



## Voto do Relator 00631/2023-2

Produzido em fase anterior ao julgamento

**Processo:** 05363/2022-1

**Classificação:** Prestação de Contas Anual de Ordenador

**Setor:** GAC - Sérgio Aboudib - Gabinete do Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto

**Exercício:** 2021

**Criação:** 02/02/2023 17:25

**UG:** CMAB - Câmara Municipal de Águia Branca

**Relator:** Sérgio Aboudib Ferreira Pinto

**Responsável:** LENILSON DA FONSECA LACERDA

**Procurador:** JONDERSON DE ALMEIDA GARCIA (OAB: 9816-ES)

### PRESTAÇÃO DE CONTAS ANUAL – FINANÇAS PÚBLICAS – CRF/88 - AUSÊNCIA DE RESTITUIÇÃO AO TESOURO MUNICIPAL DO SUPERAVIT FINANCEIRO APURADO NO EXERCÍCIO – REGULAR – CIÊNCIA – ARQUIVAMENTO.

1. Eventual discrepância na devolução do superávit financeiro ao caixa único do tesouro nacional deve ser considerada em face do seu vulto e contexto geral da prestação de contas, podendo permanecer no campo da ressalva ou até mesmo afastada.



+55 27 3334-7600



[www.tcees.tc.br](http://www.tcees.tc.br)



@tceespiritosanto



Rua José de Alexandre Buaziz, 157 - Enseada do Suá | Vitória - ES | CEP: 29050-913



**TRIBUNAL DE CONTAS DO  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

*Gabinete do Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto*

**O CONSELHEIRO SERGIO ABOUDIB FERREIRA PINTO:**

**I. RELATÓRIO**

Versam os presentes autos sobre a Prestação de Contas Anual da **Câmara Municipal de Águia Branca**, sob a responsabilidade do Sr. **Lenilson da Fonseca Lacerda**, referente ao **exercício de 2021**.

O **NCONTAS** – Núcleo de Controle Externo de Contabilidade emite **Relatório Técnico 00387/2022-1** (peça 40), apontando o seguinte achado:

**4.2.3** – Ausência de restituição ao tesouro municipal do superavit financeiro apurado no exercício.

Ato contínuo, o próprio **NCONTAS** – Núcleo de Controle Externo de Contabilidade elabora a Instrução Técnica Inicial **ITI 00219/2022-2** (peça 41), sugerindo a **citação** do responsável para que, no prazo estipulado, **apresente razões** de justificativa, alegações de defesa, bem como documentos, individual ou coletivamente, que entender necessários em razão do achado supracitado.

Nos termos da **Decisão SEGEX 00841/2022-3** (peça 42) e em atenção ao **Termo de Citação 00452/2022-1** (peça 43), o gestor apresenta a **Defesa/justificativa 01763/2022-9** (peça 46), além de peça complementar (peça 47) devidamente analisadas pelo Núcleo de Controle Externo de Contabilidade – **NCONTAS** que, nos termos da **Instrução Técnica Conclusiva 00106/2023-1** (peça 51), **opinou** pela seguinte proposta de encaminhamento:

**CONCLUSÃO E PROPOSTA DE ENCAMINHAMENTO**

A prestação de contas anual analisada refletiu a conduta do presidente da **Câmara Municipal de Águia Branca**, sob a responsabilidade de **LENILSON**



+55 27 3334-7600



[www.tcees.tc.br](http://www.tcees.tc.br)



@tceespiritossanto



Rua José de Alexandre Buaz, 157 - Enseada do Suá | Vitória - ES | CEP: 29050-913



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Gabinete do Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto

**DA FONSECA LACERDA**, em suas funções como ordenador de despesas, no exercício de **2021**.

Respeitado o escopo delimitado pela Resolução TC 297/2016, a análise consignada no Relatório Técnico teve por base as informações apresentadas nas peças e demonstrativos contábeis encaminhados pelo responsável, nos termos da Instrução Normativa TC 68/2020. Em decorrência, apresentam-se os achados que resultam na opinião pela citação do responsável, com base no artigo 63, inciso I, da Lei Complementar 621/2012.

Regularmente citado, o gestor apresentou defesa, cuja análise realizada no item 9 desta instrução resultou no afastamento da irregularidade.

Diante do exposto, **opina-se** pelo julgamento **regular** da prestação de contas anual do exercício de **2021** do Sr. **Lenilson da Fonseca Lacerda**, na forma do art. 84 da Lei Complementar 621/2012, dando-se **quitação** ao responsável.

O Ministério Público de Contas, através do **Parecer 00265/2023-1** (peça 55) da 3ª Procuradoria de Contas, da lavra do Procurador de Contas Dr. Heron Carlos Gomes de Oliveira, **anui** aos argumentos fáticos e jurídicos delineados na 51 - **Instrução Técnica Conclusiva 00106/2023-1**.

## II. FUNDAMENTAÇÃO

Examinando os autos, verifico que o mesmo se encontra **devidamente instruído**, portanto, **apto à apreciação de mérito**, eis que observados todos os trâmites legais e regimentais.

Compulsando o **Relatório Técnico 00387/2022-1**, verifico que foi registrado o seguinte **indício de irregularidade**:

**4.2.3** – Ausência de restituição ao tesouro municipal do superavit financeiro apurado no exercício.

Após as justificativas e documentos acostados pelo gestor, a Área Técnica, através da **Instrução Técnica Conclusiva 00106/2023-1** (peça 51), **afastou** o supracitado indício de irregularidade.



+55 27 3334-7600



www.tcees.tc.br



@tceespiritossanto



Rua José de Alexandre Buaid, 157 - Enseada do Suá | Vitória - ES | CEP: 29050-913



**TRIBUNAL DE CONTAS DO  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

*Gabinete do Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto*

A seguir passo a tecer **breves registros** acerca do Relatório Técnico, inclusive **do teor** do indicativo de irregularidade **afastado** pela Área Técnica, em face dos seus argumentos fáticos e jurídicos.

### **9.1 AUSÊNCIA DE RESTITUIÇÃO AO TESOIRO MUNICIPAL DO SUPERAVIT FINANCEIRO APURADO NO EXERCÍCIO**

Refere-se ao item 4.2.3 do RT 00387/2022-1.

Da análise do resultado financeiro evidenciado no Anexo ao Balanço Patrimonial, verifica a Área Técnica que **há recursos a serem devolvidos ao caixa do tesouro do município**, descumprindo o art. 168, § 2º da Constituição da República.

A defesa alegou que **o recurso ficou retido** na Câmara Municipal para dar **cobertura aos valores provisionados e devidos pelo legislativo municipal** e que, considerando o disposto na Instrução Normativa nº. 074/2021, **irá proceder à devolução integral** do superávit financeiro de 2022 **no próprio exercício de 2022**, sanando assim, os fatos e motivos que ensejaram a citação.

Em **consulta** à prestação de contas mensal de dez/2022, balancete de verificação, verifica a Área Técnica, a peça em que **consta a restituição de R\$ 170.787,91**, corroborando com o alegado e documentação encaminhada (Peça Complementar 64411/2022-4).

Ante o exposto, opina a Área Técnica pelo **afastamento** da irregularidade do item 4.2.3 do RT 00387/2022-1.

**Acompanho o entendimento** da Área Técnica e *Parquet*, **decidindo afastar** o presente indício de irregularidade.



+55 27 3334-7600



www.tcees.tc.br



@tceespiritossanto



Rua José de Alexandre Buaziz, 157 - Enseada do Suá | Vitória - ES | CEP: 29050-913



**TRIBUNAL DE CONTAS DO  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

Gabinete do Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto

**Registros do Relatório Técnico.**

**Cumpriu** o prazo definido (31/03/2022) para **envio** da prestação de contas, entregue em 28/03/2022, via sistema CidadES.

A Lei Orçamentária Anual (LOA) do município, Lei 1605/2020, estimou a **receita** e fixou a **despesa** para o exercício em análise, sendo a despesa total da Câmara Municipal fixada em **R\$ 1.970.000,00**.

A execução orçamentária (**R\$ 1.609.302,31**) da Câmara Municipal representou **81,69%** da dotação atualizada (R\$ 1.970.000,00).

Alcançou um **resultado patrimonial deficitário** da ordem de **R\$ 5.562,96**, e um **superávit financeiro** de **R\$ 97.527,15**.

Iniciou o exercício com um saldo em espécie **R\$ 100.366,35** e terminou com um saldo em espécie de **R\$ 97.527,15**.

A partir da despesa empenhada na rubrica de despesas de exercícios anteriores, no exercício de 2022, **não se verificou** evidências de **execução de despesa sem prévio empenho**.

**RECOLHIMENTO DE CONTRIBUIÇÕES PREVIDENCIÁRIAS**

Com base nas peças que integram a Prestação de Contas Anual, demonstram-se os valores empenhados, liquidados e pagos, a título de obrigações previdenciárias (contribuição patronal) devidas pela unidade gestora, bem como os valores retidos dos servidores e recolhidos para os fundos de previdência:

**Tabela 1 - Contribuições Previdenciárias – Patronal** Valores em reais

| Regime de Previdência | BALEXOD (PCM) |               |          | FOLHA DE PAGAMENTO (PCF) | % Registrado (B/D*100) | % Pago (C/D*100) |
|-----------------------|---------------|---------------|----------|--------------------------|------------------------|------------------|
|                       | Empenhado (A) | Liquidado (B) | Pago (C) | Devido (D)               |                        |                  |
|                       |               |               |          |                          |                        |                  |



+55 27 3334-7600



www.tcees.tc.br



@tceespiritossanto



Rua José de Alexandre Buaz, 157 - Enseada do Suá | Vitória - ES | CEP: 29050-913



**TRIBUNAL DE CONTAS DO  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

Gabinete do Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto

|                                      |            |            |            |            |        |        |
|--------------------------------------|------------|------------|------------|------------|--------|--------|
| Regime Próprio de Previdência Social | 222.630,76 | 222.630,76 | 222.630,76 | 222.801,03 | 99,92  | 99,92  |
| Regime Geral de Previdência Social   | 79.695,00  | 79.695,00  | 79.695,00  | 79.695,00  | 100,00 | 100,00 |

Fonte: Processo TC 05363/2022-1 - Prestação de Contas Anual e Módulo de Folha de Pagamento/2021 -

**Tabela 2 - Contribuições Previdenciárias – Servidor**

Valores em reais

| Regime de Previdência                | DEMCSE              |                        | FOLHA DE PAGAMENTO (PCF) | % Registrado (A/Cx100) | % Recolhido (B/Cx100) |
|--------------------------------------|---------------------|------------------------|--------------------------|------------------------|-----------------------|
|                                      | Valores Retidos (A) | Valores Recolhidos (B) | Devido (C)               |                        |                       |
| Regime Próprio de Previdência Social | 90.763,90           | 90.763,90              | 90.763,90                | 100,00                 | 100,00                |
| Regime Geral de Previdência Social   | 37.116,12           | 37.116,12              | 37.116,12                | 100,00                 | 100,00                |

Fonte: Processo TC 05363/2022-1 - Prestação de Contas Anual e Folha de Pagamento/2021

### Regime Próprio de Previdência Social (RPPS)

No que tange às contribuições previdenciárias do RPPS (**parte patronal**), verifica-se, das tabelas acima, que os **valores registrados** pela unidade gestora, no decorrer do exercício em análise, representaram **99,92%** dos **valores devidos**, sendo considerados como **aceitáveis**, para fins de análise das contas.

Os **valores pagos** pela unidade gestora, em relação às contribuições previdenciárias do RPPS (**parte patronal**), no decorrer do exercício em análise, representaram **99,92%** dos **valores devidos** (informados no resumo anual da folha de pagamentos), sendo considerados como **aceitáveis**, para fins de análise das contas.

Em relação às contribuições previdenciárias do RPPS (**parte do servidor**), observa-se, das tabelas acima, que os **valores registrados** pela unidade gestora, no decorrer do exercício em análise, representaram **100,00%** dos **valores devidos**, sendo considerados como **aceitáveis**, para fins de análise das contas.



+55 27 3334-7600



www.tcees.tc.br



@tceespiritossanto



Rua José de Alexandre Buaid, 157 - Enseada do Suá | Vitória - ES | CEP: 29050-913



## TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DO ESPÍRITO SANTO

Gabinete do Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto

Os **valores recolhidos** pela unidade gestora, referentes as contribuições previdenciárias do RPPS (**parte do servidor**), no decorrer do exercício em análise, representaram **100,00%** dos **valores devidos**, sendo considerados como **aceitáveis**, para fins de análise das contas.

### Regime Geral de Previdência Social (RGPS)

No que tange às contribuições previdenciárias do RGPS (**parte patronal**), verifica-se, das tabelas acima, que os **valores registrados** pela unidade gestora, no decorrer do exercício em análise, representaram **100,00%** dos **valores devidos**, sendo considerados como **aceitáveis**, para fins de análise das contas.

Os **valores pagos** pela unidade gestora, em relação às contribuições previdenciárias do RGPS (**parte patronal**), no decorrer do exercício em análise, representaram **100,00%** dos **valores devidos**, sendo considerados como **aceitáveis**, para fins de análise das contas.

Em relação às contribuições previdenciárias do RGPS (**parte do servidor**), observa-se, das tabelas acima, que os **valores registrados** pela unidade gestora, no decorrer do exercício em análise, representaram **100,00%** dos **valores devidos**, sendo considerados como **aceitáveis**, para fins de análise das contas.

Os **valores recolhidos** pela unidade gestora, referentes as contribuições previdenciárias do RGPS (**parte do servidor**), no decorrer do exercício em análise, representaram **100,00%** dos **valores devidos**, sendo considerados como **aceitáveis**, para fins de análise das contas.

### PARCELAMENTOS DE DÉBITOS PREVIDENCIÁRIOS

Restou constatado que **não há** parcelamentos firmados.



+55 27 3334-7600



[www.tcees.tc.br](http://www.tcees.tc.br)



@tceespiritosanto



Rua José de Alexandre Buaziz, 157 - Enseada do Suá | Vitória - ES | CEP: 29050-913



**TRIBUNAL DE CONTAS DO  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

*Gabinete do Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto*

## **PROCEDIMENTOS CONTÁBEIS PATRIMONIAIS - IN TC 36/2016**

### **Reconhecimento, mensuração e evidenciação dos bens do ativo imobilizado, do intangível e as respectivas depreciação, amortização ou exaustão**

Restou constatado o respectivo procedimento.

### **Reconhecimento, mensuração e evidenciação das obrigações por competência decorrentes de benefícios a empregados**

Restou constatado o respectivo procedimento.

## **LIMITES LEGAIS E CONSTITUCIONAIS**

### **LIMITES IMPOSTOS PELA LEI DE RESPONSABILIDADE FISCAL**

## **DESPESA COM PESSOAL**

Restou constatado que as **despesas com pessoal** (R\$ 1.417.156,78) executadas pelo Poder Legislativo **atingiram 3,13% da receita corrente líquida ajustada** (R\$ 45.264.600,47), **cumprindo** assim o limite máximo de despesa com pessoal do Poder Legislativo em análise.

## **CONTROLE DA DESPESA TOTAL COM PESSOAL**

Desta forma, com base na declaração emitida, considerou-se que o Chefe do Poder Legislativo no exercício analisado **não expediu ato** que resultasse em **aumento da despesa com pessoal**, cumprindo o art. 21, I, da LRF e o art. 8º da LC 173/2020.



+55 27 3334-7600



[www.tcees.tc.br](http://www.tcees.tc.br)



@tceespiritosanto



Rua José de Alexandre Buaiz, 157 - Enseada do Suá | Vitória - ES | CEP: 29050-913



**TRIBUNAL DE CONTAS DO  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

*Gabinete do Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto*

## **DEMONSTRATIVO DA DISPONIBILIDADE DE CAIXA E DOS RESTOS A PAGAR (ANEXO V DO RGF)**

Assim, do ponto de vista estritamente fiscal, restou **constatado** que em **31/12/2020** o Poder Legislativo analisado **possuía liquidez** para arcar com seus compromissos financeiros, **cumprindo** o dispositivo legal previsto no art. 1º, § 1º, da LRF.

### **LIMITES IMPOSTOS PELA CONSTITUIÇÃO DA REPÚBLICA**

#### **Gasto Individual com subsídio dos vereadores**

O **Gasto individual** com subsídio dos vereadores (**R\$ 4.000,00**) **não ultrapassou o limite** estabelecido pela Constituição Federal e pela Lei Municipal (**R\$ 4.000,00**).

#### **Gastos totais com a remuneração dos vereadores**

Restou constatado que as **despesas totais** com pagamento dos subsídios dos vereadores alcançaram **R\$ 379.500,00**, correspondendo a **0,76%** da receita total do município, **de acordo** com o mandamento constitucional.

#### **Gastos com a Folha de Pagamento do Poder Legislativo**

Restou constatado que as **despesas com folha de pagamento** (R\$ 1.114.831,02) estão **abaixo do limite máximo permitido** (R\$ 1.155.471,91), **em acordo** com o mandamento constitucional.

#### **Gastos Totais do Poder Legislativo**

Restou constatado que o **valor total das despesas** do Poder Legislativo Municipal (R\$ 1.609.302,31) está **abaixo do limite máximo permitido** (R\$ 1.661.936,10), **em acordo** com o mandamento constitucional.



+55 27 3334-7600



[www.tcees.tc.br](http://www.tcees.tc.br)



@tceespiritossanto



Rua José de Alexandre Buaz, 157 - Enseada do Suá | Vitória - ES | CEP: 29050-913



**TRIBUNAL DE CONTAS DO  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

*Gabinete do Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto*

## **CONTROLE INTERNO**

Ao analisar o Relatório e o Parecer Conclusivo do Controle Interno, exigidos no §2º do art. 82 da Lei Complementar Estadual 621/2012, no §4º do art. 135 do Regimento Interno do TCEES e na IN 68/2020, conclui-se que o órgão controlador **opinou** pela **ressalva** das contas.

## **MONITORAMENTO**

Em consulta ao sistema de monitoramento deste TCEES **não** foram constatadas ações pertinentes ao exercício em análise.

## **PUBLICAÇÃO DO RELATÓRIO GESTÃO FISCAL (RGF)**

De acordo com o Sistema CidadES, restou constatada a divulgação dos Relatórios de Gestão Fiscal (RGF) dentro dos prazos legais.

### **III. PROPOSTA DE DELIBERAÇÃO:**

Ante o exposto, **concordando** integralmente com o entendimento exarado pela Área Técnica e Ministério Público de Contas, **VOTO** no sentido de que o Colegiado aprove a seguinte minuta de Acórdão que submeto à sua consideração.

**Sergio Aboudib Ferreira Pinto**

Conselheiro relator



+55 27 3334-7600



[www.tcees.tc.br](http://www.tcees.tc.br)



@tceespiritosanto



Rua José de Alexandre Buaiz, 157 - Enseada do Suá | Vitória - ES | CEP: 29050-913



**TRIBUNAL DE CONTAS DO  
ESTADO DO ESPÍRITO SANTO**

*Gabinete do Conselheiro Sérgio Aboudib Ferreira Pinto*

## **ACÓRDÃO**

VISTOS, relatados e discutidos estes autos, RESOLVEM os conselheiros do Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo, reunidos em sessão da Primeira Câmara, ante as razões expostas pelo relator, em:

**III.1 – Manter o afastamento** do seguinte indício de irregularidade, em face dos argumentos fáticos e jurídicos aduzidos pela Área Técnica:

**III.1.1** Ausência de restituição ao tesouro municipal do superavit financeiro apurado no exercício.

**III.2** - Julgar **REGULAR** a Prestação de Contas da **Câmara Municipal de Águia Branca**, sob a responsabilidade do Sr. **Lenilson da Fonseca Lacerda**, Ordenador de Despesas no exercício de **2021**, na forma do art. 84, inciso I, da Lei Complementar 621/2012 dando-lhe a devida **quitação**, nos termos do art. 86 do mesmo diploma legal;

**III.3** – Dar **ciência** aos interessados;

**III.4** – **REMETER** os autos deste julgamento ao ilustre representante do Ministério Público de Contas, posteriormente à confecção do acórdão, nos termos do art. 62, parágrafo único da LC 621/2012.

**III.5** - **ARQUIVAR** os presentes autos, após o respectivo **trânsito em julgado**.



+55 27 3334-7600



[www.tcees.tc.br](http://www.tcees.tc.br)



@tceespiritossanto



Rua José de Alexandre Buaiz, 157 - Enseada do Suá | Vitória - ES | CEP: 29050-913