

MES-PREFEITURA MUNICIPAL SANTA MARIA JETIBÁ

Estudo Técnico Preliminar 67/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 2026-LQH03

2. Descrição da necessidade

SERVIÇO DE ORNAMENTAÇÃO EM GERAL E DE PASSARELA PARA USO EM FESTA ORGANIZADA PELA SECTUR

A presente contratação decorre da necessidade da Administração Pública Municipal de Santa Maria de Jetibá de assegurar a adequada ambientação, organização e execução dos eventos que integram o calendário oficial do Município, em especial aqueles promovidos pela Secretaria de Cultura e Turismo, como os desfiles do Rei e Rainha, Vovô e Vovó e Meninhos Pomeranos da 37ª Festa Pomerana, previstos para ocorrer entre os dias 27 e 30 de abril.

Sob a perspectiva do interesse público, o problema a ser enfrentado consiste na inexistência, no âmbito da estrutura administrativa municipal, de condições técnicas, operacionais e materiais suficientes para promover, de forma direta, a adequada ornamentação e ambientação dos espaços destinados à realização dos referidos eventos. Tais espaços, incluindo o Centro de Eventos Sophia Arnholz Berger, a Praça Municipal Florêncio Augusto Berger, passarelas, mesas de jurados e áreas adjacentes, demandam tratamento estético e cenográfico compatível com a relevância cultural, turística e social das festividades, especialmente no que tange à valorização da cultura pomerana, patrimônio imaterial de grande importância para o Município.

O problema identificado é plenamente passível de solução, sendo a contratação de empresa especializada em serviços de ornamentação e ambientação a alternativa mais adequada e eficiente. Isso porque tais serviços exigem conhecimento técnico específico, planejamento artístico, domínio de técnicas de montagem e desmontagem, além de disponibilidade de materiais e recursos logísticos próprios, elementos que não se encontram disponíveis na estrutura administrativa municipal.

A não resolução da demanda implicaria prejuízos significativos ao interesse público, uma vez que comprometeria a qualidade estética, a organização e a identidade visual dos eventos, reduzindo sua atratividade e potencial turístico, além de impactar negativamente a experiência do público, dos participantes e dos avaliadores. Ademais, poderia acarretar desvalorização das tradições culturais locais, enfraquecendo iniciativas de preservação e promoção do patrimônio cultural pomerano, bem como prejudicar a imagem institucional do Município perante visitantes e a própria comunidade.

Dentre as possíveis alternativas para o atendimento da demanda, destacam-se: (i) a execução direta dos serviços pela Administração, hipótese inviável diante da ausência de equipe técnica especializada e de recursos materiais adequados; (ii) a celebração de parcerias ou cooperações com entidades locais, alternativa que não garante, de forma consistente, a padronização, a qualidade técnica e o cumprimento dos prazos exigidos; e (iii) a contratação de empresa especializada, que se apresenta como a solução mais eficaz, segura e alinhada aos princípios da eficiência, do planejamento e da boa governança administrativa previstos na Lei nº 14.133/2021.

Com a contratação pretendida, espera-se assegurar a adequada infraestrutura estética e organizacional dos eventos, conferindo-lhes identidade visual coerente com a temática cultural proposta, promovendo a valorização das tradições pomeranas, ampliando a atratividade turística e fomentando a economia local. Além disso, a medida contribuirá para a melhoria da experiência dos participantes e do público em geral, garantindo maior qualidade, segurança e organização, bem como o fortalecimento da imagem institucional do Município como promotor de eventos culturais de relevância.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SECRETARIA DE CULTURA E TURISMO	PRISCILLA GAIBA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A presente contratação deverá atender a requisitos técnicos, operacionais e de qualidade indispensáveis à adequada execução dos serviços de ornamentação e ambientação dos espaços destinados aos eventos oficiais do Município, garantindo a obtenção dos resultados esperados sob a perspectiva do interesse público, especialmente no que se refere à valorização cultural, organização, segurança e atratividade dos eventos.

A definição dos requisitos ora estabelecidos decorre da análise da necessidade administrativa previamente identificada, da avaliação das características dos eventos, do porte das estruturas envolvidas, do fluxo estimado de público e da observância de boas práticas adotadas em contratações similares, bem como das normas técnicas e regulamentares aplicáveis. Tais requisitos foram estruturados de modo a assegurar padrões mínimos de qualidade, desempenho, segurança e sustentabilidade, além de viabilizar a escolha da solução mais vantajosa para a Administração.

No que se refere às especificações técnicas do objeto, a contratação deverá contemplar a execução completa dos serviços, abrangendo, obrigatoriamente, as etapas de planejamento, concepção artística, elaboração de projeto decorativo, fornecimento de materiais, transporte, montagem, manutenção durante todo o período dos eventos e posterior desmontagem, retirada e destinação final dos materiais utilizados. A ambientação deverá seguir temática compatível com a cultura pomerana e demais temáticas relacionadas aos eventos, valorizando elementos típicos, cores, símbolos e aspectos visuais tradicionais, de modo a assegurar identidade visual coerente, harmônica e condizente com o porte das festividades.

A empresa contratada deverá apresentar proposta decorativa detalhada, previamente submetida à aprovação da Secretaria de Cultura e Turismo, contendo layout, concepção estética, especificação dos materiais, disposição dos elementos e soluções cenográficas a serem adotadas. A execução deverá observar o croqui do Centro de Eventos Sophia Arnholz Berger, bem como as orientações técnicas constantes do Estudo Técnico Preliminar e, posteriormente, do Termo de Referência.

O serviço deverá incluir o fornecimento e instalação de todos os materiais necessários à ornamentação, tais como flores naturais e/ou artificiais, tecidos, estruturas de suporte, painéis, elementos cenográficos, adereços decorativos e, quando aplicável, iluminação decorativa. Todos os materiais deverão apresentar qualidade compatível com eventos de grande porte, devendo estar em perfeito estado de conservação, possuir resistência adequada, segurança para uso em ambientes com grande circulação de pessoas e atender às exigências de durabilidade durante todo o período de realização dos eventos.

Como requisitos mínimos, deverão ser contemplados:

- A implantação de, no mínimo, três espaços temáticos “instagramáveis”, com apelo visual atrativo, elementos tridimensionais e identidade cultural;
- A instalação de bandeiras festivas ao longo da extensão do teto do galpão principal do Centro de Eventos, com fixação segura e distribuição uniforme;
- A decoração do palco localizado na Praça Municipal Florêncio Augusto Berger, incluindo elementos de fundo, laterais e demais composições adequadas à realização de apresentações culturais.

A montagem deverá ser concluída integralmente antes da abertura oficial dos eventos, em prazo a ser definido, garantindo que todos os espaços estejam aptos ao uso. Durante a realização, a contratada deverá assegurar a manutenção contínua dos elementos decorativos, promovendo ajustes, reparos ou substituições sempre que necessário. A desmontagem e retirada dos materiais deverão ocorrer em até cinco dias após o encerramento, incluindo a limpeza dos espaços e a destinação ambientalmente adequada dos resíduos.

No tocante às normas técnicas, a execução dos serviços deverá observar, no que couber, as normas da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT), especialmente aquelas relacionadas à segurança de estruturas temporárias, acessibilidade, instalações elétricas e prevenção contra incêndio e pânico, bem como as exigências do Corpo de Bombeiros Militar do Estado do Espírito Santo. Deverão ser adotadas medidas que garantam a correta fixação de elementos suspensos, utilização de materiais com tratamento antichamas quando exigido, e preservação das rotas de fuga e saídas de emergência.

Quanto aos critérios de qualidade e desempenho, será exigido que a empresa comprove experiência prévia na execução de serviços similares, por meio de atestados de capacidade técnica, portfólio ou outros documentos idôneos. A equipe técnica deverá ser qualificada e em número suficiente para assegurar a execução adequada dos serviços, devendo a contratada designar responsável técnico ou preposto para acompanhamento e supervisão das atividades. Os materiais empregados deverão apresentar padrão estético elevado, compatibilidade com a proposta temática e resistência às condições de uso durante o evento.

No que se refere à sustentabilidade, deverão ser observadas práticas que minimizem impactos ambientais, tais como a priorização do uso de materiais reutilizáveis, recicláveis ou de menor impacto ambiental, a redução de desperdícios, a adequada gestão e destinação de resíduos gerados e, quando possível, a utilização de elementos decorativos reaproveitáveis em eventos futuros. Tais medidas deverão estar em conformidade com a legislação ambiental vigente.

Adicionalmente, para a adequada execução contratual, não se vislumbra a necessidade de adaptações estruturais significativas nos ambientes da Administração, uma vez que os espaços já são destinados à realização de eventos. Contudo, a contratada deverá adequar

suas soluções às características físicas dos locais, observando limitações estruturais, condições climáticas e fluxos de circulação de público, garantindo segurança, acessibilidade e funcionalidade.

Por fim, os requisitos estabelecidos visam assegurar a contratação de solução que proporcione elevado padrão de qualidade estética e operacional, eficiência na execução, segurança aos usuários e economicidade à Administração, considerando o adequado aproveitamento dos recursos públicos e a maximização dos benefícios decorrentes da realização dos eventos. Demais condições específicas, critérios de medição, fiscalização e pagamento serão detalhados no Termo de Referência.

Descrição do objeto:

Número	Código	Item	Unidade	Quantidade
1	00100054	SERVICO DE ORNAMENTACAO DE PASSARELA CONCURSO RAINHA, CONTENDO NO MINIMO 5 ARRANJOS FLORAIS, FECHAMENTO EM TECIDO GRAPEADO NA BARRA DA PASSARELA E NO FUNDO DA PASSARELA COM ALTURA MINIMA DE 2 M E LARGURA MINIMA DE 8 METROS COM AS CORES DO EVENTO E COMPOSICAO COM ELEMENTOS DO TEMA DO EVENTO.	SERV	2
2	00103266	DECORAÇÃO TEMÁTICA DE EVENTO – FESTA POMERANA – PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE DECORAÇÃO E ORNAMENTAÇÃO TEMÁTICA PARA EVENTO, DESTINADA AO CENTRO DE EVENTOS SOPHIA ARNHOLZ BERGER E À PRAÇA MUNICIPAL FLORÊNCIO AUGUSTO BERGER, POR OCASIÃO DA REALIZAÇÃO DA FESTA POMERANA. O SERVIÇO DEVERÁ CONTEMPLAR O PLANEJAMENTO, FORNECIMENTO DE MATERIAIS, MONTAGEM, MANUTENÇÃO E DESMONTAGEM DA DECORAÇÃO, INCLUINDO FLORES NATURAIS E/OU ARTIFICIAIS, ELEMENTOS CENOGRÁFICOS, TECIDOS, ADEREÇOS DECORATIVOS E DEMAIS ITENS NECESSÁRIOS À AMBIENTAÇÃO TEMÁTICA DO EVENTO, BEM COMO MÃO DE OBRA ESPECIALIZADA PARA INSTALAÇÃO E RETIRADA DOS ELEMENTOS DECORATIVOS. A DECORAÇÃO DEVERÁ SER INSTALADA ANTES DA DATA DE ABERTURA DO EVENTO E COMPLETAMENTE RETIRADA NO PRAZO MÁXIMO DE ATÉ 05 (CINCO) DIAS APÓS O ENCERRAMENTO. DEVERÃO SER CONTEMPLADOS, NO MÍNIMO: 03 (TRÊS) ESPAÇOS TEMÁTICOS INSTAGRAMÁVEIS PARA REGISTRO FOTOGRÁFICO DO PÚBLICO; INSTALAÇÃO DE BANDEIROLAS FESTIVAS EM TODA A EXTENSÃO DO TETO DO GALPÃO PRINCIPAL DO CENTRO DE EVENTOS; DECORAÇÃO DO PALCO LOCALIZADO NA PRAÇA MUNICIPAL. DEMAIS CONDIÇÕES, OBRIGAÇÕES, PRAZOS E ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS DO SERVIÇO DEVERÃO OBSERVAR O ESTABELECIDO NO TERMO DE REFERÊNCIA.	SERV	1

5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado tem por finalidade identificar e analisar as soluções disponíveis para atendimento da demanda da Secretaria de Cultura e Turismo (SECTUR), referente à contratação de serviços de ornamentação para eventos, com ênfase na ornamentação de passarela utilizada em festas e eventos culturais promovidos pelo Município. Nessa etapa, foram considerados aspectos relacionados à economicidade, eficiência, eficácia e padronização, bem como práticas adotadas pelo mercado e pela Administração Pública em contratações similares.

5.1. Alternativas de Mercado

Existem algumas alternativas de mercado que a Secretaria de Turismo (SECTUR) pode considerar para a decoração dos eventos. Cada opção possui suas próprias vantagens e desvantagens, que devem ser cuidadosamente avaliadas:

- Aquisição de Materiais e Realização do Serviço por Equipe Interna.
- Contratação de Empresa especializada.

5.1.1. Aquisição de Materiais e Realização do Serviço por Equipe Interna

Descrição: A SECTUR pode optar por formar uma equipe interna de decoração, composta por funcionários da própria secretaria ou por profissionais contratados especificamente para essa finalidade.

- **Vantagens:**
 - Maior controle sobre o processo de decoração.
 - Possibilidade de personalização da decoração de acordo com as necessidades específicas dos eventos.
 - Potencial para redução de custos a longo prazo.
- **Desvantagens:**
 - Necessidade de investimento em treinamento e equipamentos.
 - Dificuldade em lidar com a demanda variável de decoração ao longo do ano.
 - Possível sobrecarga da equipe em períodos de grande movimento.

5.1.2. Contratação de Empresa Especializada em Ornamentação

Descrição: A SECTUR contrata uma empresa com expertise em design e execução de projetos de ornamentação para eventos, que fica responsável por todas as etapas do processo, desde o planejamento até a montagem e desmontagem da decoração.

- **Vantagens**
 - **Expertise e Qualidade:** A empresa especializada possui conhecimento técnico, experiência e recursos para criar decorações de alta qualidade, com atenção aos detalhes e acabamento profissional.
 - **Eficiência e Otimização de Tempo:** A empresa cuida de todas as etapas do processo, liberando a equipe da SECTUR para se concentrar em outras atividades.
 - **Acesso a Materiais e Equipamentos:** A empresa dispõe de uma ampla variedade de materiais, estruturas e equipamentos, garantindo a versatilidade e a qualidade da decoração.
 - **Redução de Riscos:** A empresa assume a responsabilidade pela segurança e conformidade das estruturas e materiais utilizados na decoração.
- **Desvantagens**
 - **Custo Mais Elevado:** A contratação de uma empresa especializada geralmente tem um custo mais elevado em comparação com outras alternativas.
 - **Menor Controle Direto:** A SECTUR tem menos controle direto sobre o processo de decoração, dependendo da comunicação e da colaboração com a empresa contratada.
 - **Necessidade de Especificações Detalhadas:** é preciso que a SECTUR detalhe muito bem o que necessita, para que não haja divergências entre o resultado e o que foi pedido.

No que se refere à análise técnica e econômica, verifica-se que a solução de contratação de empresa especializada para prestação de serviço completo apresenta maior aderência aos princípios da eficiência e eficácia, tendo em vista que assegura melhor qualidade na execução, padronização dos resultados e cumprimento dos prazos, fatores essenciais para eventos públicos.

A solução de execução direta pela Administração, embora possa aparentar economicidade inicial, implica riscos operacionais relevantes, como deficiência técnica e comprometimento do resultado final. Já a solução mista, apesar de intermediária, aumenta a complexidade da gestão contratual e pode dificultar a fiscalização.

Dessa forma, conclui-se que a alternativa mais vantajosa para a Administração é a contratação de empresa especializada para prestação de serviço completo de ornamentação de passarela, por garantir melhor atendimento ao interesse público, com maior eficiência, qualidade e segurança na execução contratual, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021.

5.2. Disponibilidade de Solução Similar em outro Órgão ou Entidade da Administração Pública

Ademais, pode-se entender que o levantamento de mercado também consiste na prospecção e análise das alternativas possíveis de soluções, podendo, entre outras opções:

- Ser consideradas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades, com objetivo de identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração; e
- Ser realizada consulta, audiência pública ou realizar diálogo transparente com potenciais contratadas, para coleta de contribuições.

Verifica-se que a solução para a contratação de serviço de ornamentação de eventos, de acordo com outras contratações públicas ocorre, em regra, via pregão eletrônico, de modo que em consulta ao PNCP identificou-se os seguintes processos licitatórios, relacionados ao mesmo objeto.

ID da contratação PNCP	Instituição	Objeto	Modalidade
18803072000132-1-000193/2024	MUNICIPIO DE BOCAIUVA	Registro de preços para contratação de serviço de ornamentação de eventos para atender as necessidades das secretarias municipais	Pregão Eletrônico
	MUNICIPIO	Registro de Preços para Eventual e Futura Aquisição de prestação de serviços em	

1424220000165-1-000024/2025	DE POCOES	organização, ornamentação e locação de materiais para eventos a fim de atender às demandas das Secretarias Municipais de Poções-BA	Pregão Eletrônico
07443708000166-1-000089/2024	MUNICIPIO DE JAGUARIBE	Registro de preços para futura e eventual contratação de empresa apta para prestação de serviços de decoração, ornamentação e iluminação cênica, manutenção corretiva, alusiva ao natal de amor e luz, compreendendo a locação, montagem, manutenção e desmontagem de enfeites natalinos, bem como a retirada dos materiais elétricos de iluminação que serão utilizados para diversos pontos de decoração natalina, de interesse da secretaria de infraestrutura, transporte e urbanismo do município de Jaguaribe-CE.	Pregão Eletrônico

5.3. Alternativa de contratação

- Aquisição do objeto via Pregão Eletrônico.
- Aquisição do objeto via Dispensa de licitação.

5.3.1. Análise das Alternativas de Contratação

A decisão de um município em contratar um serviço de ornamentação de passarela para o concurso da rainha e ornamentação em geral para a Festa Pomera é uma questão estratégica que envolve diversas variáveis e deve ser analisada cuidadosamente. A aquisição por meio de processo licitatório é, em geral, a forma mais recomendada para a Administração Pública, no entanto a depender da quantidade a ser adquirida do objeto, a aquisição via Dispensa Direta de Licitação seja mais vantajosa devido aos custos embutidos na realização do processo.

5.3.1.1. Licitação

Vantagens da Licitação:

- **Maior garantia de obtenção do melhor preço:** A disputa entre as empresas tende a resultar em propostas mais vantajosas para o município.
- **Ampliação da base de fornecedores:** A licitação permite conhecer novos fornecedores e ampliar as opções de aquisição.
- **Melhoria da qualidade dos produtos:** A definição de critérios técnicos rigorosos na licitação garante a aquisição de produtos que atendam às necessidades do município.
- **Conformidade com a legislação:** A licitação é obrigatória para a maioria das compras realizadas pela Administração Pública, garantindo a legalidade do procedimento.

Desvantagens da Licitação:

- **Complexidade:** O processo licitatório pode ser burocrático e demorado, exigindo um conhecimento técnico e jurídico específico.
- **Custos:** A realização de uma licitação envolve custos com a publicação de editais, contratação de serviços técnicos e outros procedimentos.
- **Risco de impugnações:** As licitações são suscetíveis a impugnações por parte dos participantes, o que pode gerar atrasos no processo.
- **Limitação de fornecedores:** A participação é restrita aos fornecedores cadastrados na plataforma.

5.3.1.2. Dispensa de Licitação

Vantagens da Dispensa de Licitação:

- **Agilidade:** O processo é mais rápido e simples, permitindo a aquisição dos produtos de forma mais célere.
- **Competitividade:** Embora menor que em uma licitação tradicional, ainda permite a participação de diversos fornecedores.
- **Economia:** Evita gastos administrativos com publicação de editais, condução de certame e mobilização de equipe, tornando o processo mais econômico sob o ponto de vista procedimental.
- **Eficiência:** A simplificação do procedimento contribui para maior eficiência na gestão pública, especialmente quando o objeto é de menor complexidade e valor.
- **Possibilidade de Negociação Direta:** Permite à Administração negociar condições mais vantajosas com o fornecedor, como prazos, qualidade dos materiais e adequação do projeto decorativo.

Desvantagens da Dispensa de Licitação:

- **Limitação de fornecedores:** A participação é restrita aos fornecedores cadastrados na plataforma.
- **Limitação legal:** A dispensa só pode ser utilizada nas hipóteses previstas em lei, especialmente quanto aos limites de valor ou situações específicas.

5.3.2. Conclusão

Considerando os argumentos apresentados na análise comparativa entre as alternativas de mercado e de contratação, bem como a especificidade da demanda, conclui-se que a solução mais adequada para a presente contratação é a contratação de empresa especializada por meio de dispensa eletrônica de licitação, desde que observados os requisitos legais previstos na Lei nº 14.133/2021.

A contratação pretendida tem por objeto a prestação de serviço de ornamentação em geral e ornamentação de passarela para uso em festas e eventos organizados pela SECTUR, caracterizando-se como serviço de natureza específica, eventual e diretamente vinculado à realização de eventos culturais, os quais possuem prazos definidos e, muitas vezes, exíguos para sua execução. Nesse contexto, a adoção da dispensa eletrônica de licitação revela-se a alternativa mais eficiente e adequada ao interesse público.

Nos termos do art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, é dispensável a licitação para contratação de serviços e compras de pequeno valor, observados os limites legais vigentes. Ademais, o art. 72 da mesma lei dispõe que as contratações diretas devem ser devidamente instruídas com estimativa de despesa, justificativa de escolha do fornecedor, razão da escolha e comprovação de compatibilidade com os preços praticados no mercado, assegurando o atendimento aos princípios da legalidade, economicidade e transparência.

A dispensa de licitação apresenta vantagens relevantes para a presente contratação, destacando-se a celeridade do procedimento, fundamental para atender ao calendário de eventos culturais; a simplificação dos trâmites administrativos, reduzindo o tempo e o custo do processo; e a flexibilidade na escolha da proposta mais vantajosa e econômica, considerando as especificidades técnicas e artísticas da ornamentação de espaços e de passarelas. Além disso, possibilita a negociação direta com o fornecedor, contribuindo para a obtenção de melhores condições comerciais e técnicas.

A natureza do objeto — ornamentação de espaços e de passarela com características artísticas e decorativas — exige soluções personalizadas e adequadas a cada evento, o que reforça a pertinência da contratação direta. Ademais, trata-se de demanda de caráter eventual, não contínuo, o que afasta a necessidade de procedimentos licitatórios mais complexos, desde que respeitados os limites legais.

Não obstante as vantagens, a Administração deve observar rigorosamente o risco de fracionamento de despesa, prática vedada pelo ordenamento jurídico. O fracionamento ocorre quando uma contratação de mesma natureza é indevidamente dividida em várias contratações menores com o objetivo de enquadramento nos limites de dispensa de licitação, evitando a realização de procedimento licitatório.

Para evitar o fracionamento indevido, deve-se considerar o somatório das despesas realizadas ou previstas no exercício financeiro com objetos de mesma natureza, entendidos como aqueles inseridos no mesmo ramo de atividade, daí a necessidade de destacar que a atividade objeto da contratação se enquadra na subclasse **CNAE 9001-9/99** – Artes cênicas, espetáculos e atividades complementares não especificadas, evidenciando seu caráter cultural e artístico, diretamente relacionado às finalidades institucionais da SECTUR. Além da subclasse acima mencionada, cabe também registrar a classe contábil na qual o item foi cadastrado no Sistema de Compras, qual seja, **código 3.3.90.39.22** – Exposições, Congressos e Conferências que registra o valor das despesas com serviços utilizados na instalação e manutenção de, tais como: conferências, congressos, exposições, feiras, festejos populares, festivais e afins.

Assim, eventual contratação futura com objeto correlato não pode se enquadrar nas mesmas classes/subclasses acima mencionadas, devendo-se verificar o enquadramento nos limites estabelecidos no art. 75 da Lei nº 14.133/2021.

Dessa forma, desde que o processo seja devidamente instruído com planejamento adequado, pesquisa de preços, justificativa técnica e observância dos limites legais, conclui-se que a dispensa direta de licitação é a alternativa mais vantajosa para a Administração Pública no presente caso, por assegurar maior eficiência, economicidade e adequação às necessidades específicas dos eventos promovidos pela SECTUR, em conformidade com os princípios e normas estabelecidos na Lei nº 14.133/2021.

6. Descrição da solução como um todo

A solução adotada para atender à demanda de ornamentação dos eventos da Festa Pomerana consiste na contratação de uma empresa especializada em serviços de ornamentação. Esta escolha abrange todas as etapas necessárias para a criação e execução de decorações temáticas de alta qualidade, incluindo o planejamento conceitual, o desenvolvimento de projetos personalizados, a seleção e o fornecimento de materiais, a montagem e a desmontagem das estruturas decorativas nos locais dos eventos.

6.1. Exigências Relacionadas à Manutenção e à Assistência Técnica

Considerando a natureza temporária dos serviços de ornamentação para eventos específicos, as exigências de manutenção e assistência técnica se concentram principalmente na garantia da segurança e da integridade das estruturas e materiais durante o período de utilização. A empresa contratada deverá ser responsável por:

- **Manutenção Preventiva:** Inspeção prévia de todas as estruturas (palcos, painéis, etc.) e materiais (iluminação, adereços, etc.) para garantir sua segurança e funcionalidade antes e durante os eventos.

- **Manutenção Corretiva:** Realização de reparos emergenciais em caso de danos ou falhas que possam comprometer a segurança ou a estética da decoração durante os eventos.
- **Assistência Técnica:** Disponibilização de equipe técnica qualificada para solucionar quaisquer problemas ou imprevistos relacionados à ornamentação durante a realização das festividades.
- **Desmontagem Segura:** Remoção das estruturas e materiais de forma segura e eficiente ao término de cada evento, garantindo a integridade dos locais e a destinação adequada dos resíduos, conforme as normas ambientais.

6.2. Justificativa Técnica da Escolha

A opção pela contratação de uma empresa especializada justifica-se tecnicamente pelos seguintes fatores:

- **Expertise e Qualificação:** Empresas especializadas possuem o conhecimento técnico, a experiência e uma equipe multidisciplinar com comprovada capacidade na criação e execução de projetos de ornamentação temática para eventos de grande porte. Isso garante um resultado final de alta qualidade estética e funcional, alinhado com a identidade visual e cultural de cada festa.
- **Otimização de Recursos e Tempo:** A terceirização do serviço permite que a SECTUR foque seus recursos humanos e financeiros em outras áreas cruciais da organização dos eventos (programação, logística, divulgação, etc.). A empresa contratada assume a responsabilidade por todas as etapas da ornamentação, otimizando o tempo e garantindo a entrega dentro dos prazos estabelecidos.
- **Redução de Riscos e Responsabilidades:** A contratação de uma empresa especializada transfere a responsabilidade técnica pela segurança e adequação das estruturas e materiais utilizados, minimizando os riscos para a SECTUR. A empresa contratada deve seguir as normas técnicas e de segurança vigentes, garantindo a integridade do público e dos espaços.

6.3. Justificativa Econômica da Escolha

A justificativa econômica para a contratação de uma empresa especializada baseia-se nos seguintes aspectos:

- **Custo-Benefício:** Embora possa envolver um investimento inicial maior em comparação com outras alternativas, a contratação de uma empresa especializada oferece um melhor custo-benefício a longo prazo. A qualidade profissional da decoração contribui significativamente para o sucesso dos eventos, atraindo um público maior e gerando um impacto econômico positivo para o município.
- **Evita Custos Indiretos:** A terceirização evita custos indiretos relacionados à formação e manutenção de uma equipe interna especializada (salários, encargos, treinamento, equipamentos, armazenamento de materiais), que poderiam ser subutilizados fora dos períodos dos eventos.
- **Previsibilidade de Custos:** A contratação por meio de um contrato estabelece um custo total para o serviço, facilitando o planejamento orçamentário da SECTUR e evitando gastos inesperados.
- **Otimização de Investimentos:** Ao invés de investir em equipamentos e materiais que seriam utilizados apenas sazonalmente, a SECTUR direciona seus recursos para a contratação de um serviço completo e especializado, otimizando o uso do dinheiro público.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidade foram levantadas, levando-se em consideração os seguintes parâmetros:

- O histórico dos últimos 12 (doze) meses, provenientes de contratos pactuados no período, para atendimento às respectivas unidades;
- Programação dos eventos.

As estimativas de consumo individualizadas, encontram-se consignadas na tabela acostada a este Estudo Técnico Preliminar.

Número	Código	Item	Unidade	Quantidade
1	00100054	SERVICO DE ORNAMENTACAO DE PASSARELA CONCURSO RAINHA , CONTENDO NO MINIMO 5 ARRANJOS FLORAIS, FECHAMENTO EM TECIDO GRAPEADO NA BARRA DA PASSARELA E NO FUNDO DA PASSARELA COM ALTURA MINIMA DE 2 M E LARGURA MINIMA DE 8 METROS COM AS CORES DO EVENTO E COMPOSICAO COM ELEMENTOS DO TEMA DO EVENTO.	SERV	2
		DECORAÇÃO TEMÁTICA DE EVENTO – FESTA POMERANA – PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE DECORAÇÃO E ORNAMENTAÇÃO TEMÁTICA PARA EVENTO, DESTINADA AO CENTRO DE EVENTOS SOPHIA ARNHOLZ BERGER E À PRAÇA MUNICIPAL FLORÊNCIO AUGUSTO BERGER, POR OCASIÃO DA REALIZAÇÃO DA FESTA POMERANA. O SERVIÇO DEVERÁ CONTEMPLAR O PLANEJAMENTO,		

2	00103266	FORNECIMENTO DE MATERIAIS, MONTAGEM, MANUTENÇÃO E DESMONTAGEM DA DECORAÇÃO, INCLUINDO FLORES NATURAIS E /OU ARTIFICIAIS, ELEMENTOS CENOGRÁFICOS, TECIDOS, ADEREÇOS DECORATIVOS E DEMAIS ITENS NECESSÁRIOS À AMBIENTAÇÃO TEMÁTICA DO EVENTO, BEM COMO MÃO DE OBRA ESPECIALIZADA PARA INSTALAÇÃO E RETIRADA DOS ELEMENTOS DECORATIVOS. A DECORAÇÃO DEVERÁ SER INSTALADA ANTES DA DATA DE ABERTURA DO EVENTO E COMPLETAMENTE RETIRADA NO PRAZO MÁXIMO DE ATÉ 05 (CINCO) DIAS APÓS O ENCERRAMENTO. DEVERÃO SER CONTEMPLADOS, NO MÍNIMO: 03 (TRÊS) ESPAÇOS TEMÁTICOS INSTAGRAMÁVEIS PARA REGISTRO FOTOGRÁFICO DO PÚBLICO; INSTALAÇÃO DE BANDEIROLAS FESTIVAS EM TODA A EXTENSÃO DO TETO DO GALPÃO PRINCIPAL DO CENTRO DE EVENTOS; DECORAÇÃO DO PALCO LOCALIZADO NA PRAÇA MUNICIPAL. DEMAIS CONDIÇÕES, OBRIGAÇÕES, PRAZOS E ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS DO SERVIÇO DEVERÃO OBSERVAR O ESTABELECIDO NO TERMO DE REFERÊNCIA.	SERV	1
---	----------	--	------	---

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 58.985,33

O custo estimada da contratação é de R\$ 58.985,33 (cinquenta e oito mil novecentos e oitenta e cinco reais e trinta e três centavos), pormenorizado em planilha demonstrativa de preços unitários e totais acostada aos autos deste Estudo Técnico Preliminar. Ressalta-se que este valor é **ESTIMATIVO**, uma vez que pode haver redução de custo após a disputa realizada na Dispensa Eletrônica.

Número	Código	Item	Unidade	Quantidade	Preço Total
1	100054	SERVICO DE ORNAMENTACAO DE PASSARELA CONCURSO RAINHA - CONTENDO NO MINIMO 5 ARRANJOS FLORAIS, FECHAMENTO EM TECIDO GRAPEADO NA BARRA DA PASSARELA E NO FUNDO DA PASSARELA COM ALTURA MINIMA DE 2 M E LARGURA MINIMA DE 8 METROS COM AS CORES DO EVENTO E COMPOSICAO COM ELEMENTOS DO TEMA DO EVENTO.	SERV	02	17.036,66
2	00103266	DECORAÇÃO TEMÁTICA DE EVENTO - FESTA POMERANA - PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE DECORAÇÃO E ORNAMENTAÇÃO TEMÁTICA PARA EVENTO, DESTINADA AO CENTRO DE EVENTOS SOPHIA ARNHOLZ BERGER E À PRAÇA MUNICIPAL FLORÊNCIO AUGUSTO BERGER, POR OCASIÃO DA REALIZAÇÃO DA FESTA POMERANA. O SERVIÇO DEVERÁ CONTEMPLAR O PLANEJAMENTO, FORNECIMENTO DE MATERIAIS, MONTAGEM, MANUTENÇÃO E DESMONTAGEM DA DECORAÇÃO, INCLUINDO FLORES NATURAIS E/OU ARTIFICIAIS, ELEMENTOS CENOGRÁFICOS, TECIDOS, ADEREÇOS DECORATIVOS E DEMAIS ITENS NECESSÁRIOS À AMBIENTAÇÃO TEMÁTICA DO EVENTO, BEM COMO MÃO DE OBRA ESPECIALIZADA PARA INSTALAÇÃO E RETIRADA DOS ELEMENTOS DECORATIVOS. A DECORAÇÃO DEVERÁ SER INSTALADA ANTES DA DATA DE ABERTURA DO EVENTO E COMPLETAMENTE RETIRADA NO PRAZO MÁXIMO DE ATÉ 05 (CINCO) DIAS APÓS O	SERV	01	41.948,67

	ENCERRAMENTO. DEVERÃO SER CONTEMPLADOS, NO MÍNIMO: 03 (TRÊS) ESPAÇOS TEMÁTICOS INSTAGRAMÁVEIS PARA REGISTRO FOTOGRÁFICO DO PÚBLICO; INSTALAÇÃO DE BANDEIROLAS FESTIVAS EM TODA A EXTENSÃO DO TETO DO GALPÃO PRINCIPAL DO CENTRO DE EVENTOS; DECORAÇÃO DO PALCO LOCALIZADO NA PRAÇA MUNICIPAL. DEMAIS CONDIÇÕES, OBRIGAÇÕES, PRAZOS E ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS DO SERVIÇO DEVERÃO OBSERVAR O ESTABELECIDO NO TERMO DE REFERÊNCIA.			
TOTAL				58.985,33

8.1. Metodologia

- De acordo com a **INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES/ME Nº 65, DE 7 DE JULHO DE 2021**, a qual dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, a pesquisa de preços:

[...] Art. 5º. A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como Pannel de Preços ou banco de preços em saúde, observado o índice de atualização de preços correspondente;

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital, contendo a data e a hora de acesso;

IV - pesquisa direta com, no mínimo, 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, por meio de ofício ou e-mail, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital; ou

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, desde que a data das notas fiscais esteja compreendida no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do edital, conforme disposto no Caderno de Logística, elaborado pela Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia.

A pesquisa de preços para a presente contratação foi realizada exclusivamente junto a fornecedores do ramo, em razão das características específicas do objeto, qual seja, a ornamentação de espaços para eventos da SECTUR.

Nos termos do art. 5º, inciso IV, da Instrução Normativa acima mencionada, admite-se a utilização de pesquisa direta com fornecedores quando verificada a inviabilidade ou inadequação da utilização das demais fontes referenciais, tais como painéis de preços públicos, contratações similares ou bases de dados oficiais.

No caso em análise, a especificidade do objeto — ornamentação de espaços para eventos culturais pomeranos (Concurso da Rainha e Festa Pomerana) — caracteriza um mercado restrito e especializado, com forte componente cultural, regional e artesanal, o que dificulta a identificação de contratações similares padronizadas em sistemas oficiais de compras governamentais.

Ressalta-se, ainda, que a ornamentação de espaços com decoração pomerana não se configura como objeto de contratação frequente e padronizada pela Administração Pública em geral, o que reduz significativamente a disponibilidade de referências válidas para comparação.

Dessa forma, a pesquisa direta com fornecedores especializados mostrou-se a alternativa mais adequada para obtenção de parâmetros de mercado fidedignos, permitindo captar valores compatíveis com a realidade local e com as especificidades técnicas e culturais exigidas.

Para garantir a confiabilidade da pesquisa, foram consultados fornecedores distintos, atuantes no segmento, assegurando a obtenção de propostas idôneas e suficientes para a formação do preço estimado, em observância aos princípios da economicidade, razoabilidade e eficiência.

Assim, a metodologia adotada encontra respaldo na legislação vigente, mostrando-se adequada às peculiaridades da contratação e apta a subsidiar a definição do valor estimado de forma segura e justificada.

8.2. Justificativa

Verifica-se que os orçamentos anexados ao processo apresentam a quantidade do serviço de código nº 100054 (SERVICO DE ORNAMENTACAO DE PASSARELA) como 1 (um), enquanto os demais documentos do processo fazem referência à quantidade de serviço como 2 (duas). Tal divergência decorre de informação desconhecida entre os setores envolvidos da Prefeitura no momento da instrução processual, razão pela qual os orçamentos permaneceram com a quantidade equivocada.

Ressalta-se, contudo, que todos os fornecedores consultados foram devidamente esclarecidos quanto ao objeto da contratação, estando cientes de que os valores por eles apresentados correspondem à prestação de 2 (duas) quantidades de serviço, ainda que, por equívoco material, alguns orçamentos tenham sido formalizados com a indicação de quantidade errada.

Dessa forma, fica registrado que os preços constantes nos orçamentos refletem corretamente o custo total referente a duas prestações de serviços, não havendo prejuízo à análise comparativa das propostas nem à adequada instrução do processo.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A análise acerca do parcelamento da presente contratação foi realizada sob os aspectos técnico e econômico, considerando a natureza do objeto, a interdependência entre as etapas de execução e a necessidade de garantir a adequada prestação dos serviços de ornamentação e ambientação dos eventos oficiais do Município.

Do ponto de vista técnico, verifica-se que a solução pretendida caracteriza-se como um serviço integrado, composto por atividades interdependentes e sequenciais, tais como planejamento, concepção artística, fornecimento de materiais, montagem, manutenção durante o evento e desmontagem final. Tais etapas demandam unidade de execução, padronização estética e coordenação centralizada, a fim de assegurar coerência visual, harmonia temática e qualidade no resultado final. A eventual divisão da contratação em itens ou lotes distintos poderia comprometer a identidade visual dos ambientes, gerar incompatibilidades entre os elementos decorativos e dificultar a gestão e fiscalização contratual.

Além disso, a execução por múltiplos fornecedores implicaria riscos operacionais relevantes, como conflitos de cronograma, sobreposição de responsabilidades, falhas na integração dos serviços e dificuldades na atribuição de responsabilidades por eventuais inconformidades. Considerando que se trata de eventos com datas previamente definidas e prazos exíguos para montagem e desmontagem, a necessidade de coordenação simultânea de diferentes contratados poderia comprometer a eficiência e a segurança da execução.

Sob o aspecto econômico, também não se verifica vantagem no parcelamento da solução. A contratação integrada tende a proporcionar melhor custo-benefício à Administração, uma vez que possibilita ganhos de escala, otimização logística, racionalização de recursos e redução de custos indiretos. A fragmentação do objeto, por sua vez, poderia resultar em elevação dos custos totais, em razão da duplicidade de estruturas operacionais, transporte, equipes e encargos administrativos.

No que se refere à competitividade, embora o parcelamento, em regra, possa ampliar a participação de fornecedores, no presente caso tal medida não se mostra adequada, tendo em vista que o mercado dispõe de empresas especializadas capazes de executar integralmente o objeto contratado, não havendo prejuízo à competitividade do certame. Ao contrário, a definição de objetos únicos e integrados favorece a seleção de propostas mais vantajosas, com maior responsabilidade técnica e operacional por parte da contratada.

Ademais, não foram identificadas soluções acessórias ou independentes que possam ser contratadas separadamente sem prejuízo da execução da solução principal. Todos os elementos que compõem o objeto estão diretamente interligados e são necessários à plena realização dos serviços de ornamentação e ambientação dos eventos, não se justificando a realização de contratações distintas ou paralelas.

Dessa forma, conclui-se que não é tecnicamente nem economicamente viável o parcelamento da solução, sendo recomendada a contratação através de menor preço por lote, a fim de assegurar a qualidade, a eficiência, a economicidade e o adequado atendimento ao interesse público. Tal decisão encontra respaldo no princípio da eficiência e na busca pela proposta mais vantajosa para a Administração, conforme disposto na Lei nº 14.133/2021.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A análise das contratações correlatas e interdependentes foi realizada com o objetivo de identificar eventuais vínculos entre o objeto da presente contratação — serviços de ornamentação e ambientação para eventos oficiais do Município — e outras contratações públicas que possam influenciar ou complementar sua execução.

No que se refere às contratações correlatas, verifica-se que existem serviços e aquisições que guardam relação indireta com o objeto principal, podendo contribuir para o êxito dos eventos, mas que não são indispensáveis à execução da ornamentação e ambientação. Dentre essas, destacam-se: serviços de sonorização, iluminação cênica e técnica (quando não incluídos no escopo da presente contratação), locação de estruturas como palcos, tendas e arquibancadas, serviços de segurança, limpeza, apoio logístico, bem como contratações artísticas e de organização geral do evento. Tais contratações, embora relacionadas ao contexto global das festividades, possuem autonomia funcional e podem ser realizadas de forma independente, sem prejuízo direto à execução do objeto ora proposto.

Também podem ser consideradas contratações correlatas aquelas já realizadas ou a serem realizadas pela Administração para viabilização dos eventos, como infraestrutura elétrica, licenciamento junto aos órgãos competentes, serviços de comunicação e divulgação institucional, entre outros, que contribuem para a realização do evento como um todo, mas não se confundem com o objeto específico desta contratação.

Quanto às contratações interdependentes, não foram identificadas aquisições ou serviços cuja realização conjunta seja imprescindível para que o objeto da presente contratação produza seus efeitos. Isso porque os serviços de ornamentação e ambientação, conforme definidos, possuem autonomia técnica e operacional, podendo ser executados de forma independente, desde que observadas as condições estruturais já disponíveis nos locais dos eventos.

Ressalta-se, contudo, que a execução do objeto deverá ocorrer em consonância com a infraestrutura previamente disponibilizada pela Administração, como os espaços físicos (Centro de Eventos Sophia Arnholz Berger e Praça Municipal Florêncio Augusto Berger), bem como eventuais estruturas montadas por outras contratações (ex.: palcos ou tendas). Ainda assim, tais elementos não configuram interdependência contratual, mas sim uma necessária compatibilização operacional entre diferentes frentes de atuação.

Dessa forma, conclui-se que não há contratações interdependentes indispensáveis à viabilidade da presente contratação, existindo apenas contratações correlatas que, embora contribuam para a realização global dos eventos, podem ser planejadas e executadas de forma autônoma pela Administração.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

As dotações orçamentárias serão descritas no ato da contratação, porém todas as aquisições estão contempladas na LOA e PPA.

12. Natureza da Contratação

A presente contratação caracteriza-se como prestação de serviço comum, de natureza predominantemente continuada por período determinado, sem dedicação exclusiva de mão de obra, tendo por objeto a ornamentação e ambientação de espaços destinados à realização de eventos oficiais do Município.

Trata-se de serviço comum, nos termos da Lei nº 14.133/2021, uma vez que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no Termo de Referência, por meio de especificações usuais de mercado, permitindo a adequada comparação entre propostas e a seleção da mais vantajosa para a Administração. Embora envolva componente criativo e artístico, a execução do objeto segue práticas consolidadas no mercado de eventos, com requisitos técnicos mensuráveis e verificáveis.

A contratação possui caráter não continuado em sentido estrito, porém abrange um período previamente delimitado, compreendendo as fases de planejamento, montagem, manutenção durante os eventos e desmontagem, estando vinculada ao calendário festivo do Município, especialmente à realização da 37ª Festa Pomerana.

Ressalta-se que não haverá vínculo empregatício entre a Administração e os profissionais alocados pela contratada, sendo esta integralmente responsável pela gestão de sua equipe, bem como pelos encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e de segurança do trabalho.

Adicionalmente, a contratação será formalizada como serviço por escopo, com entrega de resultado certo e determinado, consistente na completa execução da ornamentação e ambientação dos espaços definidos, atendendo aos requisitos técnicos, estéticos e operacionais estabelecidos pela Administração.

Por fim, destaca-se que a natureza do objeto não se enquadra como fornecimento isolado de bens, tampouco como obra ou serviço de engenharia, tratando-se, portanto, de serviço técnico-operacional especializado voltado à organização e valorização estética de eventos públicos, com relevante interesse cultural, turístico e social.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação de empresa especializada para prestação de serviços de ornamentação e decoração para eventos culturais promovidos pela SECTUR tem como objetivo principal assegurar a adequada ambientação dos espaços destinados à realização de eventos, contribuindo para a valorização cultural, o fortalecimento do turismo e a melhoria da experiência do público participante.

Sob a perspectiva da economicidade, a contratação permitirá a otimização dos recursos públicos ao evitar investimentos elevados na aquisição de materiais permanentes, bem como custos associados à sua armazenagem, manutenção e reposição. A utilização de serviços especializados possibilita a adequação dos itens decorativos às necessidades específicas de cada evento, evitando desperdícios e promovendo maior racionalidade no uso dos recursos financeiros.

No que se refere à eficiência e ao melhor aproveitamento dos recursos humanos, a contratação proporciona significativa liberação da equipe interna da SECTUR, que poderá concentrar seus esforços em atividades estratégicas, como planejamento, programação, logística e divulgação dos eventos. Ademais, a empresa contratada, por dispor de estrutura própria, materiais e expertise técnica, assegura maior agilidade na execução dos serviços, com cumprimento adequado dos prazos de montagem e desmontagem, reduzindo riscos operacionais e retrabalhos.

Quanto à eficácia, espera-se que a contratação contribua para a elevação do padrão de qualidade estética e organizacional dos eventos, com a criação de ambientes temáticos alinhados às tradições culturais, como no caso da Festa Pomerana. A ornamentação adequada promove a valorização da cultura local, fortalece a identidade do município e amplia o engajamento da comunidade.

Adicionalmente, a contratação gera impactos positivos no desenvolvimento turístico, tornando os eventos mais atrativos para visitantes, o que contribui para o aumento do fluxo turístico e o aquecimento da economia local. Eventos bem estruturados e visualmente qualificados também impactam positivamente a imagem institucional do município, consolidando-o como destino cultural e turístico.

Em relação ao aproveitamento dos recursos materiais, a contratação favorece o uso de estruturas e elementos decorativos reutilizáveis, pertencentes à contratada, o que reduz a necessidade de aquisição de novos itens pela Administração e minimiza o risco de obsolescência e descarte inadequado de materiais.

Como benefícios indiretos, destaca-se o fortalecimento da economia local, com a contratação de fornecedores especializados, bem como o estímulo ao setor cultural e criativo, promovendo geração de renda e valorização de práticas culturais.

No tocante aos impactos ambientais positivos, a contratação pode contribuir para a redução de resíduos sólidos, uma vez que privilegia o uso de materiais reutilizáveis e soluções decorativas sustentáveis, além de possibilitar a adoção de práticas ambientalmente responsáveis por parte da contratada, como o reaproveitamento de insumos e a destinação adequada de resíduos.

Ademais, a presente contratação contribui para a melhoria da qualidade dos serviços públicos ofertados à sociedade, ao viabilizar a realização de eventos mais organizados, atrativos e culturalmente relevantes.

Por fim, destaca-se que a contratação está alinhada ao princípio do desenvolvimento nacional sustentável, ao incentivar práticas de consumo consciente, fomentar a economia criativa e valorizar fornecedores que adotem soluções sustentáveis e inovadoras. Assim, evidencia-se que a solução proposta proporciona vantagens diretas e indiretas no aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros, atendendo ao interesse público de forma eficiente, econômica e sustentável.

14. Providências a serem Adotadas

Previamente à celebração do contrato para prestação de serviços de ornamentação de passarela, a Administração deverá adotar um conjunto de medidas destinadas a garantir a adequada execução do objeto, a segurança das instalações e a conformidade legal da contratação.

Nesse sentido, deverá ser realizada vistoria técnica prévia no local de instalação, com verificação das condições estruturais da passarela e das áreas adjacentes, bem como promovida a preparação do espaço físico, incluindo limpeza, desobstrução e organização da área. Deverão ser disponibilizados pontos de energia elétrica em condições adequadas de uso, quando necessários, além da definição de áreas para carga e descarga de materiais e locais apropriados para armazenamento temporário de insumos e equipamentos. Também será necessário estabelecer rotas de acesso para a equipe executora e adotar medidas de segurança, como isolamento e sinalização da área durante as etapas de montagem e desmontagem.

No que se refere às exigências legais e regulamentares, a Administração deverá verificar a necessidade de obtenção de alvará para realização do evento junto ao órgão municipal competente, bem como avaliar a obrigatoriedade de licenciamento junto ao Corpo de Bombeiros, especialmente em situações que envolvam estruturas temporárias, uso de iluminação ou materiais potencialmente inflamáveis. Deverá ainda observar as normas de uso e ocupação do solo, quando aplicável, e analisar a eventual necessidade de autorizações ambientais, assegurando que todos os materiais e estruturas estejam em conformidade com as normas técnicas vigentes.

Quanto à fiscalização e gestão contratual, deverá ser promovida a designação formal de fiscais do contrato, abrangendo as esferas técnica, administrativa e, quando pertinente, financeira. Os servidores designados deverão ser previamente orientados e, se necessário, capacitados quanto às especificidades do objeto, incluindo critérios de qualidade, prazos, procedimentos de acompanhamento, registro de ocorrências, medição e atesto dos serviços. Recomenda-se, ainda, a utilização de instrumentos de apoio à fiscalização, como checklists e cronogramas, bem como a orientação quanto às normas de segurança aplicáveis.

Adicionalmente, a Administração deverá elaborar e validar o cronograma de execução dos serviços em consonância com a programação do evento, definir de forma clara os critérios de medição e recebimento do objeto, estabelecer canais formais de comunicação com a contratada e prever plano de contingência para situações de atraso ou falhas na execução. Por fim, deverá ser verificada a disponibilidade orçamentária, bem como assegurada a regularidade dos atos administrativos necessários à contratação, incluindo a previsão contratual de cláusulas relativas à segurança, responsabilidade civil e reparação de eventuais danos ao patrimônio público ou a terceiros.

15. Possíveis Impactos Ambientais

Geração de Resíduos:

- **Materiais Descartáveis:** O uso de materiais descartáveis, como plásticos, isopor e tecidos não biodegradáveis, contribui para o aumento da geração de resíduos sólidos, que podem poluir o solo e a água.
- **Descarte Inadequado:** O descarte inadequado de materiais de decoração, como flores, plantas e estruturas, pode gerar poluição e impactar negativamente o meio ambiente.

Consumo de Recursos Naturais:

- **Uso de Flores e Plantas:** A utilização de grandes quantidades de flores e plantas para decoração pode levar ao consumo excessivo de água e à exploração de recursos naturais.
- **Consumo de Energia:** A iluminação e a utilização de equipamentos elétricos na decoração podem aumentar o consumo de energia, contribuindo para a emissão de gases de efeito estufa.

Impacto na Biodiversidade:

- **Extração de Recursos Naturais:** A extração de recursos naturais, como madeira e pedras, para a construção de estruturas decorativas, pode levar à degradação de ecossistemas naturais.

Medidas de Mitigação:

Para minimizar os impactos ambientais da contratação de serviços de ornamentação, é importante adotar medidas como:

- **Priorizar Materiais Sustentáveis:** Utilizar materiais recicláveis, biodegradáveis e de origem sustentável, como madeira certificada, tecidos orgânicos e flores cultivadas localmente.
- **Reduzir o Consumo de Resíduos:** Minimizar o uso de materiais descartáveis e implementar programas de coleta seletiva e compostagem.
- **Otimizar o Uso de Recursos Naturais:** Utilizar flores e plantas nativas, reduzir o consumo de água e energia, e optar por iluminação LED.
- **Promover a Logística Sustentável:** Priorizar fornecedores locais, utilizar veículos elétricos ou movidos a combustíveis alternativos, e otimizar as rotas de transporte.

16. FORMULÁRIO DE PESQUISA DE PREÇOS

Fontes de consulta:

	Painel de Preços
--	------------------

	Aquisições e Contratos de outros entes públicos
	Pesquisa publicada na internet
X	Pesquisa direta com o fornecedor
	Tabelas Referenciais

Justificativa:

Considerando a natureza específica do produto e suas particularidades regionais, torna-se imprescindível a realização de pesquisa de preço diretamente com o fornecedor. A pesquisa de preço realizada unicamente através do banco de Preços pode não capturar a especificidade do produto em questão, resultando em valores imprecisos e inadequados.

Série de preços coletados:

Fornecedor	CNPJ	Valor Total
Ana Paula Gomer Nunes	28.043.709/0001-93	R\$ 57.000,00
Jhonatan Rodrigues Reblin	62.757.409/0001-04	R\$ 56.700,00
J e D Locações e Serviçosq	05.475.968/0001-98	R\$ 63.256,00

Fornecedores consultados que não responderam a solicitação:

NÃO SE APLICA

17. DECLARAÇÃO DE COMPATIBILIDADE DE PREÇOS

Declaramos, para os devidos fins, que o valor médio para a SERVIÇO DE ORNAMENTAÇÃO PARA USO EM FESTAS ORGANIZADAS PELA SECTUR, referente ao **Processo nº 2026-LQH03**, foram apurados diretamente através de fornecedores e é compatível com os preços do mercado.

18. DECLARAÇÃO DE NÃO DIRECIONAMENTO

Declaramos, para os devidos fins, que a SERVIÇO DE ORNAMENTAÇÃO PARA USO EM FESTAS ORGANIZADAS PELA SECTUR, referente ao **Processo nº 2026-LQH03**, não apresenta possível direcionamento que restrinja o caráter competitivo do certame.

19. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

19.1. Justificativa da Viabilidade

Com base nas análises realizadas no âmbito deste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação pretendida mostra-se **viável**, uma vez que restou devidamente demonstrada a necessidade administrativa, bem como a adequação da solução proposta para o atendimento da demanda identificada. Verificou-se que a contratação de empresa especializada para a execução dos serviços de decoração apresenta-se como a alternativa mais eficiente e compatível com as condições operacionais da Administração, considerando a inexistência de estrutura própria para a realização das atividades requeridas. Ademais, a solução proposta revela-se alinhada ao interesse público, observando os princípios da eficiência, da economicidade e do planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021, razão pela qual se conclui pela viabilidade técnica e administrativa da contratação.

20. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de](#)

LUANA PELACANI BERGER

mat. 53590

YASMIN SANTA CLARA VIEIRA

mat. 53.608

JECILANE MAIER SCHULTZ

mat. 53676

Despacho: Responsável pela aprovação do ETP

PRISCILLA GAIBA

SECRETÁRIA INTERINA DE CULTURA E TURISMO

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - MR_985725-000045-2025.pdf (78.06 KB)
- Anexo II - MAPA DE RISCO SHOW (8).pdf (20.58 KB)

Documento original assinado eletronicamente, conforme MP 2200-2/2001, art. 10, § 2º, por:

YASMIN SANTA CLARA VIEIRA
ANALISTA DE COMPRAS CONTRATO E LICITACOES
GCS - SECADM - PMSMJ
assinado em 24/03/2026 14:59:59 -03:00

PRISCILLA GAIBA
SECRETARIO
GABCULT - SECTUR - PMSMJ
assinado em 24/03/2026 14:55:50 -03:00

LUANA PELACANI BERGER
SUPERINTENDENTE
SUPERCULT - SECTUR - PMSMJ
assinado em 24/03/2026 14:44:38 -03:00

LARA DISCHER
SUBSECRETARIO
SUBTUR - SECTUR - PMSMJ
assinado em 24/03/2026 14:53:32 -03:00



INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO

Documento capturado em 24/03/2026 14:59:59 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)
por YASMIN SANTA CLARA VIEIRA (ANALISTA DE COMPRAS CONTRATO E LICITACOES - GCS - SECADM - PMSMJ)
Valor Legal: ORIGINAL | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: <https://e-docs.es.gov.br/d/2026-F0TBXT>