 28/08/2025 11:11:40.023 (UTC-0300)

**Rafael Vigneron Cariello**  
Presidente do COMMAM-NF

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Rafael Sardou de Paula  
Data: 28/08/2025 09:16:27.265 (UTC-0300)

**Rafael Sardou de Paula**  
Coordenador geral do COMMAM-NF

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Ângela da Cruz de Carvalho  
Data: 01/09/2025 16:51:08.667 (UTC-0300)

**Ângela da Cruz de Carvalho**  
Secretaria Municipal de Agricultura e  
Desenvolvimento Rural

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Alessandra Assunção Alves Britos dos Santos  
Data: 17/09/2025 12:20:36.528 (UTC-0300)

**Alessandra Assunção Alves  
Brito dos Santos**  
Superintendência Regional Dois Rios

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Alexandre Cruz  
Data: 18/09/2025 15:19:01.965 (UTC-0300)

**Alexandre Cruz**  
Superintendência Regional Dois Rios

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Bernardo Furrer  
Data: 01/09/2025 12:36:21.564 (UTC-0300)

**Bernardo Furrer**  
Reserva Ecológica do Rio Bonito Lumiar

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Carla Valentim Lima  
Data: 01/09/2025 09:01:24.160 (UTC-0300)

**Carla Valentim Lima**  
APA Estadual de Macaé de Cima

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Carolina Beurmann de Silveira  
Data: 28/08/2025 20:45:33.795 (UTC-0300)

**Carolina Beurmann de Silveira**  
Secretaria Municipal de Cultura

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Evandro Pires Leal Câmara  
Data: 01/09/2025 16:00:15.154 (UTC-0300)

**Evandro Pires Leal Câmara**  
Ecolibrium

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Fernando Cavalcante  
Data: 23/09/2025 13:57:00.624 (UTC-0300)

**Fernando Cavalcante**  
Associação Comercial, Industrial e Agrícola de  
Nova Friburgo



COMMAM-NF

CONSELHO MUNICIPAL DE MEIO AMBIENTE

**SECRETARIA DE MEIO AMBIENTE E DESENVOLVIMENTO URBANO SUSTENTÁVEL  
PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO**

Assinado digitalmente na ZapSign por  
FLAVIA LUCIA MONTEIRO  
Data: 28/08/2025 12:09:48.876 (UTC-0300)

*Flavia Lucia Monteiro*

**Flávia Lúcia Monteiro**  
Secretaria Municipal do Ambiente e  
Desenvolvimento Urbano Sustentável

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Guilherme Moraes da Silveira  
Data: 01/09/2025 12:27:41.226 (UTC-0300)

**Guilherme Moraes da Silveira**  
Secretaria Municipal de Educação

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Guilherme Shinzato Rocha  
Data: 01/09/2025 11:50:15.716 (UTC-0300)

**Guilherme Shinzato Rocha**  
Secretaria Municipal de Esportes e Lazer

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Íris Thurler Leal  
Data: 01/09/2025 14:53:27.753 (UTC-0300)

**Íris Thurler Leal**  
Secretaria Municipal de Educação

Assinado digitalmente na ZapSign por  
José Armando da Silva Schueler  
Data: 02/09/2025 11:38:42.511 (UTC-0300)

*José Armando Da Silva Schueler*

**José Armando da Silva Schueler**  
Associação e Moradores e Amigos de Lumiar

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Paulo Roberto de Souza  
Data: 10/09/2025 16:15:31.907 (UTC-0300)

**Paulo Roberto de Souza**  
Associação dos Gestores Ambientais de  
Nova Friburgo

Assinado digitalmente na ZapSign por  
Pércio Eugênio Portz  
Data: 01/09/2025 15:25:50.726 (UTC-0300)

**Pércio Eugênio Portz**  
Conselho dos Dirigentes das Organizações  
de Agricultores amiliares