

Contatos

Prefeitura Municipal de São José do Calçado
Praça Pedro Vieira, 58
Centro / CEP 29.470-000
(28) 3556-1477
www.pmsjc.es.gov.br



MINISTÉRIO DA
SAÚDE

GOVERNO
FEDERAL

São José do Calçado

O Plano Municipal de Saneamento Básico de São José do Calçado foi elaborado com apoio técnico da Universidade Federal Fluminense, através do Termo de Execução Descentralizada nº 03/2014, cooperação técnica entre a Fundação Nacional de Saúde e a Universidade Federal Fluminense.

PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO E
PLANO MUNICIPAL DE GESTÃO INTEGRADA DE RESÍDUOS SÓLIDOS



PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO E PLANO MUNICIPAL DE GESTÃO INTEGRADA DE RESÍDUOS SÓLIDOS



São José do Calçado
2018



RELATÓRIO FINAL

PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO

e

***PLANO MUNICIPAL DE GESTÃO INTEGRADA DE
RESÍDUOS SÓLIDOS***

SÃO JOSÉ DO CALÇADO

PRODUTO K

Novembro/2022



2022-ES-PMSB-SJC-03

Catalogação na fonte
Prefeitura Municipal de São José do Calçado
Biblioteca Municipal

2022 Prefeitura Municipal de São José do Calçado
 Plano Municipal de Saneamento Básico – PMSB

 xx f. : il. color. ; tab; qua. ; graf. ; mapas

Parceria: FUNASA/ UFF/ Prefeitura

Relatório Final do Plano Municipal de Saneamento
Básico, Prefeitura Municipal de São José do Calçado,
Espírito Santo, 2022.

1. Plano Municipal.
2. Saneamento Básico.
3. Mobilização Social.
4. Saúde Pública.
5. PMSB e PMGIRS



PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO JOSÉ DO CALÇADO

ANTÔNIO COIMBRA DE ALMEIDA
Prefeito Municipal

Cláudio Roberto
Secretaria de Administração

Werder Ferreira da Silva
Secretaria de Assistência Social

Ciro Passalini de Abreu
Secretaria de Educação

José Roberto Castanheira Junior
Secretaria de Esporte Cultura e Turismo

Vanderleia Maria Rosa Rodrigues
Secretaria de Planejamento

Julierme Costa de Almeida
Secretaria de Saúde

Jarmas de Almeida Leite
Secretaria de Obras, Serviços Urbanos e Transporte

Dercilei Marques Ferreira
Secretaria de Agricultura e Meio Ambiente



2022-ES-PMSB-SJC-03

COMITÊ DE COORDENAÇÃO DO PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO

Dercilei Marques Ferreira
Secretário de Agricultura e Meio Ambiente

Jarmas de Almeida Leite
Secretário Municipal de Transportes

Vivia Maria Pereira Cezar
Coordenadora da USII

André Teixeira Rocha
Representante da Sociedade Civil

Sergio Pereira de Souza
Representante da Sociedade Civil

Representante do Nict
FUNASA



COMITÊ EXECUTIVO DO PLANO MUNICIPAL DE SANEAMENTO BÁSICO

Dhiego Amaral de Oliveira

Secretaria Municipal de Agricultura e Meio Ambiente

Marco Antônio Torres Matta

Secretaria Municipal de Transportes Obras e Serviços Públicos

Leonara da Silva Astolpho

Secretaria Municipal de Assitência Social

André Lima Brasil Viana

Secretaria Municipal de Transportes Obras e Serviços Públicos

Kátia Maria Silva Campos

Secretaria Municipal de Educação

Samarone de Castro Araújo

Secretaria Municipal de Transportes Obras e Serviços Públicos

Eduarda Barbosa de Figueiredo

Secretaria Municipal de Agricultura e Meio Ambiente



2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico
*Plano Municipal de Saneamento Básico e
Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado*

Unidade de Gestão Repassadora

FUNDAÇÃO NACIONAL DE SAÚDE

SUS - Quadra 04 - Bloco N

CEP 70070-040 - Brasília/DF

www.funasa.gov.br

NILTON JOSÉ DE ANDRADE

Superintendência Estadual da Funasa no Espírito Santo

NOEL CARLOS FERNANDES FREIRE

Núcleo Intersetorial de Cooperação Técnica

*Demais integrantes do Núcleo Intersetorial de Cooperação
Técnica da Fundação Nacional de Saúde do Estado do Espírito Santo



Unidade de Gestão Recebedora para apoio técnico

UNIVERSIDADE FEDERAL FLUMINENSE

Rua Miguel de Frias, 9
CEP 24220-900 - Icaraí - Niterói/RJ
www.uff.br

EQUIPE TÉCNICA

REITORIA

Reitor DSc. Sidney Luiz de Matos Mello
Geólogo

COORDENAÇÃO GERAL

DSc. Estefan Monteiro da Fonseca
Oceanógrafo

COORDENAÇÃO EXECUTIVA

INSTITUCIONAL
MSc. Jefferson Ribeiro Fernandes
Ecólogo

COORDENAÇÃO TÉCNICA DE SANEAMENTO BÁSICO

MSc. Silvia Martarello Astolpho
Engenheira Civil

GESTÃO ESTRATÉGICA

MSc. Marcelo Pompermayer
Engenheiro

COORDENAÇÃO DE GESTÃO FINANCEIRA

MSc. Jefferson Ribeiro Fernandes
Ecólogo

COORDENAÇÃO ADMINISTRATIVA

MSc. Leonardo Lima
Geógrafo

COORDENAÇÃO DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO

DSc. Eduardo Camilo da Silva
Engenheiro Eletrônico

COORDENAÇÃO DE PROGRAMAÇÃO

Ronaldo Padula
Contador

COORDENAÇÃO DE MOBILIZAÇÃO

SOCIAL
MSc. Jefferson Ribeiro Fernandes
Ecólogo

ASSESSORIA JURÍDICA

Marcos Paulo Marques Araújo
Advogado em Saneamento Ambiental

COORDENAÇÃO ADJUNTA DE SANEAMENTO BÁSICO

PhD. Victor Zveibil
Arquiteto e Urbanista

COORDENAÇÃO ADJUNTA DE MOBILIZAÇÃO SOCIAL

MSc. Andreza Pacheco
Bióloga

COORDENAÇÃO ADJUNTA DE DESENVOLVIMENTO

DSc. Joel de Lima Pereira Castro
Administrador

COORDENAÇÃO ADJUNTA DE CAMPO

MSc. Andreza Pacheco
Bióloga

COORDENAÇÃO ADJUNTA DE GEOPROCESSAMENTO

MSc. Fabiane Bertoni dos Reis Soares
Geógrafa

COORDENAÇÃO ADJUNTA DE GESTÃO FINANCEIRA

MSc. Andreza Pacheco
Bióloga

**EQUIPE DE ELABORAÇÃO****DSc. Sérgio Rodrigues Bahia**

Arquiteto e Urbanista

MSc. Cláudia Yukie Nakamura Troni

Engenheira Ambiental

MSc. Gabriela Rebello Martins

Geógrafa

MSc. Jane Karina Silva Mendonça

Geógrafa

MSc. Lorena Costa Procório

Engenheira Ambiental

MSc. Monique de Faria Marins

Engenheira Civil

Aline Pacheco de Santana

Geógrafa

Felipe Riedel

Geomensor

Márcio de Azevedo Beranger

Engenheiro Civil

Marcos Paulo Marques Araújo

Advogado

Rodrigo Silva Imbelloni

Arquiteto e Urbanista

Rosangela de Miranda Caldeira

Engenheira Civil

Dimas Zanelli

Cientista Ambiental

Grazielle Noronha

Cientista Ambiental

Jaiza Leite

Farmacêutica

*Demais técnicos da Universidade Federal Fluminense que atuaram direta ou indiretamente na elaboração do Plano Municipal de Saneamento Básico de Santa Maria de Jetibá, no âmbito do Termo de Execução Descentralizada nº 03/2014".

EQUIPE DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO**MSc. Fillipi Brandão**

Geofísico

Daniel de Almeida Garrido

Programador

Felipe Cunha Sadoyama

Programador

Helena dos Anjos Dias

Cientista da Informação

Ronaldo Padula

Contador

Úrsula Rezende

Analista de Sistemas

EQUIPE DE MOBILIZAÇÃO SOCIAL**DSc. Carlos Marcley Arruda**

Geógrafo

DSc. Cinthia Ferreiro Barreto

Historiadora

MSc. Andreza Pacheco

Bióloga

MSc. Simone Milach

Oceanógrafa e Cientista social

MSc. Thuany Oliveira

Cientista Ambiental

Bruno Leal Ventura

Designer

Carlos Alberto Neves

Contador



SUMÁRIO

1.	INTRODUÇÃO.....	21
2.	CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO DE SÃO JOSÉ DO CALÇADO	22
a.	Aspectos populacionais.....	24
b.	Prospectiva populacional	24
3.	DIAGNÓSTICO DOS SERVICOS DE SANEAMENTO BÁSICO	25
4.	PRINCÍPIOS E DIRETRIZES DO PMSB PARA O MUNICÍPIO DE SÃO JOSÉ DO CALÇADO	27
5.	ABRANGÊNCIA DO PMSB/SJC.....	29
a.	Abrangência geográfica.....	29
b.	Abrangência temporal	29
6.	OBJETIVOS.....	30
a.	Objetivos gerais	30
b.	Objetivos específicos	31
i.	<i>Abastecimento de água potável</i>	32
ii.	<i>Esgotamento sanitário</i>	32
iii.	<i>Drenagem e manejo das águas pluviais urbanas</i>	32
iv.	<i>Limpeza Urbana e manejo de resíduos sólidos</i>	33
7.	CENARIZAÇÃO	33
a.	Cenário Atual.....	34
i.	<i>Abastecimento de água potável</i>	34
ii.	<i>Esgotamento sanitário</i>	35
iii.	<i>Drenagem e manejo das águas pluviais urbanas</i>	35
iv.	<i>Limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos</i>	35
b.	Cenário futuro	38
i.	<i>Expansão da área urbana no cenário futuro</i>	40
ii.	<i>Abastecimento de água potável</i>	41
iii.	<i>Esgotamento sanitário</i>	41
iv.	<i>Drenagem e manejo das águas pluviais urbana</i>	41
v.	<i>Limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos</i>	41
8.	DEMANDAS DO SANEAMENTO BÁSICO.....	42
a.	Abastecimento de água potável	42
i.	<i>Estimativa do consumo efetivo</i>	42
ii.	<i>Estimativa das perdas no sistema</i>	43

**Plano Municipal de Saneamento Básico**

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

2022-ES-PMSB-SJC-03		
iii.	<i>Perdas por distribuição</i>	45
iv.	<i>Estimativa do volume consumido</i>	46
v.	<i>Estimativa do volume produzido</i>	47
vi.	<i>Estimativa das vazões demandadas</i>	48
vii.	<i>Estimativa da reservação necessária</i>	49
viii.	<i>Estimativa da expansão da rede de distribuição</i>	50
ix.	<i>Contingências e emergências no sistema de abastecimento de água potável</i> 51	
x.	<i>Manancial e vazões outorgadas</i>	52
xi.	<i>Definição de alternativas técnicas de engenharia para o atendimento da demanda</i>	54
b.	Esgotamento Sanitário	54
i.	<i>Índice de cobertura do sistema</i>	54
ii.	<i>Estimativa de extensão da rede de esgoto</i>	56
iii.	<i>Estimativa da produção de esgoto</i>	57
iv.	<i>Estimativa do volume a ser destinado à estação de tratamento de esgoto</i>	59
v.	<i>Projeções das vazões média, máxima e mínima</i>	60
vi.	<i>Contingências e emergências no sistema de esgotamento sanitário</i>	61
c.	Drenagem e manejo de águas pluviais urbanas.....	63
i.	<i>Cobertura do sistema de drenagem</i>	63
ii.	<i>Contingências e emergências no sistema de drenagem e manejo das águas pluviais urbanas</i>	65
d.	Limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos	66
i.	<i>Geração de resíduos sólidos</i>	67
ii.	<i>Regras aplicáveis ao gerenciamento dos resíduos sólidos</i>	69
iii.	<i>Coleta Seletiva</i>	71
iv.	<i>Coleta especial</i>	72
v.	<i>Logística reversa</i>	73
vi.	<i>Classificação da produção de resíduos sólidos gerados no município</i>	74
vii.	<i>Tratamento dos resíduos sólidos</i>	75
viii.	<i>Programa Estadual “Espírito Santo sem lixão”</i>	76
ix.	<i>Contingências e emergências no sistema de limpeza urbana e de manejo dos resíduos sólidos</i>	77
9.	SANEAMENTO BÁSICO EM ÁREAS RURAIS URBANIZADAS (LOCALIDADES, DISTRITOS E COMUNIDADES) E ÁREAS RURAIS DISPERSAS	79
a.	Abastecimento de água potável	79

**Plano Municipal de Saneamento Básico***Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado*

2022-ES-PMSB-SJC-03

b.	Esgotamento sanitário.....	80
c.	Manejo dos resíduos sólidos	81
10.	HIERARQUIZAÇÃO DAS ÁREAS DE INTERVENÇÃO.....	83
a.	Dimensão temporal para a hierarquia estabelecida	84
b.	Metas do Plano Nacional de Saneamento Básico	85
11.	METAS PARA O ALCANCE DO CENÁRIO FUTURO.....	86
12.	PROGRAMAS, PROJETOS E AÇÕES PARA ATINGIR OS OBJETIVOS E METAS DO PMSB	89
13.	SISTEMA DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DAS AÇÕES PROGRAMADAS.....	91
a.	Parâmetros de sustentabilidade	91
i.	<i>Sustentabilidade econômico-financeira</i>	91
ii.	<i>Sustentabilidade técnica</i>	92
iii.	<i>Parâmetros de qualidade</i>	92
b.	Indicadores de desempenho do sistema	97
c.	Periodicidade da avaliação do desempenho	98
14.	SISTEMA DE INFORMAÇÕES PARA AUXÍLIO À TOMADA DE DECISÕES...	98
15.	DIRETRIZES PARA A GOVERNANÇA DO SANEAMENTO BÁSICO	99
a.	Institucional.....	99
b.	Prestação dos serviços.....	100
i.	<i>Diretrizes remuneratórias</i>	100
ii.	<i>Política de subsídios para a população de baixa renda</i>	101
iii.	<i>Reajustes tarifários</i>	102
c.	Regulação e fiscalização	103
d.	Controle social	103
16.	EDUCAÇÃO AMBIENTAL E MOBILIZAÇÃO SOCIAL.....	104
a.	Aspectos conceituais	104
i.	<i>Educação Ambiental</i>	104
ii.	<i>Mobilização social</i>	105
b.	Ações propostas	106
i.	<i>Ações voltadas a subsidiar as atividades operacionais</i>	106
ii.	<i>Ações voltadas a subsidiar o controle social</i>	107
17.	VIABILIDADE ECONÔMICA.....	108
a.	Programação de investimentos.....	109



<i>i.</i> <i>Recursos institucionais</i>	112
18. FONTES DE RECEITAS - ORÇAMENTO PÚBLICO MUNICIPAL	112
a. Transferências constitucionais	113
b. Receitas Tributárias	113
c. Contribuições	113
d. Compensação financeira (royalties)	113
e. Patrimonial	113
f. Prestação de serviços.....	113
g. Outras receitas.....	114
19. FONTES DE FINANCIAMENTO/RECURSOS	114



LISTA DE FIGURAS

Figura 1 – Localização do Município de São José do Calçado, no Estado do Espírito Santo.....	23
Figura 2 – Princípios fundamentais do Plano Saneamento Básico	28
Figura 3 – Abrangência temporal do PMSB/SJC.....	29
Figura 4 – Cenários do planejamento estratégico	34
Figura 5 – Conjunto de variáveis consideradas para cada componente do saneamento básico	37
Figura 6 – Expansão da área urbana – tendência por extrato de renda.....	40
Figura 7 – Demandas do saneamento básico para o município de São José do Calçado	42
Figura 8 – Projeções do consumo nos cenários atual e futuro	43
Figura 9 – Percentual de perdas previstas (20 anos)	45
Figura 10 – Estimativa da redução do consumo nos cenários tendencial e desejável durante a vigência do PMSB/SJC	47
Figura 11 – Capacidade da ETA para atendimento da demanda - 2020 em São José do Calçado	48
Figura 12 – Expansão da rede nos cenários atual e futuro	50
Figura 13 – Situação do município de São José do Calçado na Agência Nacional de Águas (ANA)	53
Figura 14 – Extensão estimada da rede coletora no cenário futuro.....	57
Figura 15 – Estimativas do volume a ser tratado.....	60
Figura 16 – Vazões estimadas – cenário atual e futuro.....	61
Figura 17 – Período estimado para o retorno de inundação gradual e brusca – cenário futuro	65
Figura 18 – Prestação de serviços de abastecimento de água potável em áreas rurais urbanizadas e dispersas.....	80
Figura 19 – Prestação de serviços de esgotamento sanitário em áreas rurais urbanizadas e dispersas	81
Figura 20 – Manejo de resíduos sólidos em áreas rurais urbanizadas e dispersas .	82
Figura 21 – Programas previstos para o município de São José do Calçado	90

LISTA DE QUADROS

Quadro 1 – Informações sistematizadas sobre os serviços de saneamento básico	25
Quadro 2 – Objetivos gerais no PMSB/SJC	30
Quadro 3 – Principais características no cenário futuro	38
Quadro 4 – Origens e magnitudes das perdas	44
Quadro 5 – Variações sobre o volume de água produzido	48
Quadro 6 – Eventos de emergência e contingência no sistema de abastecimento de água potável.....	51
Quadro 7 – Eventos de emergência e ações de contingência.....	62
Quadro 8 – Eventos de emergência e ações de contingência.....	66



Quadro 9 – Regras e procedimentos aplicáveis nas etapas do gerenciamento de resíduos sólidos	69
Quadro 10 – Participação de São José do Calçado na coleta seletiva.....	71
Quadro 11 – Enquadramento da coleta x responsabilidades	72
Quadro 12 – Participação de São José do Calçado na logística reversa	73
Quadro 13 – Vantagens e desvantagens no tratamento dos Resíduos Sólidos	75
Quadro 14 – Consórcios para a destinação final de RSU – Programa Espírito Santo sem lixão	77
Quadro 15– Previsão de eventos de emergência e ações de contingência no sistema de limpeza urbana e de manejo de resíduos sólidos	78
Quadro 16 – Hierarquização das ações previstas	83
Quadro 17 – Dimensão temporal da hierarquia estabelecida	85
Quadro 18 – Principais metas do Plano Nacional de Saneamento Básico – Plansab	85
Quadro 19 – Plano de Metas do PMSB/SJC	88
Quadro 20 – Metas para o Saneamento Básico no Município de São José do Calçado	88
Quadro 21 – Padrão microbiológico de potabilidade da água para consumo humano	93
Quadro 22 – Padrão de aceitação da água para consumo humano.....	94
Quadro 23 – Principais características dos esgotos sanitários.....	95
Quadro 24 – Metas para universalização dos serviços de saneamento básico.....	108
Quadro 25 – Síntese dos custos estimados para universalização do saneamento básico em São José do Calçado	110

LISTA DE TABELAS

Tabela 1 – Prospectiva populacional – área urbana e rural no horizonte temporal do PMSB/SJC	24
Tabela 2– Vazões médias no cenário futuro (l/s)	49
Tabela 3 – Projeções da cobertura do sistema de esgotamento sanitário no horizonte de vigência do PMSB/SJC.....	55
Tabela 4 – Estimativa da extensão de rede para o esgotamento sanitário	56
Tabela 5 – Estimativa da produção de esgotos no município – cenário atual e futuro	58
Tabela 6 – Cobertura da microdrenagem – cenário futuro.....	64
Tabela 7 – Síntese da geração de resíduos sólidos no município de São José do Calçado - cenário futuro (ton.dia)	68
Tabela 8 – Estimativa dos quantitativos de recicláveis, compostáveis e rejeitos gerados	74



APRESENTAÇÃO

A elaboração do Plano Municipal de Saneamento Básico e do Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado – ES (PMSB-PMGIRS-PMSJC) representa um avanço significativo na construção de instrumentos de gestão pública em nosso município e dá início à fase de ordenamento da gestão e do gerenciamento desses serviços, com a participação da sociedade na esfera do controle social.

A maior parte dos municípios brasileiros sofreram pressões implicadas em seu desenvolvimento sem que houvesse o devido acompanhamento das infraestruturas básicas, o que possibilitou a geração de ambientes insalubres com exclusão social. Neste contexto, o saneamento básico emerge como um dos pontos mais vulneráveis com interferências diretas no espaço e nas condições de saúde de nossa população.

Atualmente, o setor tem sido alvo de maior atenção governamental com uma quantidade significativa de recursos a serem investidos. No entanto, esses investimentos deverão, além de gerar os benefícios já esperados quanto à melhoria dos índices de saúde pública, atender aos padrões mínimos de qualidade, com garantia de sustentabilidade.

Temos consciência que, de acordo à Constituição Federal e às legislações específicas, é o município o gestor e poder concedente dos serviços de saneamento básico, tarefa desafiadora para o qual temos que estar preparados. Assim, a oportunidade de apoio da FUNASA e da Universidade Federal Fluminense para a elaboração de nosso Plano Municipal de Saneamento Básico nos credencia não somente a buscar os possíveis recursos financeiros da União e do Estado do Espírito Santo, como também nos qualifica para implementar uma política pública para o saneamento básico, embasada em princípios e diretrizes que respeitem as interfaces das políticas de saúde, meio ambiente, recursos hídricos e desenvolvimento territorial.

O Plano Municipal de Saneamento Básico aqui apresentado elenca ações e investimentos em caráter imediato, mas também e principalmente para os horizontes de curto, médio e longo prazo. Não é, portanto, um instrumento voltado somente para este mandato e sim para o futuro do nosso município, devendo ser cuidadosamente revisto e atualizado a cada quatro anos pelas futuras administrações municipais, com a mais ampla participação da sociedade civil de São José do Calçado.

Antônio Coimbra de Almeida
Prefeito Municipal



2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado



1. INTRODUÇÃO

A universalização do acesso ao saneamento básico, com quantidade, qualidade e regularidade se constitui em um desafio das administrações municipais, titulares destes serviços, na formulação de políticas públicas para alcançar a melhoria das condições sanitárias e ambientais do município e, consequentemente, da qualidade de vida da população.

O Plano Municipal de Saneamento Básico do município de São José do Calçado (PMSB-PMGIRS/SJC) abrange todo o território municipal, considerando suas particularidades, e contempla os quatro componentes do saneamento:

Abastecimento de Água Potável: conjunto de atividades, infraestruturas e instalações necessárias ao abastecimento público de água potável, desde a adução até as ligações prediais e respectivos instrumentos de medição;

Esgotamento Sanitário: conjunto de atividades, infraestruturas e instalações operacionais de coleta, transporte, tratamento e disposição final adequados de esgotos sanitários, desde as ligações prediais até o lançamento final no meio ambiente;

Drenagem e Manejo das Águas Pluviais Urbanas: conjunto de atividades, infraestruturas e instalações operacionais de drenagem urbana de águas pluviais, de transporte, detenção ou retenção para o amortecimento de vazões de cheias, tratamento e disposição final das águas pluviais drenadas nas áreas urbanas;

Limpeza Urbana e Manejo dos Resíduos Sólidos: conjunto de atividades, infraestruturas e instalações operacionais de coleta, transporte, transbordo, tratamento e disposição final dos resíduos domésticos, comerciais, industrial e público, originário de varrição, limpeza de logradouros e vias públicas e da recuperação da área degradada, bem como resíduos da construção civil e de serviços de saúde.

No processo de elaboração do PMSB/SJC¹, em conformidade com o estabelecido no Termo de Referência FUNASA para elaboração dos Planos Municipais de Saneamento Básico, foram estruturados e analisados os cenários tendencial e desejável considerando a atual forma de prestação dos serviços no município, a infraestrutura existente, a evolução populacional e fatores críticos, conforme indicado no **Diagnóstico Técnico-Participativo – DTP** (Produto C).

Para os cenários estabelecidos, foram estudadas as demandas, bem como hierarquizadas as áreas de intervenção considerando os pontos fortes, pontos fracos, debilidades e vulnerabilidades do município em relação aos quatro

¹ Eventuais discrepâncias entre o PPE e PMSB corresponde a ajustes ocorridos durante as audiências públicas e encaminhado pelas municipalidades.



Plano Municipal de Saneamento Básico

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

2022-ES-PMSB-SJC-03

componentes do saneamento básico, apresentado no relatório **Prospectiva e Planejamento Estratégico-PPE** (Produto D).

Com base no estabelecimento dessa hierarquia foram instituídos os programas, projetos e ações, prevendo sua sustentabilidade ambiental, social e econômica, de forma a possibilitar a universalização na prestação dos serviços de saneamento básico, no intuito de melhorar as condições de salubridade ambiental, de reduzir os riscos à saúde da população e promover o uso racional dos recursos hídricos, conforme indicado nos relatórios **Programas, Projetos e Ações – PPA e Plano de Execução - PE** (Produtos E e F).

Com vistas ao monitoramento da eficiência, eficácia e efetividade dos programas, projetos e ações planejados para o município de São José do Calçado foram concebidos mecanismos e procedimentos para avaliação sistemática, incluindo os mecanismos de participação social, apresentados no relatório sobre os **Indicadores de Desempenho do Plano Municipal de Saneamento Básico** (Produto H).

Nesse contexto, o presente relatório constitui-se no **Produto K – Relatório Final do Plano Municipal de Saneamento Básico - PMSB e Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos - PMGIRS** de São José do Calçado e tem por objetivo definir os princípios norteadores do modelo de gestão a ser adotado, estabelecer diretrizes e fixar metas de cobertura e atendimento dos serviços, como também indicar os recursos necessários, bem como as fontes de financiamento para que seja possível alcançar a universalização dos serviços de saneamento básico.

2. CARACTERIZAÇÃO DO MUNICÍPIO DE SÃO JOSÉ DO CALÇADO

Situado na mesorregião Sul Espírito-Santense e na microrregião Cachoeiro de Itapemirim, o município de São José do Calçado, dista 234km da capital Vitória, limitando-se ao sul com Bom Jesus do Norte e Bom Jesus do Itabapoana, a sudoeste com Apiacá, a leste com Mimoso do Sul, a norte com Guaçuí e a nordeste com Alegre (Figura 1).



Figura 1 – Localização do Município de São José do Calçado, no Estado do Espírito Santo



Fonte: IBGE, 2016

Elaboração: UFF, 2017

Atualmente, o município é composto por 4 distritos: Airituba, Alto Calçado, Divino Espírito Santo e São José do Calçado (IBGE, 2010).

O Município está situado na Unidade Geomorfológica Estadual de Patamares Escalonados do Sul Capixaba e Maciço do Caparaó I, com relevo predominante forte-ondulado e montanhoso e escarpado, com solos de textura fina e médio teor de matéria orgânica.

Apresenta zonas de muito baixa, média e muito alta vulnerabilidade à contaminação pelo uso do solo, com baixa a muito alta vulnerabilidade à erosão.

O clima da região de São José do Calçado, é temperado úmido, com verão quente (Cfa) por estações de verão e inverno bem definidas, sendo o pico do verão com média mensal superior a 22°C e sem estação seca ao longo do ano.

Inserido no Bioma Mata Atlântica, não é abrangido por Unidades de Conservação.

O município de São José do Calçado, está inserido na Região Hidrográfica do Rio Itabapoana.



Plano Municipal de Saneamento Básico

2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

a. Aspectos populacionais

São José do Calçado, de acordo com o Censo demográfico do IBGE, possuía em 2010, 10.417 habitantes sendo que destes, 8.354 habitantes (80,20%) estavam localizados em áreas urbanas e 2.063 habitantes (19,80%) em áreas rurais.

b. Prospectiva populacional

Para o cálculo da prospectiva populacional neste PMSB/SJC, foram realizadas projeções, com base nos dados Censitários do IBGE, inferindo-se que nos próximos 20 anos poderá haver um incremento populacional de 2,36% na área urbana (203 habitantes) e na área rural um incremento de 2,36% (50 habitantes), até o ano de 2038 (Tabela 1), sem considerar a dinâmica migratória.

Tabela 1 – Prospectiva populacional – área urbana e rural no horizonte temporal do PMSB/SJC

ANO	POPULAÇÃO MENSURADA (IBGE)			POPULAÇÃO MENSURADA PARA O PMSB		
	Total	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural
2010	10.417	8.354	2.063	10.417	8.354	2.063
2015	-	-	-	10.472	8.399	2.073
2016	-	-	-	10.483	8.407	2.076
2017	-	-	-	10.494	8.416	2.078
2018	-	-	-	10.505	8.425	2.080
2019	-	-	-	10.516	8.434	2.082
2020	-	-	-	10.527	8.443	2.084
2021	-	-	-	10.538	8.451	2.087
2022	-	-	-	10.549	8.460	2.089
2023	-	-	-	10.560	8.469	2.091
2024	-	-	-	10.571	8.478	2.093
2025	-	-	-	10.582	8.487	2.095
2026	-	-	-	10.593	8.496	2.097
2027	-	-	-	10.604	8.504	2.100
2028	-	-	-	10.615	8.513	2.102
2029	-	-	-	10.626	8.522	2.104
2030	-	-	-	10.637	8.531	2.106
2031	-	-	-	10.648	8.540	2.108
2032	-	-	-	10.659	8.549	2.110
2033	-	-	-	10.670	8.557	2.113
2034	-	-	-	10.681	8.566	2.115
2035	-	-	-	10.692	8.575	2.117
2036	-	-	-	10.703	8.584	2.119
2037	-	-	-	10.714	8.593	2.121
2038	-	-	-	10.725	8.601	2.124

Fonte: PPE/SJC, 2022

Nota: Para conhecer as metodologias aplicadas para a prospectiva populacional e seus resultados, acesse o Produto D (PPE) do Município, item 5.2.



3. DIAGNÓSTICO DOS SERVICOS DE SANEAMENTO BÁSICO

O processo de estruturação do PMSB/SJC, exigiu o levantamento de informações básicas relevantes acerca do município. As informações levantadas para a construção do diagnóstico abrangeram dados secundários e primários, considerando os indicadores sanitários, epidemiológicos, ambientais, socioeconômicos e educacionais, permitindo detectar o quadro atual e as deficiências nos serviços de saneamento básico municipal.

Essa construção, contemplou a percepção de técnicos e da sociedade. As informações sistematizadas para os quatro componentes do Saneamento Básico encontram-se descritas nos quadros a seguir.

Quadro 1 – Informações sistematizadas sobre os serviços de saneamento básico

ABASTECIMENTO DE ÁGUA POTÁVEL	
Prestador do serviço público	Cesan
População urbana atendida	100,00%
Consumo médio per capita	157,9l/hab/dia
Índice de perdas	15,60%
Qualidade da água distribuída	Satisfatória - Atente parcialmente as determinações da Portaria MS nº 2.914/2011
Densidade populacional	Baixa – densidade média: 0,38hab./km ²
Intermitência no abastecimento	Existente
Ações para o aproveitamento da água pluvial	Inexistentes no âmbito municipal
Sensibilização e educação ambiental para consumo consciente e redução do desperdício	Somente para atendimento à Lei nº 9.795/99 – que dispõe sobre a educação ambiental no ensino formal. Não existem outras iniciativas institucionalizadas.
Manancial	Dados não disponibilizados para análise da qualidade da água bruta. Há outorga de uso consultivo para o abastecimento público de água potável.
Abastecimento em área rural	99,24% (poços, cisternas e outras formas)
Abastecimento de água potável nos distritos, núcleos rurais ou comunidades tradicionais	Pro Rural nos Distritos
Serviços públicos de abastecimento de água potável na área rural	0,76% (rede pública)
Existência de Plano Municipal de Saneamento Básico – componentes água e esgoto	Sim
Cobrança pelos serviços prestados	Sim
ESGOTAMENTO SANITÁRIO	
Prestador do serviço público	Prefeitura Municipal – Secretaria de Obras
Produção média per capita	126,32l/hab.dia (da relação água/esgoto)
População urbana atendida	984 habitantes - 5,37% da população urbana
Eficiência no tratamento	Não há tratamento ou 0
Densidade populacional	Baixa – densidade média: 19,10hab./km ²

**Plano Municipal de Saneamento Básico**

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

2022-ES-PMSB-SJC-03

Lançamentos irregulares/clandestinos	96,43% dos domicílios existentes no município
Descarte do esfluente	Em vias públicas (rede de drenagem) ou em pequenos mananciais Não há outorga de uso não consuntivo
Pontos de risco por contaminação por esgoto	Vários
Sensibilização e educação ambiental	Somente para atendimento à Lei nº 9.795/99 – que dispõe sobre a educação ambiental no ensino formal
Corpo receptor	Descarte direto do esfluente em solo e cursos d'água
Esgotamento sanitário na área rural	Valas, fossas rudimentares e corpos d'água
Esgotamento sanitário em comunidades tradicionais	Lançamento direto em pequenos cursos d'água e na utilização de fossas rudimentares
Serviços públicos para esgotamento em área rural	0% (rede pública)
Existência de Plano Municipal de Saneamento Básico – componentes água e esgoto;	Sim
Cobrança pelos serviços prestados	Não

DRENAGEM E MANEJO DE ÁGUAS PLUVIAIS URBANAS

Prestador do serviço público	Prefeitura Municipal - Secretaria de Obras
Sistema de microdrenagem implantado conforme regras da engenharia	Não
Cobertura da microdrenagem na área urbana	30%
Expansão da área urbana	Sem planejamento /desordenado
Impermeabilização do solo	Constante e ausente de regras
Fundos de vale	Obstruídos
Ocupação de áreas de risco (fundos de vale e cursos d'água)	Ocupados
Inundações bruscas	8 inundações bruscas entre 1991 e 2010
Inundações graduais	0 inundações graduais entre 1991 e 2010
Preservação de áreas de preservação permanente (APP)	Ações inexistentes ou pouco eficientes
Macrodrenagem	Naturalmente existente
Existência de Plano Diretor de drenagem	Não
Sensibilização e educação ambiental	Somente para atendimento à Lei nº 9.795/99 – que dispõe sobre a educação ambiental no ensino formal

LIMPEZA URBANA E MANEJO DE RESÍDUOS SÓLIDOS

Prestador do serviço público	Prefeitura Municipal - Secretaria Municipal de Obras
Cobertura dos serviços de varrição	100% somente na área urbana
Cobertura dos serviços de coleta de RSU	100% somente na área urbana
Regularidade da coleta de RDO	Não existe um calendário definido.
Geração per capita de RDO	0,51kg/hab.dia – abaixo da média do Estado e Região
Geração per capita de RLU	0,240kg/hab.dia
Pontos de acumulação de resíduos	Existência de diversos pontos no município
Coleta seletiva	Implantada no município
Inclusão dos catadores de materiais reutilizáveis e recicláveis	Poucas ações que possibilitam a inclusão destes grupos
Logística Reversa	Não existente
Compostagem	Não implantada
Disposição final ambientalmente adequada	Aterro



Existência de Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos;	Não
Sensibilização e educação ambiental	Somente para atendimento à Lei nº 9.795/99 – que dispõe sobre a educação ambiental no ensino formal

Fonte: DTP/SJC, 2022

Nota: Para conhecer em detalhes o Diagnóstico Técnico Participativo, acesse o Produto C (DTP) do Município.

4. PRINCÍPIOS E DIRETRIZES DO PMSB PARA O MUNICÍPIO DE SÃO JOSÉ DO CALÇADO

A elaboração do PMSB/SJC passa, necessariamente, pelo entendimento de fatores políticos, sociais, ambientais e econômicos, que determinam sua atuação no campo das políticas públicas.

Em conformidade com a Lei de Diretrizes Nacionais para o Saneamento Básico (nº 11.445/2007), os serviços públicos de saneamento básico devem ser prestados com base nos seguintes princípios fundamentais (Figura 2):

- universalização do acesso com segurança, qualidade e regularidade;
- integralidade, compreendida como o conjunto das atividades e componentes de cada um dos serviços de saneamento básico, propiciando à população o acesso a conformidade de suas necessidades e maximizando a eficácia das ações e resultados;
- abastecimento de água, esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos realizados de formas adequadas à saúde pública e à proteção do meio ambiente;
- disponibilidade, em todas as áreas urbanas, de serviços de drenagem e de manejo das águas pluviais adequados à saúde pública e à segurança da vida e do patrimônio público e privado;
- adoção de métodos, técnicas e processos que considerem as peculiaridades locais e regionais;
- articulação com as políticas de desenvolvimento urbano e regional, de habitação, de combate à pobreza e de sua erradicação, de proteção ambiental, de promoção da saúde e outras de relevante interesse social voltadas para a melhoria da qualidade de vida, para as quais o saneamento básico seja fator determinante;
- eficiência e sustentabilidade econômica;
- inovação e utilização de tecnologias apropriadas, considerando a capacidade de pagamento dos usuários e a adoção de soluções graduais e progressivas;
- transparência das ações, baseada em sistemas de informações e processos decisórios institucionalizados;



- integração das infraestruturas e serviços com a gestão eficiente dos recursos hídricos;
- controle social.

Figura 2 – Princípios fundamentais do Plano Saneamento Básico



Fonte: Termo de Referência para a elaboração dos Planos Municipais de Saneamento Básico - Funasa, 2012. Disponível em: http://www.funasa.gov.br/site/wp-content/uploads/2012/04/2b_TR_PMSB_V2012.pdf

As seguintes diretrizes nortearam o processo:

- Integração de diferentes componentes da área de saneamento básico e outras que se fizerem pertinentes em relação à saúde, ao ambiente e ao desenvolvimento urbano;
- Promoção do protagonismo social a partir da criação de canais de acesso à informação e à participação que possibilite a conscientização e a autogestão da população;
- Promoção e defesa da saúde pública;
- Promoção da educação ambiental em saúde e saneamento que vise à construção da consciência individual e coletiva e de uma relação mais harmônica entre o homem e o ambiente;
- Orientação por bacia hidrográfica;



- Sustentabilidade;
- Proteção ambiental;
- Transparência das ações e informações para a sociedade.

5. ABRANGÊNCIA DO PMSB/SJC

O PMSB/SJC compreende o conjunto de serviços, infraestrutura e instalações operacionais de abastecimento de água, esgotamento sanitário, drenagem e manejo de águas pluviais e limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, tendo como público beneficiário a população total do município de São José do Calçado.

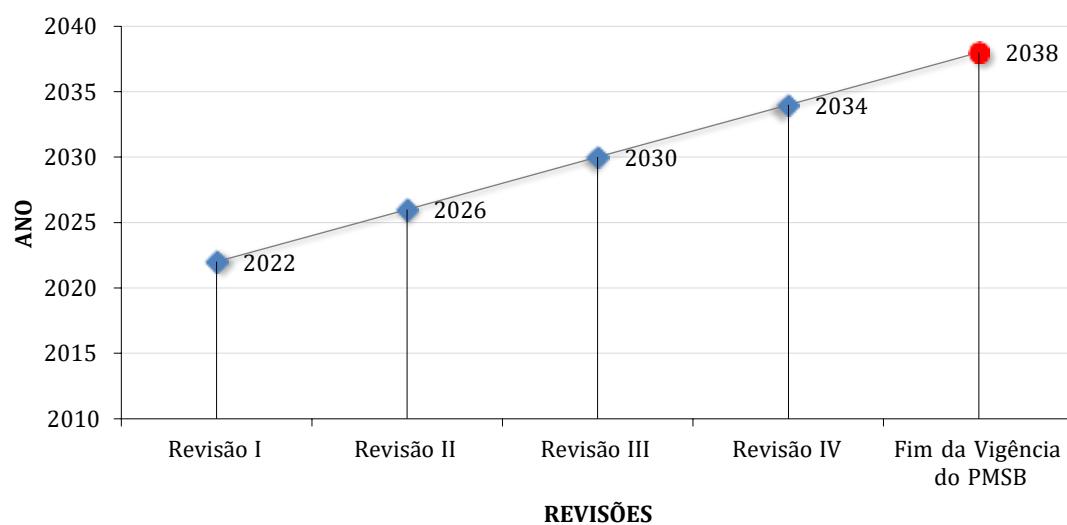
a. Abrangência geográfica

O PMSB/SJC abrange todo território municipal considerando as perspectivas de expansão das áreas urbanas e rurais.

b. Abrangência temporal

O PMSB/SJC tem seu horizonte temporal previsto para 20 anos (2022-2042) e deverá ser revisto e atualizado a cada quatro anos, anteriormente à elaboração do Plano Plurianual – PPA do Município (2022, 2026, 2030 e 2034), conforme demonstra a Figura 3.

Figura 3 – Abrangência temporal do PMSB/SJC



Fonte: PPE/SJC, 2022



6. OBJETIVOS

Considerando a necessidade de melhoria e ampliação da oferta dos serviços de saneamento básico, atendendo aos princípios fundamentais estabelecidos pela Lei nº 11.445/2007, com destaque à universalidade, integralidade das ações e equidade, foram adotados os seguintes objetivos gerais e específicos:

a. Objetivos gerais

Para o PMSB/SJC foram adotados os objetivos recomendados no Guia para Elaboração de Planos Municipais de Saneamento Básico², conforme demonstra o Quadro 2.

Quadro 2 – Objetivos gerais no PMSB/SJC

OBJETIVOS	DESCRIÇÃO
Promoção da salubridade ambiental e da saúde coletiva	garantir a qualidade ambiental como condição essencial para a promoção e melhoria da saúde coletiva; garantir um nível razoável de atendimento com sistemas e serviços de saneamento; promover a recuperação e o controle da qualidade ambiental, garantindo acesso pleno dos cidadãos aos serviços e sistemas de saneamento.
Proteção dos Recursos Hídricos e Controle a Poluição	garantir a qualidade dos recursos hídricos superficiais e subterrâneos, principalmente os mananciais destinados ao consumo humano; garantir um nível razoável de atendimento com sistemas de drenagem e tratamento dos efluentes (em particular os domésticos); promover a recuperação e o controle da qualidade dos recursos hídricos superficiais e subterrâneos, por meio do tratamento e da redução das cargas poluentes e da poluição difusa.
Proteção da Natureza	assegurar a proteção do meio ambiente, com ênfase na proteção do solo e nos meios aquáticos e ribeirinhos com maior interesse ecológico, a proteção e recuperação de habitat e condições de suporte das espécies nos meios hídricos; estabelecer condições adequadas de manejo do solo para evitar degradação; estabelecer vazões “ecológicas” e evitar a excessiva artificialização do regime hidrológico dos cursos de água.
Proteção contra situações hidrológicas extremas	promover a minimização dos efeitos econômicos e sociais das secas por meio de medidas de gestão em função das disponibilidades de água, impondo restrições ao fornecimento em situação de seca e promovendo a racionalização dos consumos através de planos de contingência; promover a minimização dos efeitos econômicos e sociais das enchentes por meio do ordenamento da ocupação das áreas ribeirinhas sujeitas a inundações e o estabelecimento de mapas de risco de inundaçao, a regularização e a conservação da rede de drenagem; a implantação de obras de controle; promover a minimização dos efeitos econômicos e sociais de acidentes de poluição, via o estabelecimento de planos de emergência, visando à minimização dos seus efeitos.
Valorização Social e Econômica dos Recursos Ambientais	estabelecer prioridades de uso para os recursos ambientais e definir a destinação dos diversos resíduos provenientes da atividade humana; promover a identificação dos locais com aptidão para usos específicos

²Guia para Elaboração de Planos Municipais de Saneamento Básico, Ministério das Cidades, 2ª edição, Brasília, 2011.



OBJETIVOS	DESCRIÇÃO
	relacionados ao saneamento ambiental; promover a valorização econômica dos recursos ambientais, ordenando os empreendimentos no território.
Ordenamento do Território	preservar as áreas de várzea; impor condicionamentos aos usos do solo por meio da definição de diretrizes de ordenamento e de ocupação; promover a reabilitação e renaturalização dos leitos de rios e canais; promover o zoneamento em termos de uso e ocupação do solo
Sustentabilidade Econômico-financeira	promover a sustentabilidade econômica e financeira dos sistemas de saneamento e a utilização racional dos recursos hídricos, incentivar a adoção dos princípios usuário-pagador e poluidor-pagador.

Fonte: Guia para Elaboração de Planos Municipais de Saneamento Básico, Ministério das Cidades, 2ª edição, Brasília, 2011. Disponível em:
<http://www.capacidades.gov.br/biblioteca/detalhar/id/178/titulo/guia-para-elaboracao-de-planos-municipais-de-saneamento-basico>

b. Objetivos específicos

Como objetivos específicos, entendeu-se o detalhamento ou desmembramento dos objetivos gerais adotados. Para tanto foram considerados:

- Fortalecer a gestão pública dos serviços de saneamento básico;
- Qualificar a estrutura institucional do saneamento básico;
- Elaborar ferramentas de planejamento contendo informações e dados atualizados do saneamento básico com vistas a auxiliar na tomada de decisão;
- Assegurar a regulação e fiscalização do sistema e dos serviços de saneamento básico;
- Promover a interação entre a sociedade e a administração pública, com vistas a solucionar os problemas e as deficiências sociais com eficiência e eficácia;
- Viabilizar recursos financeiros para implementação das ações necessárias para garantia da universalização dos serviços;
- Atingir o equilíbrio econômico financeiro considerando as necessidades de investimento para a melhoria da qualidade dos serviços, universalização do atendimento e manutenção da equidade social no acesso ao saneamento básico, considerando a capacidade de pagamento dos usuários;
- Fomentar ações que contribuam com a geração de negócios, trabalho, emprego e renda associados ao setor.

A seguir serão descritos os objetivos específicos previstos para cada componente do saneamento básico.

*i. Abastecimento de água potável*

- Garantir o acesso universalizado da população à água potável com qualidade e quantidade;
- Levantar e atualizar dados estruturantes do sistema de abastecimento de água;
- Reduzir o desperdício e o consumo *per capita*;
- Reduzir as perdas físicas no abastecimento de água;
- Promover a sensibilização e educação ambiental para o consumo consciente e racional de água e para a preservação dos mananciais de abastecimento;
- Promover ações de proteção e controle do manancial hídrico;
- Acompanhamento e fiscalização dos serviços prestados;
- Assegurar o acesso à educação ambiental e à melhoria nos hábitos de uso de água nas áreas rurais dispersas.

ii. Esgotamento sanitário

- Fomentar a universalização do sistema de esgotamento sanitário;
- Garantir a coleta e tratamento adequado para o esgotamento sanitário;
- Garantir qualidade operacional no sistema;
- Garantir no sistema a promoção do controle e proteção ambiental;
- Promover a sensibilização e educação ambiental quanto à importância do sistema de coleta e tratamento de esgoto, bem como os impactos causados por lançamentos clandestinos;
- Assegurar o acesso à educação ambiental e a sistemas adequados de esgotamento sanitário nas áreas rurais dispersas.

iii. Drenagem e manejo das águas pluviais urbanas

- Cadastrar, mapear e atualizar de forma gradual as infraestruturas e dispositivos do sistema municipal de drenagem e manejo das águas pluviais;
- Desenvolver instrumentos de planejamento específico para esse sistema;
- Proporcionar ao município infraestruturas e dispositivos adequados para um sistema eficaz;
- Assegurar o adequado funcionamento do sistema;
- Estabelecer mecanismos para o reaproveitamento, retenção e infiltração das águas pluviais otimizando e reduzindo as cargas do sistema, podendo ser exigido na abertura de novos empreendimentos e parcelamentos do solo (loteamentos e condomínios);
- Garantir a prevenção e o controle de enchentes, alagamentos e inundações;
- Identificar áreas sujeitas a inundações que causam riscos a população local, remanejando-as para locais adequados;



- Restringir a ocupação de áreas que apresentam riscos de inundações;
- Garantir a proteção e controle ambiental dos cursos d'água;
- Implantar projeto de sensibilização e educação ambiental.

iv. Limpeza Urbana e manejo de resíduos sólidos

- Universalizar os serviços de limpeza urbana e de manejo de resíduos sólidos com qualidade, regularidade e minimização de custos operacionais;
- Dispor de veículos e equipamentos adequados para o gerenciamento e manejo dos resíduos sólidos;
- Fomentar a adoção de tecnologias limpas voltadas a destinação final dos resíduos sólidos;
- Propor a gestão associada considerando a viabilidade econômico financeira;
- Exigir o gerenciamento adequado dos resíduos sólidos por parte de grandes geradores;
- Adotar área e infraestrutura adequada para a disposição final dos rejeitos;
- Garantir a implementação da coleta seletiva adequada à realidade municipal;
- Apoiar a implantação da logística reversa para os resíduos, conforme obrigatoriedade legal;
- Fomentar a participação de grupos interessados no gerenciamento dos resíduos, por meio da inclusão social dos catadores de materiais reutilizáveis e recicláveis e pessoas de baixa renda;
- Formação e atualização profissional para a gestão, gerenciamento e manejo dos resíduos sólidos;
- Propiciar a sensibilização e educação ambiental visando o alcance dos objetivos propostos;
- Assegurar o acesso à educação ambiental e aos serviços de manejo de resíduos sólidos nas áreas rurais dispersas.

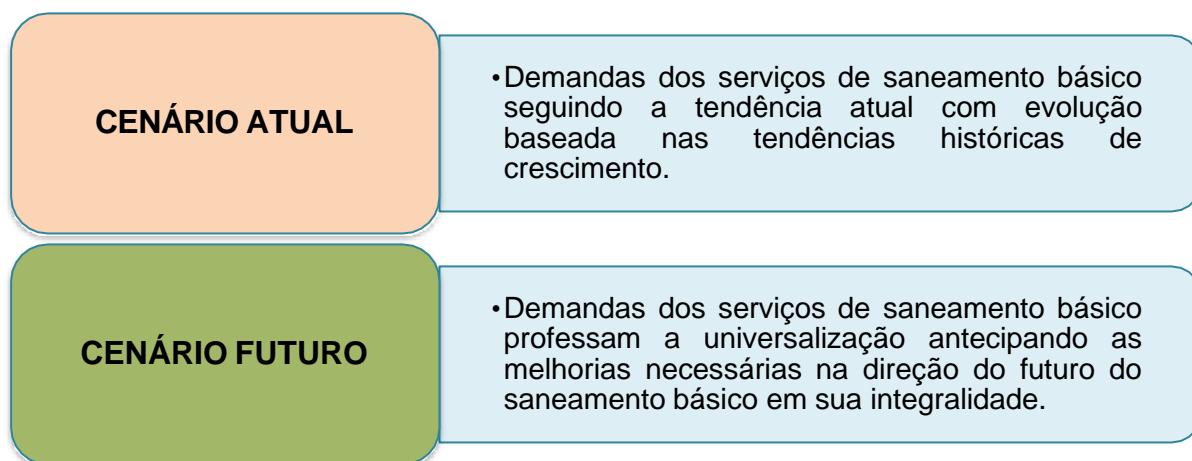
7. CENARIZAÇÃO

A construção de cenários objetivou transformar as incertezas do ambiente em condições racionais para a tomada de decisão, servindo como referencial para a elaboração do planejamento estratégico.

Deste modo, foram estabelecidos dois cenários (CENÁRIO ATUAL e CENÁRIO FUTURO), ou seja, dois caminhos possíveis na direção do futuro do saneamento básico para o município de São José do Calçado.



Figura 4 – Cenários do planejamento estratégico



Fonte: PPE/SJC, 2022

Para a estruturação do cenário atual, foi adotada a tendência histórica do município para o saneamento básico (cenário tendencial), enquanto que, para o cenário futuro (desejável), foram prognosticadas as melhorias necessárias com vistas à universalização e otimização dos serviços de saneamento básico.

a. Cenário Atual

i. Abastecimento de água potável

Observa-se que na área urbana a rede de abastecimento de água, a despeito de estar presente em todas as áreas urbanas nos 4 distritos municipais, não possui abrangência de 100% da população nessas áreas, a despeito de uma densidade populacional baixa.

Já nas áreas rurais, o abastecimento de água possui abrangência superior à área urbana, se considerado que este é feito através de captação subterrânea sem passar por tratamento, o que indica fragilidade na prestação do serviço ao entregar água de baixa qualidade para o consumo.

A Cesan, como concessionário público responsável pelo abastecimento de água, possui estrutura e potencial para expansão do sistema, em especial produzindo e distribuindo água com controle de qualidade para áreas rurais e comunidades tradicionais. O abastecimento de água na área rural é realizado pelo Programa Pro Rural. A Prefeitura trata a água e distribui para a área urbana dos três distritos.



Um ponto que merece destaque é o baixo valor declarado do índice de perdas, inferior às médias nacional e estadual, em especial no âmbito do grupo de prestadores públicos. Desta forma, pode-se inferir que os índices de perdas declarados podem possuir desvio e não serem condizentes com a realidade praticada pelo município.

ii. Esgotamento sanitário

No cenário atual do sistema de esgotamento sanitário, o atendimento é feito de forma direta pela Prefeitura Municipal (Secretaria de Obras), que provê rede de coleta, de baixa abrangência populacional, apenas no distrito sede. Como consequência, as contribuições individuais ou clandestinas em redes de drenagem são prática corrente para disposição final dos efluentes sanitários.

Em uma situação ainda mais crítica, 100% dos efluentes sanitários não recebem tratamento antes de seu descarte final, que acaba seguindo para mananciais hídricos em todos os 4 distritos.

iii. Drenagem e manejo das águas pluviais urbanas

No cenário atual do sistema de drenagem e manejo das águas pluviais, a cobertura da microdrenagem é um fator crítico a se considerar, que não alcança 15% da área urbana do município, sendo que apenas no distrito sede existe rede de coleta. Nas demais áreas urbanizadas dos demais distritos, apenas dispositivos de drenagem superficial foram verificados.

Como consequência, associado às ações inexistentes ou pouco eficientes de preservação das áreas de preservação permanente e do próprio planejamento de ocupação da bacia hidrográfica, observa-se 8 eventos de inundações críticas em um período de 20 anos.

iv. Limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos

No cenário atual de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, se considerados os quatro eixos do saneamento básico, é o que apresenta o menor número de fatores críticos. Embora a coleta dos RSU abranja 100% das áreas urbanas de todos os 4 distritos, observa-se a existência de diversos pontos de descarte inadequado de resíduos no município, o que torna a coleta ineficiente e ineficaz, apesar de sua abrangência.

Dois pontos positivos merecem destaque: a existência de coleta seletiva porta a porta que abrange parcialmente o distrito sede (com participação de associação de catadores); e o destino final dos resíduos sólidos urbanos em aterro licenciado no município de Cachoeiro do Itapemirim, a despeito da inexistência de ações de compostagem que minimizem o envio de orgânicos para disposição final.



Por fim, também se destaca a pouca evolução nas ações públicas de estímulo à logística reversa.

Para possibilitar a construção da cenarização, foi estabelecido o conjunto de fatores críticos que afetam de forma positiva ou negativa o desempenho do sistema e definidos os fatores críticos no horizonte temporal de 20 anos.

A seguir, elenca-se o conjunto de variáveis/fatores críticos considerados para cada componente do saneamento básico conforme demonstra a Figura 5.



Figura 5 – Conjunto de variáveis consideradas para cada componente do saneamento básico



Fonte: PPE/SJC, 2022

Nota: Para conhecer em detalhes o conjunto de variáveis, acesse o Produto D (PPE) do Município.



Diante desse conjunto de fatores críticos e dos cenários estruturados, o caminho escolhido na direção do futuro do saneamento básico para o município de São José do Calçado foi o estabelecido pelo CENÁRIO FUTURO (desejável) e seus resultados foram confrontados com aqueles do cenário atual (tendencial) estudado.

b. Cenário futuro

No cenário futuro, pressupõe-se que a situação atual sofrerá influências positivas nos quatro componentes do saneamento básico, assim, são previstas melhorias nos serviços visando sua otimização e universalização.

O Quadro 3 apresenta as principais características de cada aspecto abordado em sua concepção.

Quadro 3 – Principais características no cenário futuro

CENÁRIO FUTURO	
ABASTECIMENTO DE ÁGUA POTÁVEL	
População urbana atendida	Expansão do fornecimento de água de forma que toda a população residente da área urbana seja atendida
Qualidade da água distribuída	Promover o tratamento e controle da água distribuída para o município
Intermitência no abastecimento	Implantação de sistema de abastecimento eficiente na captação e tratamento e distribuição
Ações para o aproveitamento da água pluvial	Implantação de mecanismos de aproveitamento e reuso das águas pluviais
Sensibilização e educação ambiental para consumo consciente e redução do desperdício	Preservação e recuperação dos mananciais
Manancial	Preservação e recuperação dos mananciais
Abastecimento em área rural	Assegurar que a população da área rural tenha acesso ao abastecimento de água
Abastecimento de água potável nos distritos, núcleos rurais ou comunidades tradicionais	Ampliação do sistema de abastecimento garantindo a universalização do recurso e implantação de sistemas alternativos de acesso à água
Serviços públicos de abastecimento de água potável na área rural	Assegurar que a população da área rural seja atendida pelo abastecimento público
ESGOTAMENTO SANITÁRIO	
População urbana atendida	Expansão do sistema para que toda população urbana seja atendida por rede coletora
Eficiência no tratamento	Controle da eficiência no tratamento do esgoto gerado pelo município

**Plano Municipal de Saneamento Básico**

2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

Descarte do efluente	Eliminação do descarte de efluente na rede de drenagem e nos pequenos mananciais
Sensibilização e educação ambiental	Estabelecimento de programas de educação ambiental com o intuito de sensibilizar a população sobre a importância da destinação correta do esgoto
Esgotamento sanitário na área rural	Implantação de fossas sépticas ou tratamento de esgoto em toda a área rural
Esgotamento sanitário em comunidades tradicionais	Implantação de fossas sépticas ou tratamento de esgoto nas comunidades tradicionais do município
Serviços públicos para esgotamento em área rural	Ampliação do sistema público de tratamento de efluentes nas áreas rurais
DRENAGEM URBANA E MANEJO DE ÁGUAS PLUVIAIS	
Cobertura da microdrenagem na área urbana	Aumento da cobertura da microdrenagem no município. Instalação de dispositivos que acumulem a água da chuva para posterior utilização em atividades domésticas
Expansão da área urbana	Planejamento da expansão da área urbana, evitando a urbanização em áreas próximas aos recursos hídricos do município
Impermeabilização do solo	O município deve investir em pavimentação que permita a percolação das águas pluviais e evitar pavimentação asfáltica. Também deve criar faixas cobertas por vegetação, contribuindo com a absorção de água no solo
Fundos de vale	Promoção de ações de limpeza e desobstrução de fundos de vale
Ocupação de áreas de risco (fundos de vale e cursos d'água)	Promoção de ações de fiscalização, evitando a ocupação de áreas de risco
Inundações bruscas	Evitar o acúmulo de resíduos que possam contaminar e entupir os canais de drenagem
Inundações graduais	Limpeza e manutenção periódicas dos dispositivos de drenagem
Preservação de áreas de preservação permanente (APP)	Implementar ações fiscalizatórias da ocupação nas planícies de inundação dos corpos hídricos
LIMPEZA URBANA E MANEJO DE RESÍDUOS SÓLIDOS	
Regularidade da coleta de RDO	Mobilização do município para implementação de calendário de coleta dos resíduos domiciliares
Pontos de acumulação de resíduos	Eliminação de pontos de acúmulo de resíduos e promoção de ações para conscientização da população
Coleta seletiva	Melhorias no sistema de coleta seletiva em todo o município, com maior aproveitamento dos materiais coletados. Implantação de postos de coleta de resíduos perigosos (pilhas, baterias e eletrônicos), educando a população para o descarte correto.
Inclusão dos catadores de materiais reutilizáveis e recicláveis	Maiores e melhores condições de trabalho às cooperativas de reciclagem
Logística Reversa	Implantação de logística reversa no município



Plano Municipal de Saneamento Básico

2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

Compostagem	Implantação de compostagem no município
Disposição final ambientalmente adequada	Correta destinação final dos resíduos para aterros sanitários, estabelecimento de locais apropriados para descarte de resíduos de saúde
Sensibilização e educação ambiental	Programas de educação ambiental devem ser criados pelo município para conscientização da população acerca da separação e destinação adequada dos resíduos, além da importância da coleta seletiva

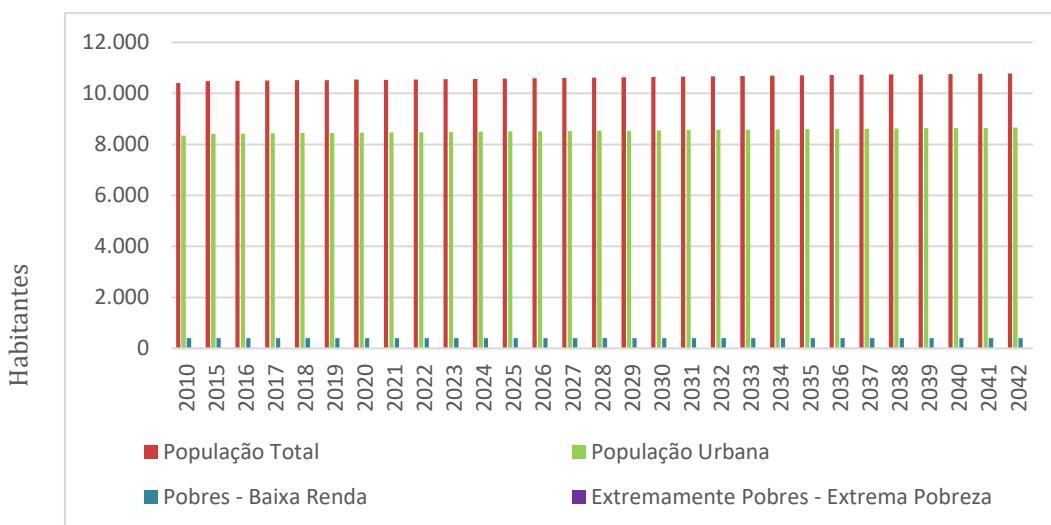
Fonte: PPE/SJC, 2022

Nota: Para conhecer em detalhes, as principais características no cenário futuro, acesse o Produto D (PPE) do Município.

i. Expansão da área urbana no cenário futuro

Conforme apresentado na Figura abaixo, estima-se que o cenário de crescimento da população de pobres e extremamente pobres seja praticamente estável, evoluindo pouco em números absolutos no período dos 20 anos futuros ao PMSB de São José do Calçado, podendo até mesmo e decrescer em função dos diversos programas governamentais de combate à pobreza.

Figura 6 – Expansão da área urbana – tendência por extrato de renda



Fonte: PPE/SJC, 2022

Entretanto, é importante observar que tais extratos populacionais devem ser observados e atendidos, pois são esses que mais ocupam os espaços públicos vazios, muitas das vezes em áreas de risco e vulnerabilidade, elevando custos de implantação do sistema e promovendo impactos diretos sobre a sua operação.



ii. Abastecimento de água potável

Conforme observado no Quadro 3, avançar para 100% do atendimento da população é o objetivo principal. Entretanto, outros fatores devem ser considerados e que vão a favor do uso consciente do recurso hídrico, que tem início na adoção da melhores técnicas de captação, tratamento e distribuição, com o menor índice de perdas e com a maior abrangência, chegando, inclusive, às populações rurais.

iii. Esgotamento sanitário

Em relação ao sistema de esgotamento sanitário, a exemplo do sistema de abastecimento de água, alcançar a universalização é o objetivo principal a ser conquistado em um cenário atual de baixa cobertura do sistema em todos os 4 distritos.

Entretanto, as ações de coleta e afastamento (primeiro conceito fundamental do esgotamento sanitário) devem vir associadas de tratamento e disposição final adequada do efluente tratado, de forma que não haja lançamento *in natura* de efluentes e consequente comprometimento de mananciais hídricos, que hoje já recebem 100% do efluente sanitário produzido em São José do Calçado. Nesse sentido, as características territoriais determinam que cada bacia de esgotamento de cada um dos 4 distritos seja trabalhada de forma independente, cada qual com o seu sistema de tratamento independente e com abrangência de coleta, incluindo-se aí as alternativas para as populações de áreas rurais.

iv. Drenagem e manejo das águas pluviais urbanas

No cenário atual do sistema de drenagem e manejo de águas pluviais urbanas, guarda associação direta com o planejamento urbano. Avançar na consecução de um sistema abrangente depende de planejamento urbanístico que beneficie tal ação e estabeleça ações que beneficiem os 4 distritos municipais, cada qual com a sua característica. Planejar a ocupação possui relação direta com o sucesso do sistema e minimização das consequências negativas das chuvas.

v. Limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos

Em um sistema onde a questão operacional, de certa forma, possui êxito, resta avançar em ações para melhoria do atual sistema. Ampliar o sistema de coleta seletiva porta a porta, inclusive para os demais distritos fora da sede municipal, depende, entre outras ações, de avanços na educação ambiental da população.

Minimizar o envio de resíduos para aterro sanitário é o passo seguinte a ser adotado, seja através de ações de compostagem, seja através da própria potencialização da coleta seletiva, seja através da responsabilização dos geradores, em especial grandes geradores de resíduos, cuja responsabilidade municipal deve ser apenas fiscalizatória.



8. DEMANDAS DO SANEAMENTO BÁSICO

O estudo de demandas futuras para os quatro componentes do saneamento básico considera o cenário futuro (desejável) apresentado, bem como o horizonte temporal do PMSB do município de São José do Calçado (Figura 7).

Figura 7 – Demandas do saneamento básico para o município de São José do Calçado



Fonte: UFF, 2022

a. Abastecimento de água potável

Para o abastecimento de água potável no município de São José do Calçado previu-se o crescimento da rede de distribuição de forma a garantir a universalização da prestação desses serviços.

i. Estimativa do consumo efetivo

O consumo médio de água por pessoa, por dia, conhecido por "consumo per capita", é obtido por meio das relações incidentes no sistema de abastecimento existente e projetado, na proximidade do domicílio, do clima, hábitos da população e do registro da existência de indústria e de comércio, da qualidade da água distribuída e do seu custo.

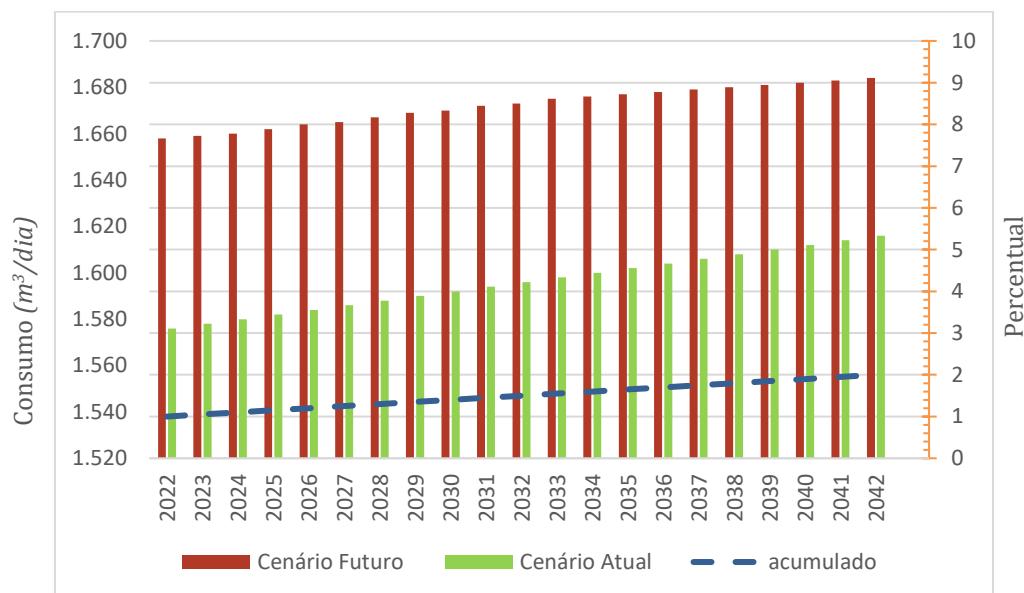
No cenário futuro, estima-se que haverá redução do consumo, em função da eficiência das ações de sensibilização e educação ambiental para o consumo consciente e, ainda, que a água ao ser distribuída diariamente eliminará a necessidade de reserva nos domicílios, prática essa que além de reduzir o consumo minimiza o aparecimento de vetores de veiculação hídrica.



Entretanto é possível inferir, ainda, que a sensibilização e educação para o consumo racional da água deverá ser impulsionada e potencializada, principalmente nos anos iniciais de vigência do PMSB/SJC.

Desta forma, o consumo no cenário futuro em 2042 foi estimado em 150,00l/hab.dia. A título de ilustração a Figura 8 demonstra a comparação entre os dois cenários estudados, o que justifica a escolha pelo cenário futuro.

Figura 8 – Projeções do consumo nos cenários atual e futuro



Fonte: PPE/SJC, 2022

ii. Estimativa das perdas no sistema

O abastecimento de água por meio de redes gerais de distribuição, caracteriza-se pela captação da água bruta e seu tratamento, transporte e fornecimento à população. Durante todo o processo é possível ocorrer perdas (desperdícios) de água a ser distribuída.

As perdas podem ser reais e aparentes, ocorrem em função de distintas origens e podem apresentar diversas magnitudes, sendo, portanto, um fator complexo de se prever. O Quadro 4 apresenta as origens e magnitudes das perdas físicas e aparentes de um sistema de abastecimento de água.



Quadro 4 – Origens e magnitudes das perdas

PERDAS - SISTEMA	ORIGENS	MAGNITUDE	
Perdas físicas (reais)	Adução da água bruta	Vazamento nas tubulações Limpeza do poço de sucção	Variável, função do estado das tubulações e da eficiência operacional
	Tratamento	Vazamentos estruturais	Significativa, função do estado das tubulações e da eficiência operacional
		Lavagem dos filtros	
		Descarga de lodo	
	Reservação	Vazamentos estruturais	Variável, função do estado das tubulações e da eficiência operacional
		Extravasamentos	
		Limpeza	
	Adução de água tratada	Vazamento nas tubulações Limpeza do poço de sucção	Variável, função do estado das tubulações e da eficiência operacional
		Descargas	
		Vazamentos na rede	
Perdas aparentes (não físicas)	Distribuição	Vazamento em ramais	Significativa, função do estado das tubulações e da eficiência operacional
		Descargas	
		Ligações clandestinas/irregulares	
		Ligações sem hidrômetros	Podem ser significativas, dependendo de procedimentos cadastrais e faturamento; manutenção preventiva, adequação de hidrômetros e monitoramento do sistema
		Hidrômetros parados	
		Hidrômetros que subestimam o volume consumido	
		Ligações inativas reabertas	
	Emissões	Erros de leitura	
		Número errado de economias	

Fonte: PPE/SJC, 2022

É difícil de se prever a evolução das perdas, uma vez que está relacionada diretamente à agilidade nos reparos requeridos pelo sistema, à qualidade desses reparos, ao controle ativo dos vazamentos ou extravasamentos, à efetividade das ações empregadas para o combate a fraudes, à eficiência na medição, entre outros fatores.

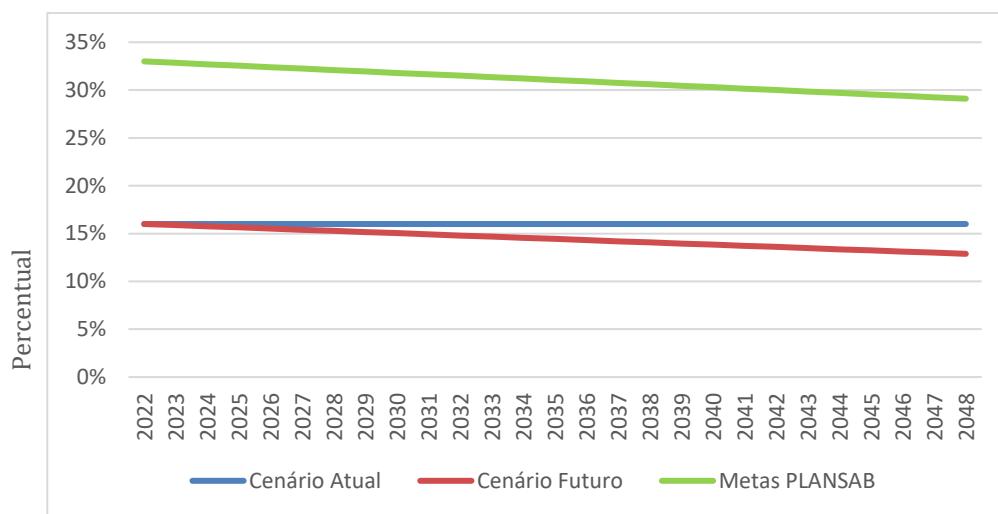
Com base nos índices de perdas apresentados no Município em 2022 (15,60%) verifica-se que estes encontram-se abaixo das metas estabelecidas no Plano



Nacional de Saneamento Básico (Plansab) para municípios da Região Sudeste, adotando-se o mesmo valor referencial para o cenário futuro (desejável) (Figura 9).

Entretanto para que esse valor seja alcançado, chegando a 2042 com 12,76% será necessário potencializar as ações de fiscalização, manutenção preventiva, controle efetivo de vazamentos e gerenciamento da pressão e de todo sistema.

Figura 9 – Percentual de perdas previstas (20 anos)



Fonte: PPE/SJC, 2018

iii. Perdas por distribuição

As perdas por distribuição estão relacionadas a diversos fatores. As perdas físicas aumentam os custos de produção e, ao mesmo tempo, pressionam os recursos hídricos, uma vez que corresponde a um volume de água que é captado, tratado, mas que não é consumido pela população.

De acordo com o Ministério das Cidades (2003), “a redução das perdas físicas permite diminuir os custos de produção – mediante redução do consumo de energia, de produtos químicos e outros – e utilizar as instalações existentes para aumentar a oferta, sem expansão do sistema produtor”.

Para alcançar o patamar de perdas físicas esperado para o cenário futuro (desejável) em 2042, seu combate deve iniciar-se na escolha do material para a construção das redes de abastecimento de água como também por meio de:

- investimentos na qualificação da gestão operacional, particularmente pela capacitação de pessoas ou aporte de pessoal qualificado para a operação e para o gerenciamento dos sistemas distribuidores;



- gerenciamento adequado dos materiais das redes e das demais infraestruturas;
- setorização e controle de pressão por válvulas redutoras;
- substituição das redes e dos ramais, quando esgotadas alternativas menos dispendiosas para redução das perdas;
- macromedição e telemetria;
- pesquisa acústica de vazamentos não visíveis;
- outras medidas.

As perdas aparentes (não físicas) correspondem às perdas comerciais e refere-se ao volume de água consumido de forma não autorizada. Tais perdas, podem decorrer de todos os tipos de imprecisões associadas à medição do consumo, a erros de manuseio (leituras e faturamento), a ligações clandestinas, a falhas no cadastro comercial, a hidrômetros danificados, que estejam parados ou que subestimam o volume consumido, fraudados ou não, entre outros fatores.

iv. Estimativa do volume consumido

O consumo de água depende da disponibilidade e do custo desse recurso para a população, do clima e dos hábitos locais. Depende também, da qualidade do sistema de abastecimento.

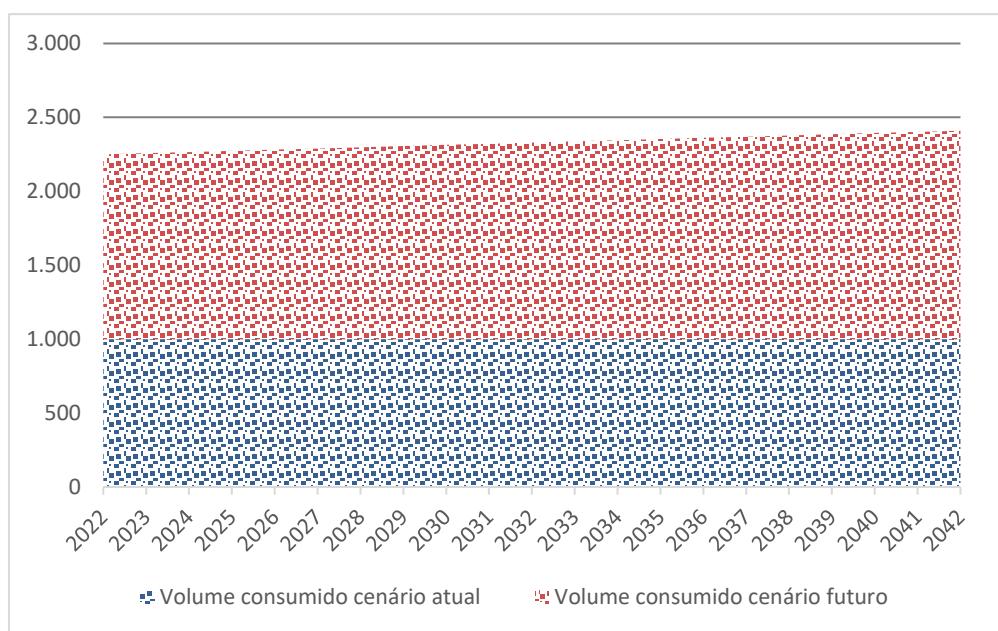
A estimativa do volume consumido no horizonte de vigência deste PMSB/SJC foi obtida pela relação do volume *per capita*, população urbana e índice de atendimento urbano.

O volume consumido no cenário atual (tendencial) para período de vigência do PMSB/SJC na área urbana será de 1.075,29m³/dia e na área rural 0,00m³/dia.

Desta forma, considerando que a água tratada deve estar à disposição do usuário para consumo diário, o volume consumido no cenário futuro (desejável) será de aproximadamente 1.290,22m³/dia na área urbana e 191,12m³/dia na área rural (Figura 10). A título de ilustração é apresentada a comparação entre os dois cenários estudados.



Figura 10 – Estimativa da redução do consumo nos cenários tendencial e desejável durante a vigência do PMSB/SJC



Fonte: PPE/SJC, 2022

Conforme apresentado na Figura acima, aplicando-se 3% ao ano de evolução nos serviços de distribuição de água potável alcança-se 100% de atendimento da população em um horizonte curto de tempo.

Entretanto, o abastecimento público das áreas rurais por ser inexistente no cenário atual, não alcançará 100% de atendimento mesmo aplicando-se 3% ao ano de incremento do sistema. Ou seja, ao final dos 20 anos do PMSB estima-se que não será possível alcançar a universalização do sistema de abastecimento de água tratada e de qualidade para a toda a população.

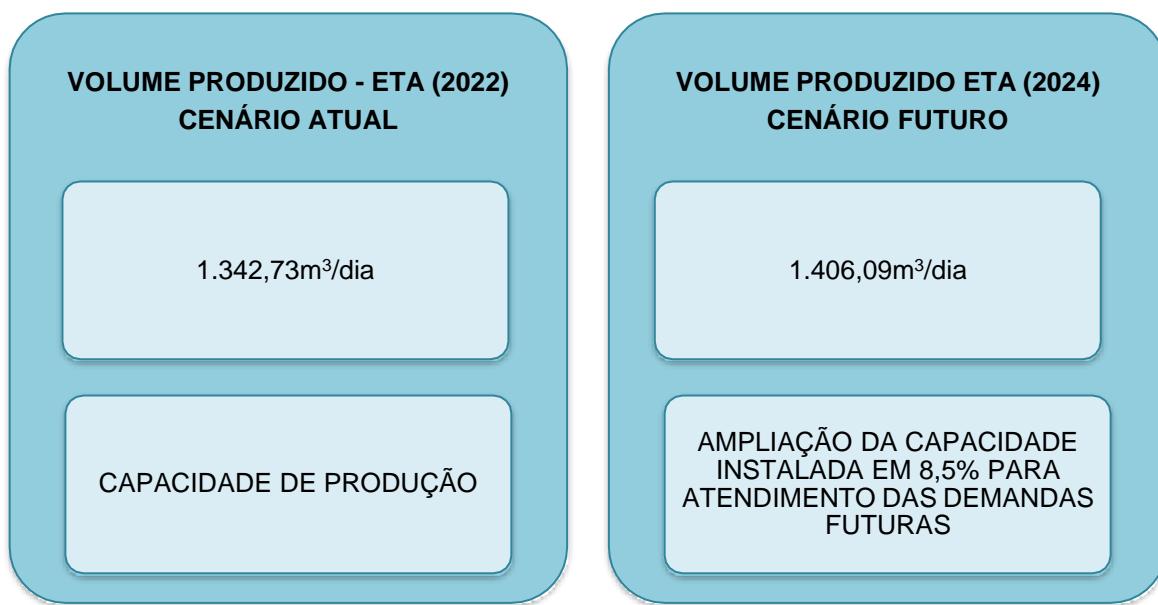
v. Estimativa do volume produzido

O volume produzido pela Cesan, prestador dos serviços local, para o abastecimento diário de São José do Calçado é de 1.342,73m³.

Para o cenário futuro (desejável), o volume consumido em 2020 será de 1.266,45m³ que, acrescido das perdas estimadas somará 1.460,09m³. Ao considerar o volume atualmente produzido na ETA, ao final do período de vigência do PMSB/SJC será necessário ampliar sua capacidade em 8,51% para atender o volume demandado até 2042 (Figura 11).



Figura 11 – Capacidade da ETA para atendimento da demanda - 2024 em São José do Calçado



Fonte: PPE/SJC, 2022

Nota: Para conhecer em detalhes, a capacidade da ETA e as demandas de atendimento, acesse os Produtos C (DTP) e D (PPE) do Município.

É possível verificar que o sistema produtor do município de São José do Calçado necessitará de ampliação da capacidade instalada para atendimento das demandas futuras.

vi. *Estimativa das vazões demandadas*

O volume de água consumida apresenta variações constantes. O Quadro 5 apresenta essas variações.

Quadro 5 – Variações sobre o volume de água produzido

VARIAÇÃO	OCORRÊNCIA
Instantânea	Ocorre nas extremidades da rede quando atende a prédios e habitações desprovidas de reservatórios
Horária	O consumo apresenta variações nas horas do dia, geralmente a maior hora de consumo ocorre entre as 10:00 e 12:00
Diária	O consumo diário geralmente é maior ou menor que o consumo médio diário. No verão o consumo diário é aumentado.
Mensal	Nos meses de verão, o consumo supera o consumo médio diário, enquanto que no período de frio este consumo é menor
Anual	O consumo anual tende a crescer devido a melhorias nos hábitos e costumes da população e em função do desenvolvimento industrial.

Fonte: UFF, 2022



Plano Municipal de Saneamento Básico

2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

Para o cenário futuro as vazões médias calculadas podem ser visualizadas na Tabela 2.

Tabela 2– Vazões médias no cenário futuro (l/s)

ANO	POPULAÇÃO URBANA (habitantes)	QMÉDIO	QDMC	QDHMC	QHMC
2022	8,425	14,63	17,55	26,33	13,16
2023	8,434	14,64	17,57	26,36	13,18
2024	8,443	14,66	17,59	26,38	13,19
2025	8,451	14,67	17,61	26,41	13,21
2026	0.008	14,69	17,63	26,44	13,22
2027	8,469	14,7	17,64	26,47	13,23
2028	8,478	14,72	17,66	26,49	13,25
2029	8,487	14,73	17,68	26,52	13,26
2030	8,496	14,75	17,7	26,55	13,27
2031	8,504	14,76	17,72	26,58	13,29
2032	8,513	14,78	17,74	26,6	13,3
2033	8,522	14,8	17,75	26,63	13,32
2034	8,531	14,81	17,77	26,66	13,33
2035	0.009	14,83	17,79	26,69	13,34
2036	8,549	14,84	17,81	26,71	13,36
2037	8,557	14,86	17,83	26,74	13,37
2038	8,566	14,87	17,85	26,77	13,38
2039	8,575	14,89	17,86	26,8	13,4
2040	8,584	14,9	17,88	26,82	13,41
2041	8,593	14,92	17,9	26,85	13,43
2042	8,601	14,93	17,92	26,88	13,44

Fonte: PPE/SJC, 2022

Nota: Para conhecer em detalhes, as estimativas para os cenários atual e futuro, acesse o Produto D (PPE) do Município.

Tal situação é justificável pelo fato de se pretender que o consumo per capita alcance patamares racionais segundo a literatura especializada, onde, no presente caso, o consumo no cenário atual é superior ao pretendido no cenário futuro.

vii. Estimativa da reservação necessária

A Associação Brasileira de Normas Técnicas prevê que na ausência de dados suficientes para permitir o traçado da curva de variação diária de consumo, o volume mínimo armazenado necessário para compensar a variação será igual ou



superior a 1/3 do volume distribuído no dia de consumo máximo, desde que a adução seja contínua durante as 24 horas do dia.

O sistema do município de São José do Calçado é composto por 5 reservatórios cuja capacidade nominal total é de 910,00m³.

Considerando o volume de reservação necessário estimado para 2042 para o cenário futuro (desejável), infere-se que a atual capacidade de reservação deverá atender de forma satisfatória a população, com previsão de investimentos somente nos últimos anos de vigência do PMSB/SJC.

O cenário é justificável, pois pretende-se que o consumo no cenário futuro se reduza a patamares de uso consciente e com menos perdas no sistema.

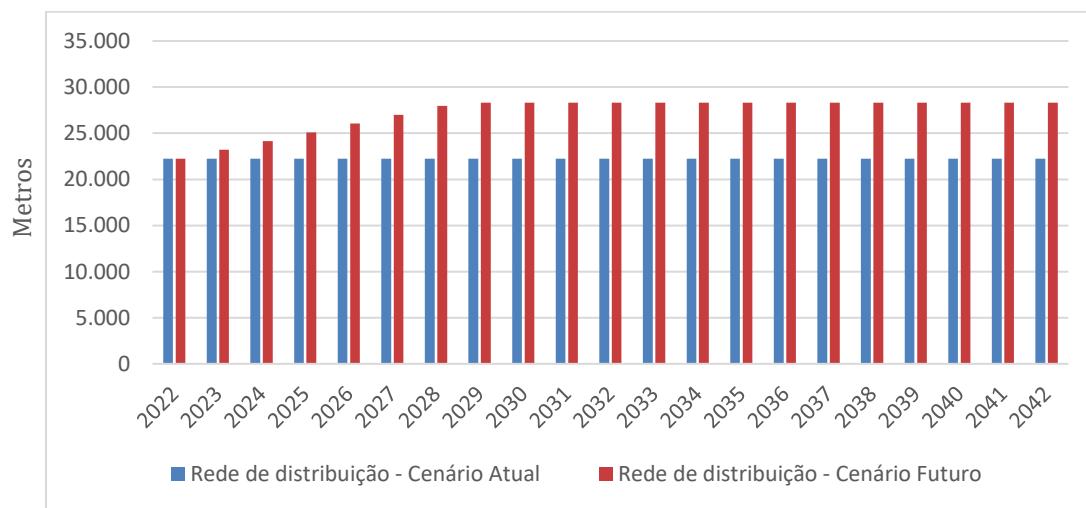
As demandas de emergência e as vazões de combate a incêndios não foram consideradas e deverão ser contabilizadas quando da elaboração dos projetos executivos, que deverão atender a norma ABNT NBR 12.217/94.

VIII. Estimativa da expansão da rede de distribuição

Segundo apresentado no DTP/SJC, a rede de distribuição apresenta-se com 22.660km e atende 80,83% da população urbana municipal, ou seja, 6.810 habitantes.

Para o ano de 2042, a rede de distribuição no cenário futuro deverá ser aumentada em aproximadamente 26,31% (Figura 12), o que equivale a 5.961m a mais que o previsto pelo cenário atual.

Figura 12 – Expansão da rede nos cenários atual e futuro



Fonte: PPE/SJC, 2022



É possível observar que, atualmente, a área urbana possui 100% de abastecimento de água. Porém, com o aumento da população e, consequentemente, das demandas futuras, para manter o atendimento em 100% será necessário ampliar a rede de abastecimento no cenário futuro em todos os 4 distritos do município de São José do Calçado. Entretanto, para a população das áreas rurais, deverão ser adotadas soluções para distribuição de água tratada.

ix. *Contingências e emergências no sistema de abastecimento de água potável*

Os eventos de contingências e emergências relacionados com o abastecimento de água podem ser agrupados em duas distintas categorias, ou seja, aqueles que acarretam falta d'água parcial ou localizada e aqueles que acarretam falta d'água generalizada.

O Quadro 6 demonstra esses eventos e apresenta as respectivas ações para seu atendimento ou combate.

Quadro 6 – Eventos de emergência e contingência no sistema de abastecimento de água potável

EVENTO	EVENTOS DE EMERGÊNCIA	AÇÃO DE CONTINGÊNCIA
Falta d'água parcial ou localizada	Interrupção temporária do fornecimento de energia elétrica nas instalações produtoras de água	Verificação e adequação de plano de ação para as ocorrências
	Interrupção do fornecimento de energia elétrica na distribuição	Comunicação a população e autoridades locais
	Danos em estruturas equipamentos	Comunicação a polícia
	Rompimento de redes e adutoras de água tratada	Comunicação a operadora de energia elétrica
	Vandalismo	Reparo e transferência de água entre setores de abastecimento
Falta d'água generalizada	Inundação das captações com danos de equipamentos e infraestrutura	Verificação e adequação de plano de ação para as ocorrências
	Interrupção prolongada no fornecimento de energia elétrica nas instalações de produção	Comunicação a população e autoridades locais
	Vazamento de cloro nas instalações de tratamento de água	Deslocamento de frota de caminhões tanque e racionamento de água disponível em reservatórios
	Escassez hídrica	Manobras operacionais para racionamento do consumo Comunicação a população e autoridades locais

Fonte: PPE/SJC, 2022



Na necessidade de dar respostas aos diversos tipos de eventos previstos ou previsíveis no saneamento básico, será necessário que seja adotado um único documento que se constituirá no Plano de Emergências e Contingências do Saneamento Básico (PECSB) do Município de São José do Calçado que conterá um plano específico para cada componente do saneamento básico, devendo este ser elaborado preferencialmente com municípios territorialmente mais próximos.

x Manancial e vazões outorgadas

Para a seleção de um manancial alternativo, devem ser consideradas questões como a exploração responsável do manancial, sua proteção (não lançamento de efluentes in natura, a montante ou a jusante da captação) e a integração dos demais usuários da bacia hidrográfica.

A ANA consolidou no documento denominado ATLAS, um amplo trabalho de diagnóstico e planejamento nas áreas de recursos hídricos e saneamento no Brasil, com foco na garantia da oferta de água para o abastecimento das sedes urbanas em todo o País.

A partir dos resultados de diagnóstico detalhado, em que foram avaliados todos os mananciais e sistemas de produção de água de cada sede urbana, são indicadas as principais obras e ações de gestão para o atendimento das demandas até 2025.

Ao abordar também os custos das soluções propostas e os arranjos institucionais mais indicados para viabilizá-las, o ATLAS se insere em um contexto mais amplo de planejamento e formulação de políticas públicas, oferecendo um portfólio de projetos e obras abrangentes e disponibilizando ferramenta adequada para a tomada de decisões e a racionalização de investimentos.

Para o município de São José do Calçado, o ATLAS apresenta que o sistema de abastecimento existente é satisfatório para atender as necessidades do Município até 2025, o sistema deveria ser ampliado, o que corrobora com as questões apresentadas neste PMSB/SJC.

A Figura 13 apresenta de forma consolidada as projeções do ATLAS para o município.



Figura 13 – Situação do município de São José do Calçado na Agência Nacional de Águas (ANA)

SÃO JOSÉ DO CALÇADO - ES				
Dados do Município				
Pop Urbana (2007):	7.017 habitantes	Demandas Urbana (Cenário 2015):	23 L/s	
Prestador de Serviços:	CESAN	Situação do Abastecimento (2015):	Abastecimento satisfatório	
Sub-bacia Hidrográfica:	ITABAPOANA (ES)	Investimento Total em Água (2025):	0 milhões	
ver Croqui Sistemas Existentes:		ver Croquis Sistemas Propostos:		
Avaliação Oferta/Demanda de Água				
Mananciais	Sistema	Participação no abastecimento do município	Situação (até 2015)	Outros Municípios atendidos
Rio Calçado	Isolado São José do Calçado	100 %	Satisfatória	---
Soluções Propostas para Oferta de Água				

Fonte: ATLAS do Abastecimento Urbano de Água – ANA, 2015. Disponível em: <http://atlas.ana.gov.br/Atlas/forms/analise/Geral.aspx?est=9&mapa=diag#>



xi. Definição de alternativas técnicas de engenharia para o atendimento da demanda

Em função da insuficiência de dados existentes para avaliação das alternativas técnicas para o atendimento da demanda calculada programadas pela Cesan, o Município deve tomar ciência e anuir sobre o plano de investimentos da instituição para o setor, que definirá alternativas aplicáveis para o atendimento pleno da população, considerando que o sistema de abastecimento de água no município de São José do Calçado demandará investimentos futuros e outras ações para o alcance dos objetivos deste PMSB/SJC.

Para atendimento das demandas deste PMSB, as alternativas técnicas de engenharia estabelecidas encontram-se apresentadas no Produto D (PPE) - Prospectiva e Planejamento Estratégico do Município de São José do Calçado.

b. Esgotamento Sanitário

As estimativas atuais e futuras do volume, vazão, carga e concentração do esgoto sanitário durante o período de vigência do PMSB/SJC, foram consideradas para atendimento ao cenário futuro.

i. Índice de cobertura do sistema

No cenário futuro, pretende-se universalizar o serviço de esgotamento sanitário para área urbana do município de São José do Calçado. Espera-se assim, que o serviço de coleta do esgoto sanitário produzido no Município, alcançará índice superior à 80% na área urbana apenas em 2033 e chegará a 30% na área rural e 2042, caso todas as medidas e investimentos previstos neste PMSB sejam tomadas.

As projeções do índice de cobertura do sistema de esgotamento sanitário encontram-se representadas na Tabela 3.



Tabela 3 – Projeções da cobertura do sistema de esgotamento sanitário no horizonte de vigência do PMSB/SJC

ANO	CENÁRIO FUTURO(%)	
	Índice de atendimento da população - área urbana	Índice de atendimento da população - área rural
2022	79	0
2023	79	0
2024	79	0
2025	79	0
2026	79	0
2027	79	0
2028	79	0
2029	79	0
2030	79	0
2031	79	0
2032	79	0
2033	81	3
2034	84	6
2035	86	9
2036	88	12
2037	90	15
2038	92	18
2039	94	21
2040	96	24
2041	98	27
2042	100	30

Fonte: PPE/SJC, 2022

Nota: Para conhecer em detalhes a cobertura do sistema, acesse o Produto D (PPE) do Município.

No cenário futuro é possível inferir que ao final do horizonte de vigência do PMSB/SJC, o índice de atendimento da população em área urbana será de 100%. Entretanto, cumpre destacar a importância da conscientização da população na necessidade de efetuar ligações à rede coletora, conscientização esta que deverá se impulsionada pelas ações de sensibilização e educação ambiental.

Observa-se que existe uma tendência de elevação da produção de esgoto no município de São José do Calçado, produção esta que se relaciona diretamente ao sistema de coleta, ou seja, à medida que a rede de coleta seja estendida, um maior volume de esgoto será coletado para encaminhamento para tratamento. Destaca-se que nas áreas rurais há uma tendência à utilização de sistemas individuais, onde a



Secretaria de Obras de São José do Calçado pode dar apoio e orientação à construção de sistemas individuais em conformidade com normas técnicas.

ii. Estimativa de extensão da rede de esgoto

A coleta e o transporte de efluentes sanitários desde a origem até o lançamento final constituem o fundamento deste componente para o saneamento básico de uma população.

Para o cenário futuro, adotou-se os valores de referência para o quinto ano deste PMSB/SJC inferindo-se sobre a extensão necessária para possibilitar a universalização dos serviços no final de vigência do PMSB (100% da população urbana atendida em 2042).

As estimativas de rede coletora no cenário futuro estão demonstradas na Tabela 4.

Tabela 4 – Estimativa da extensão de rede para o esgotamento sanitário

ANO	CENÁRIO ATUAL		CENÁRIO FUTURO	
	Extensão da rede (metros)	População atendida (%)	Extensão da rede (metros)	População atendida (%)
2022	24.076	63	24.076	63
2023	24.101	63	24.126	63
2024	24.126	63	24.177	63
2025	24.151	63	24.227	63
2026	24.176	63	24.278	63
2027	24.202	63	25.090	65
2028	24.227	63	25.904	67
2029	24.252	63	26.719	69
2030	24.277	64	27.536	71
2031	24.303	64	28.355	74
2032	24.328	64	29.175	76
2033	24.353	64	29.997	78
2034	24.378	64	30.821	80
2035	24.403	64	31.646	82
2036	24.429	64	32.473	84
2037	24.454	64	33.302	86
2038	24.479	64	34.132	88
2039	24.504	64	34.964	90
2040	24.529	64	35.797	92
2041	24.555	64	36.632	94
2042	24.580	64	39.016	100

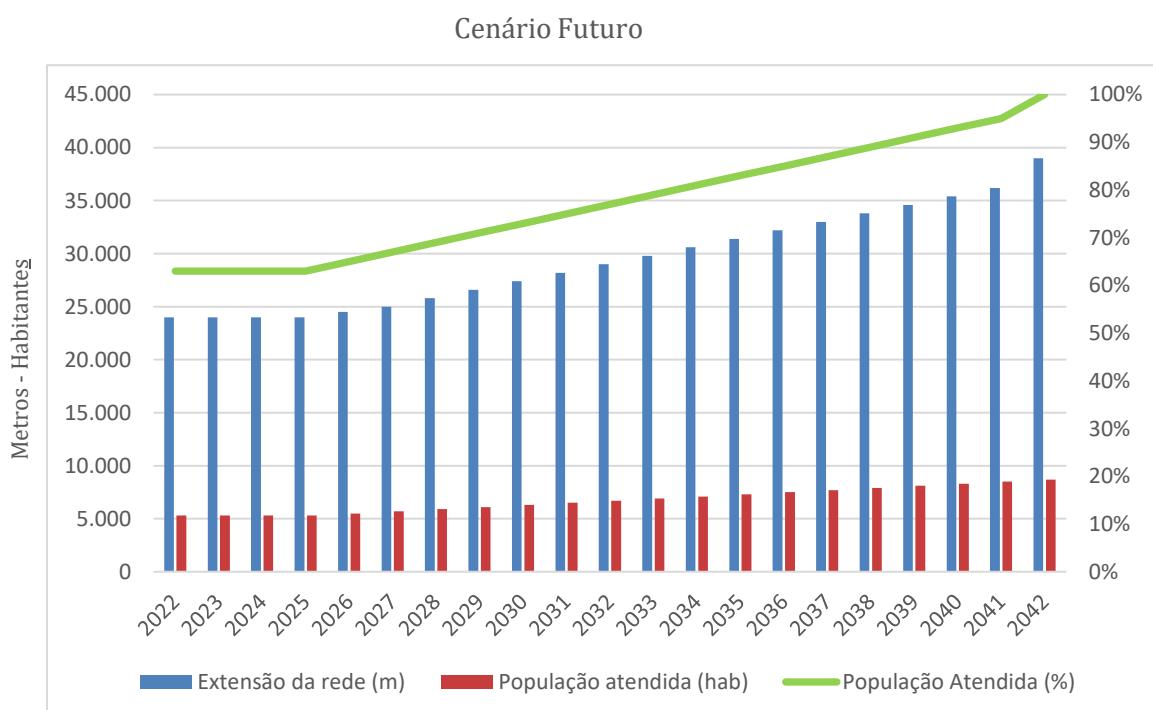


Fonte: PPE/SJC, 2022

Nota: Para conhecer em detalhes as estimativas para os cenários atual e futuro, acesse o Produto D (PPE) do Município.

No cenário futuro, no ano de 2042 a extensão da rede necessária para a universalização do atendimento será 62,05% maior, o que implica no aumento de aproximadamente 14,94km de rede (Figura 14).

Figura 14 – Extensão estimada da rede coletora no cenário futuro



Fonte: PPE/SJC, 2022

Se faz importante destacar que a estimativa apresentada é referencial, e que, para expansão da rede, será necessário contar com a elaboração de projeto executivo que apresente de forma detalhada os componentes da rede, priorize as áreas de maior demanda e a ocupação dos vazios urbanos, o que refletirá positivamente nos fatores relacionados à expansão e, consequentemente, permitirão a redução de custos para a universalização dos serviços.

iii. Estimativa da produção de esgoto

É natural que parcela da água do sistema de abastecimento não seja transformada em vazão de esgotos como, por exemplo, a água utilizada na rega de jardins, lavagens de pisos externos e de automóveis, etc. Em compensação, na rede



Plano Municipal de Saneamento Básico

2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

coletora poderão chegar vazões procedentes de outras fontes de abastecimento como das águas pluviais e de poços particulares.

Essas considerações implicam que, embora haja uma nítida correlação entre o consumo de água e a contribuição de esgotos, alguns fatores poderão tornar esta correlação maior ou menor conforme a circunstância.

De acordo com a frequência e intensidade da ocorrência desses fatores de desequilíbrio, a relação entre o volume de esgotos recolhido e o de água consumida pode oscilar entre 0,60 a 1,30, segundo a literatura. Esta fração é conhecida como relação esgoto/água ou coeficiente de retorno. De um modo geral estima-se que 70 a 90% da água consumida nas edificações residenciais retorna à rede coletora pública na forma de despejos domésticos. No Brasil é usual a adoção de valores na faixa de 0,75 a 0,85, caso não haja informações claras que indiquem um outro valor.

Desta forma, adotou-se para o PMSB/SJC o valor de 0,80, o que significa inferir que 80% da água consumida transforma-se em vazão de esgoto.

Observa-se que, nas estimativas realizadas foi possível perceber uma redução no cenário futuro em relação ao cenário atual devido a um menor consumo de água (Tabela 5).

Tabela 5 – Estimativa da produção de esgotos no município – cenário atual e futuro

ANO	CENÁRIO ATUAL	CENÁRIO FUTURO
	Volume Produzido (m ³ /dia)	Volume Produzido (m ³ /dia)
2022	837,34	795,44
2023	839,09	796,28
2024	840,85	797,11
2025	842,60	797,94
2026	844,36	798,77
2027	846,12	799,61
2028	847,88	800,44
2029	849,65	801,27
2030	851,42	802,11
2031	853,18	802,94
2032	854,95	812,18
2033	856,72	840,65
2034	858,50	870,19



ANO	CENÁRIO ATUAL	CENÁRIO FUTURO
	Volume Produzido (m ³ /dia)	Volume Produzido (m ³ /dia)
2035	860,27	899,78
2036	862,05	929,44
2037	863,83	959,15
2038	865,61	988,93
2039	867,39	1.018,76
2040	869,18	1.048,66
2041	870,96	1.078,61
2042	872,75	1.108,62

Fonte: PPE/SJC, 2022

iv. *Estimativa do volume a ser destinado à estação de tratamento de esgoto*

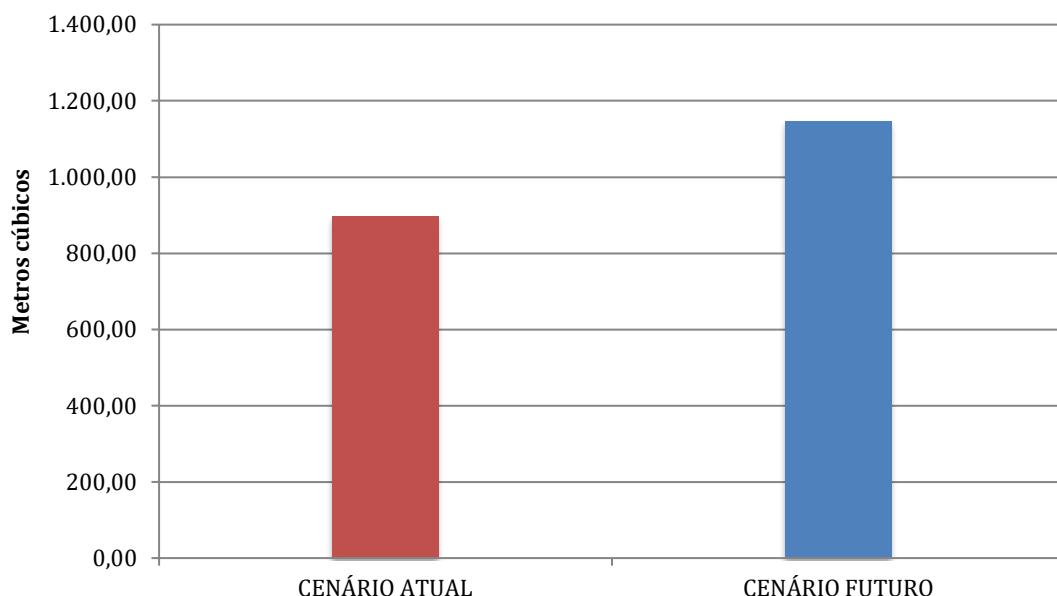
Os volumes de esgoto a serem destinados à ETE, quando ativadas, referem-se à população atendida pelos serviços de abastecimento de água e coleta de esgoto, acrescido de contribuições típicas do sistema (infiltrações, problemas nas paredes dos condutos, etc.).

Para se determinar o volume de infiltração de água no sistema de esgotamento sanitário, adotou-se a taxa de contribuição determinada pela Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT), por meio da NBR 9.649 que apresenta a faixa de 0,05 a 1,0l/s.km (4 a 86m³/dia.km) e estabelece que o valor adotado deve ser justificado.

Em função das características da região, o valor de 1,0l/s.km ou 86m³/dia.km foi adotado para as estimativas do volume a ser tratado (Figura 15).



Figura 15 – Estimativas do volume a ser tratado



Fonte: PPE/SJC, 2022

O gráfico demonstra que o volume de esgoto a ser tratado tende a aumentar à medida em que houver a expansão da rede e a efetiva coleta dos efluentes, com possibilidades diferentes de tratamento, dado que diversas tecnologias já são consagradas no Brasil. Minimamente o sistema deve promover a remoção de matéria orgânica em suspensão e dissolvida na massa do efluente, e promover a biodigestão do lodo (parte sólida) do efluente. Como em São José do Calçado o lançamento de efluentes é predominantemente em rio, não haveria a necessidade de se avançar para a remoção de nutrientes.

v. Projeções das vazões média, máxima e mínima

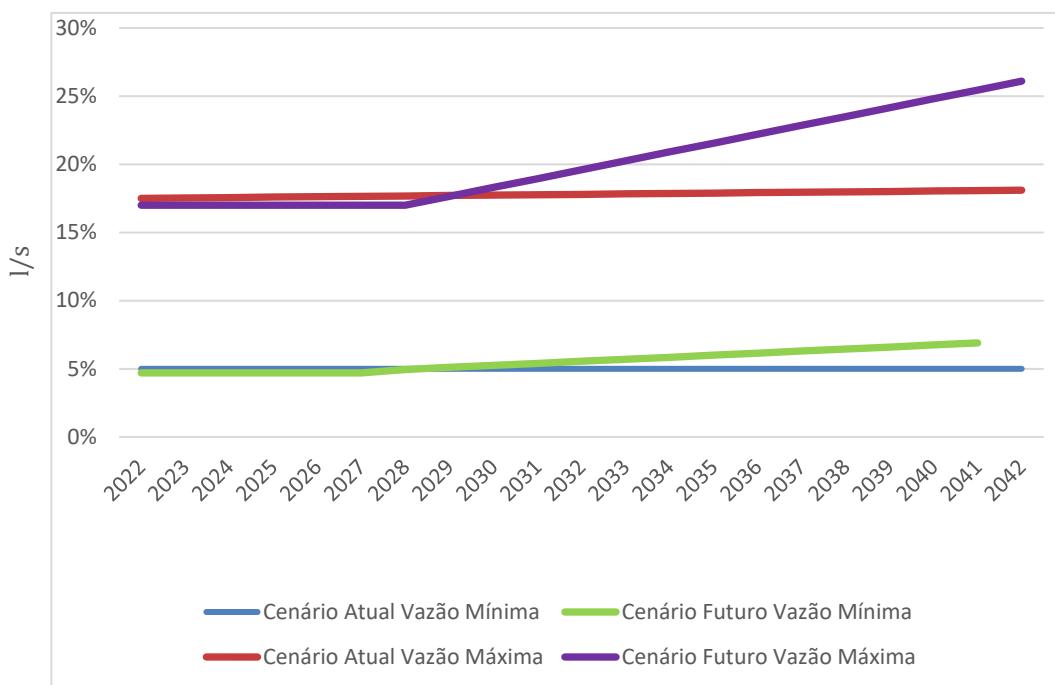
Da mesma forma que o consumo de água, a produção de esgotos apresenta importantes variações. O consumo de água e a geração de esgotos em uma localidade variam ao longo do dia (variações horárias), ao longo da semana (variações diárias) e ao longo do ano (variações sazonais).

Ao longo do dia em uma ETE, pode-se observar também os dois picos principais de vazão: o pico do início da manhã (mais pronunciado) e o pico do início da noite (mais distribuído).

Para o cenário futuro estimado, a vazão mínima deverá ser de 6,42l/s e a máxima de 23,10l/s (Figura 16).



Figura 16 – Vazões estimadas – cenário atual e futuro



Fonte: PPE/SJC, 2042

É importante destacar que os valores apresentados são referenciais (estimativos para efeitos de planejamento) e, para a possibilitar a construção do sistema, as estruturas deverão seguir os valores dimensionados em projeto executivo.

vi. Contingências e emergências no sistema de esgotamento sanitário

Os eventos de contingência e emergência para o sistema de tratamento de esgotos podem ser agrupados em quatro categorias específicas:

- Extravasamento das estações elevatórias;
- Rompimento de tubulações;
- Retorno de esgotos;
- Paralisação da ETE.

O Quadro 7 demonstra esses eventos e apresenta as respectivas ações para seu atendimento ou combate.

**Quadro 7 – Eventos de emergência e ações de contingência**

SITUAÇÃO CRÍTICA	EVENTOS DE EMERGÊNCIA		AÇÕES DE CONTINGÊNCIA
Desastres naturais		<ul style="list-style-type: none">• Inundações• Erosões• Condições meteorológicas extremas (raios, temperatura elevada, etc.)• Tremores de terra	Deslocamento da população de área de risco; Comunicação à Polícia Militar e Defesa Civil
Ações humanas	Internas	<ul style="list-style-type: none">• Sabotagem• Vandalismo• Roubo de equipamentos• Acidentes com produtos químicos perigosos• Danos de equipamentos	Reparo das instalações e equipamentos; Comunicação à Policia Militar; Acionamento da Unidade de Saúde mais próxima.
	Externas	<ul style="list-style-type: none">• Sabotagem• Bioterrorismo• Vandalismo• Acessos indevidos• Acidentes com produtos químicos perigosos	Reparo e transferência do esgoto entre setores de esgotamento; Comunicação à população e autoridades locais; Comunicação à Policia Militar.
Incidentes inesperados		<ul style="list-style-type: none">• Incêndio• Ruptura ou queda de energia• Falhas em equipamentos mecânicos• Rompimento de tubulação e de estruturas• Acidentes construtivos• Problemas com pessoal (perda de operador, emergência médica)• Contaminação acidental (surto epidêmico, ligações cruzadas acidentais)• Mudança brusca de temperatura e pressão• Descartes indevidos	Reparo das instalações e equipamentos; Comunicação à população e autoridades locais; Comunicação à Policia Militar; Comunicação a operadora de energia elétrica; Acionamento da Unidade de Saúde mais próxima.

Fonte: PPE/SJC, 2022



c. Drenagem e manejo de águas pluviais urbanas

A Lei nº 13.308/2016 que altera a Lei nº 11.445/2007, define como drenagem e manejo das águas pluviais, limpeza e fiscalização preventiva das respectivas redes urbanas o conjunto de atividades, infraestruturas e instalações operacionais de drenagem urbana de águas pluviais, de transporte, detenção ou retenção para o amortecimento de vazões de cheias, tratamento e disposição final das águas pluviais drenadas nas áreas urbanas.

Uma de suas peculiaridades é que a drenagem das águas pluviais ocorre de forma voluntaria independe da existência de infraestrutura, uma vez que percorre ou ocupa espaços disponíveis de forma adequada ou não.

Um sistema de drenagem e manejo de águas pluviais é composto por estruturas e instalações de engenharia destinadas ao transporte, retenção, tratamento e disposição final das águas pluviais.

Os sistemas de drenagem são classificados de acordo com seu tamanho em sistemas de microdrenagem e sistemas de macrodrenagem. A microdrenagem inclui a coleta das águas superficiais ou subterrâneas através de pequenas e médias galerias. Já a macrodrenagem engloba, além da rede de microdrenagem, galerias de grande porte e os corpos receptores destas águas.

i. Cobertura do sistema de drenagem

Considerando a importância do sistema de drenagem no Município de São José do Calçado, espera-se no cenário futuro para atendimento de 100% da população urbana instalada no município que em 2034, todas as vias municipais deverão contar com dispositivos adequados, o que representará 100% de cobertura no município (Tabela 6).

**Tabela 6 – Cobertura da microdrenagem – cenário futuro**

ANO	População urbana estimada (habitantes)	Cobertura (%)
2022	8.425	14
2023	8.434	20
2024	8.443	26
2025	8.451	32
2026	8.460	38
2027	8.469	44
2028	8.478	50
2029	8.487	56
2030	8.496	62
2031	8.504	68
2032	8.513	74
2033	8.522	80
2034	8.531	100
2035	8.540	100
2036	8.549	100
2037	8.557	100
2038	8.566	100
2039	8.575	100
2040	8.584	100
2041	8.593	100
2042	8.601	100

Fonte: PPE/SJC, 2022

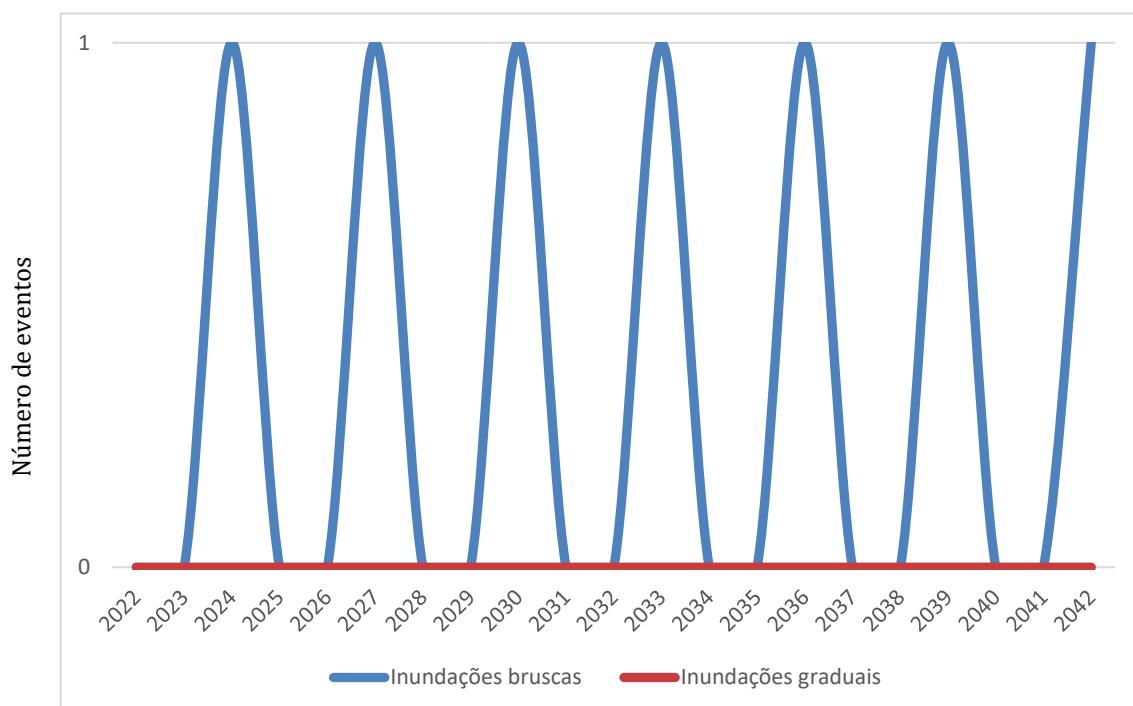
Em um cenário de evolução do sistema, estima-se que, se aplicados todos os esforços, o atendimento a 100% da área urbana seja alcançado no ano de 2034.

Com base nos registros de eventos apresentados no DTP/SJC é possível estimar o período em que inundações que poderão ocorrer no município no horizonte de vigência deste PMSB/SJC, no cenário futuro, possibilitando preparação para minimização de dados dessas ocorrências.

O período estimado para a ocorrência dos eventos estudados encontra-se demonstrado na Figura 17.



Figura 17 – Período estimado para o retorno de inundação gradual e brusca – cenário futuro



Fonte: PPE/SJC, 2022

Conforme pode ser observado, a cada 3 anos, em média, é verificada uma inundação brusca no município. No caso de nenhuma ação, esse período tende a se reduzir e os prejuízos ao ambiente urbano e à vida das pessoas tende a se elevar, sobretudo em um cenário onde existe uma tendência de avanço horizontal da ocupação urbana, no sentido das áreas inclinadas e hoje vegetadas. Tal processo tende a ser pior em áreas cuja densidade populacional é maior, onde, no caso do município de São José do Calçado, trata-se do distrito sede.

ii. Contingências e emergências no sistema de drenagem e manejo das águas pluviais urbanas

A garantia do funcionamento do sistema de drenagem e manejo das águas superficiais urbanas está cada vez mais associada à incorporação de metodologias de avaliação e gestão de riscos, bem como às boas práticas de operação dos sistemas públicos, principalmente àqueles relacionados à limpeza e manutenção dos dispositivos da macro e microdrenagem.

Apesar de eventos serem previsíveis, considerando seu período de retorno, poderão ocorrer eventos que, por sua natureza, advêm de situações excepcionais, tais como desastres naturais (inundações, secas, etc.), ações humanas e outros incidentes inesperados que possam pôr em perigo a saúde pública e o meio ambiente.

Na possibilidade de se registrar eventos de consequências problemáticas (Quadro 8), ações de emergência são demandadas para seu combate.



Quadro 8 – Eventos de emergência e ações de contingência

SITUAÇÃO CRÍTICA	EVENTOS DE EMERGÊNCIA	AÇÕES DE CONTINGÊNCIA
Desastres naturais	<ul style="list-style-type: none">• Inundações e alagamentos<ul style="list-style-type: none">• Ventos ciclônicos• Erosões• Condições meteorológicas extremas (raios, temperatura anormal, seca)	Comunicação à Polícia Militar e Defesa Civil; Comunicação à população e autoridades locais; Formação de brigadas por bairros ou áreas para alerta e acionamento da população.
Ações humanas	<ul style="list-style-type: none">• Sabotagem• Vandalismo• Acidentes diversos• Bioterrorismo• Descarte inadequado de lixo nas encostas, linhas de drenagem e cursos d'água	Comunicação à Polícia Militar e Defesa Civil; Comunicação à população e autoridades locais; Fiscalização e orientação à população, mutirões de limpeza.
Incidentes inesperados	<ul style="list-style-type: none">• Incêndio• Falhas mecânicas do sistema• Acidentes construtivos• Contaminação accidental (surto epidêmico, etc.)• Rompimento de barragem	Deslocamento da população de área de risco; Reparo das instalações e equipamentos; Comunicação à Polícia Militar e Defesa Civil; Comunicação à população e autoridades locais.

Fonte: PPE/SJC, 2022

d. Limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos

A limpeza urbana e o manejo de resíduos sólidos são definidos pela Lei nº 11.445/2007 como o conjunto de atividades, infraestruturas e instalações operacionais de coleta, transporte, transbordo, tratamento e destino final dos resíduos domiciliares e daqueles originários da varrição e limpeza de logradouros e vias públicas.

A lei define ainda que o serviço público de limpeza urbana e de manejo de resíduos sólidos urbanos é composto pelas seguintes atividades:

- I. coleta, transbordo e transporte dos resíduos relacionados na alínea c do inciso I do caput do art. 3º dessa Lei;
- II. triagem para fins de reuso ou reciclagem, de tratamento, inclusive por compostagem, e de disposição final;
- III. varrição, capina e poda de árvores em vias e logradouros públicos e outros eventuais serviços pertinentes à limpeza pública urbana.



Para verificar o atendimento do artigo 19 estabelecido pela Política Nacional de Resíduos Sólidos – PNRS (Lei Federal n 12.305/2010) bem como pela Lei de Diretrizes Nacionais para o Saneamento Básico – LDNSB (Lei Federal n. 11.445/2007), os documentos que embasaram a elaboração deste PMSB/CCA encontram-se disponíveis no seguinte endereço eletrônico: http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2007-2010/2010/lei/l12305.htm.

i. Geração de resíduos sólidos

O DTP/SJC indicou que a geração estimada na área urbana é de 4,28ton.dia. e na área rural 1,06ton.dia, o que representa 75,31% a menos do que o gerado em área urbana.

Entretanto, no cenário futuro (Tabela 7), as ações de educação ambiental deverão ser intensificadas para que seja possível reduzir a geração municipal em 20%, ou seja, 1%a.a. em conformidade com os princípios estabelecidos pela PNRS (redução da geração de resíduos).

Para o alcance deste cenário será fundamental que, além das ações de sensibilização e educação ambiental, outros instrumentos sejam previstos como indutores da redução da geração de resíduos no município.

**Plano Municipal de Saneamento Básico**

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

2022-ES-PMSB-SJC-03

Tabela 7 – Síntese da geração de resíduos sólidos no município de São José do Calçado - cenário futuro (ton.dia)

Ano	População urbana estimada (hab.)	População rural estimada (hab.)	RDO	RLU	RSU	RCPS	RSB	RI	RSS	RCC	RASP	RST	RM
2022	8.425	2.080	5,34	1,62	6,96	0,00	0,13	-	0,01	0,77	0,00	0,00	0,00
2023	8.434	2.082	5,29	1,67	6,96	0,00	0,13	-	0,01	0,76	0,00	0,00	0,00
2024	8.443	2.084	5,23	1,73	6,96	0,00	0,13	-	0,01	0,75	0,00	0,00	0,00
2025	8.451	2.087	5,18	1,78	6,96	0,00	0,13	-	0,01	0,75	0,00	0,00	0,00
2026	8.460	2.089	5,13	1,83	6,96	0,00	0,13	-	0,01	0,74	0,00	0,00	0,00
2027	8.469	2.091	5,08	1,88	6,96	0,00	0,13	-	0,01	0,73	0,00	0,00	0,00
2028	8.478	2.093	5,03	1,94	6,97	0,00	0,13	-	0,01	0,72	0,00	0,00	0,00
2029	8.487	2.095	4,98	1,99	6,97	0,00	0,13	-	0,01	0,72	0,00	0,00	0,00
2030	8.496	2.097	4,93	2,04	6,97	0,00	0,13	-	0,01	0,71	0,00	0,00	0,00
2031	8.504	2.100	4,88	2,04	6,92	0,00	0,13	-	0,01	0,70	0,00	0,00	0,00
2032	8.513	2.102	4,83	2,04	6,87	0,00	0,13	-	0,01	0,70	0,00	0,00	0,00
2033	8.522	2.104	4,78	2,05	6,83	0,00	0,13	-	0,01	0,69	0,00	0,00	0,00
2034	8.531	2.106	4,73	2,05	6,78	0,00	0,13	-	0,01	0,68	0,00	0,00	0,00
2035	8.540	2.108	4,69	2,05	6,74	0,00	0,13	-	0,01	0,68	0,00	0,00	0,00
2036	8.549	2.110	4,64	2,05	6,69	0,00	0,13	-	0,01	0,67	0,00	0,00	0,00
2037	8.557	2.113	4,59	2,05	6,65	0,00	0,13	-	0,01	0,66	0,00	0,00	0,00
2038	8.566	2.115	4,55	2,06	6,60	0,00	0,13	-	0,01	0,65	0,00	0,00	0,00
2039	8.575	2.117	4,50	2,06	6,56	0,00	0,13	-	0,01	0,65	0,00	0,00	0,00
2040	8.584	2.119	4,46	2,06	6,52	0,00	0,13	-	0,01	0,64	0,00	0,00	0,00
2041	8.593	2.121	4,41	2,06	6,47	0,00	0,13	-	0,01	0,64	0,00	0,00	0,00
2042	8.601	2.124	4,37	2,06	6,43	0,00	0,13	-	0,01	0,63	0,00	0,00	0,00

Fonte: PPE/SJC, 2022

Nota: RDO – Resíduos Domiciliares; RLU – Resíduos de Limpeza Urbana; RSU – Resíduos Sólidos Urbanos; RCPS – Resíduos Comerciais e de Prestadores de Serviços; RSB – Resíduos de Saneamento Básico; RI – Resíduos Industriais; RSS – Resíduos de Serviços de Saúde; RCC – Resíduos de Construção Civil; RASP – Resíduos Agrosilvopastoris; RST – Resíduos de Serviços de Transporte; RM – Resíduos de Mineração



Plano Municipal de Saneamento Básico

2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

ii. Regras aplicáveis ao gerenciamento dos resíduos sólidos

As regras aplicáveis para as outras etapas do gerenciamento de resíduos sólidos encontram-se estabelecidas no Quadro 9 e deverão ser seguidas pelo município quando este for o prestador, ou determinadas para que sejam atendidas pela contratada, caso os serviços sejam executados mediante contrato.

Quadro 9 – Regras e procedimentos aplicáveis nas etapas do gerenciamento de resíduos sólidos

ETAPA	REGRAS E PROCEDIMENTOS	RESPONSABILIDADES
Varrição de vias e logradouros públicos	<ul style="list-style-type: none">• É obrigatória a utilização de equipamentos de proteção individual e coletiva durante as operações;• Em casos emergenciais os serviços de resposta à emergência deverão ser realizados imediatamente com vistas à contenção do dano;• Todos os resíduos nesta etapa deverão ser coletados imediatamente após sua acumulação. <p>Norma técnica de referência: NBR 12.980</p>	<p>Implementação: Titular dos serviços (Município)</p> <p>Operacionalização: Prestador dos serviços públicos</p>
Poda, roçagem e capina	<ul style="list-style-type: none">• É obrigatória a utilização de equipamentos de proteção individual e coletiva durante as operações;• Em casos emergenciais os serviços de resposta à emergência deverão ser realizados imediatamente com vistas à contenção do dano;• Todos os resíduos nesta etapa deverão ser coletados imediatamente após sua acumulação. <p>Norma técnica de referência: NBR 12.980</p>	<p>Implementação: Titular dos serviços (Município)</p> <p>Operacionalização: Prestador dos serviços públicos</p>
Apresentação dos resíduos para coleta –RDO	<ul style="list-style-type: none">• Os resíduos apresentados para a coleta devem estar segregados em secos e úmidos e devidamente acondicionados para evitar seu espalhamento. <p>Norma de referência: NBR 12.980 e NBR 9.190</p>	<p>Implementação: Titular dos serviços (Município)</p> <p>Operacionalização: Gerador de resíduos</p>
Apresentação dos resíduos para coleta –RSS	<ul style="list-style-type: none">• Os resíduos segregados deverão ser embalados em sacos ou recipientes específicos que evitem vazamentos e resistam à punctura e ruptura;• A capacidade dos recipientes de acondicionamento deve ser compatível com a geração diária de cada tipologia;• É obrigatória a utilização de equipamentos de proteção individual e coletiva durante as operações com os RSS. <p>Norma técnica de referência: NBR 13.853, NBR 12.235 e NBR 9.190</p>	<p>Implementação: Titular dos serviços (Município)</p> <p>Operacionalização: Gerador de resíduos</p>
Disponibilização para a coleta –	<ul style="list-style-type: none">• Os resíduos do grupo D deverão ser disponibilizados em áreas protegidas e	<p>Implementação e operacionalização:</p>

**Plano Municipal de Saneamento Básico**

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

2022-ES-PMSB-SJC-03

ETAPA	REGRAS E PROCEDIMENTOS	RESPONSABILIDADES
RSS	<p>controladas, atendendo as condições mínimas de segurança;</p> <ul style="list-style-type: none">• Os resíduos dos demais grupos deverão ser armazenados em área interna protegida;• É obrigatória a utilização de equipamentos de proteção individual e coletiva durante as operações com os RSS; <p>Norma técnica de referência: NBR 13.853, NBR 12.235 e NBR 9.190</p>	Gerador de resíduos
Disponibilização para a coleta – RDO e equiparados	<ul style="list-style-type: none">• Os resíduos devidamente acondicionados, deverão ser disponibilizados para a coleta convencional e seletiva nos dias e horários programados pelo prestador dos serviços.• Os RCPS equiparados acondicionados com geração diária de até 100 litros poderão, a critério do gerador, serem disponibilizados à coleta pública, seguindo as mesmas regras impostas aos demais RSU.• Os RCC equiparados acondicionados com geração diária de até 100 litros poderão, a critério do gerador, serem disponibilizados à coleta pública, seguindo as mesmas regras impostas aos demais RSU.• RSI equiparados acondicionados com geração diária de até 100 litros poderão, a critério do gerador, serem disponibilizados à coleta pública, seguindo as mesmas regras impostas aos demais RSU. <p>Norma técnica de referência: NBR 12.980 e NBR 9.190</p>	Implementação: Titular dos serviços (Município) Operacionalização: Prestador dos serviços públicos
Dias e horários de coleta - RDO	<ul style="list-style-type: none">• Os dias e horários de coleta deverão ser divulgados pelo prestador de serviços e pela Prefeitura Municipal em veículos de comunicação de massa, constando inclusive no sítio eletrônico oficial da Prefeitura Municipal de forma permanente para consulta da população. A cada mudança ocorrida a divulgação deverá ser efetuada com no mínimo 15 dias de antecedência. <p>Norma técnica de referência: NBR 12.980 e NBR 9.190</p>	Implementação: Titular dos serviços (Município) Operacionalização: Prestador dos serviços públicos
Coleta – RDO e equiparados	<ul style="list-style-type: none">• Nos locais em que a coleta seja efetuada na modalidade alternada, não poderá haver intervalos maiores que 72 horas entre as coletas;• É obrigatória a utilização de equipamentos de proteção individual e coletiva durante as operações de coleta. <p>Norma técnica de referência: NBR 12.980 e NBR 9.190</p>	Implementação: Titular dos serviços (Município) Operacionalização: Prestador dos serviços públicos
Coleta – RSS	<ul style="list-style-type: none">• Veículo coletor deverá atender integralmente às normas técnicas e a legislação de referência;	Implementação: Titular dos serviços (Município)



ETAPA	REGRAS E PROCEDIMENTOS	RESPONSABILIDADES
	<ul style="list-style-type: none">A coleta deverá ser realizada no mínimo duas vezes por semana. <p>Norma técnica de referência: NBR 13.221, NBR 12.807, NBR 12.890, NBR 12.810 e NBR 12.980</p>	Operacionalização: Gerador de resíduos
Destinação final – RDO e equiparados	<ul style="list-style-type: none">Todos os resíduos gerados no âmbito municipal deverão receber destinação final ambientalmente adequada por meio de processos tecnológicos determinados para este fim;A disposição final dos rejeitos não poderá ser efetuada em outros locais que não sejam em Aterros Sanitários devidamente licenciados pelo órgão ambiental competente. <p>Norma técnica de referência: NBR 10.157, NBR 12.808, NBR13.896 e NBR 13.591</p>	Implementação: Titular dos serviços (Município) Operacionalização: Prestador dos serviços públicos

Fonte: PPE/SJC, 2022

iii. Coleta Seletiva

Como em São José do Calçado já existe um sistema de coleta seletiva oficialmente implantado, deverá ser garantido que os catadores existentes estejam formalizados por meio de organizações formadas exclusivamente por pessoas físicas de baixa renda reconhecida pelo Poder Público como catadores de materiais recicláveis, sem prejuízo de usarem equipamentos compatíveis com as normas técnicas, ambientais e de saúde pública.

Desta forma, assinalam-se, como recomendações, as formas e os limites de participação do município de São José do Calçado na coleta seletiva (Quadro 10).

Quadro 10 – Participação de São José do Calçado na coleta seletiva

ATIVIDADE	FORMAS DE PARTICIPAÇÃO	LIMITES DE PARTICIPAÇÃO
Instituição da coleta seletiva	Diploma legal	Regramento da coleta seletiva no município
Planejamento da coleta seletiva	Individual ou por meio de soluções consorciadas com outros municípios	Elaboração do Plano de Coleta Seletiva
Operacionalização da coleta seletiva	Fiscalização	Fortalecimento da coleta seletiva no município

**Plano Municipal de Saneamento Básico**

2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

ATIVIDADE	FORMAS DE PARTICIPAÇÃO	LIMITES DE PARTICIPAÇÃO
	Contratação de organizações de catadores de materiais recicláveis ou reutilizáveis (exigência: pessoas físicas de baixa renda reconhecidas pelo Poder Público como catadores de materiais recicláveis + uso de equipamento de segurança – EPI)	Coleta seletiva, Triagem para fins de reuso ou reciclagem, de tratamento, inclusive por compostagem
	Disponibilização da infraestrutura necessária	
	Implementação da Agenda ambiental na administração pública (A3P)	Atuação na coleta seletiva
	Inserção do tema na educação formal e informal	Sensibilização e educação ambiental

Fonte: PPE/SJC, 2022*iv. Coleta especial*

A coleta especial é aquela que está sob a responsabilidade direta do gerador de determinadas tipologias de resíduos (Quadro 11), que deverá ser realizada diretamente ou mediante contratação de empresas especializadas, o que inclui o município, na prestação desses serviços.

Quadro 11 – Enquadramento da coleta x responsabilidades

RESÍDUOS SÓLIDOS	RESPONSABILIDADE PELA COLETA	ENQUADRAMENTO DO TIPO DE COLETA
Resíduos de estabelecimentos comerciais e prestadores de serviços acima de 100 l.dia	Gerador	Coleta especial
Resíduos de estabelecimentos comerciais e prestadores de serviços abaixo de 100 l.dia	Prefeitura Municipal	Coleta regular ou convencional
Resíduos dos serviços públicos de saneamento básico	Gerador	Coleta especial
Resíduos industriais perigosos	Gerador	Coleta especial
Resíduos industriais não perigosos acima de 100 l.dia	Gerador	Coleta especial
Resíduos industriais não perigosos abaixo de 100 l.dia (equiparados aos RDO)	Prefeitura Municipal	Coleta regular ou convencional
Resíduos dos serviços de saúde – todas as Classes	Gerador	Coleta especial
Resíduos dos serviços de saúde classe D até 100 litros.dia (equiparados aos RDO)	Prefeitura Municipal	Coleta regular ou convencional



Plano Municipal de Saneamento Básico

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

2022-ES-PMSB-SJC-03

RESÍDUOS SÓLIDOS	RESPONSABILIDADE PELA COLETA	ENQUADRAMENTO DO TIPO DE COLETA
Resíduos perigosos da construção civil	Gerador	Coleta especial
Resíduos não perigosos da construção civil acima de 100 l.dia	Gerador	Coleta especial
Resíduos não perigosos da construção civil abaixo de 100 l.dia (equiparados aos RDO)	Prefeitura Municipal	Coleta regular ou convencional
Resíduos agrosilvopastoris	Gerador	Coleta especial
Resíduos perigosos dos serviços de transporte	Gerador	Coleta especial
Resíduos da mineração	Gerador	Coleta especial

Fonte: PPE/SJC, 2022

v. Logística reversa

Conforme se percebe do conceito legal, a responsabilidade compartilhada pelo ciclo de vida dos produtos representa um regime solidário de complexas atribuições, que são desempenhadas de forma individualizada e encadeada, por todos aqueles que participam, em maior ou menor grau, do processo produtivo desde a fabricação do produto até a sua destinação final.

Assinalam-se as formas e os limites de participação do município de São José do Calçado na logística reversa (Quadro 12).

Quadro 12 – Participação de São José do Calçado na logística reversa

ATIVIDADE	FORMAS DE PARTICIPAÇÃO	LIMITES DE PARTICIPAÇÃO
Instituição da logística reversa	Acordo Setorial; Regulamento; Termo de Compromisso	Estabelecido em Acordo Setorial; Regulamento; Termo de Compromisso
Logística reversa obrigatória	Coletar e disponibilizar para os responsáveis pela instituição do sistema de logística reversa os resíduos de logística obrigatória acumulados pelo serviço manejo de resíduos sólidos	Execução das atividades do sistema de logística reversa mediante a devida contraprestação, na forma de acordo setorial; regulamento; e, termo de compromisso
	Inserção do tema na educação formal e informal	Sensibilização e educação ambiental

Fonte: PPE/SJC, 2022



Plano Municipal de Saneamento Básico

2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

O município não possui registro ou indicador de nenhuma tipologia de resíduos elegível à logística reversa obrigatória, o que indica a necessidade da adoção de mecanismos que identifiquem os resíduos gerados no município, como os mesmos vêm sendo gerenciados e como as entidades representativas dos fabricantes se relacionam com a municipalidade para a coleta desses resíduos.

Nesse caso, a ação do município deve ser em caráter de controle e fiscalização, uma vez que os resíduos objeto da logística reversa obrigatória são responsabilidade das entidades representativas de cada setor produtivo, podendo ou não celebrar parcerias com as municipalidades para viabilização da coleta e armazenamento de materiais no município de São José do Calçado. A esse exemplo, diversos municípios celebraram com a Reciclanip (entidade representativa dos fabricantes de pneus) convênio para o armazenamento de pneumáticos inservíveis para futura coleta pela Reciclanip.

vi. Classificação da produção de resíduos sólidos gerados no município

Diante das estimativas realizadas para os quantitativos de recicláveis e compostáveis oriundos dos RSU, que deverão ser recuperados por meio de tecnologias apropriadas a serem implementadas para o atingimento das metas estabelecidas durante o período de vigência do PMGIRS/SJC, é possível estimar a quantidade de rejeitos que, na ausência de tecnologias que possibilitem sua recuperação, deverão receber disposição final ambientalmente adequada (Tabela 8).

Tabela 8 – Estimativa dos quantitativos de recicláveis, compostáveis e rejeitos gerados

Ano	ÁREA URBANA			ÁREA RURAL		
	Recicláveis (ton/dia)	Compostáveis (ton/dia)	Rejeitos (ton/dia)	Recicláveis (ton/dia)	Compostáveis (ton/dia)	Rejeitos (ton/dia)
2022	2,45	3,62	0,97	0,37	0,54	0,15
2023	2,46	3,63	0,97	0,37	0,55	0,15
2024	2,46	3,63	0,98	0,37	0,55	0,15
2025	2,46	3,64	0,98	0,37	0,55	0,15
2026	2,47	3,64	0,98	0,37	0,55	0,15
2027	2,47	3,65	0,98	0,37	0,55	0,15
2028	2,47	3,65	0,98	0,37	0,55	0,15
2029	2,47	3,65	0,98	0,37	0,55	0,15
2030	2,48	3,66	0,98	0,37	0,55	0,15
2031	2,48	3,66	0,98	0,37	0,55	0,15
2032	2,48	3,66	0,98	0,37	0,55	0,15
2033	2,48	3,67	0,98	0,37	0,55	0,15
2034	2,49	3,67	0,99	0,37	0,55	0,15
2035	2,49	3,68	0,99	0,37	0,55	0,15
2036	2,49	3,68	0,99	0,37	0,55	0,15
2037	2,49	3,68	0,99	0,37	0,55	0,15
2038	2,50	3,69	0,99	0,38	0,55	0,15



Plano Municipal de Saneamento Básico

2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

Ano	ÁREA URBANA			ÁREA RURAL		
	Recicláveis (ton/dia)	Compostáveis (ton/dia)	Rejeitos (ton/dia)	Recicláveis (ton/dia)	Compostáveis (ton/dia)	Rejeitos (ton/dia)
2039	2,50	3,69	0,99	0,38	0,55	0,15
2040	2,50	3,70	0,99	0,38	0,56	0,15
2041	2,50	3,70	0,99	0,38	0,56	0,15
2042	2,51	3,70	0,99	0,38	0,56	0,15

Fonte: PPE/SJC, 2022

Nota: Para conhecer em detalhes as estimativas para os cenários atual e futuro, acesse o Produto D (PPE) do Município.

vii. Tratamento dos resíduos sólidos

As principais formas de tratamento para serem adotadas no município, concentram-se na reciclagem da parcela de secos, compostagem da parcela de úmidos e a disposição final dos rejeitos.

Na adoção de tecnologias que possibilitem atuar nas formas de tratamento apresentadas, será fundamental que se conheça as características intrínsecas dos resíduos para que se possa determinar com maior precisão a tecnologia mais adequada para cada tratamento apresentado (Quadro 13).

Quadro 13 – Vantagens e desvantagens no tratamento dos Resíduos Sólidos

TRATAMENTO	RESÍDUOS	VANTAGENS	DESVANTAGENS
Reciclagem (Conjunto de técnicas que modificam as características físicas químicas ou biológicas dos resíduos cuja finalidade é o reaproveitamento ou a reutilização em novos ciclos produtivos para a manufatura de novos produtos, idênticos ou não ao produto original)	Plásticos; Vidros; Metais; Papel; Papelão; RCC; outros.	Redução da extração de recursos naturais, energia e água Pode ser rentável; Diminui o volume de resíduos; Pode gerar empregos e renda, entre outros.	Algumas tecnologias para a reciclagem apresentam custos elevados; Depende de mercado consumidor;
Compostagem (Processo de decomposição biológica de materiais orgânicos (aqueles que possuem carbono em sua	Orgânicos em geral, como resto de comida, verduras e frutas; lodo de estações de tratamento de	Alívio de aterros; Utilização do composto na agricultura e jardins, como material de cobertura das	Pode não haver mercado consumidor para o composto; Pode haver emanação de maus odores quando gerenciado



Plano Municipal de Saneamento Básico

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

2022-ES-PMSB-SJC-03

TRATAMENTO	RESÍDUOS	VANTAGENS	DESVANTAGENS
estrutura), de origem animal e vegetal, pela ação de microrganismos)	esgoto; podas de árvores e resíduos da manutenção de jardins	camadas do aterro etc.; Pode ser realizada diretamente nas unidades residenciais.	inadequadamente; Quando não monitorado, o composto pode promover riscos à saúde do homem, animais e plantas.
Aterro Sanitário Classe II (Forma de destinação final, na qual o conjunto de processos físicos, químicos e biológicos que ocorrem tem como resultado uma massa de resíduos mais estáveis, química e biologicamente)	Rejeitos, com exceção dos perigosos e radioativos.	Pode ser empregado à maioria dos resíduos sólidos; Comporta, por um período determinado, grandes volumes de resíduos.	Demanda grandes áreas para sua instalação; Os subprodutos gerados, biogás e lixiviados, são altamente poluidores, e devem ser tratados

Fonte: PPE/SJC, 2022

No município de São José do Calçado, todas as alternativas de tratamento apresentadas poderão ser adotadas, entretanto, as tecnologias escolhidas para a implementação das alternativas deverão ser avaliadas em termos de viabilidade econômica.

Sua análise levará em conta a necessidade municipal, sua capacidade de implantação e eventuais soluções consorciadas ou já implantadas em consórcio, com o propósito da modernização do sistema. Atualmente, o município de São José do Calçado já pratica disposição final de resíduos sólidos urbanos em aterro sanitário no município de Cachoeiro do Itapemirim, que recebe resíduos de outros municípios, em um sistema preconizado pelo programa Espírito Santo sem Lixão. Tal solução pode se ampliar para as demais cadeias de geração de resíduos, em especial aquelas relacionadas ao RCC, ao RSS e à logística reversa obrigatória.

A prestação dos serviços de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos depende de uma série de variáveis locais para a determinação do melhor modelo técnico-institucional. Decerto que a solução consorciada é uma alternativa moderna e que consegue superar as influências políticas que tanto afetam este eixo do saneamento

viii. Programa Estadual “Espírito Santo sem lixão”

O objetivo do Programa Espírito Santo sem Lixão é erradicar os lixões no Estado a partir da adoção de sistemas regionais de destinação final adequada de resíduos sólidos urbanos (RSU).



Plano Municipal de Saneamento Básico

2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

A meta do programa, que deverá ser alcançada pelos municípios capixabas, é efetuar a destinação final dos RSU gerados nos territórios para aterros sanitários regionais.

A criação dos Consórcios Públicos Regionais, que é pautado no objetivo consensual da instalação e operação dos sistemas regionais de destinação final adequada dos resíduos sólidos urbanos, representou o marco inicial de todo o processo.

O Programa “ES sem Lixão” é constituído por 3 consórcios intermunicipais (Quadro 14) para a destinação final de resíduos sólidos urbanos (RSU), estando previsto que o Município de São José do Calçado integre o Consórcio CONSUL.

Quadro 14 – Consórcios para a destinação final de RSU – Programa Espírito Santo sem lixão

REGIÃO	CONSÓRCIO	MUNICÍPIOS INTEGRANTES
Região Doce Oeste	Consórcio Público para Tratamento e Destinação Final Adequada de Resíduos Sólidos da Região Doce Oeste do Estado do Espírito Santo (CONDOESTE)	Afonso Cláudio, Águia Branca, Alto Rio Novo, Baixo Guandu, Colatina, Governador Lindenberg, Ibiraçu, Itaguaçu, Itarana, João Neiva, Laranja da Terra, Linhares, Mantenópolis, Marilândia, Pancas, Rio Bananal, Santa Maria de Jetibá, Santa Teresa, São Domingos do Norte, São Gabriel da Palha, São Roque do Canaã e Vila Valério.
Região Norte	Consórcio Público para Tratamento e Destinação Final Adequada de Resíduos Sólidos da Região Norte do Estado do Espírito Santo (CONORTE)	Água Doce do Norte, Barra de São Francisco, Boa Esperança, Conceição da Barra, Ecoporanga, Jaguaré, Montanha, Mucurici, Nova Venécia, Pedro Canário, Pinheiros, Ponto Belo, São Mateus, Sooretama e Vila Pavão.
Região Sul Serrana	Consórcio Público para Tratamento e Destinação Final Adequada de Resíduos Sólidos da Região Sul Serrana do Estado do Espírito Santo (CONSUL)	Alegre, Alfredo Chaves, Anchieta, Apiacá, Atílio Vivácqua, Bom Jesus do Norte, Brejetuba, Cachoeiro de Itapemirim, Castelo, Conceição do Castelo, Divino de São Lourenço, Dores do Rio Preto, Guaçuí, Guarapari, Ibatiba, Ibitirama, Iconha, Irupi, Itapemirim, Iúna, Jerônimo Monteiro, Marataízes, Mimoso do Sul, Muniz Freire, Muqui, Piúma, Presidente Kennedy, Rio Novo do Sul, São José do Calçado, Vargem Alta e Venda Nova do Imigrante.

Fonte: Programa Espírito Santo sem lixão. Disponível em: <https://sedurb.es.gov.br/programa-es-sem-lixao>

ix. Contingências e emergências no sistema de limpeza urbana e de manejo dos resíduos sólidos

Apesar do sistema de limpeza urbana e de manejo de resíduos sólidos ser objeto de monitoramento, podem ocorrer eventos que, por sua natureza, advêm de situações excepcionais, tais como desastres naturais (erosões, inundações, etc.), ações



humanas e outros incidentes, que apresentem relevante impacto negativo na infraestrutura podendo colocar em perigo a saúde pública.

Na possibilidade de se registrar eventos de consequências problemáticas (Quadro 15), as ações de emergência para seu combate são demandadas.

Quadro 15– Previsão de eventos de emergência e ações de contingência no sistema de limpeza urbana e de manejo de resíduos sólidos

SITUAÇÃO CRÍTICA	EVENTOS DE EMERGÊNCIA	AÇÕES DE CONTINGÊNCIA
Desastres naturais	<ul style="list-style-type: none">• Inundações• Erosões• Condições meteorológicas extremas (raios, temperatura elevada, etc.)• Tremores de terra	Deslocamento da população de área de risco; Comunicação à Polícia Militar e Defesa Civil
Ações humanas	Internas	<ul style="list-style-type: none">• Sabotagem• Vandalismo• Roubo de equipamentos• Acidentes com resíduos perigosos• Danos de equipamentos
	Externas	<ul style="list-style-type: none">• Sabotagem• Bioterrorismo• Vandalismo• Acessos indevidos• Acidentes com resíduos perigosos• Greves trabalhistas



SITUAÇÃO CRÍTICA	EVENTOS DE EMERGÊNCIA	AÇÕES DE CONTINGÊNCIA
Incidentes inesperados	<ul style="list-style-type: none">• Incêndio• Ruptura ou queda de energia• Falhas em equipamentos mecânicos• Rompimento de estruturas• Problemas com pessoal (perda de operador, emergência médica)• Contaminação accidental (surto epidêmico, ligações cruzadas acidentais)<ul style="list-style-type: none">• Mudança brusca de temperatura e pressão• Descartes indevidos	<p>Reparo das instalações e equipamentos;</p> <p>Comunicação à população e autoridades locais;</p> <p>Comunicação à Policia Militar;</p> <p>Comunicação a operadora de energia elétrica;</p> <p>Acionamento da Unidade de Saúde mais próxima;</p> <p>Comunicação aos órgãos estaduais.</p>

Fonte: PPE/SJC, 2022

9. SANEAMENTO BÁSICO EM ÁREAS RURAIS URBANIZADAS (LOCALIDADES, DISTRITOS E COMUNIDADES) E ÁREAS RURAIS DISPERSAS

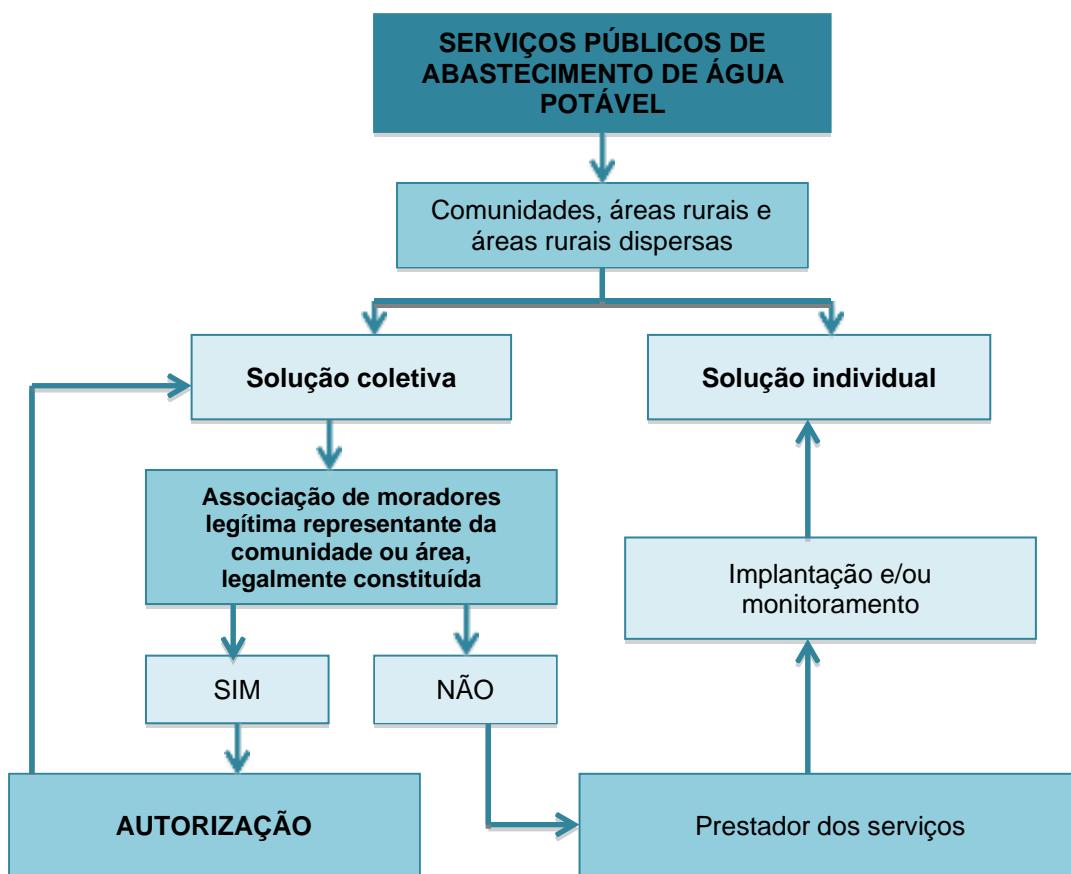
a. Abastecimento de água potável

Quanto ao abastecimento de água potável nas áreas rurais urbanizadas (localidades, distritos e comunidades) e áreas rurais dispersas, quando da impossibilidade de expansão do sistema-sede, recomenda-se a adoção de poços coletivos (solução coletiva), com prestação mediante autorização para associações de moradores legalmente constituídas, que sejam legítimas representantes da comunidade (art. 35, inc. III, do Decreto Federal n.º 7.217/2010) (Figura 18).

Na inexistência dessas associações ou na impossibilidade técnica da implementação das alternativas apresentadas, alternativas individuais poderão ser implantadas desde que monitoradas pelo prestador dos serviços no município, ou seja, sob gestão do titular dos serviços.



Figura 18 – Prestação de serviços de abastecimento de água potável em áreas rurais urbanizadas e dispersas



Fonte: PPE/SJC, 2022

A implantação de sistema de abastecimento de água nas áreas rurais de São José do Calçado depende de uma série de variáveis para que a sua viabilização atenda à população e mantenha o equilíbrio financeiro do sistema. Cada comunidade deve ser avaliada para o enquadramento da melhor alternativa, seja coletiva ou individual. Entretanto, independente da solução adotada, a qualidade final da água é aquela compatível com a legislação para consumo humano, e nesse aspecto a concessionária Cesan deve ser a responsável por essa garantia fundamental.

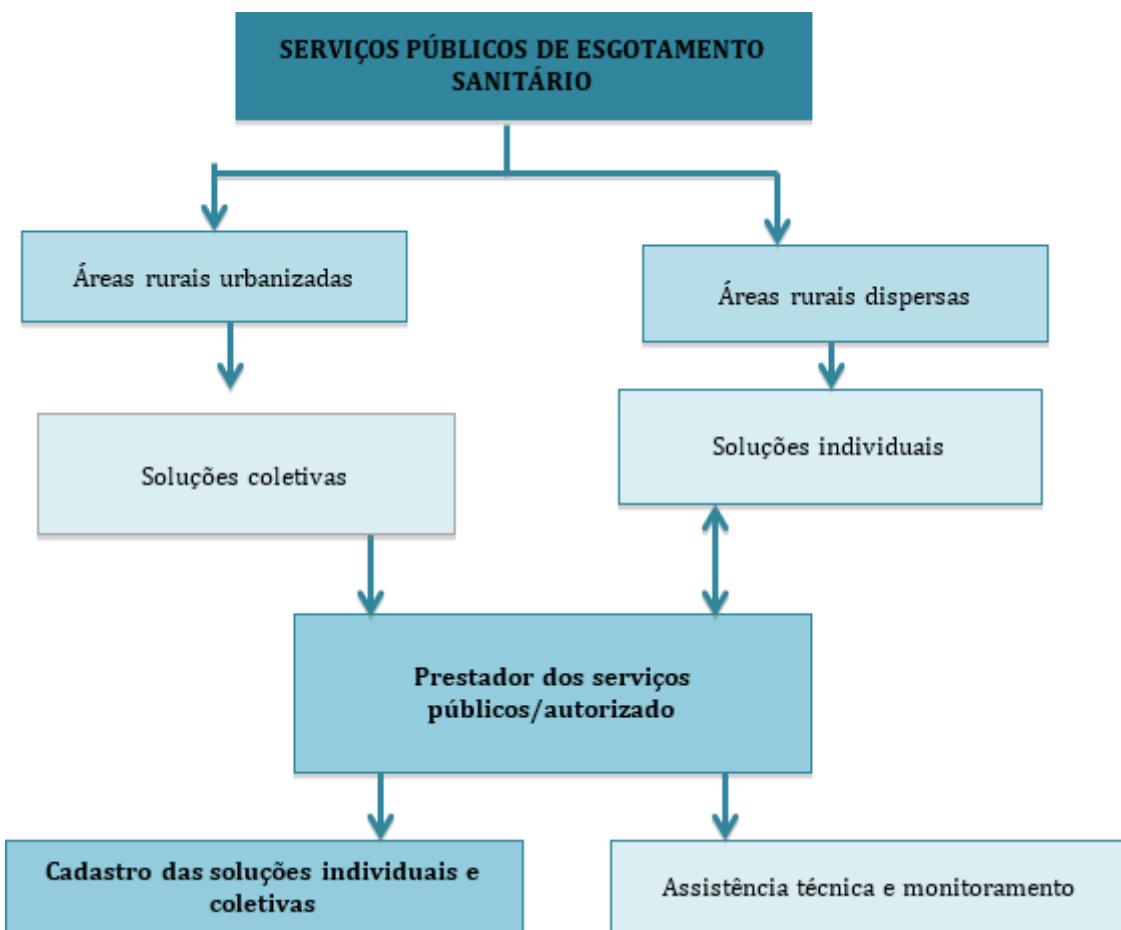
b. Esgotamento sanitário

Com relação ao esgotamento sanitário em áreas rurais urbanizadas (localidades, distritos e comunidades) e em áreas rurais dispersas, é recomendável que seja instituída e promovida a assistência técnica necessária para a adoção de soluções individuais (estáticas) e coletivas (dinâmicas) que preservem o meio ambiente e a saúde das populações residentes nestas áreas.



Entretanto, quando da adoção das soluções individuais e coletivas deverão ser cadastradas e monitoradas pelo prestador desses serviços no município (Figura 19).

Figura 19 – Prestação de serviços de esgotamento sanitário em áreas rurais urbanizadas e dispersas



Fonte: PPE/SJC, 2022

c. Manejo dos resíduos sólidos

O manejo de resíduos sólidos domiciliares gerados nas áreas rurais urbanizadas e dispersas, deverá considerar a segregação na fonte (secos e úmidos) conforme determina o Decreto Federal nº 7.404/2010.

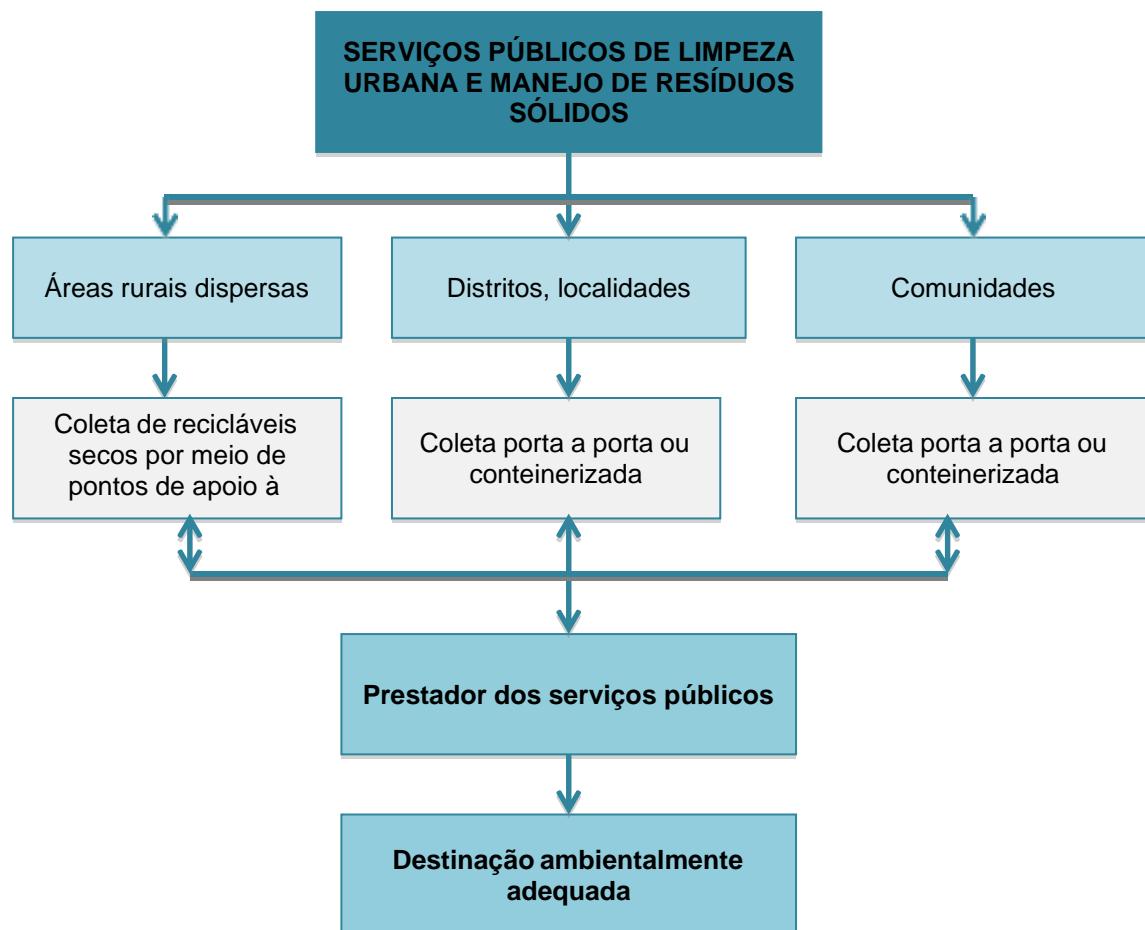
Nesses locais os resíduos úmidos deverão ser compostados utilizando tecnologias simplificadas. O composto gerado poderá ser utilizado em culturas e plantações locais.



Os materiais secos (secos recicláveis) deverão ser estocados e, na oportunidade, enviados por seus geradores ao sistema público por meio dos pontos de apoio da coleta seletiva para posterior providencias do serviço público.

Já em localidades, distritos e comunidades, a coleta deverá ocorrer na modalidade porta a porta ou conteinerizada, com regularidade previamente planejada pelo prestador (Figura 20).

Figura 20 – Manejo de resíduos sólidos em áreas rurais urbanizadas e dispersas



Fonte: PPE/SJC, 2022

Os padrões atuais de consumo levaram as zonas rurais a produzir um tipo de resíduo muito semelhante se comparado ao gerado nas áreas urbanas. A diferença fundamental reside no aproveitamento de orgânicos para alimentação de animais e para produção de adubos, que na zona rural tende a ser mais intenso. Para o presente caso, para cada área rural de cada distrito se aplica um tipo de coleta, com foco na remoção de 100% do resíduo oferecido para coleta, com especial destaque



para os resíduos recicláveis que possuem baixo potencial de aproveitamento no campo. Nesse sentido, a municipalidade pode apoiar na formação de associações rurais para a produção e o aproveitamento de composto orgânico, que produziria impacto direto na coleta municipal dessas áreas

10. HIERARQUIZAÇÃO DAS ÁREAS DE INTERVENÇÃO

Considerando os dados levantados pelo DTP/SJC, bem como os cenários atual e futuro projetados e estudados, foi possível apontar as intervenções necessárias no município de São José do Calçado para os quatro componentes do saneamento básico.

Para possibilitar o traçado de uma escala hierárquica utilizou-se a ferramenta analítica que identificou os pontos fortes e fracos e as oportunidades e ameaças às quais o município de São José do Calçado está exposto.

A partir dos critérios de hierarquização das áreas de intervenção prioritária foram estabelecidas metas de curto, médio e longo prazo, assim como os programas e demais ações foram consolidadas. Neste sentido as principais ações que refletem em melhorias do saneamento básico no município de São José do Calçado foram apontadas em grau de importância com vistas a garantir a universalização do acesso aos serviços de forma adequada, compatibilizando a relação custo-benefício.

É importante ressaltar que a hierarquização pode sofrer alterações na medida em que o município, em parceria com outras esferas governamentais ou técnicas, elabore e execute programas e projetos que contemplem tanto a área urbana, como a rural e indígenas. No decorrer em que essas ações são realizadas, novos dados serão gerados o que poderá indicar necessidade de revisão do foco ou das áreas com prioridade de atendimento.

A hierarquização das áreas de intervenção estabelecidas para os quatro componentes do saneamento básico, a partir do horizonte de validade do PMSB/SJC (20 anos) e a priorização do atendimento em imediato ou emergencial, a curto, médio e longo prazos, encontram-se demonstradas no Quadro 16.

Quadro 16 – Hierarquização das ações previstas

HIERARQUIA
Imediatas ou Emergenciais (IE)
Curto Prazo (CP)
Médio Prazo (MP)

**Longo Prazo (LP)****a. Dimensão temporal para a hierarquia estabelecida**

O planejamento de projetos e ações que compõem os programas de um governo representa uma das fases mais importantes do processo de elaboração e implementação de políticas públicas, que têm como principal objetivo garantir o acesso ao atendimento de serviços básicos e essenciais a sua população.

Elaborado pelo conjunto dos órgãos que compreendem a administração pública do Município de São José do Calçado, o Plano Plurianual Municipal (PPA), consiste em um instrumento de planejamento das ações governamentais, regido pela Constituição Estadual e pela Lei de Responsabilidade Fiscal – Lei Complementar nº 101/2000 (LRF).

O PPA sistematiza as diretrizes, objetivos, metas e resultados que a gestão pública pretende alcançar em determinado período de tempo e sua elaboração deve ocorrer a cada quatro anos.

A partir do PPA, outras duas leis orçamentárias previstas na Constituição Federal são elaboradas: a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e a Lei Orçamentária Anual (LOA). O conjunto desses instrumentos legais de planejamento é fundamental para a efetividade das ações e para o monitoramento dos resultados, tanto por parte do próprio governo como por parte da sociedade.

Por essa razão, a dimensão temporal associada à hierarquia prevista para o PMSB/SJC foi estabelecida de forma a ser compatível com a dimensão temporal do PPA de São José do Calçado, para o horizonte de 20 anos.

Considerou-se como meta imediata, aquelas de estabelecimento emergencial, ou seja, que deverão ser alcançadas até o final do ano de 2025. No curto prazo, considerou-se aquelas que deverão ser alcançadas entre os anos de 2026 e 2029. No médio prazo, as metas que deverão ser atingidas entre os anos de 2029 a 2034 e no longo prazo entre os anos de 2034 a 2042, ano em que expira a validade do PMSB/SJC (Quadro 17).



Quadro 17 – Dimensão temporal da hierarquia estabelecida

AÇÕES	DIMENSÃO TEMPORAL
Imediatas ou Emergenciais (IE)	Até 3 anos (2025)
Curto Prazo (CP)	De 4 a 8 anos (2026 a 2029)
Médio Prazo (MP)	De 9 a 12 anos (2030 a 2034)
Longo Prazo (LP)	De 12 a 20 anos (2033 a 2042)

Fonte: PPE/SJC, 2022

Cumpre observar que o PMSB/SJC é um instrumento de longa abrangência temporal e sua elaboração deve permitir certa flexibilidade e possibilitar ajustes anuais conforme o andamento das atividades e o resultado das ações no decorrer dos anos.

b. Metas do Plano Nacional de Saneamento Básico

Considerou-se no traçado das metas para o município de São José do Calçado as principais metas do Plansab para a Região Sudeste (Quadro 18), cujos valores foram ajustados e complementados nas ações previstas e priorizadas, em função das características, da situação atual encontrada e das condições para atingir mais ou menos rapidamente essas metas referenciais.

Quadro 18 – Principais metas do Plano Nacional de Saneamento Básico – Plansab

AÇÕES	METAS (%)		
	2022	2027	2042
GESTÃO DOS SERVIÇOS DE SANEAMENTO BÁSICO			
Municípios com estrutura única para tratar a política de saneamento básico	46	58	80
Municípios com serviços de saneamento básico fiscalizados e regulados	40	60	80
Municípios com instância de controle social das ações e serviços de saneamento básico	40	60	100
ABASTECIMENTO DE ÁGUA POTÁVEL			
Domicílios (urbanos e rurais) abastecidos por rede de distribuição ou por poço ou nascente com canalização interna	98	99	100
Economias ativas atingidas por paralizações e interrupções sistemáticas no abastecimento de água	20	18	14
Índice de perdas na distribuição de água	33	32	29

**Plano Municipal de Saneamento Básico**

2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

Serviços de abastecimento de água que cobram tarifas	99	100	100
ESGOTAMENTO SANITÁRIO			
Domicílios (urbanos e rurais) servidos por rede coletora ou fossa séptica	90	92	96
Tratamento de esgoto coletado	63	72	90
Serviços de esgotamento sanitário que cobram tarifas	70	78	99
LIMPEZA URBANA E MANEJO DE RESÍDUOS SÓLIDOS			
Domicílios urbanos atendidos por coleta direta de resíduos sólidos	99	100	100
Domicílios rurais atendidos por coleta indireta de resíduos sólidos	58	69	92
Presença de lixão/vazadouros de resíduos sólidos	0	0	0
Municípios com coleta seletiva de RSD	36	42	53
Municípios que cobram taxa de resíduos sólidos	49	66	100
DRENAGEM E MANEJO DE ÁGUAS PLUVIAIS URBANAS			
Municípios com inundações e/ou alagamentos ocorridos na área urbana nos últimos cinco anos	-	-	15

Fonte: Plansab, 2012. Disponível em: www.cidados.gov.br/plansab

11. METAS PARA O ALCANCE DO CENÁRIO FUTURO

Com base nas ações previstas para minimizar a atual carência da prestação dos serviços na hierarquia estabelecida, nas dimensões temporais e no estabelecido pelo Plansab – 2012 e Programa Espírito Santo sem lixão, foram estabelecidas as metas para os quatro componentes do saneamento básico de São José do Calçado, com vistas ao alcance do cenário futuro. Essas metas deverão ser revistas a cada período do programado para a revisão do PMSB/SJC.

Para orientar a atenção nas ações e metas foram utilizadas cores que guardam significados distintos. Cada cor representa um nível de relevância distinto da ação, visando o atendimento de cada meta:



- **AZUL (ATENDIMENTO INSTITUCIONAL – LEGAL):** Intervenção que estabelece, ao mesmo tempo, as diretrizes de cunho institucional para aperfeiçoamento da gestão do saneamento básico e, ainda, as obrigações legais para cumprimento da legislação, sob pena de acionamento do sistema fiscalizatório de comando e controle com sancionamento para o município e o agente público competente.
- **VERMELHO (EMERGENCIAL):** Intervenção imediata sem a qual a salubridade e a qualidade de vida da população local estarão comprometidas.
- **LARANJA (ELEVADA):** Intervenção sem a qual não será possível iniciar a mudança do cenário atual, tampouco atender as demandas e prioridades da população.
- **AMARELO (SIGNIFICATIVA):** Intervenção que tende a ser executada somente após o atendimento daquelas de maior relevância pois dependem de outros aspectos (aspectos estruturais e estruturantes) para que possam ser implementadas.
- **VERDE (MODERADA):** Intervenção, que no contexto do cenário crítico, poderão ser executadas posteriormente às demais, considerando que sua não execução poderá comprometer o processo fazendo o contexto retornar ao cenário crítico.

Para possibilitar a implementação do PMSB/SJC, considerou-se como meta imediata aquelas de relevância emergencial, ou seja, que deverão ser alcançadas até o final do ano de 2023. No curto prazo, considerou-se aquelas que deverão ser alcançadas entre os anos de 2027 e 2030. No médio prazo, as metas que deverão ser atingidas entre os anos de 2030 a 2034 e no longo prazo aquelas alcançáveis entre os anos de 2035 a 2042, ano em que expira a validade do PMS/SJC (Quadro 19).

**Quadro 19 – Plano de Metas do PMSB/SJC**

HIERARQUIA	METAS	RELEVÂNCIA	
Imediatas ou Emergenciais (IE)	Até 2023 (3 anos)	Atendimento institucional-Legal	
		Emergencial	
Curto Prazo (CP)	2024 a 2028 (4 anos)	Elevada	
Médio Prazo (MP)	2029 a 2035 (6 anos)	Significativa	
Longo Prazo (LP)	2035 a 2042 (7 anos)	Moderada	

Fonte: PE/SJC, 2022

Nota: Para conhecer em detalhes hierarquia das ações, relevância e metas, acesse o Produto F (PE) – Plano de Execução do Município.

O Quadro 20 apresenta as ações e metas estabelecidas neste PMSB que deverão ser alcançadas pelo Município de São José do Calçado.

Quadro 20 – Metas para o Saneamento Básico no Município de São José do Calçado

AÇÕES	METAS	RL
GOVERNANÇA DO SANEAMENTO BÁSICO		
Criação da secretaria Municipal de Saneamento Básico	Até 2025	
Criação de taxas pela prestação dos serviços		
Orçamentação e rubrica próprios		
Criação de marco regulatório do setor		
ABASTECIMENTO DE ÁGUA POTÁVEL		
Regularização ambiental da captação	Até 2025	
Regularização ambiental das captações superficiais e subterrâneas em cursos d'água existentes na área urbana		
Melhoria da tomada d'água existente	De 2026 à 2031	
Instalação de novas adutoras		
Expansão ou melhorias no sistema de reservação de água tratada		
Instalação de redes de distribuição	De 2032 à 2037	
Implantação de EEAT (com o uso de booster)		
Instalação de micromedidores		
Manutenção de micromedidores	De 2038 à 2042	
Elaboração de Plano de Emergência e Contingência PEC/Água		
ESGOTAMENTO SANITÁRIO		
Elaboração de estudo para escolha da melhor tecnologia a ser adotada	De 2025 à 2030	
Implantação da tecnologia escolhida (pequenas comunidades)	De 2031 à 2036	

**Plano Municipal de Saneamento Básico**

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

2022-ES-PMSB-SJC-03

Elaboração de Plano de Emergência e Contingência PEC/Esgoto	Até 2024	
Implantação de rede coletora de esgoto (até 5 km) – sistema separador absoluto	De 2031 à 2036	
Implantação de Estação Elevatória de Esgoto Bruto		
Manutenção de Estação Elevatória de Esgoto		
Implantação de ETE com filtro biológico		
Implantação de Sistema de Monitoramento dos efluentes		
Implantação de Sistema de Monitoramento do corpo receptor		
DRENAGEM E MANEJO DAS ÁGUAS PLUVIAIS URBANAS		
Elaboração de Plano Setorial de Drenagem Pluvial	Até 2024	
Identificação e classificação das áreas de risco do Município.	De 2026 à 2030	
Implantar projetos de recuperação ambiental das bacias urbanas		
Implantar sistema de microdrenagem, sistema separador absoluto	De 2037 à 2038	
LIMPEZA URBANA E MANEJO DOS RESÍDUOS SÓLIDOS		
Programa de educação ambiental e comunicação social	Até 2025	
Manutenção do programa de educação ambiental e comunicação social		
Implantação de programa pedagógico permanente referente à educação ambiental voltada à minimização da geração de resíduos, reciclagem, compostagem e reaproveitamento de materiais no primeiro e segundo ciclos do ensino fundamental		
Programa de reinserção de catadores e catadoras de materiais recicláveis no mercado de trabalho, no segmento de triagem e reciclagem	De 2026 à 2030	
Elaboração de novo plano de coleta de resíduos	Até 2025	
Elaboração de novo plano de coleta seletiva de resíduos		
Recuperação ambiental do antigo lixão	De 2026 à 2030	

Fonte: PPE/SJC, 2022

RL= Relevância da Ação

Nota: Para conhecer em detalhes as metas e ações estabelecidas, acesse o Produto E (PPA) do Município.

12. PROGRAMAS, PROJETOS E AÇÕES PARA ATINGIR OS OBJETIVOS E METAS DO PMSB

Os programas previstos e demais ações propostas a serem concretizadas no âmbito do PMSB/SJC e suas metas respectivas foram consolidadas na Figura 21. Neste sentido, as principais ações que refletem em melhorias do saneamento básico no município foram apontadas em grau de relevância com vistas a garantir a universalização do acesso aos serviços de forma adequada, compatibilizando a relação custo-benefício.

É importante ressaltar que as ações dos programas poderão sofrer alterações na medida em que o município, ao realizar parcerias com outras esferas governamentais ou técnicas, elabore e execute programas e projetos que contemplam tanto a área urbana quanto a área rural. No decorrer em que essas ações são realizadas, novos dados serão gerados o que indica a necessidade de revisão do foco ou das áreas com prioridade de atendimento.



Figura 21 – Programas previstos para o município de São José do Calçado



**PMSB e PMGIRS – SÃO JOSÉ DO CALÇADO
PROGRAMAS 2022-2042**



13. SISTEMA DE MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DAS AÇÕES PROGRAMADAS

A lei 11.445/2007 instituiu conceitos e princípios para o controle da prestação de serviços públicos, centrado na designação de uma entidade reguladora.

Os serviços de saneamento básico deverão ser prestados com uso de técnicas da engenharia e sob a égide das normas técnicas brasileiras que definem inequivocamente os parâmetros a serem adotados. Consequentemente deverá estar sob a competência da entidade reguladora, não apenas as funções técnico-profissionais, mas aquelas que permitirão o monitoramento e avaliação da prestação dos serviços.

Entretanto, as ações programadas deverão ser monitoradas pelo município no âmbito do **Sistema de Informações sobre Saneamento Básico**, o que pressupõe a coleta e o processamento dos dados coletados, produção e análise das informações para subsidiar tomada de decisão.

Para maiores informações sobre o **Sistema de Informações sobre Saneamento Básico do Município de São José do Calçado**, o Produto I – Sistema de Informações para auxílio à tomada de decisões que descreve seu funcionamento deverá acessado na página eletrônica www.saneamentomunicipal.com

a. Parâmetros de sustentabilidade

Em conformidade com as diretrizes da Lei nº 11.445/2007, a prestação dos serviços de saneamento básico deve estar vinculada aos princípios de eficiência e sustentabilidade econômico-financeira. O pressuposto da sustentabilidade econômico-financeira da prestação dos serviços de saneamento básico encontra-se associado à política tarifária adotada.

i. Sustentabilidade econômico-financeira

Na busca da sustentabilidade econômico-financeira, a instituição dos preços públicos e taxas para os serviços públicos observará as seguintes diretrizes:

- Prioridade para atendimento das funções essenciais relacionadas à saúde pública;
- Ampliação do acesso dos cidadãos e localidades de baixa renda aos serviços;
- Geração dos recursos necessários para realização dos investimentos, objetivando o cumprimento das metas e objetivos do serviço;
- Inibição de obras supérfluas e do desperdício de recursos;
- Recuperação dos custos incorridos na prestação do serviço, em regime de



eficiência;

- Remuneração, sempre que possível, do capital investido pelos prestadores dos serviços, podendo esta ser complementada pelo orçamento municipal ou por outras fontes;
- Estímulo ao uso de tecnologias modernas e eficientes, compatíveis com os níveis exigidos de qualidade, continuidade e segurança na prestação dos serviços.

ii. Sustentabilidade técnica

Quanto aos aspectos técnicos, a prestação dos serviços deverá atender aos requisitos mínimos de qualidade, incluindo a regularidade, a continuidade e aqueles relativos aos produtos oferecidos, ao atendimento dos usuários e às condições operacionais e de manutenção dos sistemas.

Deverá ser estabelecido um sistema de informações que contemple o controle de dados com base nos indicadores estabelecidos para os quatro eixos do saneamento básico.

iii. Parâmetros de qualidade

A melhoria do sistema de saneamento básico tem implicações diretas sobre a saúde da população, uma vez que possibilita a erradicação de doenças e provoca a diminuição dos índices de mortalidade, em especial da mortalidade infantil.

Tem sido constatado que a implantação de sistemas adequados de abastecimento de água e de destino dos dejetos, a par da diminuição das doenças transmissíveis pela água, indiretamente ocorre a diminuição da incidência de uma série de outras doenças não relacionadas diretamente aos excrementos ou ao abastecimento de água (Efeito Mills Reincke³).

Em São José do Calçado o abastecimento de água na área urbana tem seu manancial garantido, porém, a quantidade disponibilizada deverá ser ampliada com melhorias no sistema.

Como medidas gerais de proteção para evitar doenças de veiculação hídrica, é possível destacar a proteção dos mananciais e controle da poluição das águas, sistema de distribuição bem projetado, construído, operado e mantido o controle permanente da qualidade bacteriológica e química da água na rede de distribuição, dentre outras medidas.

³ Efeito Mills-Reincke: Aumento da saúde de uma comunidade acima da expectativa decorrente da redução devido à eliminação de doenças transmissíveis pela água, devido a troca de fonte de abastecimento contaminada ou consumo de água purificada.



- **Água de consumo**

A água de consumo deve ser potável. Água potável é aquela que obedece aos seguintes requisitos:

- Higidez, ou seja, não estar contaminada de forma a permitir a infecção do consumidor com qualquer moléstia de veiculação hídrica, não conter substâncias tóxicas e não conter quantidades excessivas de substâncias minerais ou orgânicas.
- Palatabilidade, ou seja, a água deve impressionar os sentidos com a ausência de cor e turbidez e não deve possuir sabor e odor e deve apresentar-se em temperatura agradável.

Além dos requisitos apresentados, será necessária a adoção dos parâmetros de qualidade indicados na Portaria de Consolidação MS nº 5/2017 que dispõe sobre os procedimentos de controle e de vigilância da qualidade da água para consumo humano e seu padrão de potabilidade, do Ministério da Saúde, cujo padrão microbiológico deve atender ao disposto no Quadro 21.

Quadro 21 – Padrão microbiológico de potabilidade da água para consumo humano

PARÂMETRO	VALOR MÁXIMO PERMITIDO (VPM)
Água para consumo humano <i>(inclui fontes individuais como poços, minas, nascentes, dentre outras)</i>	
Escherichia coli ou coliformes termotolerantes	Ausência em 100ml
Água na saída do tratamento	
Coliformes totais	Ausência em 100ml
Água tratada no sistema de distribuição (reservatórios e rede)	
Escherichia coli ou coliformes termotolerantes	Ausência em 100ml
Coliformes totais	Ausência em 100ml em 95% das amostras examinadas no mês; Sistemas que analisam menos de 40 amostras por mês: apenas uma amostra poderá apresentar mensalmente resultado positivo em 100ml

Fonte: Portaria de consolidação MS nº 5/2017

A Portaria recomenda que, no sistema de distribuição, o pH da água seja mantido entre 6,0 e 9,5 e que o teor de cloro residual livre seja, em qualquer ponto do sistema, de 2,0mg/l.



Estabelece ainda os padrões de aceitação para consumo humano apresentado no Quadro 22.

Quadro 22 – Padrão de aceitação da água para consumo humano

PARÂMETRO	UNIDADE	VALOR MÁXIMO PERMITIDO (VPM)
Alumínio	mg/l	0,2
Amônia (como NH3)	mg/l	1,5
Cloreto	mg/l	250
Cor Aparente	UH	15
Dureza	mg/l	500
Etilbenzeno	mg/l	0,2
Ferro	mg/l	0,3
Manganês	mg/l	0,1
Monoclorobenzeno	mg/l	0,12
Odor	-	Não objetável
Gosto	-	Não objetável
Sódio	mg/l	200
Sólidos dissolvidos totais	mg/l	1.000
Sulfato	mg/l	250
Sulfeto de Hidrogênio	mg/l	0,05
Surfactantes	mg/l	0,5
Tolueno	mg/l	0,17
Turbidez	UT	5
Zinco	mg/l	5
Xileno	mg/l	0,3

Fonte: Portaria de consolidação MS nº 5/2017

UT=Unidade de Turbidez UH = Unidade Hazen



• Esgotos domésticos

No caso do esgotamento sanitário, os esgotos domésticos assim como a água, apresentam características físicas, químicas e biológicas que devem ser rotineiramente avaliadas. As principais características podem ser visualizadas no Quadro 23.

Quadro 23 – Principais características dos esgotos sanitários

PARÂMETRO	CARACTERÍSTICAS E IMPLICAÇÕES
FÍSICAS	
Temperatura	Ligeiramente superior à da água de abastecimento; Variação conforme as estações do ano (mais estável que a temperatura do ar); Influência na atividade microbiana- influencia na solubilidade dos gases; Influencia na viscosidade do líquido.
Cor	Esgoto fresco: ligeiramente cinza; Esgoto séptico: cinza escuro ou preto.
Odor	Esgoto fresco: odor oleoso, relativamente desagradável; Esgoto séptico: odor fétido, devido ao gás sulfídrico e a outros produtos da decomposição; Despejos industriais: odores característicos.
Turbidez	Causada por uma grande variedade de sólidos em suspensão; Esgotos mais frescos ou mais concentrados: geralmente apresentam maior turbidez.
QUÍMICAS	
Sólidos totais	Orgânicos e inorgânicos, suspensos e dissolvidos.
Matéria orgânica	Mistura homogênea de diversos compostos orgânicos; Principais componentes: proteínas, carboidratos e lipídeos.
Nitrogênio total	Inclui o nitrogênio orgânico, amônia, nitrito e nitrato. Nutriente indispensável para o desenvolvimento de microorganismos no tratamento biológico.
Fósforo	Nutriente na forma orgânica e inorgânica.
pH	Indicador de características ácidas ou básicas do esgoto.
Alcalinidade	Capacidade tampão do meio (resistência às variações de pH).
Óleos e graxas	Fração da matéria orgânica solúvel em hidrocarbonetos. Fontes: óleos e gorduras utilizadas na alimentação.
BIOLÓGICAS	
Bactérias	Organismos unicelulares de várias formas e tamanhos. Principais responsáveis pela estabilização da matéria orgânica.
Fungos	Organismos aeróbicos, multicelulares, não fotossintéticos e heterotróficos. De grande importância na decomposição da matéria orgânica.
Protozoários	Alimentam-se de bactérias, algas e outros microorganismos. Essenciais na manutenção de equilíbrio de diversos grupos.
Vírus	Organismos parasitas, formados pela associação de material genético e carapaça proteica. Causam doenças que podem ser de difícil remoção no tratamento da água e esgoto.
Helmintos	Animais superiores. Ovos de helmintos em esgotos causam doenças.

Fonte: UFF, 2022



Para determinação do material orgânica presente nos esgotos, devem ser adotados métodos diretos ou indiretos:

Métodos indiretos: *medição do consumo de oxigênio*

- Demanda Bioquímica de Oxigênio (DBO)
- Demanda Última de Oxigênio (DBO_u)
- Demanda Química de Oxigênio (DQO)

Métodos diretos: *medição do carbono orgânico*

- **Águas pluviais**

As águas pluviais apresentam poluentes que podem ser potencializados de acordo com as características das construções que a recebem, condições atmosféricas e com os eventos que ocorrem ao redor da precipitação. Mas é a contaminação microbiológica que apresenta maiores riscos à saúde, pois podem atuar como patógenos oportunistas, sendo nocivos principalmente para indivíduos imunologicamente debilitados.

Nos casos de reuso das águas pluviais, a presença de bactérias, metais pesados e produtos químicos em telhados e calhas podem conferir contaminantes à água que implicam nos padrões de potabilidade.

- **Resíduos Sólidos**

A dificuldade na definição da população exposta aos efeitos diretos ou indiretos dos resíduos sólidos incide no fato de que existem poucos estudos epidemiológicos sobre a saúde da população que possam ser identificadas como suscetíveis de serem afetadas pelas questões ambientais. Para o PMSB/SJC, serão tomadas como referência algumas categorias, descritas a seguir.

Na primeira população a ser considerada é aquela que não dispõe de coleta domiciliar convencional e que, ao se desfazer dos resíduos produzidos, lança-os no entorno da área em que vive o que deteriora o ambiente com odores desagradáveis, vetores transmissores de doenças, animais que se alimentam dos restos, numa convivência promíscua e deletéria para a saúde. Entretanto, conforme sua condição e localização, os riscos se estendem às populações próximas, seja pelo alcance das emissões de odores, seja pela mobilidade dos vetores e do arraste de resíduos provocado pelas intempéries (chuvas e ventos), o que propicia condições favoráveis a epidemias de leptospirose e dengue, por exemplo.



Outra população sujeita à exposição é a que se encontra na vizinhança das unidades de tratamento e disposição final de resíduos. Por melhor que seja o padrão técnico da unidade – projeto, construção e operação – a questão dos odores está sempre presente quando se manuseia grandes quantidades de resíduos domiciliares, em função do processo de decomposição da matéria orgânica.

A situação se agrava quando os resíduos sólidos dos municípios são dispostos diretamente no solo, em lixões. A necessidade da abertura de acessos para estes locais, o abandono de resíduos potencialmente recicláveis (latas de alumínio, plásticos, etc.) acaba por atrair moradores para as proximidades e essa população constitui-se em uma população de exposta ao extremo risco. São populações que, além dos incômodos do mau cheiro, convivem com a presença de vetores e sofrem os efeitos negativos destes locais.

Uma parcela desta população constitui na população de catadores informais, que são encontrados em praticamente todos os locais de disposição inadequada de resíduos. Estes, ao revirarem os resíduos expostos, colocam em risco a sua integridade física, além de tornarem-se vetores para a propagação de doenças a outras populações.

Os trabalhadores, diretamente envolvidos com os processos de manuseio, transporte e destinação final dos resíduos, formam outra população exposta. A exposição se dá notadamente pelos riscos de acidentes de trabalho provocados pela ausência de treinamento, pela falta de condições adequadas de trabalho, pela inadequação da tecnologia utilizada à realidade dos países em desenvolvimento e pelos riscos de contaminação no contato direto e mais próximo do instante da geração do resíduo, com maiores probabilidades da presença ativa de microrganismos infecciosos.

b. Indicadores de desempenho do sistema

De forma a potencializar os objetivos descritos para o PMSB/SJC, recomenda-se que o acompanhamento dos programas, projetos e ações planejados, utilize indicadores que permitam uma avaliação objetiva do desempenho dos serviços de saneamento básico.

Para tanto, foram definidos parâmetros que serviram de base para a construção dos indicadores específicos para cada componente do saneamento básico e que melhor expressem a eficiência, eficácia e efetividade das ações planejadas para o município de São José do Calçado.

A seleção dos indicadores considerou aqueles já existentes em sistemas de informação, a exemplo do SNIS para os serviços de abastecimento de água potável, esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, amplamente



utilizado nos diagnósticos municipais, além de outros adotados para os serviços de manejo de águas pluviais urbanas.

A comparação entre os resultados dos indicadores e das metas estabelecidas fornecerá dados que possibilitarão avaliar o alcance dos objetivos e, por consequência, o desempenho do município de modo a permitir as bases para a tomada de decisão seja para correção ou ampliação das estruturas e serviços oferecidos.

É importante ressaltar, que o número de indicadores precisará ser revisado continuamente com a inclusão de novos, retirada de outros ou mesmo reformulações para atender às expectativas do gerenciamento dos sistemas. Portanto trabalhos contínuos devem ser realizados para consolidar os indicadores à medida que novos dados serão gerados, seja pela utilização e análise dos próprios indicadores que darão um panorama dos problemas e características dos sistemas.

A escolha dos indicadores irá se aperfeiçoar com o tempo e a experiência adquirida, a princípio, recomenda-se adotar uma quantidade limitada de indicadores, os quais poderiam ser denominados como indicadores “chaves” e ir aumentando a sua quantidade gradativamente, o que demandará mais informações, mas que trarão resultados mais abrangentes e confiáveis do desempenho institucional.

Para conhecer em detalhes os indicadores selecionados para os serviços de abastecimento de água potável, esgotamento sanitário, drenagem e manejo das águas pluviais urbanas e limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos , acesse o Produto H (IDE) – Indicadores de Desempenho - do Município.

c. Periodicidade da avaliação do desempenho

A periodicidade estimada para avaliação do desempenho dos serviços prestados deverá ser no máximo anual.

14. SISTEMA DE INFORMAÇÕES PARA AUXÍLIO À TOMADA DE DECISÕES

O Sistema de informações para auxílio à tomada de decisões (Sistema de Informações Municipal sobre Saneamento Básico), encontra-se estruturado em conformidade com as variáveis que fundamentam os serviços de saneamento básico no Município de São José do Calçado em seus componentes, bem como, nos indicadores de desempenho que embasarão a análise crítica dos resultados obtidos na prestação dos serviços públicos voltados ao processo de tomada decisão para a melhoria de sua prestação de forma a alcançar o cenário futuro planejado.



Com sua efetiva implantação, será possível, em seus resultados, avaliar a situação do Município em termos do cumprimento das metas impostas para o Estado por meio de seus respectivos Planos (Plano Estadual de Saneamento Básico, Plano Estadual de Gestão dos Resíduos Sólidos, Plano Estadual de Recursos Hídricos, dentre outros), bem como, as metas dos Planos Nacional de Saneamento Básico (Plansab) e Plano Nacional de Resíduos Sólidos (Planares), desde que disponíveis.

O Sistema Municipal de Informações sobre Saneamento Básico, proporcionará ainda que haja o acompanhamento da população dos resultados alcançados pelo Município, sempre que houver interesse, tornando transparente a gestão sobre esses serviços.

15. DIRETRIZES PARA A GOVERNANÇA DO SANEAMENTO BÁSICO

Os serviços públicos de saneamento básico, compreendidos pelos componentes abastecimento de água potável, esgotamento sanitário, drenagem e manejo de águas pluviais urbanas e limpeza urbana e de manejo dos resíduos sólidos, são considerados serviços de interesse local, cuja titularidade cabe aos municípios, que tem a prerrogativa da escolha do modelo de governança a ser adotado.

A formulação do modelo de governança do saneamento básico, no contexto de uma política pública, envolve aspectos intrinsecamente relacionados ao planejamento (que é uma atividade de prerrogativa do poder público local e indelegável), à regulação e fiscalização, à prestação dos serviços e ao controle social.

a. Institucional

As diretrizes de cunho institucional representam as ações de ordem administrativa e, se houver necessidade, legislativa que poderão ser adotadas para a possibilitar a (re)modelagem do perfil organizacional do município com vista à formação de uma governança setorizada para o saneamento básico.

Pretende-se, com isso, conferir uma estrutura administrativa adequada no município, a fim de que possa promover a gestão do saneamento básico e, mais do que isso, executar, com eficiência e eficácia, os serviços de saneamento básico para a população calcado no princípio da universalização desses serviços.

Neste contexto, o município de São José do Calçado deverá instituir uma Secretaria ou Departamento específico para o Saneamento Básico, cuja organização administrativa poderá contar, por meio de um processo de desconcentração, com instâncias setorizadas para cada componente do saneamento básico.



b. Prestação dos serviços

O estado do Espírito Santo desenvolveu estudo de regionalização e criou diversos consórcios intermunicipais de desenvolvimento urbano. Nesse contexto, a alternativa da contratação de empresas privadas por meio de concessões ou PPPs (Parceria Público Privado) pode ser atrativa no consórcio no qual São José do Calçado se insere.

No que se refere ao abastecimento de água, tal solução ainda não é aplicável por conta da concessão da Cesan. No cenário de esgotamento sanitário, a mesma concessionária possui capacidade para assumir o serviço e avançar nas medidas necessárias aqui já explicitadas. No que se refere à gestão de resíduos sólidos, o aterro sanitário de Cachoeiro do Itapemirim já é um business privado que atende à demanda dos municípios vizinhos de erradicação dos lixões, e nesse cenário São José do Calçado conseguiu resolver essa problemática.

A implantação de sistema de abastecimento de água nas áreas rurais de São José do Calçado depende de uma série de variáveis para que a sua viabilização atenda à população e mantenha o equilíbrio financeiro do sistema. Cada comunidade deve ser avaliada para o enquadramento da melhor alternativa, seja coletiva ou individual. Entretanto, independente da solução adotada, a qualidade final da água é aquela compatível com a legislação para consumo humano, e nesse aspecto a concessionária Cesan deve ser a responsável por essa garantia fundamental.

Diferentemente dos sistemas de abastecimento de água e coleta de esgotos, o sistema de drenagem e manejo de águas pluviais em regra é mantido no âmbito da conservação municipal e das obras públicas. Entretanto, trata-se de um serviço cuja prestação demanda continuidade e controle, bem como receita para a sua sustentabilidade financeira, intimamente ligada com as boas práticas de planejamento urbano e territorial.

A prestação dos serviços de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos depende de uma série de variáveis locais para a determinação do melhor modelo técnico-institucional. Decerto que a solução consorciada é uma alternativa moderna e que consegue superar as influências políticas que tanto afetam este eixo do saneamento.

i. Diretrizes remuneratórias

Os serviços de abastecimento de água potável, de esgotamento sanitário e, ainda, de manejo de águas pluviais devem ser custeados mediante a devida contraprestação a ser cobrada, pelo titular dos serviços ou, se for caso, pelo prestador desses serviços, dos usuários.



Quanto aos serviços de abastecimento de água potável e de esgotamento sanitário, estes podem ser especificados de forma individual ou, então, conjuntamente, e serão custeados na forma de tarifa ou de preço público, segundo já decidiram nossos Tribunais Superiores⁴.

A remuneração pela prestação dos serviços públicos de abastecimento de água potável não só poderá ocorrer com base no consumo da água, mas também ter cunho progressivo com base nesse consumo (art. 8º, do Decreto Federal n. 7.217/2010).

Os serviços de drenagem de águas pluviais urbanas, seja a macrodrenagem ou a microdrenagem, devem ser remunerados por recursos públicos advindo do Tesouro Público, vez que possui caráter indivisível e inespecífico dotado de caráter universal para abranger um número incontável de usuários. Ao revés, os serviços de manejo de águas pluviais serão remunerados na forma de taxa ou, vale complementar, de tarifa, segundo o regime de prestação.

As atividades de manejo de resíduos sólidos domiciliares, cujo fato gerador é a própria prestação desses serviços, serão custeadas mediante a cobrança de uma taxa de coleta domiciliar de resíduos sólidos (TCDRS) dos municípios pelo município, segundo composição tarifária indicada.

Por um lado, as atividades de manejo de resíduos sólidos das demais tipologias serão prestadas pelo município para os geradores mediante a cobrança de preço público. Por outro lado, o município, ao ser contratado pelos geradores de resíduos sólidos previstos no art. 20, inc. I até V, da PNRS para a prestação das atividades de manejo de resíduos sólidos correspondentes, estará apto a cobrar destes últimos preços público para fazer frente aos custos dos serviços.

ii. Política de subsídios para a população de baixa renda

Serão adotados subsídios tarifários e não tarifários para os usuários e localidades que não tenham capacidade de pagamento ou escala econômica suficiente para cobrir o custo integral dos serviços. Por esta razão, a estrutura de remuneração e cobrança dos serviços públicos de saneamento básico levará em consideração os seguintes fatores:

- Categorias de usuários, distribuídas por faixas ou quantidades crescentes de utilização ou de consumo;
- Capacidade de pagamento dos consumidores;
- Padrões de uso ou de qualidade requeridos;

⁴disponível em: BRASIL – Superior Tribunal de Justiça – 2ª Turma - Agravo Regimental em Agravo em Recurso Especial n.º 359.337/RJ – Rel. Min. Humberto Martins – julgado em 19 de novembro de 2013 – publicado no DJE de 27 de novembro de 2013.



- Quantidade mínima de consumo ou de utilização do serviço, visando à garantia de objetivos sociais, como a preservação da saúde pública, o adequado atendimento dos usuários de menor renda e a proteção do meio ambiente;
- Custo mínimo necessário para disponibilidade do serviço em quantidade e qualidade adequadas;
- Ciclos significativos de aumento da demanda dos serviços, em períodos distintos.

Os subsídios necessários ao atendimento de usuários e localidades de baixa renda, dependendo das características dos beneficiários e da origem dos recursos, serão:

- a) Diretos, quando destinados a usuários determinados, ou indiretos, quando destinados ao prestador dos serviços;
- b) Tarifários, quando integrarem a estrutura tarifária, ou fiscais, quando decorrerem da alocação de recursos orçamentários, inclusive por meio de subvenções ou internos a cada titular ou entre localidades, nas hipóteses de gestão associada e de prestação regional.

As taxas ou tarifas decorrentes da prestação de serviço público de limpeza urbana e de manejo de resíduos sólidos urbanos devem levar em conta a adequada destinação dos resíduos sólidos coletados e deverão considerar o nível de renda da população da área atendida, as características dos lotes urbanos e as áreas que podem ser neles edificadas, e o peso ou o volume médio coletado por habitante ou por domicílio.

A cobrança pela prestação do serviço público de drenagem e manejo de águas pluviais urbanas deverá considerar, em cada lote urbano, os percentuais de impermeabilização e a existência de dispositivos de amortecimento ou de retenção de água de chuva, como também irá considerar o nível de renda da população da área atendida, as características dos lotes urbanos e as áreas que podem ser neles edificadas.

iii. Reajustes tarifários

Os reajustes tarifários dos serviços públicos de saneamento básico deverão observar o intervalo mínimo de 12 (doze) meses, de acordo com as normas legais, regulamentares e contratuais.

As revisões tarifárias compreenderão a reavaliação das condições da prestação dos serviços e das tarifas praticadas e poderão ser:

- Periódicas, objetivando a distribuição dos ganhos de produtividade com os usuários e a reavaliação das condições de mercado;



- Extraordinárias, quando se verificar a ocorrência de fatos não previstos no contrato, fora do controle do prestador dos serviços, que alterem o seu equilíbrio econômico-financeiro.

Os reajustes terão suas pautas definidas e aprovadas pela entidade reguladora para os serviços de saneamento básico, ouvido o Município, os usuários e os prestadores dos serviços, por meio de audiências e consultas públicas.

c. Regulação e fiscalização

As atividades de regulação e fiscalização devem ser atribuídas, seja de forma direta ou seja por meio de delegação, a uma entidade de regulação, submetida ao regime estabelecido no art. 21, incs. I e II, da LDNSB, com competência para editar normas relativas às dimensões técnica, econômica e social dos serviços de saneamento básico.

Com isso, espera-se alcançar uma prestação adequada e, mais do que isso, atender a obrigatoriedade de ser designada previamente uma entidade de regulação para regular os serviços de saneamento básico prestados de forma contratada.

Consoante previsto na Lei Complementar Estadual n. 827/2016, a Agência de Regulação dos Serviços Públicos do Espírito Santo (ARSP) tem competência para regular a prestação dos serviços de saneamento básico executados pela Cesan. A partir da promulgação deste Plano, o contrato de concessão com a Cesan deverá ser revisto, com o apoio da ARSP, de maneira a incluir as metas nele estabelecidas.

Em suas atribuições a ARSP deverá estabelecer padrões e normas para a adequada prestação dos serviços e para a satisfação dos usuários, verificar o efetivo cumprimento das metas estabelecidas pelo PMSB, exigindo dos prestadores dos serviços o respeito ao cumprimento das disposições fixadas em contrato, prevenir e reprimir o abuso do poder econômico e definir tarifas que assegurem tanto o equilíbrio econômico e financeiros dos contratos como a modicidade tarifária.

d. Controle social

Para possibilitar o exercício do controle social, o município deve contar com uma instância colegiada de composição tripartite com função deliberativa e consultiva para desempenhar, de forma efetiva e eficaz, o controle social sobre os serviços de saneamento básico, sem prejuízo de criar e, mais do que isso, fomentar a participação da população por intermédio de outros instrumentos e mecanismos de controle social.

Logo, o município de São José do Calçado deverá atribuir essa função a um conselho municipal voltado para o saneamento básico ou designar a função a um conselho já existente ou, então, atribuir essa competência para uma instância



colegiada intersetorial, sem embargo de criar ou, se já houver, de implementar outros instrumentos e mecanismos de controle social.

16. EDUCAÇÃO AMBIENTAL E MOBILIZAÇÃO SOCIAL

O estabelecimento de um programa educativo parte do pressuposto de que é fundamental a participação da sociedade, enquanto responsável por transformar a realidade em que vive, colocando em suas próprias mãos a possibilidade de agir, assumindo o compromisso com uma nova atitude em favor de uma cidade saudável. Pressupõe, também, entender o conceito de público como aquilo que convém a todos, construído a partir da sociedade civil e não apenas do Estado.

Neste sentido, o processo participativo na implementação do PMSB/SJC associado a ações educativas tem importância estratégica na garantia do bom funcionamento do sistema de saneamento básico ao promover a tomada de consciência relativa ao papel de cada segmento da sociedade para o alcance de mudanças comportamentais individuais e coletivas. Nomeia-se, aqui, os segmentos sociais como os moradores, comerciantes, empresários, trabalhadores e produtores rurais, técnicos e representantes do setor saneamento, organismos de defesa do direito da sociedade e do cidadão, entre outros.

Para que essas mudanças ocorram de forma efetiva é fundamental um planejamento que articule a educação ambiental às estratégias de comunicação e mobilização social, e que essas ações tenham um caráter permanente e não se restrinjam a campanhas esporádicas, devendo abranger todo município considerando sua diversidade social, cultural e territorial.

a. Aspectos conceituais

i. Educação Ambiental

O programa de educação ambiental e mobilização social considera os princípios estabelecidos na Política Nacional de Educação Ambiental (Lei nº 9.795/1999) e na Política Nacional de Saneamento Básico (Lei nº 11.445/2007), e adota entre suas diretrizes a transversalidade; a sustentabilidade, a participação e o controle social.



A **transversalidade** deve ser preconizada na perspectiva de criação de canais de interlocução entre as diversas esferas do governo – municipal, estadual e federal –, integrando as secretarias municipais, como também, entre os diversos setores e segmentos sociais. Esta transversalidade permite a elaboração de uma agenda que envolva as dimensões ambiental, econômica, social e cultural. Este esforço conjunto e integrado é fundamental para a construção de **ações sustentáveis**.

A **participação** e o **controle social** também são diretrizes fundamentais e que dependem da comunicação e da mobilização social. O desenvolvimento de sistemas de informação e de estratégias de comunicação que permitam a democratização da informação e a transparência das ações articuladas a uma ampla mobilização social são indispensáveis para o exercício do controle social no planejamento, implementação e monitoramento de políticas e ações ambientais.

ii. Mobilização social

A comunicação como ferramenta de democratização da informação para a mobilização social é estratégica, fazendo-se necessário estruturar um bom programa de comunicação que esteja articulado às ações de educação ambiental e que inclua, entre seus objetivos, a mobilização social.

A comunicação deve ser entendida em seu sentido mais amplo – socializar a informação, esclarecer, sensibilizar e organizar para a participação – e estar presente nas diversas etapas do PMSB/SJC, desde sua concepção e implementação até seu monitoramento, o que garantirá um processo participativo e transparente, legitimando, assim, cada uma das ações desenvolvidas.

Ainda no âmbito na comunicação, ressaltam-se alguns cuidados que devem ser tomados na difusão da informação:

- A linguagem e os instrumentos de comunicação devem ser compatíveis com o público principal que se deseja alcançar;
- Os canais e instrumentos de comunicação devem ser permanentes e disponíveis;
- Evitar conflitos de informação, garantindo que sejam coerentes e compatíveis.

Portanto, para efetivar o processo participativo que busque a emancipação da população no exercício do controle social, deve-se investir na mobilização social e articulação dos atores envolvidos e na constituição de espaços qualificados de discussão e participação.



b. Ações propostas

A constituição dos Comitês de Coordenação e Executivo (Decreto nº 5038/2016), requisito indispensável à elaboração do PMSB/SJC devido a seu caráter participativo e permanente, são os responsáveis por fomentar a mobilização social como forma de conduzir ao controle social por meio de ações de educação ambiental e comunicação.

O espectro de ações previstas é bastante amplo para responder às necessidades de cada público, em alguns casos as ações serão de caráter mais geral e informativo, tendo como público a população como um todo, em outros irão subsidiar as atividades operacionais e de controle social.

Tratamento diferenciado será dado à população localizada em áreas rurais e em áreas de sensibilidade ambiental por meio de ações conjuntas com Planos de Desenvolvimento Comunitário.

No caso das ações de caráter mais geral e informativo destacam-se, por exemplo:

- Cuidados e medidas necessárias para o combate às doenças de veiculação hídrica e por vetores vinculados ao inadequado manejo dos resíduos sólidos;
- Estímulo e fomento à implementação e utilização de tecnologias apropriadas para o esgotamento sanitário;
- Estímulo e fomento às ações que busquem contribuir para a permeabilização do solo e a consequente melhoria na drenagem urbana, e para a captação, armazenamento e utilização da água da chuva;
- Divulgar e orientar para o consumo consciente, o correto acondicionamento dos resíduos e a implantação da coleta seletiva, com inclusão produtiva dos catadores.

i. Ações voltadas a subsidiar as atividades operacionais

As ações voltadas para subsidiar as atividades operacionais têm como foco os quatro componentes do saneamento básico, podendo ser desenvolvidas setorialmente, a fim de atingir uma parcela maior da população.

Para os usuários em geral propõe-se:

- Campanhas informativas nos meios de comunicação, com destaque para rádios comunitárias;
- Distribuição de folhetos informativos com os serviços colocados à disposição dos municípios;
- Desenvolvimento de atividades teatrais, por estudantes do nível médio e superior, em locais públicos, destacando o bom comportamento do munícipe na manutenção das estruturas e dos serviços de saneamento básico;



- A utilização de parques municipais e/ou regionais e estaduais para desenvolver atividades de educação ambiental permanente por meio de visitas dirigidas ou guiadas.

No caso mais específico da rede escolar, propõe-se:

- Reuniões junto à diretoria das escolas para sensibilização quanto a importância de inserção do tema do saneamento básico na grade curricular, como tema transversal;
- A capacitação do corpo de professores para a utilização de metodologia para a transversalidade do tema;
- Oficina, do tipo “tempestade de ideias”, reunindo representantes de diversas secretarias com o intuito de apresentar proposições de como a rede de ensino pode contribuir efetivamente com o tema em questão e identificar ações articuladas entre as diversas secretarias;
- Desenvolvimento de trabalho pedagógico com os alunos tendo como tema gerador a “água”, o “esgoto”, os “resíduos” e a “drenagem urbana”;
- Promoção de visita dirigida dos alunos, professores e funcionários das escolas para conhecer as infraestruturas de abastecimento de água, tratamento de esgoto, aterro sanitário, galpões de triagem para segregação dos materiais recicláveis e do trabalho dos catadores, seja no município quando existentes ou em municípios vizinhos;
- Desenvolver atividades práticas de educação ambiental, como extensão do ensino ministrado em sala de aula.

ii. Ações voltadas a subsidiar o controle social

Pode-se dizer que o controle social é, ao mesmo tempo, um direito e um dever, mas para ser exercido pressupõe o acesso à informação e aos canais de comunicação, portanto, o cidadão deve ser informado sobre seus direitos e deveres, no que tange aos serviços de saneamento básico.

O público principal é a sociedade, que deve ser incentivada e instrumentalizada para participar de todo o processo da gestão do sistema de saneamento básico, desde a concepção, com a definição de objetivos e metas, a implantação das atividades operacionais, até o monitoramento e avaliação de seus resultados, buscando sempre garantir a universalização e a qualidade da prestação dos serviços. Este controle social pode ser exercido tanto individualmente como também por meio de instâncias representativas, como fóruns e conselhos.

O Plano de Mobilização Social listou os principais participantes e interessados diretos ou indiretamente na questão do saneamento básico no município de São José do Calçado.



Para maior aprofundamento acessar o Produto B (PMS) – Plano de Mobilização Social do Município de São José do Calçado.

As seguintes atividades serão incorporadas para a promoção da participação popular:

- Divulgação ampla do processo de elaboração; informação dos objetivos e desafios do PMSB/São José do Calçado e formas e canais de participação;
- Apresentação das informações necessárias à participação qualificada da sociedade nos processos decisórios;
- Estímulo aos segmentos sociais em participar do processo de planejamento, fiscalização e regulação dos serviços de saneamento básico.

17. VIABILIDADE ECONÔMICA

A prospecção da evolução gradativa e as alternativas técnicas de engenharia planejada, apontaram o período em que será possível atingir a universalização dos serviços públicos de saneamento básico. A partir da evolução prospectada é possível definir as metas de universalização (Quadro 24).

Quadro 24 – Metas para universalização dos serviços de saneamento básico

COMPONENTE	ANO DA UNIVERSALIZAÇÃO	EVOLUÇÃO ESPERADA PARA O ALCANCE DA UNIVERSALIZAÇÃO		
ABASTECIMENTO DE ÁGUA POTÁVEL	2024	2022	2024	2024
ESGOTAMENTO SANITÁRIO	2042	2022	2032	2042
DRENAGEM E MANEJO DAS ÁGUAS PLUVIAIS URBANAS	2028	2022	2024	2027
LIMPEZA URBANA E MANEJO DOS RESÍDUOS SÓLIDOS	2025	2022	2023	2025

Fonte: PPE/SJC, 2022

Conforme pode ser observado no quadro anterior, o sistema de esgotamento sanitário apresenta-se como o eixo mais crítico no município de São José do Calçado, cuja expectativa de universalização será ao final do período do PMSB (2042).



a. Programação de investimentos

A programação de investimentos necessária para colocar em marcha os programas, projetos e ações previstos foi efetuada com base no período de vigência do PMSB/SJC.

Diante das metas apresentadas para os quatro componentes do saneamento básico, o Quadro 25 apresenta a síntese dos custos de capital e investimentos necessários para possibilitar a universalização desses serviços públicos em São José do Calçado.

Diante disso, o quadro demonstra que os maiores investimentos se concentram no segmento mais frágil do saneamento no município de São José do Calçado – esgotamento sanitário. Não distante, as melhorias para se alcançar a universalização do sistema de abastecimento de água também se apresenta com investimentos elevados.

Nessa programação estão estimados tempos necessários para o desenvolvimento das ações com vistas a possibilitar seu planejamento pelos setores responsáveis. Os períodos previstos referem-se ao tempo médio relativo a cada ação implementada, desde que a mesma não se depare com intercorrências em seu desenvolvimento.



Quadro 25 – Síntese dos custos estimados para universalização do saneamento básico em São José do Calçado

CUSTOS ESTIMADOS PREVISTOS PARA A UNIVERSALIZAÇÃO DOS SERVIÇOS PÚBLICOS DE SANEAMENTO BÁSICO						
ABASTECIMENTO DE ÁGUA POTÁVEL						
TOTAL – SAA/AU	CUSTO ESTIMADO (R\$)		Ano limite	TOTAL – SAA/AR	CUSTO ESTIMADO (R\$)	Ano limite
	INVESTIMENTO	CUSTEIO ANUAL			INVESTIMENTO	
	2.280.000,00	322.200,00	2052		1.442.500,00	162.000,00
ESGOTAMENTO SANITÁRIO						
TOTAL – SES/AU	CUSTO ESTIMADO (R\$)		Ano limite	TOTAL – SES/AR	CUSTO ESTIMADO (R\$)	Ano limite
	INVESTIMENTO	CUSTEIO ANUAL			INVESTIMENTO	
	3.850.000,00	458.400,00	2052		425.000,00	24.000,00
DRENAGEM E MANEJO DAS ÁGUAS PLUVIAIS URBANAS						
TOTAL – SDR/AU	CUSTO ESTIMADO (R\$)		Ano limite	TOTAL – SDR/AR	CUSTO ESTIMADO (R\$)	Ano limite
	INVESTIMENTO	CUSTEIO ANUAL			INVESTIMENTO	
	1.350.000,00	106.800,00	2052		50.000,00	0,00



2022-ES-PMSB-SJC-03

Plano Municipal de Saneamento Básico

Plano Municipal de Saneamento Básico e

Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de São José do Calçado

LIMPEZA URBANA E MANEJO DOS RESÍDUOS SÓLIDOS							
TOTAL – SLUMRS/AU	CUSTO ESTIMADO (R\$)		Ano limite	TOTAL – SLUMRS/AR	CUSTO ESTIMADO (R\$)		Ano limite
	INVESTIMENTO	CUSTEIO ANUAL			INVESTIMENTO	CUSTEIO ANUAL	
	950.000,00	94.200,00	2042		170.000,00	36.000,00	2042
TOTAL SANEAMENTO BÁSICO/AU	8.430.000,00	981.600,00	2052	TOTAL SANEAMENTO BÁSICO/AR	2.087.500,00	222.000,00	2042

Fonte: PE/SJC, 2022

SAA-Sistema de Abastecimento de água potável

SES- Sistema de esgotamento sanitário

SDR- Sistema de drenagem das águas pluviais urbanas

SLUMRS- Sistema de limpeza urbana e de manejo dos resíduos sólidos

AU- área urbana AR- Área rural

Nota1: Os custos estimados são referenciais (maio de 2018). Os custos reais deverão ser estimados quando da elaboração de projetos técnicos e orçamentos para as referidas obras.

Nota 2 Para conhecer em detalhes as previsões de custos, acesse os Produtos D, E e F (PPA, PPE e PE) do Município.



A despeito do sistema de saneamento básico nas áreas rurais e comunidades tradicionais ser quase inexistente, seus investimentos são 4 vezes menor que na área urbana, onde a concentração populacional exerce a maior pressão sobre os sistemas de saneamento.

Os recursos necessários para desenvolver os programas apresentam-se não somente na condição de recursos financeiros, mas também na aplicação de recursos institucionais que darão suporte à correta implementação dos projetos bem como às novas demandas que poderão ser estabelecidas durante sua execução.

i. Recursos institucionais

As informações e as ações atualmente executadas no município relacionadas ao saneamento básico encontram-se dispersas em vários setores, o que dificulta seu controle e continuidade. Será necessário integrar estes agentes e articular ações em conjunto com vistas a otimizar os recursos para atingir os objetivos propostos.

Será importante, portanto, avaliar a criação de um setor de saneamento ligado ao executivo municipal que possa iniciar essa estruturação e definir estratégias de aplicação dos recursos humanos e financeiros disponíveis na melhoria dos serviços de saneamento básico no município.

As atribuições principais deste setor seriam:

- Promover a integração intersetorial do poder público municipal no que tange as informações operacionais e financeiras relacionadas ao saneamento básico;
- Promover a integração interinstitucional das diversas entidades municipais e regionais que possuem alguma interface com o saneamento básico, visando melhorar as ações de coleta de dados, informação, capacitação, educação ambiental, fiscalização e intervenções estruturais.
- Auxiliar na gestão dos recursos e na elaboração de projetos de captação de recursos financeiros para promover a universalização dos serviços no município.

18. FONTES DE RECEITAS - ORÇAMENTO PÚBLICO MUNICIPAL

Os municípios dispõem de várias fontes de receitas, mas, na maioria dos casos, as transferências constitucionais respondem pela maior fatia de seu orçamento.



a. Transferências constitucionais

O município participa da arrecadação dos seguintes tributos:

- a) *Estado* — 25% do Imposto sobre Circulação de Mercadorias (ICMS), 50% do Imposto sobre Propriedade de Veículos Automotores (IPVA) e 25% do Imposto sobre Produtos Industrializados (IPI) dos 10% que o Estado vier a receber deste tributo;
- b) *União* — 50% do Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural (ITR) (podendo chegar a 100%, se o município optar por promover a arrecadação desse tributo) e 100% do Imposto de Renda (IR) incidente na fonte, sobre os rendimentos pagos, a qualquer título, pelos Municípios, suas autarquias e fundações;
- c) *FPM (Fundo de Participação dos Municípios)* – produto da arrecadação do IR e do IPI com um percentual de 22,5% para o FPM + 1% para o FPM a ser entregue até o dia 10 do mês de dezembro de cada ano + 1% para o FPM a ser entregue até o dia 10 do mês de julho de cada ano , repassados em cotas calculadas pelo Tribunal de Contas da União com base em indicadores como população.

b. Receitas Tributárias

- a) Impostos (Imposto sobre a Propriedade Territorial Urbana - IPTU, Imposto sobre a Transmissão de Bens Imóveis - ITBI e Imposto Sobre Serviços de Qualquer Natureza - ISSQN);
- b) Taxas (decorrente do exercício do poder de polícia ou, ao revés, da prestação de serviços públicos, ainda que colocado, apenas, à disposição);
- c) Contribuição de melhoria decorrente de obras públicas.

c. Contribuições

Contribuição para custeio do serviço de iluminação pública.

d. Compensação financeira (royalties)

Pela exploração de recursos naturais (petróleo, gás natural e outros hidrocarbonetos líquidos), de recursos hídricos e de recursos minerais, inclusive do subsolo da plataforma continental e da zona econômica exclusiva.

e. Patrimonial

Pela exploração econômica do patrimônio público do município (bens móveis e imóveis), mediante aplicações financeiras, venda de bens móveis e imóveis, aluguéis.

f. Prestação de serviços

Os serviços públicos de manejo de resíduos sólidos domiciliares, cujo fato gerador é a própria prestação desses serviços, devem ser custeadas mediante a cobrança de uma taxa de coleta domiciliar de resíduos sólidos dos municípios pelo município.



Entretanto, os municípios, ao serem contratados pelos geradores de resíduos sólidos previstos no art. 20, inc. I até V, da PNRS para a prestação das atividades de manejo de resíduos sólidos correspondentes, estão aptos a cobrar dos geradores, o devido preço público para fazer frente aos custos dos serviços prestados.

Os serviços públicos de abastecimento de água potável, de esgotamento sanitário e de manejo de águas pluviais urbanas devem ser custeados mediante a devida tarifa a ser cobrada dos usuários, segundo entendimento dos Tribunais Superiores.

Os serviços públicos de manejo de águas pluviais urbanas, cujo fato gerador é a prestação do serviço de microdrenagem prestado ou posto à disposição para os usuários, serão remunerados por taxa de manejo de águas pluviais urbanas a ser cobrada dos municípios pelo Município.

g. Outras receitas

Decorrentes de multas e outras penalidades administrativas (códigos de posturas, obras e outros regulamentos municipais, a atualização monetária e a cobrança da dívida ativa) e principalmente daquelas advindas das posturas fiscalizatórias adotadas no âmbito do PMSB/SJC.

19. FONTES DE FINANCIAMENTO/RECURSOS

Atualmente existem diversas ações institucionais em escala nacional no sentido de estimular melhorias no saneamento básico, com diversas formas de financiamento (Ministério das Cidades, 2006). Dentre elas se destacam as seguintes:

- **Cobrança direta dos usuários** – taxa que é um tributo, e tem como fato gerador a prestação dos serviços de saneamento básico ou postos à disposição dos usuários, a fim de financiar e gerar investimentos para o setor de saneamento
- **Cobrança direta dos consumidores** – preço público, que decorre da cobrança de uma atividade que o Município vai prestar, em ambiente de regime de mercado, para os consumidores, que o contratam, a exemplo dos geradores dos resíduos sólidos de construção civil que contratam os municípios para fazerem o manejo ambientalmente adequada desses resíduos.
- **Subvenções públicas** – orçamentos gerais que era a forma predominante de financiamento dos investimentos e de custeio parcial dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário. As subvenções públicas ainda são usadas para manter as atividades de limpeza urbana e de drenagem urbana, posto serem serviços de cunho não específico e indivisível.
- **Subsídios tarifários** – são destinados, em regra, para a população de baixa renda, a fim de assegurar a universalização dos serviços de saneamento básico.



• **Inversões diretas de capitais públicos e/ou privados (empresas estatais públicas ou mistas)** – é uma alternativa adotada pelos estados que ainda utilizam eficientemente esta forma para financiar os investimentos de suas Companhias. Na maioria dos casos, no entanto, o uso desta alternativa pelos estados tem se mostrado ineficaz ou realizado de forma ineficiente.

• **Empréstimos** – capitais de terceiros (Fundos e Bancos) foram retomados fortemente desde 2006, contando desde então com recursos do FAT (BNDES) que passa a financiar também concessionárias privadas.

• **Concessões e Parcerias Público Privadas** – constituem forma de prestação contratual dos serviços públicos, que ainda não são exploradas em larga escala pelo setor de saneamento básico. A forma de remuneração desses serviços é pautada na cobrança de tarifa a ser arcada pelo usuário dos serviços de saneamento básico.