



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA
Estado do Espírito Santo
Secretaria Municipal de Controle e Transparência

INSPEÇÃO Nº 001-2025 – Sistema de Transporte Público

Processo nº Processo 2025-9S32J (Registro de encaminhamento E-docs)

UG: Prefeitura Municipal de Vargem Alta.

RELATÓRIO DE INSPEÇÃO Nº 001/2025

Período Inspecionado: 2024/2025	Período de Realização da Inspeção: 19 de maio a 08 de setembro/2025	Objeto a ser inspecionado: trabalhos de verificação acerca da Legalidade, Efetividade e Eficiência do Sistema de Transporte Público , bem como a regularidade do contrato de cessão do serviço público de transporte no município de Vargem Alta/ES.
Responsável pelos órgãos/entidades inspecionados		
Secretaria Municipal de Obras, Desenvolvimento e Serviços Urbanos (Transportes) – Elias Abreu de Oliveira (Secretário Municipal)		
Equipe Técnica		
Nome	Cargo	Decreto
Paulo Sérgio Sartori de Oliveira	Secretário Municipal de Controle e Transparência	5534/25
Vitor Carreiro Buzon	Oficial administrativo	5547/25
Gabriela Fávero de Carvalho	Assessora de Integridade e Transparência	5829/25

1. OBJETIVO

O presente relatório tem por finalidade avaliar o sistema de transporte coletivo municipal de Vargem Alta/ES e a execução do Contrato de Concessão nº 220/2006, em cumprimento ao Acórdão nº 1119/2024 do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo (TCE-ES). O trabalho buscou verificar o atendimento às determinações e recomendações expedidas, registrando as ações implementadas e aquelas ainda em processo de adequação.

2. METODOLOGIA

- Análise documental (contrato, decretos, instruções normativas, atas e processos administrativos);



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA
Estado do Espírito Santo
Secretaria Municipal de Controle e Transparência

INSPEÇÃO Nº 001-2025 – Sistema de Transporte Público

- Verificação de prestações de contas e pagamentos de outorga, com conferência de valores realizada **por amostragem**, não representando a totalidade do período contratual, mas permitindo identificar inconsistências relevantes;
- Realização de auditoria in loco com inspeção da frota e registros fotográficos;
- Análise dos resultados da **Pesquisa de Satisfação (maio/2025)**;
- Confrontação das evidências com as determinações do TCE-ES.

3. CONSTATAÇÕES

O presente relatório tem como referência o **Acórdão nº 1119/2024**, proferido pelo Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo (TCE-ES), que estabeleceu orientações, determinações e recomendações acerca da gestão do sistema de transporte coletivo municipal.

O trabalho desenvolvido concentrou-se, portanto, na verificação do cumprimento das deliberações constantes do referido Acórdão, avaliando as medidas já implementadas e aquelas em processo de adequação por parte da Administração Municipal.

Ressalta-se que esta análise possui caráter **pontual e preliminar**, voltado especificamente às determinações emanadas pela Corte de Contas, não excluindo a possibilidade de futuras auditorias mais aprofundadas, a serem realizadas à medida que novas implementações ou ajustes venham a ocorrer.

Dessa forma, apresentam-se a seguir as ações adotadas pelo Município de Vargem Alta, acompanhadas de suas respectivas análises de atendimento às determinações e recomendações expedidas pelo TCE-ES.

DETERMINAÇÕES / RECOMENDAÇÕES TCEE-ES	AÇÃO PMVA	CONSTATAÇÃO
1.11.1 DETERMINAR ao município de Vargem Alta, na pessoa Prefeitura Municipal de Vargem Alta, na pessoa de seu Prefeito Sr. Elieser Rabello, para que: no reajuste tarifário de 2024 e nos próximos do sistema de transporte coletivo municipal, institua previamente a Comissão Tarifária prevista na Lei Municipal 753/2008 para acompanhar as negociações e fixe as novas tarifas	Em 17/12/2024, foi realizada reunião do Conselho Municipal de Transporte Público com registro em ata. Em 06/01/2025, a concessionária protocolou pedido de reajuste no proc. eletrônico 2025-MWG5W , anexando requerimento, ata da Comissão Tarifária e documentação de justificativa. O Chefe do Executivo aprovou e publicou o Decreto nº 5.585/2025 , em	Comissão instituída, processo formalizado e decreto publicado. Status: Implementado.

Página 2 de 8



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA
Estado do Espírito Santo
Secretaria Municipal de Controle e Transparência

INSPEÇÃO Nº 001-2025 – Sistema de Transporte Público

através de ato do chefe do Poder Executivo Municipal, orientado pela Secretaria Municipal de Obras, Desenvolvimento e Serviços Urbanos, dando-se a devida publicidade, dentre outros, através de Diário Oficial, às tarifas fixadas.	31/01/2025, fixando as novas tarifas.	
<p>1.11.2 DETERMINAR à Prefeitura Municipal de Vargem Alta:</p> <p>item 1: rotinas e procedimentos de controle para fiscalização e gestão do Contrato 220/2006.</p> <p>item 2: procedimentos para recebimento das reclamações, queixas e sugestões dos contratos públicos firmados pelo Município</p> <p>item 3: controle para fiscalização e gestão do Contrato 220/2006, indicando as rotinas e procedimentos a serem adotados e tipos, formatos e periodicidade dos relatórios que devem ser gerados para o acompanhamento da data, referência de cálculo e do pagamento do valor da outorga mensal, devendo as rotinas e procedimentos preverem acesso aos valores de receitas obtidas com a concessão pela Concessionária</p>	<p>Item 1: Foi editado o Decreto nº 5.215/2025, aprovando o Regimento Interno do Conselho Municipal de Transporte Coletivo, e a IN STC nº 001/2025, que estabeleceu rotinas de fiscalização. Persistem falhas na substituição do fiscal exonerado e atuação do Secretário de Finanças, que atuou como fiscal do contrato.</p> <p>Item 2: As reclamações continuam sendo recebidas pela Ouvidoria Municipal, sem canal específico para o transporte coletivo. A pesquisa de satisfação (maio/2025) apontou insatisfação dos usuários e ausência de retorno.</p> <p>Item 3: A Secretaria de Finanças instituiu novo fluxo para prestação de contas da outorga, exigindo planilhas mensais detalhadas da arrecadação e emissão do DAM.</p>	<p>Avanços normativos e maior controle da outorga, mas fiscalização e canais de atendimento seguem deficientes.</p> <p>Status: Implementado parcialmente – em adequação.</p>
<p>1.11.3 DETERMINAR à Prefeitura de Vargem Alta, que sejam intensificados os procedimentos de fiscalização junto a execução do Contrato 220/2006, adotando, inclusive, se necessárias, as sanções previstas no contrato e na legislação, para que sejam restabelecidos os padrões de qualidade e de adequabilidade dos serviços, bem como os padrões de conservação e de idade máxima da frota, definidos na contratação, para que, desta forma, sejam garantidos o conforto e a segurança dos usuários.</p>	<p>Foi editada a IN STC nº 001/2025, estabelecendo normas para fiscalização. Em 2025, foram realizadas duas fiscalizações in loco, com pesquisa de satisfação, relatórios fotográficos e registros da frota. O relatório de inspeção apontou:</p> <p>Fiscalização fragilizada: exoneração de fiscal sem substituto. Atuação do Secretário de Finanças, efetuou a conferência da outorga conforme especificado na IN STC nº001/2025.</p> <p>Frota inadequada: veículos sucateados, fora do padrão de idade e conservação.</p> <p>Outorga: atrasos no pagamento; recomendação de multa não aplicada.</p> <p>Usuários: pesquisa de satisfação (maio/2025) mostrou insatisfação quanto à pontualidade, estado dos veículos e retorno às reclamações.</p> <p>Apesar dos achados, até setembro/2025 nenhuma sanção contratual ou multa foi detectada.</p>	<p>Foram constatadas falhas na fiscalização, frota, outorga e atendimento; sanções não aplicadas.</p> <p>Status: Implementado parcialmente.</p>
<p>1.11.4 DETERMINAR à Prefeitura Municipal de Vargem Alta, nas pessoas de seu Prefeito, do Secretário Municipal de Obras, Desenvolvimento e Serviços Urbanos e do Presidente do Conselho Municipal de Transporte Coletivo, para que, no prazo de 120 dias, os relatórios de prestações de contas dos recursos provenientes da Emenda Constitucional 123/2022 sejam devidamente analisados e avaliados, através da Secretaria Municipal de Obras, Desenvolvimento e Serviços Urbanos e do Conselho Municipal de Transporte Coletivo, conforme as regras municipais e constitucionais aplicáveis, considerando, dentre outras, a quantidade de passageiros equivalentes no ano de 2022, o impacto da elevação do preço do diesel, no mesmo período e a influência dos recursos no que toca ao equilíbrio econômico-financeiro</p>	<p>A prestação de contas da concessionária foi analisada em reunião do Conselho Municipal de Transporte Público em 17/12/2024, com publicação no sítio eletrônico do Município.</p> <p>A análise considerou o impacto das receitas sobre tarifas e equilíbrio econômico-financeiro do contrato, sendo aprovada pelo Conselho.</p> <p>A Prefeitura também comprovou a prestação de contas ao Governo Federal em 09/08/2023, em conformidade com a EC 123/2022.</p>	<p>Prestação de contas analisada e aprovada pelo Conselho e enviada ao Governo Federal.</p> <p>Status: Implementado.</p>



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA
Estado do Espírito Santo
Secretaria Municipal de Controle e Transparência

INSPEÇÃO Nº 001-2025 – Sistema de Transporte Público

do Contrato de Concessão 220/2006 e à modicidade das tarifas cobradas aos usuários.		
1.12. RECOMENDAR sejam especificados tecnologia, sistemas, cartões, equipamentos e procedimentos a serem utilizados nos processos de venda antecipada e de controle de arrecadação no âmbito da prestação dos serviços de transporte coletivo municipal, exigindo a adequação do Contrato de Concessão 220/2006 às tecnologias, sistemas, cartões, equipamentos e procedimentos especificados, prevendo, inclusive, remessa mensal da informação dos valores das receitas obtidas com a concessão pela Concessionária (e de seus dados primários) à Prefeitura Municipal de Vargem Alta.	<p>Atualmente, a venda de bilhetes é realizada de forma manual, tanto nos veículos quanto nos guichês.</p> <p>A concessionária informou que a implantação de sistema de bilhetagem eletrônica é economicamente inviável no momento.</p> <p>A Administração reconhece a importância da recomendação, mas optou por manter a avaliação em estudos futuros, condicionada à viabilidade financeira e à sustentabilidade do contrato.</p>	<p>Venda de bilhetes permanece manual; bilhetagem eletrônica considerada inviável.</p> <p>Status: Não implementado – justificado.</p>
1.13. RECOMENDAR seja periodicamente solicitado acesso a dados administrativos, contábeis, operacionais, técnicos e financeiros da Concessionária responsável pelos serviços de transporte coletivo municipal do Contrato 220/2006, com vistas a instruir processos fiscalizatórios, notadamente de recolhimento da outorga mensal e do ISSQN.	<p>Foi instituído um novo modelo de tramitação das prestações de contas da concessionária.</p> <p>A empresa deve apresentar planilha mensal, contendo: data, nome da linha, valor diário por linha e valor total de receita.</p> <p>Com base nessas informações, a Secretaria de Finanças emite o DAM para cobrança da outorga mensal.</p> <p>Esse processo foi formalizado em diferentes procedimentos administrativos (Processos 6761/2023, 2763/2024 e 2060/2024).</p>	<p>Novo fluxo implantado, com planilhas mensais detalhadas e emissão de DAM.</p> <p>Status: Implementado</p>
1.14 RECOMENDAR analise detidamente as atuais tarifas cobradas no âmbito do Contrato de Concessão 220/2006, considerando os pretéritos reajustes tarifários, as eventuais melhorias promovidas nas vias municipais, os comprimentos de cada linha prestada e a proposta inicial ofertada pela Concessionária atualizada com os reajustes devidos, e promova eventuais adequações em homenagem ao princípio da modicidade tarifária.	<p>A Administração analisou as tarifas vigentes e concluiu que estão em conformidade com os parâmetros estabelecidos, sem prejuízos à concessionária nem aos usuários.</p> <p>Foram registradas melhorias nas vias municipais, especialmente em áreas rurais, com uso do material Revsol para manutenção de estradas, conforme atas do Conselho Municipal de Transporte.</p> <p>As discussões no Conselho confirmaram que o equilíbrio econômico-financeiro do contrato foi preservado.</p>	<p>Tarifas avaliadas e confirmadas em conformidade com parâmetros de modicidade.</p> <p>Status: Implementado.</p>

4. Achados da Inspeção – Quadro Síntese

Os achados consolidados a seguir resultam das constatações registradas no item 3, com enfoque nos pontos que demandam maior atenção da Administração.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA
Estado do Espírito Santo
Secretaria Municipal de Controle e Transparência

INSPEÇÃO Nº 001-2025 – Sistema de Transporte Público

Nº	Achado	Referência (Acórdão 1119/2024)	Evidência principal	Risco identificado
1	Conferência da Outorga	Item 1.11.2	Planilha de receitas e pagamentos (dez/23 a set/24). Pagamento a menor em jan/24 (R\$ 147,96); pagamento a maior em abr/24 (R\$ 1.114,88) compensado em jul/24; diferença final de R\$ 147,95 a menor. Observação complementar: Não foi possível conferir o recolhimento do ISSQN, pois a concessionária é optante do Simples Nacional, que unifica o pagamento com outros tributos, dificultando a rastreabilidade. Esse ponto será objeto de auditoria futura, conforme o PAAI/2025.	Perda de receita municipal.
2	Fragilidades na fiscalização contratual	Item 1.11.2	Exoneração da fiscal titular sem substituto.	Prejuízo no andamento regular da fiscalização.
3	Aplicação de Sanções Contratuais	Itens 1.11.2 e 1.11.3	Atrasos na outorga foram identificados pela Secretaria de Finanças em out/2024 , mas nenhuma medida foi adotada. Somente em 29/08/2025 , após solicitação do Controle Interno, o processo foi reenviado ao setor tributário para cálculo.	Incentivo à inadimplência e fragilidade na responsabilização.
4	Fiscalização da Frota de Veículos	Item 1.11.3	Relatório de inspeção (maio/2025) apontou falhas na frota (sucateamento e idade acima do limite); nenhuma sanção aplicada.	Risco à qualidade e segurança do serviço.

A fundamentação detalhada dos achados encontra-se no Anexo I – Fundamentação dos Achados.”

5. Conclusão

A inspeção evidenciou avanços na regulamentação e no controle da outorga, além da realização de fiscalizações presenciais e pesquisas de satisfação. Contudo, persistem fragilidades significativas, como a descontinuidade da fiscalização, a ausência de aplicação de sanções, atrasos na cobrança da outorga e deficiências na frota e no atendimento aos usuários.

Ressalta-se, ainda, que não foi possível realizar conferência detalhada do ISSQN, em razão das características do Simples Nacional, que unifica o recolhimento com outros tributos e dificulta a rastreabilidade do valor devido ao Município.

6. Encaminhamentos Sugeridos

- Reforçar a fiscalização contratual, garantindo designação formal e continuidade dos fiscais.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA
Estado do Espírito Santo
Secretaria Municipal de Controle e Transparência

INSPEÇÃO Nº 001-2025 – Sistema de Transporte Público

- Adotar medidas mais ágeis para tratar atrasos na outorga e outras falhas identificadas.
- Aperfeiçoar o controle sobre as receitas da concessão, assegurando maior transparência.
- Acompanhar de forma mais próxima a situação da frota, incentivando a concessionária a promover as melhorias necessárias.
- Ampliar a participação do Conselho Municipal e dos usuários no acompanhamento do serviço.

7. Recomendações Finais

- Atualizar o apostilamento do Contrato nº 220/2006, formalizando a designação do fiscal titular e suplente, para garantir continuidade na fiscalização.
- Tratar de forma tempestiva as irregularidades identificadas, com aplicação das medidas cabíveis quando necessário.
- Fortalecer a atuação integrada entre a Comissão Tarifária, o Conselho Municipal de Transporte e a concessionária, com reuniões periódicas.
- Realizar revisões periódicas do contrato e de seus anexos, buscando eficiência e melhoria do serviço.
- Incentivar a participação dos usuários nos processos de avaliação, ampliando os canais de comunicação e resposta.
- Aprimorar a análise das prestações de contas e dos indicadores de desempenho, assegurando transparência e confiabilidade.

Vargem Alta - ES, 08 de setembro de 2025.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA
Estado do Espírito Santo
Secretaria Municipal de Controle e Transparência

INSPEÇÃO Nº 001-2025 – Sistema de Transporte Público

Anexo I – Fundamentação dos Achados

Achado 1 – Conferência da Outorga

- **Referência:** Acórdão 1119/2024, item 1.11.2.
- **Evidências:** Planilha de receitas e pagamentos de outorga (dez/2023 a set/2024), Prestação de Contas da Concessionária, Processos Administrativos nº 6761/2023, 2763/2024 e 2060/2024.
- **Análise:**
 - Identificado pagamento a menor em jan/2024 (R\$ 147,96), não compensado.
 - Pagamento a maior em abr/2024 (R\$ 1.114,88), compensado em jul/2024.
 - Diferença final: saldo devedor de **R\$ 147,95**.
 - Ressalta-se que a conferência foi realizada **por amostragem**, não representando a totalidade, mas revelando inconsistências relevantes.
 - **Não foi possível conferir o recolhimento do ISSQN**, pois a concessionária é optante do **Simples Nacional**, que unifica o pagamento com outros tributos e dificulta a rastreabilidade do valor devido ao Município. Esse ponto será objeto de auditoria futura, conforme previsto no **PAAI/2025**.
- **Risco:** Perda de receita municipal.

Achado 2 – Fragilidades na Fiscalização Contratual

- **Referência:** Acórdão 1119/2024, item 1.11.2.
- **Evidências:** IN STC nº 001/2025, Decreto nº 5.215/2025, Relatório de Inspeção nº 001/2025.
- **Análise:**
 - Exoneração da fiscal titular sem substituição imediata.
 - Histórico de substituições frequentes de fiscais, com relatórios esparsos e descontinuados.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VARGEM ALTA
Estado do Espírito Santo
Secretaria Municipal de Controle e Transparência

INSPEÇÃO Nº 001-2025 – Sistema de Transporte Público

- **Risco:** Fiscalização irregular e descontinuada, fragilizando o controle contratual.

Achado 3 – Aplicação de Sanções Contratuais

- **Referência:** Acórdão 1119/2024, item 1.11.3; Relatório de Inspeção nº 001/2025.
- **Evidências:** Inspeção in loco em maio/2025; pesquisa de satisfação (maio/2025).
- **Análise:**
 - Frota apresentou veículos sucateados, acima do limite de idade e fora do padrão de conservação.
 - Pesquisa de satisfação registrou reclamações quanto à pontualidade, estado dos veículos e retorno às demandas dos usuários.
 - Nenhuma sanção aplicada até set/2025.
- **Risco:** Comprometimento da qualidade e da segurança do transporte coletivo.

Achado 4 – Fiscalização da Frota de Veículos

- **Referência:** Acórdão 1119/2024, item 1.11.3; Relatório de Inspeção nº 001/2025.
- **Evidências:** Inspeção in loco em maio/2025; pesquisa de satisfação (maio/2025).
- **Análise:**
 - Frota apresentou veículos sucateados, acima do limite de idade e fora do padrão de conservação.
 - Pesquisa de satisfação registrou reclamações quanto a pontualidade, estado dos veículos e retorno às demandas dos usuários.
 - Nenhuma multa ou sanção aplicada foi constatada até set/2025.
- **Risco:** Qualidade e à segurança do serviço público de transporte coletivo.

Documento original assinado eletronicamente, conforme MP 2200-2/2001, art. 10, § 2º, por:

PAULO SÉRGIO SARTORI DE OLIVEIRA

SECRETÁRIO MUNICIPAL

GASECT - SECT - PMVA

assinado em 07/10/2025 16:27:01 -03:00



INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO

Documento capturado em 07/10/2025 16:27:01 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)

por PAULO SÉRGIO SARTORI DE OLIVEIRA (SECRETÁRIO MUNICIPAL - GASECT - SECT - PMVA)

Valor Legal: ORIGINAL | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: <https://e-docs.es.gov.br/d/2025-VDC9F8>