

MES-PREFEITURA MUNICIPAL SANTA MARIA JETIBÁ

# Estudo Técnico Preliminar 81/2026

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 2026-1FP8F

## 2. Descrição da necessidade

### CONTRATAÇÃO DE SERVIÇO DE TRANSPORTE RECREATIVO TIPO "TRENZINHO DA ALEGRIA"

A presente contratação decorre da necessidade da Administração Pública Municipal de Santa Maria de Jetibá/ES em assegurar condições adequadas de mobilidade, acessibilidade e entretenimento durante a realização das festividades municipais, em especial a Festa Pomerana e a Festa do Colono, eventos de grande relevância cultural, turística e econômica para o município.

A demanda a ser atendida consiste na insuficiência de meios de transporte interno gratuito que atendam, de forma eficiente, segura e organizada, o elevado fluxo de munícipes e visitantes entre os diversos pontos das festividades. Soma-se a isso a ausência de alternativas que, além de suprirem a necessidade de deslocamento, também contribuam para a experiência recreativa do público, aspecto cada vez mais relevante em eventos dessa natureza.

Nesse contexto, a necessidade da Administração não se limita apenas à oferta de transporte, mas abrange também a disponibilização de uma solução que agregue valor turístico e cultural ao evento. O transporte recreativo tipo "trenzinho da alegria" apresenta-se como alternativa capaz de atender simultaneamente às duas finalidades: mobilidade e entretenimento. Trata-se de solução que alia deslocamento gratuito e seguro à experiência lúdica, especialmente atrativa para crianças, famílias e turistas, contribuindo para a ambientação festiva e valorização das tradições locais.

A situação identificada é plenamente solucionável por meio da contratação de empresa especializada na prestação desse tipo de serviço. A não adoção de solução adequada poderá acarretar prejuízos à organização do evento, aumento do fluxo desordenado de veículos, dificuldades de locomoção para o público, especialmente pessoas com mobilidade reduzida, além da perda de oportunidade de incrementar a atratividade turística das festividades.

Dentre as possíveis alternativas para atendimento da demanda, destacam-se: (i) utilização de frota própria municipal, inviável diante da inexistência de veículos com características recreativas e limitações operacionais; (ii) contratação de transporte convencional, que, embora atenda parcialmente à necessidade de deslocamento, não contempla o aspecto recreativo e turístico; e (iii) contratação de serviço especializado de transporte recreativo tipo "trenzinho da alegria", que se mostra a solução mais adequada por atender, de forma integrada, às necessidades de mobilidade e entretenimento.

Os benefícios esperados com a contratação incluem a melhoria da mobilidade interna durante os eventos, a promoção da acessibilidade universal, a redução do uso de veículos particulares, a organização do fluxo de pessoas e o aumento da segurança viária. Além disso, destaca-se o relevante ganho na experiência dos participantes, tendo em vista o caráter recreativo do serviço, que contribui para o fortalecimento do turismo, a valorização cultural e o incremento da permanência dos visitantes no município.

Dessa forma, a contratação pretendida atende de maneira direta ao interesse público, ao proporcionar não apenas um meio de transporte gratuito, mas também uma atividade recreativa que enriquece as festividades, fortalece a identidade cultural local e impulsiona o desenvolvimento turístico e econômico do município.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
-------------------	-------------

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Visando atender à demanda identificada, é necessária a contratação de empresa especializada na prestação de serviço de transporte recreativo tipo “trenzinho da alegria”, a ser disponibilizado de forma gratuita aos munícipes e visitantes durante as festividades municipais, especialmente a Festa Pomerana e a Festa do Colono, no município de Santa Maria de Jetibá/ES.

A contratada deverá atuar na execução de transporte recreativo de passageiros em circuito previamente definido pela Administração, garantindo não apenas o deslocamento seguro, mas também a oferta de experiência lúdica e turística compatível com a natureza dos eventos.

Para que a contratação produza os resultados esperados, são considerados indispensáveis os seguintes requisitos:

### 4.1. Especificações Técnicas do Serviço

O serviço deverá ser prestado por meio de veículo do tipo “trenzinho da alegria”, com capacidade para transportar, no mínimo, 40 (quarenta) passageiros e dotado de sistema de som. O veículo deverá estar em perfeitas condições de uso, conservação e segurança, contendo assentos adequados, cobertura, iluminação e itens de acessibilidade, quando aplicável.

Deverá possuir elementos compatíveis com o caráter recreativo do serviço, sem prejuízo do cumprimento das normas de segurança. O serviço será prestado por condutor devidamente habilitado e dois personagens infantis para animação das crianças.

Ressalta-se que as demais especificações detalhadas relativas à execução do serviço, bem como os requisitos técnicos de segurança, serão devidamente discriminadas no Termo de Referência e no respectivo Edital de contratação.

### 4.2. Normas Técnicas e Regulamentações Aplicáveis

A prestação do serviço deverá observar integralmente a legislação de trânsito vigente, em especial o Código de Trânsito Brasileiro (CTB), bem como as normas do Conselho Nacional de Trânsito (CONTRAN) aplicáveis ao transporte de passageiros.

Também deverão ser respeitadas eventuais regulamentações estaduais e municipais pertinentes, inclusive quanto à autorização para circulação em vias públicas, exigências de segurança, vistoria veicular e seguros obrigatórios.

A contratada deverá manter o veículo devidamente regularizado junto aos órgãos competentes, bem como apresentar apólice de seguro que cubra danos pessoais e materiais a terceiros e passageiros.

### 4.3. Padrões Mínimos de Qualidade e Desempenho

O serviço deverá ser prestado de forma contínua, eficiente e segura durante o período contratado, garantindo regularidade na circulação e atendimento adequado ao público.

Serão exigidos padrões mínimos de qualidade, tais como: limpeza e conservação do veículo, bom estado de funcionamento, cordialidade no atendimento, cumprimento dos horários estabelecidos e segurança na condução.

A comprovação da qualificação técnica deverá ocorrer por meio de documentação pertinente, conforme será detalhado no Termo de Referência e no Edital.

### 4.4. Critérios e Práticas de Sustentabilidade

Deverão ser observadas práticas que contribuam para a redução de impactos ambientais, como a adequada manutenção dos veículos, visando menor emissão de poluentes e ruídos.

Além disso, a disponibilização de transporte coletivo gratuito durante os eventos contribui para a diminuição do uso de veículos particulares, promovendo melhor organização do trânsito e redução de impactos ambientais.

### 4.5. Metodologia de Definição dos Requisitos

Os requisitos foram definidos com base na análise da necessidade da Administração, considerando experiências anteriores em eventos similares, bem como levantamento de soluções disponíveis no mercado que atendam às demandas de transporte recreativo em eventos públicos.

### 4.6. Adequação do Ambiente para Execução Contratual

A Administração deverá providenciar o planejamento dos trajetos, pontos de embarque e desembarque e demais condições necessárias à execução segura do serviço, garantindo a adequada circulação do veículo durante os eventos.

Dessa forma, os requisitos estabelecidos são o mi necessários para assegurar a adequada prestação do serviço, observando padrões de qualidade, segurança, eficiência e sustentabilidade, garantindo o atendimento ao interesse público e a obtenção de resultados satisfatórios para a Administração.

## 5. Levantamento de Mercado

O levantamento de mercado tem por finalidade identificar, analisar e comparar as soluções disponíveis aptas a atender à necessidade da Administração Pública quanto à oferta de transporte gratuito e recreativo durante as festividades municipais, especialmente a Festa Pomerana e a Festa do Colono, no município de Santa Maria de Jetibá/ES.

Para tanto, foram considerados aspectos relacionados à viabilidade técnica, adequação à finalidade pública, custos estimados, eficiência operacional, capacidade de atendimento, impacto na experiência do usuário e aderência às características culturais e turísticas dos eventos.

A análise foi realizada com base em pesquisa de mercado, observação de contratações similares realizadas por outros entes públicos, bem como levantamento das condições locais e da demanda estimada de público. A partir disso, foram identificadas as seguintes alternativas:

### 5.1. Utilização de Frota própria do Município

Esta alternativa consiste na utilização de veículos pertencentes à Administração Pública para a realização do transporte de passageiros durante os eventos.

Sob o ponto de vista técnico, verifica-se que o Município não dispõe de veículos com características recreativas ou adaptados para esse tipo de serviço, o que inviabiliza o atendimento integral da demanda. Ademais, a utilização da frota existente poderia comprometer a execução de outras atividades essenciais da Administração, gerando prejuízos operacionais em diferentes setores.

Do ponto de vista econômico, embora haja aparente redução de custos diretos com contratação, devem ser considerados custos indiretos relevantes, como manutenção, combustível, disponibilização de motoristas, eventuais adaptações dos veículos e desgaste da frota pública.

Além disso, essa alternativa não atende ao caráter recreativo e turístico pretendido, limitando-se ao transporte funcional, o que reduz significativamente o potencial de valorização das festividades.

### 5.2. Contratação de Transporte Convencional (ônibus, vans ou micro-ônibus)

Esta alternativa consiste na contratação de empresa especializada na prestação de serviço de transporte coletivo tradicional, com foco no deslocamento de passageiros.

Sob o aspecto técnico, trata-se de solução plenamente viável para atender à necessidade de mobilidade, especialmente em relação à capacidade de transporte e regularidade operacional. Veículos como ônibus e micro-ônibus possuem maior capacidade de passageiros e podem contribuir para a redução do fluxo de veículos particulares.

Contudo, essa alternativa não contempla o caráter recreativo e turístico necessário ao contexto das festividades. O transporte convencional não agrega valor à experiência do usuário, tampouco contribui para a ambientação festiva e cultural do evento.

Do ponto de vista econômico, pode apresentar custo inferior em comparação ao transporte recreativo. Entretanto, não proporciona benefícios indiretos relevantes, como incremento da atratividade turística e estímulo à permanência dos visitantes, o que reduz sua efetividade global em termos de interesse público.

### 5.3. Contratação de Serviço de Transporte Recreativo “Trenzinho da Alegria”

Esta alternativa consiste na contratação de empresa especializada na prestação de serviço de transporte por meio de veículo adaptado com características recreativas, destinado ao deslocamento de passageiros em trajetos previamente definidos.

Sob o ponto de vista técnico, esta solução apresenta elevada aderência à necessidade identificada, uma vez que atende simultaneamente às demandas de mobilidade e entretenimento. O “trenzinho da alegria” é amplamente utilizado em eventos turísticos e culturais, sendo reconhecido por sua capacidade de proporcionar experiência diferenciada ao público.

Além disso, contribui para a organização do fluxo de pessoas, facilita o deslocamento entre os pontos do evento e amplia a acessibilidade, especialmente para públicos com maior dificuldade de locomoção.

Do ponto de vista econômico, embora o custo possa ser superior ao transporte convencional em termos unitários, a solução apresenta melhor relação custo-benefício quando considerados os ganhos indiretos, tais como: fortalecimento do turismo, aumento do tempo de permanência dos visitantes, estímulo ao comércio local e valorização da identidade cultural do município.

Adicionalmente, trata-se de solução padronizada no mercado de eventos, com ampla oferta de prestadores, o que favorece a competitividade e a obtenção de proposta mais vantajosa para a Administração.

5.4. Quadro Comparativo de Soluções

Solução	Pontos Positivos	Pontos Negativos
Utilização de frota própria	Redução dos custos diretos; maior controle pela Administração; uso de recursos próprios.	Inexistência de veículos adequados; ausência de caráter recreativo; impacto em outras atividades; custos indiretos elevados.
Transporte convencional	Alta capacidade de passageiros; eficiência no deslocamento; menor custo relativo.	Não atende ao aspecto recreativo; baixa atratividade turística; não agrega valor à experiência do usuário.
Trenzinho da alegria	Integra transporte e recreação; alta atratividade turística; valorização cultural; melhora a experiência do público; contribui para organização do evento.	Capacidade reduzida por viagem; custo potencialmente superior ao transporte convencional.

5.5. Justificativa da Escolha da Solução

Diante das alternativas analisadas, verifica-se que a contratação de serviço de transporte recreativo tipo “tremzinho da alegria” é a única solução capaz de atender de forma plena e integrada aos requisitos estabelecidos pela Administração.

A escolha fundamenta-se na sua superioridade técnica, ao conciliar mobilidade e entretenimento, bem como na sua eficiência em gerar benefícios diretos e indiretos à coletividade. Ainda que o custo possa ser superior em comparação a outras alternativas, os resultados esperados demonstram maior efetividade na promoção do interesse público.

Dessa forma, a solução escolhida apresenta-se como a mais adequada sob os aspectos técnico e econômico, garantindo não apenas o atendimento da demanda de transporte, mas também a valorização das festividades, o fortalecimento do turismo local e a melhoria da experiência dos munícipes e visitantes.

5.6. Alternativas de Contratação

A contratação do serviço em questão pode ocorrer tanto via pregão eletrônico quanto via dispensa eletrônica, considerando o valor.

A decisão do Município em contratar serviço de transporte recreativo tipo “tremzinho da alegria” para atendimento às festividades municipais, como a Festa Pomerana e a Festa do Colono, constitui medida estratégica que envolve variáveis técnicas, operacionais e econômicas, devendo ser analisada de forma criteriosa.

A contratação por meio de processo licitatório é, em regra, o procedimento mais adequado à Administração Pública, por assegurar ampla competitividade e observância aos princípios legais. Contudo, a depender do valor estimado da contratação e da natureza do serviço, a utilização da dispensa de licitação, na forma eletrônica, pode se mostrar mais vantajosa, especialmente em razão da celeridade e da redução de custos administrativos envolvidos no processo.

5.6.1. Licitação

Vantagens da Licitação:

- Maior garantia de obtenção da proposta mais vantajosa, em razão da competitividade entre os fornecedores;
- Ampliação da base de prestadores de serviço, possibilitando maior diversidade de propostas;
- Possibilidade de estabelecimento de critérios técnicos rigorosos, assegurando a qualidade e segurança do serviço;
- Conformidade com a legislação, sendo a regra geral para contratações públicas.

Desvantagens da Licitação:

- Maior complexidade procedimental, com etapas formais que demandam tempo e conhecimento técnico;
- Custos administrativos relacionados à condução do certame;
- Possibilidade de impugnações e recursos, que podem atrasar a contratação;
- Tempo de tramitação incompatível com demandas eventuais e de execução imediata, como eventos com datas previamente definidas.

5.6.2. Dispensa de Licitação

Vantagens da Dispensa de Licitação:

- Maior celeridade na contratação, permitindo atendimento tempestivo às necessidades dos eventos;
- Simplificação dos procedimentos administrativos;
- Redução de custos operacionais relacionados à realização de certame;
- Eficiência na contratação de serviços de menor complexidade e valor;
- Possibilidade de obtenção de proposta vantajosa por meio de disputa eletrônica simplificada;
- Maior adequação às contratações de natureza eventual, como serviços vinculados a festividades específicas.

#### **Desvantagens da Dispensa de Licitação:**

- Menor amplitude competitiva em comparação ao procedimento licitatório tradicional;
- Limitação às hipóteses legais previstas, especialmente quanto aos valores;
- Necessidade de rigor na instrução processual para comprovação da vantajosidade e regularidade da contratação.

#### **5.7. Conclusão**

Considerando os elementos apresentados na análise comparativa das alternativas de contratação, bem como a natureza da demanda, sugere-se que a solução mais adequada para a presente contratação é a contratação de empresa especializada na prestação de serviço de transporte recreativo tipo “tremzinho da alegria”, por meio de dispensa eletrônica de licitação, desde que observados os requisitos legais previstos na Lei nº 14.133/2021.

O objeto da contratação caracteriza-se como serviço de natureza específica, eventual e diretamente vinculado à realização de eventos culturais e turísticos promovidos pelo Município, os quais possuem cronograma definido e demandam soluções ágeis para sua execução. Nesse contexto, a adoção da dispensa eletrônica revela-se a alternativa mais eficiente e adequada ao interesse público.

Nos termos do art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, é dispensável a licitação para contratação de serviços de pequeno valor, desde que respeitados os limites legais vigentes. Ademais, o art. 72 da referida lei estabelece que as contratações diretas devem ser devidamente instruídas com estimativa de despesa, justificativa da escolha do fornecedor e comprovação da compatibilidade dos preços com o mercado.

A dispensa eletrônica apresenta vantagens relevantes para o caso em questão, especialmente quanto à celeridade do procedimento, fundamental para o atendimento ao calendário das festividades, à simplificação dos trâmites administrativos, e à eficiência na seleção da proposta mais vantajosa.

Destaca-se, ainda, que o serviço de “tremzinho da alegria” possui caráter recreativo e turístico, agregando valor à experiência dos usuários, contribuindo para a mobilidade interna dos eventos e para a valorização cultural do município, o que reforça a adequação da contratação direta diante de sua natureza eventual.

Não obstante, a Administração deverá observar rigorosamente a vedação ao fracionamento de despesas, considerando o somatório de contratações de mesma natureza ao longo do exercício financeiro.

Para fins de enquadramento contábil, o objeto foi devidamente cadastrado no Sistema de Compras sob o código **3.3.90.39.99** – “Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica”, compatível com a natureza da despesa. Por outro lado, quanto ao enquadramento de mercado, cabe mencionar que a atividade objeto da contratação se insere na subclasse **CNAE 9329-8/99** – “Outras atividades de recreação e lazer não especificadas anteriormente”, evidenciando seu caráter recreativo e turístico, diretamente relacionado às finalidades dos eventos promovidos pela Administração.

Dessa forma, desde que o processo seja devidamente instruído com planejamento adequado, pesquisa de preços e justificativa técnica, conclui-se que a dispensa eletrônica de licitação é a alternativa mais vantajosa para a Administração, por assegurar maior eficiência, economicidade e adequação às necessidades específicas das festividades municipais, em conformidade com os princípios e normas da Lei nº 14.133/2021.

## **6. Descrição da solução como um todo**

A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para a prestação de serviço de transporte recreativo tipo “tremzinho da alegria”, a ser disponibilizado gratuitamente aos munícipes e visitantes durante as festividades municipais, especialmente a Festa Pomerana e a Festa do Colono, no município de Santa Maria de Jetibá/ES.

A solução deve ser compreendida como um conjunto integrado de elementos indispensáveis à adequada execução do serviço, abrangendo não apenas a disponibilização do veículo, mas toda a estrutura operacional necessária para garantir segurança, continuidade, eficiência e qualidade na prestação, em consonância com o interesse público e com a natureza cultural e turística dos eventos.

### 6.1. Elementos que Compõem a Solução

A contratação deverá contemplar, de forma integrada, todos os recursos necessários à execução do serviço, incluindo:

- Disponibilização de veículo tipo “tremzinho da alegria”, com capacidade para, no mínimo, 40 (quarenta) passageiros e dotado de sistema de som;
- Veículo devidamente regularizado, licenciado e em perfeitas condições de uso;
- Condutor devidamente habilitado, com experiência compatível com o transporte de passageiros;
- Equipe de apoio, com a participação de dois personagens infantis para animação das crianças;
- Fornecimento de combustível e demais insumos necessários à operação;
- Manutenção preventiva e corretiva dos veículos durante todo o período de execução;
- Seguro contra acidentes pessoais e danos materiais a terceiros;
- Estrutura mínima de operação, incluindo planejamento de rotas, pontos de parada e horários;
- Elementos visuais e funcionais compatíveis com o caráter recreativo e festivo do serviço.

### 6.2. Resultados Esperados da Solução

Com a implementação da solução, espera-se alcançar os seguintes resultados:

- Melhoria da mobilidade interna durante os eventos, facilitando o deslocamento de munícipes e visitantes;
- Promoção da acessibilidade, especialmente para públicos com maior dificuldade de locomoção;
- Redução do fluxo de veículos particulares nas áreas de realização das festividades;
- Aumento da organização e segurança no trânsito local durante os eventos;
- Valorização da experiência do público, por meio da oferta de transporte com caráter recreativo;
- Fortalecimento do turismo e estímulo à permanência dos visitantes no município;
- Incremento indireto da atividade econômica local, especialmente nos setores de comércio e serviços.

### 6.3. Garantia dos Serviços

Por se tratar de prestação de serviço, não se aplica garantia de obra. Contudo, a contratada deverá assegurar a qualidade, regularidade e segurança da execução durante todo o período contratual, responsabilizando-se integralmente por eventuais falhas na prestação do serviço.

Poderá ser exigida garantia contratual, conforme previsão no Termo de Referência e no Edital, com o objetivo de assegurar o fiel cumprimento das obrigações assumidas, nos termos da legislação vigente, incluindo a cobertura de eventuais prejuízos decorrentes de inadimplemento contratual.

### 6.4. Sustentação da Solução ao Longo da Execução

A sustentação da solução durante sua execução será de responsabilidade da contratada, que deverá garantir a continuidade, regularidade e eficiência do serviço prestado.

Nesse sentido, caberá à contratada:

- Realizar manutenção preventiva e corretiva dos veículos, assegurando condições adequadas de funcionamento e segurança;
- Substituir imediatamente o veículo em caso de falhas que comprometam a prestação do serviço;
- Cumprir rigorosamente os horários, itinerários e condições estabelecidas pela Administração;
- Assegurar o cumprimento das normas de trânsito e segurança aplicáveis.

A Administração, por sua vez, deverá providenciar o planejamento prévio dos trajetos e pontos de parada, além de acompanhar e fiscalizar a execução contratual.

### 6.5. Justificativa Técnica da Escolha

A escolha da solução fundamenta-se na sua capacidade de atender, de forma integrada, às necessidades de mobilidade e entretenimento durante as festividades municipais.

O serviço de “tremzinho da alegria” apresenta elevada aderência à finalidade pretendida, por aliar transporte seguro e organizado ao caráter recreativo, contribuindo para a ambientação festiva e valorização cultural dos eventos.

Além disso, trata-se de solução amplamente utilizada em eventos turísticos, com comprovada eficiência operacional, facilidade de implementação e boa aceitação por parte do público, atendendo plenamente aos requisitos definidos pela Administração.

### 6.6. Justificativa Econômica da Escolha

Sob o ponto de vista econômico, a solução apresenta relação custo-benefício favorável, considerando não apenas os custos diretos da contratação, mas também os benefícios indiretos gerados.

Embora o custo possa ser superior ao de alternativas estritamente funcionais, como o transporte convencional, a solução escolhida proporciona ganhos adicionais relevantes, tais como:

- Aumento da atratividade das festividades;
- Estímulo à permanência dos visitantes no município;
- Incremento da atividade econômica local;
- Redução de custos indiretos relacionados à desorganização do trânsito e mobilidade.

Dessa forma, a solução revela-se economicamente vantajosa, ao maximizar os resultados esperados e atender de forma mais ampla ao interesse público.

### 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa das quantidade foram levantadas, levando-se em consideração a programação dos eventos a serem realizados pela SECTUR, em especial a Festa Pomerana e a Festa do Colono. As estimativas de consumo individualizadas, encontram-se consignadas na tabela acostada a este Estudo Técnico Preliminar.

Número	Código	Item	Unidade	Quantidade
1	00100064	<b>SERVIÇO DE TRANSPORTE RECREATIVO TIPO "TRENZINHO DA ALEGRIA"</b>  COM CAPACIDADE DE NO MÍNIMO 40 PASSAGEIROS E VEÍCULO DOTADO DE SISTEMA DE SOM. COM DOCUMENTAÇÃO E AUTORIZAÇÃO PELAS AUTORIDADES DE TRÂNSITO. FORNECENDO PASSEIO PARA MUNÍCIPES, NAS VIAS DA CIDADE, DISPONÍVEL POR HORARIO A SER COMBINADO. INCLUSO A PARTICIPAÇÃO DE DOIS PERSONAGENS INFANTIS PARA ANIMAÇÃO DAS CRIANÇAS.	HORA	50

### 8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 31.474,50

O custo estimada da contratação é de R\$ 31.474,50 (trinta e um mil, quatrocentos e setenta e quatro reais e cinquenta centavos), pormenorizado em planilha demonstrativa de preços unitários e totais acostada aos autos deste Estudo Técnico Preliminar. Ressalta-se que este valor é **ESTIMATIVO**, uma vez que pode haver redução de custo após a disputa entre licitantes.

ITEM	CÓDIGO	DESCRIÇÃO	UN	QUANT	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	00100064	<b>SERVIÇO DE TRANSPORTE RECREATIVO TIPO "TRENZINHO DA ALEGRIA"</b>  COM CAPACIDADE DE NO MÍNIMO 40 PASSAGEIROS E VEÍCULO DOTADO DE SISTEMA DE SOM. COM DOCUMENTAÇÃO E AUTORIZAÇÃO PELAS AUTORIDADES DE TRÂNSITO. FORNECENDO PASSEIO PARA MUNÍCIPES, NAS VIAS DA CIDADE, DISPONÍVEL POR HORARIO A SER COMBINADO. INCLUSO A PARTICIPAÇÃO DE DOIS PERSONAGENS INFANTIS PARA ANIMAÇÃO DAS CRIANÇAS.	HORA	50	R\$ 629,49	R\$ 31.474,50

Metodologia:



- De acordo com a **INSTRUÇÃO NORMATIVA SEGES/ME Nº 65, DE 7 DE JULHO DE 2021**, a qual dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional, a pesquisa de preços:

[...] Art. 5º. A pesquisa de preços para fins de determinação do preço estimado em processo licitatório para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral será realizada mediante a utilização dos seguintes parâmetros, empregados de forma combinada ou não:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como Paineis de Preços ou banco de preços em saúde, observado o índice de atualização de preços correspondente;

II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;

III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital, contendo a data e a hora de acesso;

IV - pesquisa direta com, no mínimo, 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, por meio de ofício ou e-mail, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital; ou

V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, desde que a data das notas fiscais esteja compreendida no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do edital, conforme disposto no Caderno de Logística, elaborado pela Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia.

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em pesquisa de preços realizada em conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e com os parâmetros estabelecidos na Instrução Normativa SEGES/ME nº 65, de 7 de julho de 2021. Para a formação do valor estimado, foram adotadas as metodologias previstas na referida Instrução Normativa, priorizando-se a utilização de fontes oficiais e contratações similares, com vistas à obtenção de valores referenciais fidedignos e compatíveis com o mercado.

Nesse sentido, procedeu-se à consulta ao sistema Banco de Preços, ferramenta que consolida dados de contratações públicas realizadas por diversos órgãos e entidades, possibilitando a identificação de valores praticados em objetos semelhantes. Adicionalmente, foi realizada solicitação direta de cotação junto a fornecedores do ramo pertinente ao objeto. Contudo, registra-se que apenas um fornecedor apresentou proposta em tempo hábil.

Conforme evidenciado no relatório de cotação acostado ao processo administrativo, o valor apresentado por esse fornecedor mostrou-se excessivamente elevado quando comparado aos parâmetros obtidos por meio das demais fontes de pesquisa e aos valores praticados no mercado.

Dessa forma, nos termos da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021, especialmente quanto à necessidade de análise crítica dos dados coletados e à desconsideração de valores inexequíveis ou excessivamente elevados, optou-se pela desconsideração da referida cotação na composição da estimativa de preços, por não refletir a realidade de mercado para o objeto em questão.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A análise acerca do parcelamento da solução tem por finalidade verificar a viabilidade técnica e econômica de dividir o objeto da contratação, bem como avaliar seus impactos na competitividade, na eficiência da execução e na obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração.

No presente caso, a contratação refere-se à prestação de serviço de transporte recreativo tipo “tremzinho da alegria”, a ser executado de forma contínua e integrada durante as festividades municipais.

Sob o aspecto técnico, não se mostra viável o parcelamento da solução, uma vez que o serviço deve ser prestado de forma unificada, envolvendo a disponibilização de veículo, condutor, operação, manutenção e demais elementos necessários ao seu pleno funcionamento. A eventual divisão do objeto poderia comprometer a execução adequada, gerando riscos operacionais, descontinuidade na prestação do serviço e dificuldades na coordenação das atividades.



Do ponto de vista econômico, também não se verifica vantagem no parcelamento, tendo em vista que a contratação de um único fornecedor tende a proporcionar melhor gestão contratual, redução de custos administrativos e maior eficiência na execução. A fragmentação do objeto poderia resultar em aumento de custos indiretos, além de dificultar a fiscalização e o acompanhamento do contrato.

Ademais, não há perda de escala relevante a ser considerada, pois a natureza do serviço exige sua execução integrada, não sendo possível dissociar seus elementos sem prejuízo à qualidade e ao resultado final pretendido.

Quanto à competitividade, entende-se que a contratação em item único não restringe indevidamente a participação de fornecedores, uma vez que o mercado dispõe de empresas aptas a prestar o serviço de forma completa, não sendo necessária a divisão em lotes para ampliação da concorrência.

Ressalta-se, ainda, que não foram identificadas soluções acessórias que demandem contratação apartada, sendo o objeto autossuficiente para atender à necessidade da Administração. Da mesma forma, não há necessidade de realização de múltiplas contratações ou licitações para que a solução alcance sua finalidade.

Diante disso, conclui-se que não é tecnicamente nem economicamente viável o parcelamento da solução, devendo a contratação ocorrer de forma integral, com critério de julgamento pelo menor preço por lote, não havendo formação de grupos ou divisão em itens, por se tratar de serviço único, indivisível e de execução integrada.

Tal opção assegura maior eficiência na execução, simplificação da gestão contratual e melhor atendimento ao interesse público, em conformidade com os princípios da economicidade e da eficiência previstos na Lei nº 14.133/2021.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A análise das contratações correlatas e/ou interdependentes tem por finalidade identificar eventuais objetos que possuam relação com a solução pretendida, seja por afinidade temática ou por necessidade de integração para viabilizar sua plena execução. No presente caso, o objeto consiste na contratação de serviço de transporte recreativo tipo “tremzinho da alegria”, destinado ao atendimento de munícipes e visitantes durante as festividades municipais.

No que se refere às contratações interdependentes, verifica-se que não há necessidade de realização de contratação adicional para viabilizar a execução do serviço, uma vez que a solução proposta é autossuficiente. Todos os elementos indispensáveis à sua execução — como veículo, condutor, operação, manutenção e demais insumos — estão compreendidos no próprio objeto a ser contratado.

Quanto às contratações correlatas, é possível identificar a existência de outras contratações que, embora não sejam essenciais para a execução do serviço, guardam relação com o contexto das festividades municipais, tais como: serviços de organização de eventos, estrutura de apoio (palco, sonorização, iluminação), segurança, limpeza, alimentação e demais serviços vinculados à realização de eventos públicos.

Ressalta-se, entretanto, que tais contratações possuem natureza independente e não interferem diretamente na execução do serviço de transporte recreativo, podendo ser realizadas de forma autônoma, conforme planejamento específico de cada demanda da Administração. Adicionalmente, destaca-se que essas contratações podem já ter sido realizadas ou estarem previstas em processos administrativos distintos, sem que haja dependência técnica ou operacional direta com o objeto ora analisado.

Dessa forma, conclui-se que não há contratações interdependentes necessárias à execução da solução, sendo o objeto plenamente executável de forma independente. Quanto às contratações correlatas, estas existem apenas no contexto geral das festividades, não sendo imprescindíveis para a viabilidade da presente contratação.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

As dotações orçamentárias serão descritas no ato da contratação, porém todas as aquisições estão contempladas na LOA e PPA.

## 12. Natureza da Contratação

A presente contratação caracteriza-se como prestação de serviço comum, de natureza eventual, sem dedicação exclusiva de mão de obra, tendo por objeto a execução de serviço de transporte recreativo tipo “tremzinho da alegria” durante as festividades oficiais do Município.

Trata-se de serviço comum, nos termos da Lei nº 14.133/2021, uma vez que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos no Termo de Referência, por meio de especificações usuais de mercado, permitindo a adequada comparação entre propostas e a seleção da mais vantajosa para a Administração. A execução do objeto segue práticas consolidadas no mercado de eventos e turismo, com requisitos técnicos claros, mensuráveis e verificáveis, especialmente no que se refere à segurança, regularidade do transporte e qualidade da prestação.

A contratação possui caráter não continuado, estando vinculada a período previamente delimitado e diretamente relacionado ao calendário festivo do Município, especialmente à realização da Festa Pomerana e da Festa do Colono. A execução do serviço compreenderá a disponibilização e operação do transporte durante os dias e horários definidos pela Administração, conforme a programação dos eventos.

Ressalta-se que não haverá vínculo empregatício entre a Administração e os profissionais alocados pela contratada, sendo esta integralmente responsável pela gestão de sua equipe, incluindo condutores e eventuais monitores, bem como pelos encargos trabalhistas, previdenciários, fiscais e de segurança do trabalho.

Adicionalmente, a contratação será formalizada como serviço por escopo, com entrega de resultado certo e determinado, consistente na disponibilização e operação regular do “trenzinho da alegria”, garantindo o transporte seguro, organizado e contínuo dos usuários durante o período das festividades, em conformidade com as condições estabelecidas pela Administração.

Por fim, destaca-se que a natureza do objeto não se enquadra como fornecimento isolado de bens, tampouco como obra ou serviço de engenharia, tratando-se de serviço técnico-operacional especializado, voltado à mobilidade e ao entretenimento em eventos públicos, com relevante interesse cultural, turístico e social.

### **13. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

A presente contratação tem por objetivo alcançar resultados que atendam ao interesse público sob os aspectos da economicidade, eficiência, eficácia e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis, no contexto das festividades municipais.

Do ponto de vista da economicidade, a contratação de serviço de transporte recreativo tipo “trenzinho da alegria” mostra-se vantajosa ao evitar investimentos elevados na aquisição, manutenção e operação de frota própria pela Administração. Além disso, a centralização da execução em um único contratado reduz custos administrativos relacionados à gestão e fiscalização de múltiplos contratos, proporcionando maior racionalidade no uso dos recursos públicos.

Quanto à eficiência, a solução proposta permite a adequada organização do fluxo de pessoas durante os eventos, contribuindo para a mobilidade interna, redução de congestionamentos e melhoria da logística geral das festividades. A prestação do serviço por empresa especializada assegura maior qualidade operacional, cumprimento de horários e atendimento adequado ao público.

No que se refere à eficácia, a contratação atende plenamente à necessidade identificada, ao oferecer transporte gratuito aliado a uma experiência recreativa, ampliando a satisfação dos munícipes e visitantes. Tal aspecto contribui diretamente para o sucesso dos eventos, fortalecendo a imagem institucional do Município e incentivando a participação popular.

Sob a ótica do aproveitamento de recursos humanos, a contratação permite que a equipe da Administração permaneça dedicada às atividades estratégicas de planejamento, coordenação e fiscalização dos eventos, evitando o desvio de função para atividades operacionais de transporte.

Em relação aos recursos materiais, a solução elimina a necessidade de aquisição de veículos específicos e equipamentos, cuja utilização seria eventual, evitando custos de ociosidade, armazenamento e depreciação.

Quanto aos recursos financeiros, além da economia direta decorrente da não aquisição de bens permanentes, a contratação contribui indiretamente para o incremento da atividade econômica local, ao estimular o turismo e aumentar o tempo de permanência dos visitantes no município, refletindo positivamente no comércio e nos serviços locais.

No que tange aos impactos ambientais positivos, a disponibilização de transporte coletivo gratuito durante os eventos contribui para a redução do uso de veículos particulares, diminuindo a emissão de poluentes e promovendo melhor organização do trânsito, o que favorece a sustentabilidade urbana.

Adicionalmente, a contratação contribui para a melhoria da qualidade dos serviços públicos ofertados à população, ao proporcionar maior acessibilidade, inclusão social e comodidade aos usuários, especialmente durante eventos de grande porte.

Por fim, destaca-se que a solução está alinhada ao desenvolvimento sustentável, ao fomentar o turismo local, valorizar a cultura e promover o uso mais racional dos recursos públicos, atendendo aos princípios da eficiência, economicidade e interesse público previstos na Lei nº 14.133/2021. Dessa forma, a contratação apresenta vantagens diretas e indiretas relevantes, demonstrando-se adequada para o alcance dos resultados pretendidos pela Administração Pública.

## 14. Providências a serem Adotadas

Para assegurar a adequada execução do objeto contratado, bem como garantir a conformidade legal, a eficiência administrativa e a segurança dos usuários, a Administração deverá adotar previamente à celebração do contrato uma série de providências de natureza técnica, operacional e administrativa.

Inicialmente, será necessário realizar o planejamento dos trajetos a serem percorridos pelo “trenzinho da alegria”, considerando aspectos como segurança viária, fluxo de pessoas, acessibilidade e integração com os principais pontos das festividades. Deverão ser definidos pontos estratégicos de embarque e desembarque, assegurando condições seguras e organizadas para os usuários, bem como áreas adequadas para parada e circulação do veículo, compatíveis com suas dimensões. Caso necessário, deverá ser providenciada sinalização adequada nos locais de operação, além da integração do serviço com as demais estruturas do evento, como áreas de estacionamento, espaços de grande circulação e demais instalações.

No que se refere à regularidade legal da execução, deverão ser observadas todas as exigências normativas para a circulação do veículo em vias públicas, sendo necessária a articulação com os órgãos municipais competentes para obtenção de autorizações para uso das vias, bem como eventuais alvarás ou permissões relacionadas à realização dos eventos. Também deverá haver alinhamento com os órgãos de trânsito locais para definição de rotas e organização do fluxo viário. Ressalta-se que a regularização do veículo, incluindo licenciamento, seguro obrigatório e atendimento às normas de trânsito, será de responsabilidade da contratada, conforme estabelecido no Termo de Referência.

Adicionalmente, a Administração deverá estruturar adequadamente a gestão e fiscalização do contrato, mediante a designação formal de gestor e fiscais, responsáveis pelo acompanhamento da execução do serviço. Para tanto, é recomendável que os servidores envolvidos possuam conhecimento adequado das obrigações contratuais e das normas aplicáveis, podendo ser necessária a realização de orientações internas ou capacitação específica quanto aos procedimentos de fiscalização, registro de ocorrências, medição e ateste dos serviços prestados, bem como quanto aos aspectos legais da Lei nº 14.133/2021.

Por fim, deverão ser adotadas outras providências administrativas indispensáveis, tais como a elaboração e aprovação do Termo de Referência com as especificações técnicas e operacionais do serviço, a realização da pesquisa de preços e estimativa do valor da contratação, a verificação da disponibilidade orçamentária, a definição de cronograma compatível com o calendário das festividades e o estabelecimento de diretrizes para comunicação entre a contratada e a Administração. Também deverão ser previstos mecanismos de controle e avaliação da qualidade do serviço prestado.

Dessa forma, a adoção dessas medidas prévias é fundamental para assegurar que a contratação ocorra de forma planejada, eficiente e em conformidade com a legislação vigente, garantindo a adequada execução do serviço e o pleno atendimento ao interesse público.

## 15. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação de serviço de transporte recreativo tipo “trenzinho da alegria”, embora de natureza temporária e vinculada a eventos específicos, pode gerar impactos ambientais, ainda que de baixa magnitude, especialmente relacionados à emissão de poluentes atmosféricos, ruídos e eventual geração de resíduos durante a operação.

Dentre os principais impactos ambientais potenciais, destaca-se a emissão de gases poluentes decorrente da utilização de veículo automotor, bem como a emissão de ruídos durante sua circulação, os quais podem causar incômodos em áreas de maior sensibilidade. Além disso, pode haver geração pontual de resíduos sólidos durante a prestação do serviço, especialmente em locais de embarque e desembarque com grande fluxo de pessoas.

Com o objetivo de mitigar tais impactos, poderão ser adotadas medidas ambientais adequadas e compatíveis com as práticas de mercado, tais como a exigência de que os veículos utilizados estejam com manutenção preventiva em dia, garantindo maior eficiência na queima de combustível e, conseqüentemente, menor emissão de poluentes. Também poderá ser exigido que os níveis de emissão de ruídos estejam dentro dos limites estabelecidos pela legislação vigente.

No que se refere ao consumo de recursos, a exigência de veículos em bom estado de conservação e funcionamento contribui diretamente para o uso mais eficiente de energia e combustíveis, alinhando-se aos princípios de sustentabilidade e economicidade.

Quanto à gestão de resíduos, ainda que não seja atividade geradora significativa, poderá ser orientado que a contratada promova o descarte adequado de eventuais resíduos gerados durante a execução do serviço, observando as normas ambientais aplicáveis. A logística reversa não se aplica de forma direta ao objeto da contratação, tendo em vista tratar-se de prestação de serviço sem fornecimento de bens permanentes.

Importante destacar que as exigências ambientais mencionadas são usuais no mercado e não configuram restrição à competitividade, uma vez que correspondem a práticas comuns de manutenção e operação de veículos, além de estarem alinhadas às normas legais vigentes.

Dessa forma, conclui-se que os impactos ambientais decorrentes da contratação são de baixa relevância e podem ser adequadamente mitigados mediante a adoção de medidas simples e eficazes, assegurando que a execução do serviço ocorra em conformidade com os princípios do desenvolvimento sustentável e da proteção ao meio ambiente.

## 16. FORMULÁRIO DE PESQUISA DE PREÇOS

Fontes de consulta:

	Painel de Preços
X	Aquisições e Contratos de outros entes públicos
	Pesquisa publicada na internet
X	Pesquisa direta com o fornecedor
	Tabelas Referenciais

Justificativa:

A pesquisa de preços foi realizada por meio do Banco de Preços e por tentativas de cotação direta com fornecedores do ramo. Ressalta-se que a utilização exclusiva de uma única fonte pode não refletir adequadamente as especificidades do serviço, sendo necessária a combinação de metodologias para garantir maior precisão e aderência aos valores de mercado.
---

Série de preços coletados:

Fornecedor	CNPJ	Valor
Lucas Alexandre Oliveira de Miranda	43.642.389/0001-81	R\$ 1.300,00

Fornecedores consultados que não responderam a solicitação:

Fornecedor	CNPJ
Maria Severino de Oliveira	41.087.105/0001-07
Gustavo Corrêa Dalla Bernardina	59.359.391/0001-88

## 17. DECLARAÇÃO DE COMPATIBILIDADE DE PREÇOS

Em atendimento às disposições da Lei nº 14.133/2021, declara-se que os preços estimados para a contratação do serviço de transporte recreativo tipo “tremzinho da alegria” para os eventos promovidos pela Administração são compatíveis com os praticados no mercado. A presente declaração fundamenta-se em pesquisa de preços previamente realizada, a qual considerou contratações similares no âmbito da Administração Pública, consulta ao Banco de Preços e tentativas de cotação direta com fornecedores do ramo, observando critérios de atualidade, pertinência e comparabilidade.

Os valores obtidos refletem a realidade de mercado para serviços de mesma natureza e complexidade, considerando as especificidades operacionais do transporte recreativo, o período de execução e as exigências técnicas envolvidas. Dessa forma, conclui-se que o valor estimado mostra-se adequado, razoável e vantajoso para a Administração, atendendo aos princípios da economicidade, eficiência e interesse público, com observância às exigências legais aplicáveis.

18. DECLARAÇÃO DE NÃO DIRECIONAMENTO

Declaramos, para os devidos fins, que a **contratação de serviço de transporte recreativo tipo "tremzinho da alegria"** referente ao **Processo nº 2026-1FP8F**, não apresenta possível direcionamento que restrinja o caráter competitivo do certame.

19. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

19.1. Justificativa da Viabilidade

Com base nas análises realizadas no âmbito deste Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação pretendida mostra-se **viável**, uma vez que restou devidamente demonstrada a necessidade administrativa, bem como a adequação da solução proposta para o atendimento da demanda identificada.

20. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

YASMIN SANTA CLARA VIEIRA

Equipe de apoio

LARA DISCHER

Equipe de apoio

LUANA PELACANI BERGER

Equipe de apoio

PRISCILLA GAIBA

Secretária de Cultura e Turismo



Documento original assinado eletronicamente, conforme MP 2200-2/2001, art. 10, § 2º, por:

**YASMIN SANTA CLARA VIEIRA**  
ANALISTA DE COMPRAS CONTRATO E LICITACOES  
GCS - SECADM - PMSMJ  
assinado em 25/03/2026 13:50:44 -03:00

**LARA DISCHER**  
SUBSECRETARIO  
SUBTUR - SECTUR - PMSMJ  
assinado em 25/03/2026 13:15:16 -03:00

**LUANA PELACANI BERGER**  
SUPERINTENDENTE  
SUPERCULT - SECTUR - PMSMJ  
assinado em 25/03/2026 12:59:35 -03:00

**PRISCILLA GAIBA**  
SECRETARIO  
GABCULT - SECTUR - PMSMJ  
assinado em 25/03/2026 13:44:27 -03:00



#### INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO

Documento capturado em 25/03/2026 13:50:44 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)  
por YASMIN SANTA CLARA VIEIRA (ANALISTA DE COMPRAS CONTRATO E LICITACOES - GCS - SECADM - PMSMJ)  
Valor Legal: ORIGINAL | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: <https://e-docs.es.gov.br/d/2026-H64KZ9>