

### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

# **CÂMARA MUNICIPAL DE MUQUI/ES**

# RELATÓRIO E PARECER CONCLUSIVO DA UNIDADE EXECUTORA DO CONTROLE INTERNO

PRESIDENTE: TADEU CUSTÓDIO

CONTROLADOR-CHEFE: SEBASTIÃO JÉSUS CONSTANTINO



### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

### **RELATÓRIO**

Emitente: Unidade Executora do Controle Interno da Câmara Municipal de Muqui/ES

Gestor responsável: TADEU CUSTÓDIO - Presidente da Câmara Municipal de Muqui/ES

Exercício: 2016

Observando o que dispõe o artigo 74 da Constituição Federal de 1988 e o que dispõe o artigo 59 da Lei Complementar nº 101/2000 – LRF, esse órgão de controle interno realizou, no exercício supramencionado, procedimentos de controle, objetivando principalmente:

I - comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração [estadual/municipal], bem como da aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado;

II - apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional.

Considerando o universo a que se referem os pontos de controle apontados neste relatório, os procedimentos foram realizados por amostragem, utilizando-se técnicas de auditoria governamental aplicáveis a cada caso.

A seguir apresentamos os procedimentos adotados, seguidos das constatações e proposições sugeridas, emitindo, ao final, nosso parecer conclusivo.

#### 1. Procedimentos de controle adotados pela unidade executora do controle interno

#### 1.1 Gestão fiscal, financeira e orçamentária

Código	Ponto de Controle	Base Legal	Procedimento	Visto
	Despesa pública –	LC 101/2000, art. 16.	Havendo criação, expansão ou	Sim
	criação, expansão ou		aperfeiçoamento de ação	
	aperfeiçoamento de ação		governamental com consequente	
	governamental que		aumento da despesa, avaliar se os atos	
	acarrete aumento da		foram acompanhados de estimativa do	
	despesa – estimativa de		impacto orçamentáriofinanceiro no	
	impacto orçamentário-		exercício e nos dois subsequentes e se	
	financeiro.		foram acompanhados por declaração	
			do ordenador de despesas de que o	
			aumento acarretado teve adequação e	
			compatibilidade orçamentária e	
			financeira com a LOA, com o PPA e	
			com a LDO.	



# ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Dagnaga nública	LC 101/2000, art. 17, §	Havanda ariasão avmanção av	Sim
Despesa pública –	3°.	Havendo criação, expansão ou aperfeiçoamento de despesas de caráter	
criação, expansão ou			
aperfeiçoamento de ação		continuado, avaliar se foram	
governamental que		observadas as condições previstas no	
acarrete aumento da		artigo 17, § 1° da LRF e se os efeitos	
despesa – afetação das		financeiros decorrentes do ato	
metas fiscais.		praticado não afetarão as metas fiscais	
		dos exercícios seguintes e serão	
		compensados por aumento permanente	
		de receitas ou pela redução permanente	
		de despesas.	
Déficit orçamentário –	LC 101/2000, art. 9°.	Avaliar se foram expedidos atos de	Sim
medidas de contenção		limitação de empenho e movimentação	
		financeira, nos casos e condições	
		estabelecidas em lei, com vistas à	
		contenção de déficit orçamentário.	
Execução de despesas –	CRFB/88, art. 167, II.	Avaliar se houve realização de	Sim
créditos orçamentários		despesas ou a assunção de obrigações	
		diretas que excederam os créditos	
		orçamentários ou adicionais.	
Créditos adicionais –	CRFB/88, art. 167,	Avaliar se houve abertura de crédito	Sim
autorização legislativa	inciso V, c/c art. 43 da Lei nº 4.320/64.	adicional suplementar ou especial sem	
para abertura		prévia autorização legislativa e sem	
<b>P</b>		indicação dos recursos	
		correspondentes.	
Créditos adicionais –	Lei nº 4.320/1964, art.	Avaliar se os créditos adicionais	Sim
decreto executivo	42.	(suplementares ou especiais)	
		autorizados por lei, foram abertos	
		mediante edição de decreto executivo.	
Créditos orçamentários –	CRFB/88, art. 167,	Avaliar se houve a transposição,	Sim
transposição,	inciso VI.	remanejamento ou a transferência de	
remanejamento e		recursos de uma categoria de	
transferências		programação para outra ou de um	
transferences		órgão para outro, sem prévia	
		autorização legislativa.	
Autorização legislativa	CRFB/88, art. 167,	Avaliar se houve instituição de fundos	Sim
para instituição de fundos	inciso IX.	de qualquer natureza, sem prévia	
de qualquer natureza		autorização legislativa.	
Realização de	CRFB/88, art. 167, § 1°.	Avaliar se foram iniciados	Sim
investimentos plurianuais		investimentos cuja execução ultrapasse	
investinentos piurianuais		um exercício financeiro sem prévia	
		_	
		inclusão no plano plurianual, ou sem	
Cuáditos suturos dinásis -	CRFB/88, art. 167, § 3°.	lei que autorize a inclusão.	Sim
Créditos extraordinários	2.01 D/00, art. 107, § 3 .	Avaliar se houve abertura de crédito	Sim
- abertura		extraordinário para realização de	
		despesas que não atenderam situações	
		imprevisíveis e urgentes, como as	
		decorrentes de guerra, comoção interna	



# ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

		ou calamidade pública, observado o	
		disposto no art. 62 da CRFB/88.	
Transparência na gestão  – instrumentos de planejamento e demonstrativos fiscais	LC 101/2000, art. 48 e arts. 52 a 58 da LRF.	Avaliar se foi dada ampla divulgação, inclusive em meios eletrônicos de acesso público, aos seguintes instrumentos: PPA, LDO, LOA, Prestações de Contas Mensais e Anual, RREO e RGF, pareceres emitidos por Órgãos de Controle Interno e/ou Externo, dentre outros. Avaliar,	Sim
		inclusive, se foram observadas as disposições contidas nos artigos 52 a 58 da LRF.	
Transparência na gestão  – execução orçamentária	LC 101/2000, art. 48 e arts. 52 a 58 da LRF.	Avaliar se foi objeto de divulgação, em tempo real, de informações pormenorizadas da execução orçamentária e financeira, observadas as disposições contidas no art. 48-A da LRF.	Sim
Relatório Resumido da Execução Orçamentária e Relatório de Gestão Fiscal – elaboração	LC 101/2000, arts. 52 a 55. Portaria STN nº 637/2012.	Avaliar se os demonstrativos fiscais que integram o RREO e/ou o RGF, de publicação obrigatória pelo Poder, foram elaborados em observância às normas editadas pela Secretaria do Tesouro Nacional.	Sim
Contribuições previdenciárias – recolhimento	Lei 9.717/1998, art. 1°, inciso II.	Verificar se as contribuições previdenciárias (patronal e retida dos servidores) e se os parcelamentos de débitos previdenciários estão sendo recolhidas regularmente e se o registro contábil das contribuições dos servidores e do ente estatal está sendo realizado de forma individualizada.	Sim
Retenção de impostos, contribuições sociais e previdenciárias	LC 116/2003, art. 6°. Decreto Federal n° 3.000/1999. Lei 8.212/1991.	Avaliar se foram realizadas as retenções na fonte e o devido recolhimento, de impostos, contribuições sociais e contribuições previdenciárias, devidas pelas pessoas jurídicas contratadas pela administração pública.	Sim
Pagamento de precatórios	CRFB/88, art. 100.	Avaliar se os pagamentos de precatórios previstos na LOA obedeceram as disposições contidas no artigo 100 da CRFB/88.	Sim
Pagamento de passivos – ordem cronológica das exigibilidades	Lei 8.666/1993, arts. 5° e 92, c/c CRFB/88, art. 37.	Avaliar se os passivos estão sendo pagos em ordem cronológica de suas exigibilidades.	Sim
Cancelamento de	CRFB/88, art. 37, caput. Resolução CFC nº	Avaliar se houve cancelamento de	Sim



# ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

passivos	750/1993.	passivos sem comprovação do fato motivador.	
Registros contábeis – normas brasileiras de contabilidade	Resolução CFC nº 750/1993 c/c NBC-T 16	Avaliar se os registros e as demonstrações contábeis foram realizados de acordo com os princípios fundamentais de contabilidade e com as normas brasileiras de contabilidade aplicadas ao setor público.	Sim
Registros bens móveis e imóveis.	CRFB/88, art. 37, caput c/c Lei 4.320/1964, arts. 94 a 96.	Avaliar se as demonstrações contábeis evidenciam a integralidade dos bens móveis e imóveis em compatibilidade com os inventários anuais, bem como, as variações decorrentes de depreciação, amortização ou exaustão, e as devidas reavaliações.	Sim
Registro de bens permanentes	Lei 4.320/1964, art. 94.	Avaliar se os registros analíticos de bens de caráter permanente estão sendo realizados contendo informações necessárias e suficientes para sua caracterização e se existe a indicação, na estrutura administrativa do órgão, de agente(s) responsável(is) por sua guarda e administração.	Sim
Despesa – realização sem prévio empenho	Lei 4.320/1964, art. 60.	Avaliar se foram realizadas despesas sem emissão de prévio empenho.	Sim
Despesa – liquidação	Lei 4.320/1964, art. 63.	Avaliar se foram observados os prérequisitos estabelecidos no artigo 63 da Lei Federal nº 4.320/64 para a liquidação das despesas.	Sim
Pagamento de despesas sem regular liquidação	Lei 4.320/1964, art. 62.	Avaliar se houve pagamento de despesa sem sua regular liquidação.	Sim
Despesa – desvio de finalidade	LC 101/2000, art. 8°, parágrafo único.	Avaliar se houve desvio de finalidade na execução das despesas decorrentes de recursos vinculados.	Sim

### 1.2 Gestão patrimonial

Código	Ponto de Controle	Base Legal	Procedimento	Visto
	Disponibilidades	LC 101/2000, art. 43 c/c § 3°, do artigo 164 da	Avaliar se as disponibilidades	Sim
	financeiras – depósito e	CRFB/88.	financeiras foram depositadas em	
	aplicação		instituições financeiras oficiais.	
	Registros bens móveis	CRFB/88, art. 37, caput c/c Lei 4.320/1964, arts. 94 a 96.	Avaliar se as demonstrações	Sim
	e imóveis.	Let 4.320/1904, arts. 94 a 90.	contábeis evidenciam a	
			integralidade dos bens móveis e	
			imóveis em compatibilidade com os	
			inventários anuais, bem como, as	
			variações decorrentes de	
			depreciação, amortização ou	



# ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

		exaustão, e as devidas reavaliações.	
Cancelamento de	CRFB/88, art. 37, caput. Resolução CFC nº 750/1993.	Avaliar se houve cancelamento de	Sim
passivos	Resolução et e il 150/1775.	passivos sem comprovação do fato	
		motivador.	
Disponibilidades	LC 101/2000, art. 43 c/c § 3°, do artigo 164 da	Avaliar se as disponibilidades	Sim
financeiras – depósito e	CRFB/88.	financeiras foram depositadas em	
aplicação		instituições financeiras oficiais.	

### 1.3 Limites constitucionais e legais

Código	Ponto de Controle	Base Legal	Procedimento	Visto
	Despesas com pessoal	CRFB/88, art. 29, inciso VI.	Avaliar se a fixação do subsídio dos	Sim
	<ul> <li>subsídio dos</li> </ul>		Vereadores atendeu ao disposto no	
	vereadores – fixação		artigo 29, inciso VI, da CRFB/88,	
			especialmente os limites máximos	
			nele fixados e a fixação de uma	
			legislatura para outra	
	Despesas com pessoal	CRFB/88, art. 29, inciso VI.	Avaliar se os pagamentos de	Sim
	– subsídio dos		subsídios aos vereadores obedeceu	
	vereadores –		aos limites fixados no artigo 29,	
	pagamento		inciso VI, da CRFB/88.	
	Despesas com pessoal	CRFB/88, art. 29, inciso	Avaliar se o total da despesa com a	Sim
	– remuneração	VII.	remuneração dos Vereadores	
	vereadores		ultrapassou o montante de cinco por	
			cento da receita do Município.	
	Poder Legislativo	CRFB/88, art. 29-A.	Avaliar se o total da despesa do	Sim
	Municipal – despesa		Poder Legislativo Municipal,	
	total		incluídos os subsídios dos	
			Vereadores e excluídos os gastos	
			com inativos, ultrapassou os	
			percentuais definidos pelo artigo 29-	
			A da CRFB/88, relativos ao	
			somatório da receita tributária e das	
			transferências previstas no § 5° do	
			art. 153 e nos arts. 158 e 159,	
			efetivamente realizadas no exercício	
			anterior.	
	Poder Legislativo	CRFB/88, art. 29-A, § 1°.	Avaliar se o gasto total com a folha	Sim
	Municipal – despesa		de pagamento da Câmara Municipal	
	com folha de		não ultrapassou setenta por cento	
	pagamento		dos recursos financeiros recebidos a	
			título de transferência de	
			duodécimos no exercício.	
	Despesas com pessoal	LC 101/2000, art. 18.	Avaliar se todas as despesas com	Sim
	– abrangência.		pessoal, inclusive mão de obra	
			terceirizada que se referem à	
			substituição de servidores, foram	
			consideradas no cálculo do limite de	



# ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

		gastos com pessoal previstos na LRF.	
Despesas com pes – limite	ssoal LC 101/2000, arts. 19 e 20	Avaliar se os limites de despesas com pessoal estabelecidos nos artigos 19 e 20 LRF foram observados.	Sim
Despesas com pes – descumprimento limites – nulidado ato	o de	Avaliar se foram praticados atos que provocaram aumento das despesas com pessoal sem observar as disposições contidas nos incisos I e II, do artigo 21, da LRF.	Sim
Despesas com pes – aumento despe nos últimos 180 di fim de mandato nulidade do ato	sas do	Avaliar se foram praticados atos que provocaram aumento das despesas com pessoal, expedidos nos cento e oitenta dias anteriores ao final do mandato do titular do Poder.	Sim
Despesas com pes – limite prudenci vedações		Avaliar se as despesas totais com pessoal excederam 95% do limite máximo permitido para o Poder e, no caso de ocorrência, se as vedações previstas no artigo 22, parágrafo único, incisos I a V, da LRF foram observadas.	Sim
Despesas com pes – extrapolação o limite – providêno	do	Avaliar se as despesas totais com pessoal ultrapassaram o limite estabelecido no artigo 20 da LRF e, no caso de ocorrência, se as medidas saneadoras previstas no artigo 23 foram adotadas.	Sim
Despesas com pes  - expansão de desp  - existência de dot orçamentária - autorização na Li	pesas ração -	Avaliar se houve concessão de qualquer vantagem ou aumento de remuneração, criação de cargos, empregos e funções ou alteração de estrutura de carreiras, bem como admissão ou contratação de pessoal, a qualquer título, pelos órgãos e entidades da administração direta ou indireta, inclusive fundações instituídas e mantidas pelo poder público, inobservando a inexistência: I – de prévia dotação orçamentária suficiente para atender às projeções de despesa de pessoal e aos acréscimos dela decorrentes; II – de autorização específica na lei de diretrizes orçamentárias, ressalvadas as empresas públicas e as sociedades de economia mista.	Sim



# ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Despesas com pessoal	CRFB/88, art. 169, §§ 3° E 4°.	Havendo extrapolação dos limites	Sim
– medidas de	7.	prudencial e máximo estabelecidos	
contenção		pela LRF para despesas com	
		pessoal, avaliar se as medidas de	
		contenção previstas no artigo 168 da	
		CRFB/88.	
Obrigações contraídas	LC 101/2000, art. 42.	Avaliar se o titular do Poder	Sim
no último ano de		contraiu, nos dois últimos	
mandato		quadrimestres do seu mandato,	
		obrigações que não puderam ser	
		cumpridas integralmente dentro	
		dele, ou que tiveram parcelas a	
		serem pagas no exercício seguinte	
		sem suficiente disponibilidade de	
		caixa.	

### 1.4 Demais atos de gestão

Código	Ponto de Controle	Base Legal	Procedimento	Visto
	Pessoal – função de	CRFB/88, art. 37, inciso V.	Avaliar se as funções de confiança	Sim
	confiança e cargos em		estão sendo exercidas	
	comissão		exclusivamente por servidores	
			ocupantes de cargo efetivo e se os	
			cargos em comissão destinam-se	
			apenas às atribuições de direção,	
			chefia e assessoramento.	
	Pessoal – função de	Legislação específica do	Nos órgãos que dispõem de lei	Sim
	confiança e cargos em	órgão.	específica disciplinando condições e	
	comissão		percentual mínimo dos cargos em	
			comissão a serem preenchidos por	
			servidores de carreira, avaliar se a	
			legislação específica está sendo	
			observada.	
	Pessoal – contratação	CRFB/88, art. 37, inciso IX.	Avaliar a legislação específica do	Sim
	por tempo determinado		órgão disciplinando a contratação	
			por tempo determinado observando	
			se as contratações destinam-se ao	
			atendimento de necessidade	
			temporária e de excepcional	
			interesse público.	
	Pessoal – teto	CRFB/88, art. 37, inciso XI.	Avaliar se o teto remuneratório dos	Sim
			servidores públicos vinculados ao	
			órgão obedeceu o disposto no artigo	
			37, inciso XI, da CRFB/88.	
	Realização de	CRFB/88, art. 37, caput.	Avaliar se houve pagamento de	Sim
	despesas sem previsão		despesas com subsídios,	
	em lei específica.		vencimentos, vantagens pecuniárias	
			e jetons não autorizados por lei	



### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

		específica.	
Segregação de	CRFB/88, art. 37.	Avaliar se foi observado o princípio	Sim
funções.		da segregação de funções nas	
		atividades de autorização,	
		aprovação, execução, controle e	
		contabilização das operações.	
Dispensa e	Lei 8.666/93, arts. 24, 25 e	Avaliar se as contratações por	Sim
inexigibilidade de	20.	dispensa ou inexigibilidade de	
licitação.		licitação observaram as disposições	
		contidas nos artigos 24 a 26 da Lei	
		de Licitações.	
Despesa – realização	LC 101/2000, art. 15 c/c Lei 4.320/1964, art. 4°.	Avaliar se foram realizadas	Sim
de despesas –	4.320/1904, art. 4 .	despesas consideradas não	
irregularidades		autorizadas, irregulares e lesivas ao	
-		patrimônio público, ilegais e/ou	
		ilegítimas.	

#### 2. Auditorias realizadas

Esta Controladoria, no uso de suas funções, acompanhou os atos praticados pelas UGs da Câmara. No entanto até o momento não realizou auditorias, tendo em vista o pequeno fluxo de processos e o reduzido numero de servidores. Objetivando subsidiar a emissão do parecer final sobre as contas ora avaliadas a Unidade de Controle Interno da Câmara Municipal de Muqui/ES aplicou técnicas de auditoria na verificação dos procedimentos de controles específicos, uma vez que foi criado o cargo de Auditor Interno, conforme lei municipal número 558/2013, porém por questões orçamentárias ainda não foi realizado o concurso público para preenchimento da vaga, razão esta que impossibilitou a realização de auditorias internas; no entanto uma vez encerrada a implantação do Sistema de Controle Interno desta Câmara Municipal esta Unidade de Controle está elaborando o Plano Anual de Auditorias para o exercício de 2017 e notificará o gestor sobre a necessidade de realização de concurso público para o preenchimento da vaga do cargo de Auditor Interno, ressaltando que a realização de auditorias demanda a pratica de atos concatenados, determinados pela elaboração do Manual de Auditoria.

#### 3. Irregularidades constatadas

Dos procedimentos de controle realizados por essa Unidade Central de Controle Interno (UCCI), não foram detectadas irregularidades no exercício de 2016, ressalvando-se a aplicação das técnicas de auditoria na verificação de processos e procedimentos de controle, destacando a limitação de escopo apresentada no item "2" e em vista dos procedimentos verificados no item "1" deste relatório.

The Order Muqui-ES | 9 712

CÂMARA MUNICIPAL DE MUQUI

ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

4. Proposições

Em face dos dispostos no itens "2" e "3" não foram constatadas irregularidades e/ou ilegalidades

, isto posto esta Unidade Executora do Controle Interno não apresentou, para o gestor

responsável, proposições a serem tomadas, no entanto fica ressalvado a necessidade de

adoção de medidas necessárias para que o funcionamento do Sistema de Controle Interno

desta Câmara seja pleno e direcionado aos fins para os quais foi implantado.

5. Parecer conclusivo

Examinamos a prestação de contas anual elaborada sob a responsabilidade do Sr. Tadeu

Custódio, Presidente da Câmara Municipal de Muqui/ES, relativa ao exercício de 2016,com

objetivo de:

I - avaliar o cumprimento das metas previstas na lei de diretrizes orçamentárias e no plano

plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos do Estado e dos

Municípios;

II - comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia, eficiência e economicidade

da gestão orçamentária, financeira e patrimonial da Câmara Municipal de Muqui/ES;

III - exercer o controle das operações de crédito, avais e garantias, bem como dos direitos e

haveres do Estado e dos Municípios;

IV - apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional.

Diante desta ótica, verificamos que as demonstrações contábeis e as demais peças que

integram a prestação de contas sob exame, representam Adequadamente a posição

orçamentária, financeira, patrimonial e de gestão fiscal, bem como, a prática de atos de gestão,

no exercício a que se refere, observando-se a legalidade, legitimidade e economicidade na

gestão dos recursos públicos.

Ressalvamos, entretanto, que nossa opinião sobre as demonstrações contábeis se restringe a

composição das presentes, não se constituindo em juízo de valor quanto à adequação dos



ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

registros contábeis, em face da ausência de habilitação profissional/competência técnica do Controlador que subscreve o presente parecer.

#### 6. Observação:

Este relatório e parecer conclusivo da Unidade Executora do Controle Interno da Câmara Municipal de Muqui/ES teve por base a análise do Relatório Anual do Controle, emitido pelo Sistema de Controle Interno da Câmara, em anexo, bem como, as demais peças, pertencentes à Prestação de Contas Anual - PCA da Mesa Diretora da Casa.

Muqui(ES) 29 de Março de 2017.

Sebastião Jésus Constantino

Controlador-Chefe



ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

# SISTEMA DE CONTROLE INTERNO

# RELATÓRIO ANUAL DO CONTROLE INTERNO

EXERCÍCIO 2016

Rua Satiro França, 95 - Centro - Muqui/ES - 29480-00 Telefax: (28) 3554-1866 / 3554-1666 www.camaramuqui.es.gov.br



### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

# RELATÓRIO EMITIDO PELO SISTEMA DO CONTROLE INTERNO DO PODER LEGISLATIVO MUNICIPAL

Relatório emitido pelo Sistema de Controle Interno do Legislativo Municipal, em atendimento ao disposto no Inciso Art.74 da Constituição Federal , Art. 59 da Lei Complemenar nº 101/2000 (LRF), Arts.75 a 80 da Lei nº 4.320/1964, que integra a Prestação de Contas do exercício de **2016.** 



ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

1 - INTRODUÇÃO

O Objetivo deste trabalho é apresentar os procedimentos executados pelo

Sistema de Controle Interno necessários para a formalização do Relatório Anual

que integrará a Prestação de Contas a ser apresentada ao Tribunal de Contas do

Estado do Espírito Santo.

Um bom sistema de Controle Interno é sinônimo de "boa administração", que

também é o objetivo de todo gestor público. O gerenciamento do patrimônio público

exige um eficiente sistema de controle interno.

Diante desta realidade foram apresentadas sugestões básicas sobre os

procedimentos administrativos mais comuns no serviço público municipal, que

envolve toda a estrutura organizacional da Câmara Municipal de Muqui/ES,

evitando, contudo erros primários que podem ser detectados pela auditoria externa

do Tribunal de Contas.

Foram abordadas questões relacionadas com o controle de bens, uso de

veículos, material de expediente, arquivamento de documentos, procedimentos de

rotinas normais de uma instituição como uma Câmara.

O trabalho se insere no conjunto das ações de natureza pedagógica para

orientar o Administrador quanto aos procedimentos a adotar para gerir os recursos

públicos com eficiência, eficácia e economicidade.

Espera-se que este trabalho receba a atenção especial pelos técnicos do

Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo, na análise da prestação de contas

de 2016.

2 - ABORDAGEM DO RELATÓRIO

O relatório consistirá no controle da execução orçamentária das despesas do

Poder Legislativo Municipal, analisando os créditos orçamentários e adicionais,

financeiro, despesa e repasses, gastos com pessoal, aplicação em manutenção

conforme legislação pertinente, bens patrimoniais, licitações e contratos.



### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

O conteúdo constante do presente relatório consiste no atendimento a legislação vigente que resulta em ações demonstradas de forma geral, sintética e concisa, com suporte documental analítico de posse do Controle Interno, que terão como objetivos:

- Garantir a veracidade das informações e relatórios contábeis financeiros e operacionais;
- Prevenir erros e irregularidades e, em caso de ocorrência destes, possibilitar descobri-los o mais rapidamente possível;
- Localizar erros e desperdícios promovendo ao mesmo tempo a uniformidade
   e a correção ao registrarem-se as operações;
- Estimular a eficiência do pessoal mediante a discussão e acompanhamento que se exerce através de relatórios e informações do controle interno;
- Salvaguardar os ativos e, de modo geral, obter-se um controle eficiente sobre todos os aspectos operacionais da entidade;

#### 3 - REPASSES DO DUODÉCIMO

A Constituição Federal dispõe sobre limites de despesas com o Legislativo Municipal. A Emenda Constitucional nº. 25, de 14 de fevereiro de 2000 foi promulgada com o objetivo de editar regras e impor limites, que deverão utilizar como parâmetros a receita tributária e as transferências constitucionais.

O repasse deverá ser realizado até do dia 20 de cada mês, nos termos do art. 168 da Constituição Federal d Art. 134 da Lei Orgânica, por sua vez, a Presidência deverá aprovar o quadro de quotas através de Decreto Legislativo, conforme disposto nos arts. 47 e 48 da Lei Federal nº: 4.320/64, conjugado com o art. 8º da Lei Complementar nº. 101, de 04 de maio de 2000.

Nos termos do Art. 29-A Inciso I da Constituição Federal, os cálculos para os repasses ao Poder Legislativo dos Municípios com população até 100.000



### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

habitantes são de 7,0% <u>o somatório da Receita Tributária</u> (grifo nosso), (IPTU, ISSQN, ITBI, IRRF e Taxas) que são receitas derivadas de tributos em geral, ou seja, dos Impostos, Taxas e Contribuição de Melhoria, mais <u>o somatório da receitas de transferências correntes, previstas no § 5º do art. 153 e nos arts. 158 e 159 (grifo nosso), efetivamente realizados no exercício anterior.</u>

#### 3.1 - Da base de cálculo:

Base de cálculo de para apuração do repasse 2016	R\$ 21.120.660,85
Valor permitido para repasse em 2016	R\$ 1.478.446,26

#### 3.2 - Valores repassados:

VALOR TOTAL PERMITIDO (7% exercício anterior)	<b>R\$</b> 1.478.446,26
VALOR TOTAL REPASSADO	R\$ 1.478.643,26
DIFERENÇA	<b>R\$</b> 197,00

Obs: A diferença apurada de R\$197,00 (Cento e noventa e sete reais) é oriunda de aplicação financeira.

O valor do repasse do duodécimo recebido pela Câmara Municipal no exercício de 2016 está em conformidade com as normas legais, conforme o quadro.

Foram efetuadas devoluções ao Executivo o valor de R\$61.397,00 (Sessenta e um mil trezentos e noventa e sete reais) a título de devolução de duodécimo.

4 - CRONOGRAMA DE DESEMBOLSO (art. 8º Lei Complementar nº. 101/2000)

### 4.1 - DESPESA E RECEITA - EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

Mês	Saldo Anterior	Re	ceita	Despesa		Restos a Pagar	Saldo Apurar
		Duodécimo	Extra	Orçamentária	Extra		
Janeiro	R\$ 8.501,23	R\$ 123.108,79	R\$22.699,26	R\$102.755,99	R\$ 22.647,56	R\$ 0,00	R\$ 26.705,73
Fevereiro	R\$ 8.501,23	R\$ 246.217,60	R\$45.617,88	R\$103.954,69	R\$ 45.617,88	R\$ 0,00	R\$15. 808,15
Março	R\$ 8.501,23	R\$369.326,41	R\$69.466,73	R\$108.818,08	R\$ 69.466,73	R\$ 0,00	R\$30. 098,88
Abril	R\$ 8.501,23	R\$492.435,22	R\$94.297,22	R\$131.905,76	R\$ 94.297,22	R\$ 0,00	R\$21. 164,43
Maio	R\$ 8.501,23	R\$615.544,03	R\$116.952,23	R\$113.072,73	R\$116.952,23	R\$ 0,00	R\$ 31.200,51
Junho	R\$ 8.501,23	R\$ 738.652,84	R\$141.651,70	R\$107.413,17	R\$141.626,07	R\$ 0,00	R\$36. 641,78



# ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Julho	R\$ 8.501,23	R\$ 861.761,65	R\$165.533,55	R\$139.679,33	R\$165.533,55	R\$ 0,00	R\$7. 045,63
Agosto	R\$ 8.501,23	R\$ 985.067,46	R\$188.770,82	R\$118.905,08	R\$188.770,82	R\$ 0,00	R\$11. 249,36
Setembro	R\$ 8.501,23	R\$1.108.176,27	R\$1.108.176,27	R\$110.310,16	R\$212.927,58	R\$0,00	R\$21. 048,01
Outubro	R\$ 8.501,23	R\$1.231.285,08	R\$235.863,94	R\$119.096,65	R\$235.863,94	R\$ 0,00	R\$24. 841,17
Novembro	R\$ 8.501,23	R\$1.354.393,59	R\$257.602,64	R\$125.459,86	R\$257.602,64	R\$ 0,00	R\$22. 489,82
Dezembro	R\$ 8.501,23	R\$1.478.446,26	R\$280.163,51	R\$143.739,49	R\$280.163,51	R\$ 0,00	R\$ 0,00
TOTAL	R\$ 0,00	R\$1.478.446,26	R\$280.163,51	R\$1.425.747,49	R\$ 0,00	R\$ 0,00	R\$ 0,00

### 5 - ANÁLISE FINANCEIRA

#### 5.1 - RECEITA

TÍTULOS	R\$:
Receita estimada para o período conforme orçamento	R\$1.600.000,00
Valor transferido pela prefeitura conforme Art. 29/A da CF	R\$ 1.478.446,26
Diferença entre valor orçado e transferência realizada	R\$ 121.553,74
Receita extraorçamentária no período	R\$ 197,00
Receita Geral	R\$ 1.478.643,26

#### 5.2 - DESPESA

TÍTULOS	R\$:
Despesa Autorizada para o período	R\$ 1.600.000,00
Despesa Orçamentária Realizada no período	R\$ 1.425.747,49
Diferença entre Receita e Despesa orçamentária	R\$ 174.252,51
Despesa orçamentária paga no período	R\$ 1.425.747,49
Despesa extra orçamentária paga no período	R\$ 280.163,51
Resto a pagar de exercícios anteriores	R\$ 0,00
Saldo Real em 31/12/2016	R\$ 0,00
(+) Receita do período	R\$ 197,00
(-) Devolução/ Anulação de Transferência Financeira	R\$ 61.397,00
(-) Despesa paga no período	R\$ 1.422.111,09
(-) Obrigações a pagar em 31/12/2016	R\$ 0,00
(+) Haveres Financeiros em 31/12/2016	R\$ 0,00
(=) Saldo Real em 31/12/2016	R\$0,00



### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

O planejamento governamental é de responsabilidade institucional da Câmara Municipal e tem como objetivo principal controlar os gastos públicos, em consonância com as diretrizes estabelecidas na Lei Orçamentária Anual (LOA), bem como, o seu acompanhamento da execução orçamentária através da Mesa Diretora.

Conforme os quadros, podemos verificar que o Gestor obedeceu ao cronograma de desembolso, tendo contraído obrigações inferior a receita transferida, portanto, não contraindo restos a pagar para exercícios vindouros e os repasses recebidos foram em conformidade com disposto legal devidamente contabilizados.

### 6 - CRÉDITOS SUPLEMENTARES

Suplementação autorizada na Lei do Orçamento (%)	R\$ 480.000,00
Suplementação autorizada em outras Leis	R\$ 80.500,00
TOTAL DOS CRÉDITOS AUTORIZADOS	R\$ 560.500,00
Créditos suplementares aberto	R\$ 58.000,00
Anulação parcial de dotações para abertura de crédito suplementar	R\$ 58.000,00
Crédito suplementar excedente	R\$ 0,00
Percentual em relação ao autorizado	R\$ 0,00

Credito adicional suplementada					
NDA CREDITO ADICIONAL LEI	NNO CREDITO ADICIONAL	VLR CREDITO ADICIONAL SUPLEMENTADA			
0000663/2015	Decreto Nº 0000023/2016	2.000,00			
0000663/2015	Decreto Nº 0000031/2016	10.000,00			
0000663/2015	Decreto Nº 0000031/2016	8.000,00			
0000663/2015	Decreto Nº 0000031/2016	23.000,00			
0000663/2015	Decreto N° 0000033/2016	15.000,00			
TOTAL		58.000,00			



### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

#### 6.1 - CRÉDITOS ESPECIAIS/ SUPLEMENTARES

Receita e Despesa orçada	
( - ) Anulação para abertura de Crédito Especial	R\$ 80.500,00

### 6.2 - CRÉDITOS ESPECIAIS

Crédito Especial autorizado	R\$ 80.500,00
Crédito Especial realizado	R\$ 80.500,00
Crédito Especial excedente	R\$ 0,00

O Legislativo cumpriu conforme autorizado da Lei Orçamentária Anual usando dentro do limite permitido a abertura de créditos suplementares ao orçamento de 2016.

### 7 - APLICAÇÕES FINANCEIRAS

Houve rendimentos de aplicações financeiras apropriados no período.

R\$ 197,00 (Cento e noventa e sete reais)

#### 8 - GASTOS COM PESSOAL

Obedecendo ao índice previsto no § 1º do art. 29-A da Constituição Federal, vejamos conforme o quadro abaixo os valores gastos com pessoal:

LIMITE DA FOLHA DE PAGAMENTO DO LEGISLATIVO	R\$
Valor repassado pelo executivo (a)	R\$ 1.478.643,26
Limite máximo de gastos com folha de pagamento (b) (70%)	R\$ 1.034.912,38
Total dos Gastos com folha (c) (empenhada) Percentual = C/A x 100	R\$ 894.294,89
Percentual dos Gastos com Folha %	60,48
Encargos e Convocação Extra-ordinária	R\$ 0,00

Conforme quadro acima podemos verificar que o valor gasto com pessoal no exercício de 2016 está em conformidade com as determinações legais, atingindo o percentual de **60,48 %.** 



### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Obs: O valor de **R\$ 894.294,89** do total da folha pode ser discriminada da seguinte forma:

- R\$ 498.000,00 com subsídios de vereadores;
- R\$ 396.294,89 com salários de servidores;
- R\$ 176.783,43 como obrigação INSS Patronal;
- R\$ 27.298,50 como obrigação FGTS.

Os comprovantes de pagamento dos subsídios dos Vereadores e os vencimentos dos demais servidores, encontram-se anexo as notas de empenho, acompanhadas de cópia dos cheques e contracheques.

#### 9 - SUBSÍDIOS DOS VEREADORES

A Constituição instituiu a exclusividade do subsídio, ou seja, de um valor único a ser pago em retribuição aos serviços dos agentes políticos. Assim o Prefeito, Vice-Prefeito, Vereadores, Secretários Municipais receberão apenas subsídio, não fazendo jus a qualquer outro tipo de remuneração, excluindo as despesas de caráter indenizatório.

A Lei Municipal nº. 513/2012 fixou o subsídio do Vereador em R\$4.500,00 (Quatro Mil e Quinhentos Reais) e para o Presidente da Mesa Diretora em R\$ 5.500,00 (Cinco Mil e Quinhentos Reais), e reposição salarial de acordo com a Revisão Geral Anual.

No exercício de 2016 não ocorreu reposição salarial.

### 10 - PUBLICAÇÃO LEGAL DOS RELATÓRIOS

O Relatório de Gestão Fiscal, o Relatório Resumido da Execução Orçamentária, o Balanço Orçamentário e demais relatórios, bem como os atos administrativos praticados pelo Poder Legislativo, pelo qual foi constatado, foram legalmente formalizados e publicados, obedecendo à legislação pertinente. Consta nos arquivos da Câmara Municipal de Muqui/ES comprovação de encaminhamento.



### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

#### 11 - CONTROLE DE BENS PATRIMONIAIS

Os bens patrimoniais que se encontram sobre a guarda do Poder Legislativo estão devidamente incorporados e etiquetados.

### 11.1 - RELAÇÃO PATRIMONIAIS ADQUIRIDOS EM 2016 DOS BENS

Não ocorreu no exercício de MERGEFIELD 1.32016 alienações de bens.

### 12 - LEI ORÇAMENTÁRIA 2016

#### **QUADRO 01**

LEI ORÇAMENTÁRIA (2016)						
		Despesa fixada por	Valor (R\$)			
		categoria				
		Despesas Correntes	R\$ 434.000,00			
		Despesas de Capital	R\$ 0,00			
Repasses a receber	R\$ 434.000,00	Reserva de contingências	R\$ 0,00			
TOTAL	R\$ 434.000,00	TOTAL	R\$ 434.000,00			

#### 13 - LIMITE MÁXIMO DAS DESPESAS DO PODER LEGISLATIVO

#### **QUADRO 2**

LIMITE MÁXIMO DAS DESPESAS DO PODER LEGISLATIVO EXERCÍCIO 2016				
TÍTULO	VALOR (R\$)			
Receita tributária, Trasnf. Constitucionais, Receita da Dívida Ativa Tributária, Multas e Juros decorrentes de Receitas Tributárias, 2015	R\$ 21.120.660,85			
(X) Limite máximo de despesas de acordo com a população do Município	7,00%			
(=) Valor máximo de despesas do Poder Legislativo em (2016)- SEM INATIVOS	R\$ 1.422.111,09			
(+) Despesas com inativos do Poder Legislativo em (2016) – AJUSTE DOS INATIVOS	R\$ 0,00			
(=) Valor máximo de despesas do Poder Legislativo em 2016 AJUSTADO COM INATIVOS	R\$ 1.422.111,09			
(-) Valor das despesas realizadas pelo Poder Legislativo em 2016	R\$ 1.422.111,09			
(=) Diferença (=) / (-)	R\$ 0,00			

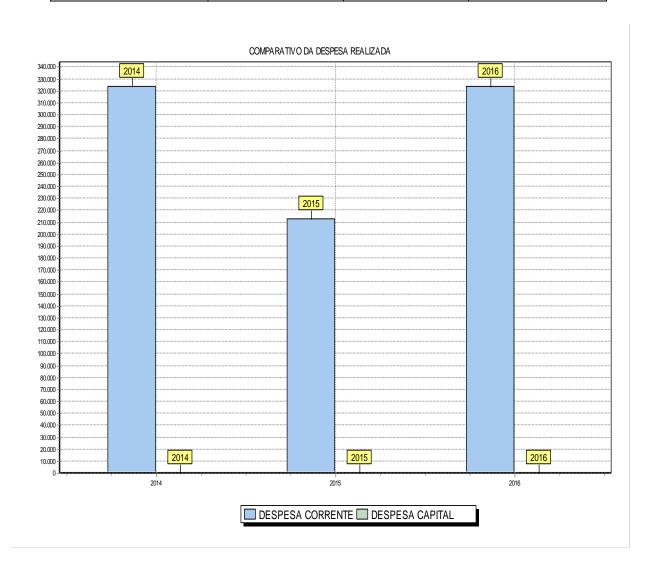


### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

### 14 - COMPARATIVO DA DESPESA REALIZADA EXERCÍCIO 2014, 2015 e 2016.

#### **QUADRO 3**

COMPARATIVO DA DESPESA REALIZADA EXERCÍCIO 2014, 2015 e 2016			
EXERCÍCIOS	2014	2015	2016
ESPECIFICAÇÃO	Realizada R\$	Realizada R\$	Realizada R\$
Despesa Corrente	R\$ 323.330,47	R\$ 212.942,88	R\$ 323.659,23
Despesa de Capital	0,00	0,00	0,00
TOTAL	<b>R\$</b> 323.330,47	<b>R\$</b> 212.942,88	R\$ 323.659,23





ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

15 - CONCLUSÃO

Elaboramos o relatório anual dando ênfase a aspectos que julgamos mais

relevantes, o qual se volta mais para as informações contidas nas demonstrações

orçamentárias e contábeis, e os procedimentos operacionais efetuados no dia a dia

por nossos Servidores e Vereadores das atividades fins.

A responsabilidade do Controle Interno reside na coordenação técnica dos

trabalhos administrativos executados, com observância dos princípios de controle

interno, o inter-relacionamento entre os controles que compõem o sistema, a análise

do controle quanto à relação custo-benefício e quanto à verificação dos controles já

constituídos.

Pela documentação analisada, pelos procedimentos operacionais que

acompanhamos e com base nos relatórios simplificados que recebemos da

Contabilidade da Câmara, não constatamos falhas, irregularidades ou desperdícios

na gestão dos recursos repassados que mantêm em ordem os documentos e bens

públicos municipais analisados.

Avaliamos os resultados quanto à eficiência e à eficácia da gestão

orçamentária, financeira e patrimonial, verificamos os limites para inscrição de

despesas em restos a pagar e limites e condições para a realização da despesa

total com pessoal;

Verificamos quanto ao montante inscrito em restos a pagar, o que não teve no

exercício de 2016 e saldos na conta depósitos, que também se encontra

perfeitamente correta, e os valores referentes a contribuições previdenciárias

devidas ao INSS devidamente recolhidas, portanto, não temos nenhum impacto de

valores sobre o total da dívida flutuante.

Foram detalhadas mensalmente as despesas pagas das obrigações patronais

ao INSS, distinguindo os valores repassados da parte empregado (descontada do

servidor) e da parte empregador (22%).

Quanto a divida pública, importante esclarecermos que não houve no

legislativo em nenhum momento negociação de qualquer dívida.



### ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Não ocorreu no exercício de 2016 a necessidade de providências quanto ao gestor por danos ao causado ao erário publico.

Destaca-se por fim, quanto ao trabalho da Unidade de Controle Interno, que todas as atividades desenvolvidas e os apontamentos realizados e recomendações efetuadas encontram-se arquivados e disponíveis para análise do Tribunal de Contas do Estado.

É o parecer.

Muqui(ES), 28 de Março de 2017.

Sebastião Jésus Constantino Controlador - Chefe