

Gemeente Den Haag

Retouradres: Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

De voorzitter van Commissie Bestuur

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk
BSD/2011.713 - RIS 180708

Doorkiesnummer
070 - 353 29 37

E-mailadres

Aantal bijlagen

3

Datum

14 juni 2011

Onderwerp

Hoofdpijnen Veiligheidsbeleid 2011-2015

Zeer geachte mevrouw Michels-Spee,

Sinds 2008 zet ik me als burgemeester in voor een veilig Den Haag. De maatregelen en effecten van de Haagse veiligheidsaanpak heb ik tussentijds met de gemeenteraad gedeeld. We hebben hierover dan ook regelmatig gezamenlijk van gedachten gewisseld. Het veiligheidsplan 2006-2010 is inmiddels afgelopen. Het is nu tijd om de balans op te maken en naar de toekomst te kijken.

Ik constateer dat er sinds 2002 effectieve maatregelen zijn getroffen die Den Haag veiliger maken. Onder meer bij het jaarverslag van de politie over 2010 heb ik de gemeenteraad over de resultaten geïnformeerd. Zo bevindt de geregistreerde criminaliteit zich nu op de norm die de politie zich voor 2011 ten doel heeft gesteld: onder gelijkblijvende omstandigheden is het aantal aangiften ten opzichte van 2002 met 25% afgenomen. Verder is het geweld tegen personen substantieel gedaald: na een sterke stijging ten opzichte van 2002, is ten opzichte van 2009 een daling te zien. Ook worden er meer verdachten aangehouden en is het aantal geregistreerde overvallen ten opzichte van 2009 gedaald. Het oplossingspercentage daarvan is momenteel 35%, wat een verbetering is ten opzichte van 2009. Tot slot is het aantal aangiften van fietsdiefstal, diefstal uit voertuigen, zakkenrollerij en diefstal uit bedrijf ten opzichte van 2002 sterk afgenomen. Ik ben van mening dat het Openbaar Ministerie, de politie en de gemeente met deze resultaten een prestatie van formaat hebben geleverd, waarmee is voldaan aan de landelijk overeengekomen prestatieafspraken. Deze stijgende lijn wil ik doortrekken.

Maar er zijn ook lessen te trekken en over een aantal resultaten ben ik nog niet tevreden. Zo is het aantal diefstallen uit woningen gestegen, ondanks dat het aantal aanhoudingen daarvoor is toegenomen. Tevens ben ik niet tevreden over de ontwikkeling van het aantal criminele jeugdgroepen en straatroven. Hoewel het aantal straatroven aanzienlijk lager is dan in 2002, is de stijging ten opzichte van 2009 zorgelijk. Deze daders moeten keihard worden aangepakt. Openbaar Ministerie, de politie en de gemeente zetten daarom fors in om deze trends het hoofd te bieden. Dit staat hoog op mijn agenda.

Inlichtingen bij

Anneke Duijvenvoorde

Postadres: Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

Bezoekadres: Spui 70, Den Haag

Internetadres: www.denhaag.nl

Telefoon: 070 - 353 29 37

Fax: 070 - 353 2758

De Haagse veiligheidsaanpak werkt, maar we zijn er nog niet. Ondanks de goede resultaten, neemt het onveiligheidsgevoel nog niet af. Een paar gebieden in Den Haag blijven achter op het gebied van veiligheid. Overlast en criminaliteit van jongeren, overvallen, straatroof, (woning)inbraak en georganiseerde criminaliteit blijven weerbarstige problemen. Het is mijn ambitie om daarop nog meer greep te krijgen. Daarom wil ik effectief gebleken instrumenten blijven inzetten, zoals flexibel cameratoezicht, het Veiligheidshuis, de Overlastwet (ook wel Voetbalwet), de BIBOB-toetsen en de gecombineerde aanpak van mensenhandel. Uitgangspunt daarbij is dat per situatie bekeken wordt of deze instrumenten ingezet kunnen worden en zo ja, welke instrumenten (of combinaties daarvan) daarvoor het meest effectief zijn.

Met de hoofdlijnen van het veiligheidsbeleid 2011-2015 die ik in deze commissiebrief uiteenzet, speel ik in op de toekomstige wettelijke verplichting voor gemeenten om een zogenoemd integraal veiligheidsplan te presenteren. De uitwerking van deze hoofdlijnen, en de uitvoering van het gehele takenpakket op veiligheidsgebied, is opgenomen in het werkplan openbare orde en veiligheid in de bijlage.

Lang niet alles wat we aan veiligheid doen staat in deze hoofdlijnen. We kunnen ook niet alles vijf jaar vooruit plannen. Bovendien zijn er diverse taken die gewoon moeten worden uitgevoerd, bijvoorbeeld op het gebied van de crisis- en rampenbestrijding in de veiligheidsregio. Het gaat in dit stuk om de hoofdlijnen, om de focus van het Haagse beleid. We moeten er tegelijkertijd voor zorgen dat we flexibel kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen en actuele problemen. Wat dat betreft staan we voor een forse uitdaging. Zoals de regeringsplannen er nu uitzien, moet onze regio het straks met tweehonderd politiemensen minder doen. En er vallen niet onaanzienlijke bijdragen vanuit het Rijk voor veiligheid weg. Ook Jeugdzorg en Reclassering krijgen met bezuinigingen te maken. Geld voor veiligheid in engere zin staat daarbij niet ter discussie, maar gelden voor raakvlakken zoals jongerenwerk, zoals op het JIT, en zorg staan dat wel. Daarnaast volgen we op het gebied van evenementen de landelijke discussie over het doorberekenen van de kosten van politie-inzet aan de organisatoren van evenementen. Als we het veiligheidsbeleid realistisch willen uitvoeren, dan moeten we snel weten wat we kunnen verwachten. Ook dwingen de economische omstandigheden ons tot het maken van keuzes, we kunnen immers niet alles doen. Sommige zaken zijn daarbij niet of nauwelijks te beïnvloeden. Maar we weten wel wat effectief is, we weten wat werkt. Voorbeelden daarvan worden in deze commissiebrief beschreven. Met die Haagse veiligheidsaanpak wil ik doorgaan.

Het is duidelijk dat samenwerken de sleutel blijft tot succes. Alleen samen komen we tot een veiliger Den Haag, want veiligheidsvraagstukken laten zich niet oplossen in 'kokers'. We moeten problemen integraal benaderen. Mijn ambities komen daarom overeen met die van de belangrijkste veiligheidspartners: het Openbaar Ministerie en de politie. Ook zij hebben in hun meerjarige beleidsprogramma's aangegeven voluit voor de ambities te gaan die in dit veiligheidsplan zijn opgenomen. De Koersbepaling Politie Haaglanden 2012 e.v. is om die reden bijgevoegd bij deze brief. De Korpschef en de Hoofdofficier van Justitie zullen u tijdens de komende werkbijeenkomst een toelichting geven op hun ambities. Ook sluit mijn aanpak aan bij het beleidsplan voor de handhaving van de leefbaarheid van de openbare ruimte 'Handhaven op Haagse hoogte' van wethouder Dekker, waarbij politie en gemeentelijke handhavers nauwer gaan samenwerken en elkaar ondersteunen bij het schoon, leefbaar en veilig houden van de openbare ruimte. Dit is in lijn met de brief van Minister Opstelten over straattoezicht.¹ Maar dat is nog niet genoeg. Ook andere beleidsterreinen hangen nauw samen met veiligheid. Denk aan de inrichting van de openbare ruimte en het toezicht hierop. Zo leveren de activiteiten op het terrein van woningtoezicht door de Haagse pandbrigade een belangrijke bijdrage aan de leefbaarheid en de veiligheid in de wijken.

¹ Brief van Minister Opstelten aan Tweede Kamer, Straattoezicht en handhaving in de openbare ruimte, 24 maart 2011, 2011-2000020309

Een ander voorbeeld dat resulteert in meer toezicht in de openbare ruimte en onder meer tijdens (sport)evenementen, is het project Citystewards, waarin de Jongeren Toezicht Teams overgaan. Denk ook aan meer sociale vraagstukken zoals jeugd, welzijn (bijvoorbeeld emancipatie, in een veilige stad waarin iedereen zich thuis voelt en kan zijn wie hij is) en volksgezondheid. Het uitgangspunt is om tot een gecombineerde aanpak te komen, vanuit de gemeente, gezamenlijk met alle partners en in interactie met de stad. Met participatie van bewoners zijn we op de goede weg. De pilots Bewonersparticipatie en Veiligheid in Bezuidenhout-West en het Zeeheldenkwartier (zgn. Bolle-pilots) zijn afgerond. De pilots zorgden dat bewoners, gemeente en politie meer inzicht hebben in elkaars activiteiten en die ook meer zijn gaan waarderen. Universiteit Leiden heeft een rapport over de Bolle-pilots opgesteld met leerpunten en ervaringen. De raad wordt hierover na het reces geïnformeerd. De buurtpreventieteams en de straatvertegenwoordigers zijn een succes. Instrumenten als sms-alert en Burgernet stellen veel mensen in staat een steentje bij te dragen aan de veiligheid in de stad. Ouders, scholen en welzijnswerk zouden nog meer betrokken kunnen worden. Dat is een belangrijke uitdaging voor de periode 2011-2015. Maar de inzet van burgers is aanvullend op wat wij doen. Zeker in tijden van bezuinigingen mag niet het beeld ontstaan dat de overheid taken en verantwoordelijkheden uit de weg gaat. Den Haag wordt veiliger: daar zetten we samen op in.

Deze commissiebrief is bedoeld als opmaat naar een integraal veiligheidsplan voor de periode 2011-2015. Dit plan bied ik de gemeenteraad aan zodra duidelijk is aan welke wettelijke eisen een integraal veiligheidsplan moet gaan voldoen. Het wetsvoorstel regierol gemeenten, waarin dat wordt geregeld, is aangemeld voor plenaire behandeling door de Tweede Kamer. Hieronder zet ik uiteen langs welke drie sporen ik de veiligheid van Den Haag de komende jaren verder wil aanpakken:

1. Aanpakken van zware en veel voorkomende criminaliteit;
2. Gebiedsgerichte aanpak: gebiedsgerichte inzet in wijken & buurten in combinatie met een persoonsgerichte aanpak van overlastgevende jongeren, veelplegers en ex-delinquenten;
3. Stevige aanpak van de georganiseerde criminaliteit niet alleen strafrechtelijk maar zeker ook bestuurlijk.

Spoor 1: Aanpakken van zware en veel voorkomende criminaliteit

Gewelddelicten (bedreiging, mishandeling), straatroof, roofovervallen en woninginbraak hebben ingrijpende gevolgen voor de slachtoffers en zijn ondermijnend voor de veiligheid en het veiligheidsgevoel in wijken en buurten. Hiertegen moet keihard worden opgetreden.

Gewelddelicten hebben hoge prioriteit bij Openbaar Ministerie en politie. Stelselmatige geweldplegers worden in het Veiligheidshuis aangepakt. Op basis van de Wet tijdelijk huisverbod wordt sinds 2009 hard opgetreden tegen huiselijk geweld. Deze verscherpte aanpak van gewelddelicten heeft effect. Na een sterke stijging ten opzichte van 2002, is in het afgelopen jaar een daling te zien. Ten opzichte van 2009 is er een daling van ruim 20% te zien. Door de succesvolle aanpak van overvallen is ook het aantal overvallen de afgelopen periode gedaald. Echter het aantal straatroven is gestegen. Ook het aantal diefstallen uit woningen blijft hoog. De driehoek (van burgemeester, Hoofdofficier van Justitie en Korpschef) heeft daarom in 2009 besloten om stevig in te zetten op de aanpak van de daders. Hierbij wordt niet alleen gekeken naar het delict (aangezien daders kunnen overstappen naar andere delicten), maar ook naar de dader zelf, zijn patroon en zijn omgeving. Alle personen die worden opgepakt voor straatroof worden direct gemeld bij het Veiligheidshuis. Daar wordt per individu vanuit verschillende invalshoeken - strafrecht, zorg, openbare orde - direct een op maat gesneden aanvalsplan gemaakt, om te voorkomen dat de dader opnieuw de fout in gaat. Dit in aanvulling op de bestaande aanpak door het Veiligheidshuis van veelplegers, geweldplegers, risicjongeren en overlastgevers.

Criminele jeugdgroepen

Uit ervaring is gebleken dat er een relatie is tussen de toegenomen aandacht voor overvallen - in zowel preventief als repressief opzicht - en de stijging van het aantal straatroven en woninginbraken. Het profiel van de verdachten bij deze delicten is vergelijkbaar. Het gaat veelal om jongens die behoren tot een van de criminele jeugdgroepen in de stad. Om die reden richten onder regie van het Openbaar Ministerie, politie en gemeente zich extra op de aanpak van deze groepen, individuele groepsleden en de gebieden waar zij actief zijn.

Een aanmerkelijk deel van deze veelplegers is relatief jong en maakt zich veelal in groepsverband schuldig aan onder meer overvallen, straatroven en woninginbraken. Zij doen dat niet alleen in de wijk waar zij wonen of verblijven, maar ook elders in de stad of in andere plaatsen in de regio of in Nederland. Om die reden kan niet meer worden volstaan met alleen deze op individuele veelplegers toegesneden aanpak door de wijkpolitie.

De persoonsgerichte aanpak van de veelplegers wordt daarom aangevuld en versterkt met een groepsgerichte aanpak van de criminele jeugdgroepen waarvan deze jongeren vaak deel uitmaken. Voor deze groepsgerichte aanpak richt de politie speciale interventieteams op. Deze interventieteams bestaan uit rechercheurs, wijkagenten en reguliere agenten. Door de contacten van de politie in de wijken en buurten is het merendeel van de criminele jongeren met naam en toenaam bekend. Doordat de recherche én de geüniformeerde politiemensen er bovenop zitten, wordt het de criminele jeugdgroepen steeds moeilijker gemaakt door te gaan met hun activiteiten en neemt de pakkans toe. Buurtbewoners worden geïnformeerd en zo veel mogelijk bij de aanpak betrokken. In geval van minderjarigen spelen ouders en verzorgers uiteraard ook een belangrijke rol. Het Openbaar Ministerie zet in op het vorderen van hoge(re)straffen (uiteraard blijft de rechter onafhankelijk en hebben we geen invloed op de uiteindelijke vonnissen), toepassing van snelrecht en aandacht voor de slachtoffers, onder andere door hen gericht te informeren over mogelijkheden om schadevergoeding te eisen en tijdens de zitting gebruik te maken van het spreekrecht.

In het Veiligheidshuis wordt voor alle groepsleden (zowel de voortrekkers als meelopers) een passende aanpak (combinatie van straf, werk, opleiding en vrije tijdsbesteding) afgesproken. Daarbij wordt ook gekeken naar een niet-strafrechtelijke aanpak, bijvoorbeeld door vroegtijdig zaken als gedragsproblematiek en schooluitval te signaleren en hierop adequaat te reageren om verder afglijden te voorkomen. De politie richt zich bij de aanpak van de groepsleden zeer nadrukkelijk op het ontnemen van crimineel verkregen vermogen en bezit én het afnemen van status. Met deze patseraanpak ontnemt de politie de 'heldenstatus' en het criminele vermogen van groepsleden.

Naast dat de politie werkt met een vernieuwde aanpak door de inzet van interventieteams op criminele jeugd(groepen), worden met het overvallenteam "Twister" ook rechercheonderzoeken op overvallen uitgevoerd. Ook worden maatregelen getroffen om zoveel mogelijk overvallers op heterdaad te kunnen aanhouden. Zo wordt er na elke overval standaard een politiehelikopter ingezet. De inzet van Burgernet en Sms-Alert vergroot de kans op heterdaad. De slachtoffers van overvallen kunnen rekenen op nazorg vanuit de gemeente.

Zo werkt: nazorg na overval

Ondanks alle preventie- en repressiemaatregelen zijn er ondernemers die slachtoffer worden van een overval en de impact daarvan is groot.

De gemeente reageert hierop met een bezoek -namens de burgemeester- van twee ervaren medewerkers van de afdeling Openbare Orde en Veiligheid. Die bieden in de eerste plaats een luisterend oor aan mensen die hun verhaal kwijt willen en dat is vaak al heel belangrijk. Daarnaast wijzen ze op de mogelijkheden voor geestelijke opvang, bijvoorbeeld via slachtofferhulp c.q. vragen ze na hoe de contacten met slachtofferhulp en met de politie zijn geweest.

Op basis van hun kennis van preventie geven ze advies op maat om de kans op herhaling te verkleinen en wijzen ze op drie subsidiemogelijkheden vanuit het Rijk, bijvoorbeeld voor een verdergaande veiligheidsscan. Desgewenst helpen ze bij het invullen van aanvraagformulieren. De gemeente biedt een gratis afroomkluis aan.

Ze vertrekken nooit zonder een telefoonnummer achter te laten waarop het slachtoffer hen rechtstreeks kan bellen als er nog vragen of onduidelijkheden zijn.

Duidelijk is dat de slachtoffers deze menselijke benadering bijzonder waarderen. Daarbij wint de gemeente aan kennis over omstandigheden van overvallen, over de opvallende verschillen tussen hoe mensen er mee om gaan en over het functioneren van de betrokken instanties.

Woninginbraken

Door een ruimere inzet van de technische recherche bij (pogingen tot) woninginbraak gaat de politie het oplossingspercentage verhogen. De voorlichting over inbraakpreventie en dienstverlening aan slachtoffers wordt verbeterd. Als er ergens is ingebroken worden ook de burens benaderd. Slachtoffer en burens krijgen hulp en tips om hun huis beter te beveiligen.

De gemeente stimuleert bewoners in gebieden met een verhoogd risico op inbraak om hang- en sluitwerk te laten aanbrengen dat voldoet aan de eisen van het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW). Ook zal de gemeente met de woningcorporaties samenwerken om sociale huurwoningen inbraakbestendig te maken. In gebieden waar al een PKVW is gerealiseerd spreekt de gemeente de betrokken partijen (ondernemers, burgers, corporaties, politie) erop aan dat zij zich blijven inspannen om de gemaakte afspraken na te komen.

Nieuw is dat buurtpreventie- en interventieteams worden ingezet voor inbraakpreventie. Leden van deze teams krijgen een training om preventieadvies op maat te kunnen geven. We experimenteren hier momenteel mee in Loosduinen.

Burgernet

Bij aanhoudingen door de politie is 80% van de gevallen op heterdaad. Van de aanhoudingen op heterdaad is 80% het gevolg van meldingen door burgers. Dit onderschrijft het belang om burgers zoveel mogelijk te betrekken bij de aanpak van criminaliteit. Om die reden hebben de politie en de gemeente in 2010 Burgernet geïntroduceerd. Burgernet is een hulpmiddel om de opsporingsresultaten te verbeteren. Daarnaast is Burgernet een goed instrument om burgers bewust te maken van hun rol en verantwoordelijkheid bij het vergroten van de veiligheid. In de stadsdelen Segbroek, Loosduinen, Scheveningen, Leidschenveen-Ypenburg en Escamp is Burgernet al actief. In de loop van 2011 voeren we Burgernet in de andere stadsdelen gefaseerd in.

Ambities spoor 1: Aanpakken van zware en veel voorkomende criminaliteit 2011-2015

Den Haag telt op dit moment 9 criminele jeugdgroepen. De Minister van Veiligheid en Justitie heeft in zijn brief van 18 mei jl. aangegeven dat alle criminele jeugdgroepen binnen twee jaar moeten zijn aangepakt. Het Openbaar Ministerie heeft hierbij de regie. De gemeente heeft de regie bij de aanpak van hinderlijke en overlastgevende jeugdgroepen. Hierop kom ik terug bij hoofdlijn 2 over de gebiedsgerichte aanpak.

- Alle criminele jeugdgroepen in Den Haag worden binnen twee jaar aangepakt.

De Minister heeft eind 2010 (*bron: site ministerie V&J persberichten november 2010 en mei 2011*) ook aangegeven welke concrete resultaten moeten worden behaald bij de aanpak van overvalcriminaliteit. Openbaar Ministerie en politie focussen op overvallocaties en risicogroepen. Het Veiligheidshuis heeft een belangrijke rol bij de persoonsgerichte aanpak. Hierdoor komen overvallers nog beter in beeld.

Concrete resultaten die moeten worden behaald m.b.t. overvallen:

- Het aantal overvallen moet in 2015 gedaald zijn tot 91. Dat is het niveau van 2006, conform de ambitie van de Minister van Veiligheid en Justitie, tegen 124 in 2010;
- Het percentage opgeloste overvallen moet in dezelfde periode stijgen naar 40% (is nu 35%);
- 32% van de aangiften overval moet uiteindelijk leiden tot een bestrafte dader (is nu 16%).

Concrete resultaten die moeten worden behaald met Burgernet:

- na één jaar doen 10.000 Hagenaars mee en na twee jaar 25.000;
- in 2015 heeft Burgernet in 5% van de opgeloste zaken een rol gespeeld.

Concrete resultaten die moeten worden behaald bij woninginbraken:

- de politie blijft extra researchcapaciteit inzetten om het oplossingspercentage van woninginbraken te verhogen van 5 % naar 15 % in 2015;
- als het experiment in Loosduinen een succes wordt dan worden ook in de andere stadsdelen de buurtpreventie –en interventieteams betrokken bij de preventie van woninginbraken.

Spoor 2: Gebiedsgerichte aanpak

Overlast en criminaliteit concentreren zich op bepaalde plekken in de stad. De gebiedsscans van de politie geven inzicht in de mate waarin in een gebied bepaalde delicten en vormen van overlast voorkomen en in de ernst daarvan. In combinatie met de Veiligheidskaart - zie bijlage - die onder meer inzicht geeft in de veiligheidsbeleving, signalen van bewoners en de lokale kennis van de stadsdeelorganisatie, ontstaat er een goed beeld van welke problemen waar spelen. Daardoor kunnen we problemen die om extra inzet vragen snel opsporen en aanpakken. De stadsdelen Centrum en Escamp zitten nog boven het stedelijk gemiddelde op onveiligheid en overlast, daarop zal de inzet de komende tijd zich concentreren. Samen met de extra capaciteit vanuit de wijkenaanpak moet dit leiden tot een verbetering van de leefbaarheid en veiligheid.

Stadsdeel als scharnierpunt voor uitvoering veiligheids-/leefbaarheidsbeleid en handhaving

De Driehoek is en blijft verantwoordelijk voor het veiligheidsbeleid. Dit beleid is de afgelopen jaren op stadsdeelniveau verankerd. In elk stadsdeel is een ambtelijk Veiligheidsoverleg actief geworden. De bureauchef van politie, de stadsdeeldirecteur en de accounthouder openbare orde en veiligheid (OOV-accounthouder) zijn de vaste deelnemers. De betrokkenen maken concrete afspraken om veiligheids- en leefbaarheidsproblemen in elk stadsdeel snel te signaleren en op te lossen. Het Veiligheidsoverleg was een eerste stap in de goede richting. Samen met de politie en het OM zetten we nu volgende stappen.

Het Veiligheidsoverleg moet zich ontwikkelen tot het scharnierpunt voor een probleemgerichte aanpak van veiligheids- en leefbaarheidsproblemen in de stadsdelen. Hier krijgen de aansturing voor het leefbaar houden van de openbare ruimte en de inzet van gemeentelijke handhavers in nauwe samenwerking met de politie vorm. Hier moet resultaat worden geboekt.

In de eerste plaats gaan het OM en de dienst Stadsbeheer deelnemen aan het Veiligheidsoverleg, zodat alle hoofdrolspelers op het vlak van veiligheid en leefbaarheid aan tafel zitten. Het totaal aantal deelnemers blijft daarmee beperkt. Dat vinden alle betrokkenen essentieel voor de slagvaardigheid. Door de deelname van het OM kunnen het bestuursrecht en strafrecht elkaar op het stadsdeelniveau meer gaan versterken in hun gebruik. In de tweede plaats krijgt de succesvol gebleken aanpak met 'doordouwers' navolging in alle stadsdelen. In het afgelopen jaar is met twee gemeentelijke doordouwers een methodiek ontwikkeld om hardnekkig veiligheids- en leefbaarheidsproblemen effectief aan te pakken. In alle gevallen bestond de aanpak uit een mix van fysieke maatregelen in de openbare ruimte, persoonsgerichte maatregelen en een goed gedoseerde inzet van bestuurlijke en strafrechtelijke handhavinginstrumenten. De les die we hebben geleerd bij de aanpak van bijvoorbeeld de Delftselaan en de Jan Luykenlaan is dat alleen een gezamenlijke aanpak onder aansturing van iemand met directe toegang tot de burgemeester tot succes leidt. De OOV-accounthouder, die in de directe omgeving van de burgemeester opereert, kan waar nodig op andere plekken gaan 'doordouwen'. De twee doordouwers zijn inmiddels ook thematisch aan de slag. Zo werken zij bijvoorbeeld aan een doorlichting/versterking van de processen van het Veiligheidshuis, de MOE-lander problematiek (Midden- en Oost-Europeanen die zorgen voor alcohol- en woonoverlast) en de aanpak van de Doubletstraat. Dit laatste conform de opdracht uit het collegeprogramma.

Het Veiligheidsoverleg wordt dus versterkt. Dit is een nieuwe werkwijze die tastbaar resultaat moet opleveren in de veiligheid en leefbaarheid van de stadsdelen, aansluitend bij de specifieke problematiek van elk stadsdeel.

Voor de stad als geheel zet een stuurgroep met de meest betrokken bestuurders de hoofdlijnen van het beleid uit, volgt de voortgang en neemt zo nodig besluiten om de inzet bij te stellen als de voortgang daartoe aanleiding geeft. De stuurgroep bestaat uit de burgemeester, de hoofdofficier van justitie, de korpschef van de politie, de wethouder Financiën en Stadsbeheer (verantwoordelijk voor de handhaving van de leefbaarheid van de openbare ruimte) en de wethouder Onderwijs en Dienstverlening (verantwoordelijk voor de deconcentratie).

De driehoek blijft verantwoordelijk voor politie-inzet en/of bestuurlijke maatregelen zoals een alcoholverbod, een blowverbod, een groepsverbod of gebiedsverbod, aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied om preventief fouilleren mogelijk te maken of het tijdelijk plaatsen van een camera. Zodoende kan snel probleemgericht worden opgetreden in gebieden waar dat nodig is. Voorbeelden hiervan zijn het noodgebied Stationsweg en omgeving, het alcohol- en blowverbod op de Boulevard, de alcoholverboden op plekken waar sprake is van alcohol gerelateerde overlast veroorzaakt door Midden- en Oost-Europeanen (zoals op de Goeverneurlaan en in Rustenburg-Oostbroek), en de inzet van flexibel cameratoezicht op het Tesselseplein en de Delftselaan. De betrokken wethouders blijven hun verantwoordelijkheid houden voor alle direct gerelateerde onderwerpen zoals schoon, heel, jeugd, deconcentratie en onderwijs.

Ook bij de aanpak van problematische jeugdgroepen speelt het Veiligheidsoverleg een belangrijke rol. Daar wordt gesignaleerd waar de problemen spelen. Zoals hiervoor aangegeven heeft het Openbaar Ministerie de regie bij de aanpak van criminele jeugdgroepen. Bij de aanpak van hinderlijke en overlastgevende groepen ligt de regie bij de gemeente. Voor de ernstige overlastgevende groepen is een gerichte aanpak ontwikkeld, de "Haagse aanpak jongerenoverlast". De kracht van de aanpak zit in de focus op het gebied en de afgestemde samenwerking tussen de verschillende partners. Deze aanpak is recent met succes toegepast op de Haringkade.

Zo werkt de aanpak: overlastgevende groep Haringkade

Gebiedsgerichte aanpak

Professionals inventariseren de problemen en stellen op stadsdeelniveau een actiematrix op.

De politie van bureau Scheveningen heeft intensief gesurveilleerd en alle bevindingen geregistreerd.

De overlast van de groep Haringkade kwam onder meer voort uit het alcohol- en blowgedrag van de jongeren. Per 1 juni 2010 is een alcohol- en blowverbod ingesteld op de Haringkade e.o. Er zijn in totaal 14 processen-verbaal opgemaakt voor alcoholgebruik en blowen.

Een van de ergernissen bij de bewoners was de vervuiling. Het stadsdeel maakt de locatie vaker schoon en heeft deze extra verlicht. Daarnaast is er een hekwerk om het pomphuis geplaatst om te voorkomen dat de jongeren zich daarachter (uit het zicht) ophouden.

Met Welzijn Scheveningen is afgesproken dat het jongerenwerk de locatie vaker bezoekt om in gesprek te gaan met deze jongens. Een aantal jongeren heeft als positieve vrijetijdsbesteding deelgenomen aan een lokaal roeiproject.

Het stadsdeel heeft met de bewoners(organisatie) van de buurt overlegd over de aanpak. De omwonenden, maar ook de woningcorporaties en de sociaal beheerder zijn er over geïnformeerd en opgeroepen om eventuele herhaling van overlast te blijven melden.

Persoonsgerichte aanpak

In de regiegroep is een harde kern van acht jongens vastgesteld. Deze jongeren en hun ouders kregen een brief van de burgemeester uitgereikt met een passend hulpverleningsaanbod.

Het Veiligheidshuis heeft de harde kern besproken. In dit overleg zijn de persoonsgerichte actiepunten opgesteld en verdeeld en heeft afstemming plaatsgevonden met het OM.

De wijkagent volgde alle registraties over de jongeren in de politieadministratie (op de Haringkade en elders) en hield het veiligheidshuis op de hoogte

7 jongens hebben een hulpaanbod ontvangen van Reclassering Nederland, het Jeugd Interventieteam en de William Schrikkergroep. 3 ervan hebben dit hulpaanbod afgeslagen omdat zij vonden dat zij geen hulp nodig hadden. 1 jongere moest eerst zijn taakstraf afronden doorloopt nu een traject bij het JIT.

Resultaten

- *De overlast is drastisch afgenomen. In het zomerseizoen 2009 waren er 49 meldingen tegen 13 in 2010. Omwonenden en politie geven aan dat er op dit moment geen sprake meer is van overlast.*
- *De hulpverleners/begeleiders geven aan dat de jongeren goed meewerken aan hun trajecten. Ze hebben werk en/of volgen een opleiding.*
- *Omwonenden geven in gesprekken met de wijkagent aan dat ze zich veiliger voelen.*
- *De ketenpartners in de aanpak weten elkaar beter te vinden.*
- *De gebiedsgerichte en persoonsgerichte matrix zijn doorlopen en alle actiepunten zijn uitgevoerd.*

Ambities spoor 2: Gebiedgerichte aanpak 2011-2015

De inzet op overlastgevende groepen wordt met kracht voortgezet. De Overlastwet geeft de burgemeester de bevoegdheid om personen die herhaaldelijk de openbare orde verstoren en overlast veroorzaken een gebieds- of groepsverbod te geven, eventueel in combinatie met een meldingsplicht. Ouders of toezichthouders kunnen verplicht worden jongeren onder de twaalf jaar tussen 20 en 6 uur binnen te houden. De wet is nu in Den Haag circa 25 keer toegepast. Het Veiligheidshuis overlegt met de ketenpartners, vooral Openbaar Ministerie en politie, om de wet effectiever toe te kunnen passen.

Concrete doelstelling :

- de gemeente pakt alle bekende overlastgevende groepen (27 in 2010) aan;
- de gemeente voert de regie en intensificeert de aanpak van overlastgevende groepen;
- Openbaar Ministerie en politie steunen de gemeente via het strafrecht door de aanpak van sleutelfiguren binnen overlastgevende groepen;
- in elk stadsdeel vinden integrale acties plaats in het kader van leefbaarheid en veiligheid.

Spoor 3: Aanpak georganiseerde criminaliteit

Het doel van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit is het voorkomen van vermenging tussen onder- en bovenwereld. Dit doen we door de inzet van het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum (RIEC) en de wet BIBOB. Daarnaast is er bijzondere aandacht voor de bestrijding van mensenhandel en hennepkwekerijen.

RIEC/BIBOB

Het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum Haaglanden/Hollands Midden is een regionaal samenwerkingsverband van 35 gemeenten, de provincie Zuid-Holland, Openbaar Ministerie, politie, Belastingdienst, de opsporingsdiensten FIOD en SIOD en Koninklijke Marechaussee. Het RIEC ondersteunt gemeenten bij de bestuurlijke aanpak van georganiseerde misdaad. Belangrijk onderdeel van het RIEC is het expertisecentrum BIBOB. De wet BIBOB biedt de mogelijkheid om bedrijven en personen te (laten) screenen bij de aanvraag voor een vergunning, subsidie of aanbesteding waarop de Wet BIBOB van toepassing is. Den Haag past de wet BIBOB sinds 2003 toe op de reguliere horeca, coffeeshops, prostitutie en grote bouwvergunningen. Screening vindt plaats bij nieuwe vergunningaanvragen en bij wijzigingen in reeds vergunde situaties.

Dit werkt, op basis van informatie-uitwisseling tussen de gemeente en het RIEC zijn in 2010 13 exploitatievergunningen ingetrokken of niet verleend. Ook was analyse van het RIEC een belangrijke aanleiding om te komen tot de in april gehouden mensenhandelactie in de Doubletstraat waarbij is samengewerkt met het Openbaar Ministerie, politie Haaglanden, de Nationale Recherche en andere medewerkers van het Korps Landelijke Politie Diensten. Ook werkt het RIEC intensief samen met het Haags Economisch Interventie Team (HEIT).

Alle veertig Haagse coffeeshops zijn gescreend via het Landelijk Bureau BIBOB (LBB) en het RIEC. De Minister van Veiligheid en Justitie heeft aangegeven dat Haagse aanpak landelijk wordt uitgerold.

Hennep

We gaan samen met Openbaar Ministerie, politie, Belastingdienst, UWV en woningcorporaties door met de bestrijding van hennepkwekerijen. Inzet is de beëindiging van gevaarlijke situaties, het tegengaan van schade aan panden en het opsporen en tegengaan van (uitkerings- en andere) fraude en criminele activiteiten die gepaard gaan aan het kweken van hennep. Deze samenwerking leidt ertoe dat jaarlijks rond 350 kwekerijen worden opgespoord en ontmanteld. Waar mogelijk wordt het onrechtmatig verkregen voordeel weggenomen, door heffing en inning van belastingen en premies, ontnemingen en het opleggen van boetes.

Via een jaarlijkse informatiecampagne houden we de stad op de hoogte over de aanpak van hennepkwekerijen en de resultaten daarvan. Doel van deze campagne is burgers bewust te maken van de gevaren die hennepkwekerijen opleveren voor de omgeving, hen te informeren over de signalen waaraan je een kwekerij kunt herkennen en bij wie zij kwekerijen kunnen melden.

Samen met het RIEC wordt de integrale aanpak tegen hennepkweek door ontwikkeld. Daarin krijgen al bestaande instrumenten een plaats, zoals de controles op grond van de Opiumwet. In aanvulling daarop willen we ook nieuwe wegen verkennen. Daarbij richten we ons ook op growshops. Growshops (in Den Haag zijn er ongeveer 20) vervullen een sleutelrol bij de productie en distributie van hennep. Het aanpakken van de structuren achter de kwekerijen is een belangrijk aandachtspunt in de komende jaren.

Mensenhandel

Toezicht en handhaving op prostitutie worden geïntensiveerd, mede om mensenhandel te voorkomen en bestrijden. De politie krijgt hiervoor twee extra formatieplaatsen. Professionals bij de gemeente en bij zorginstellingen worden getraind in het herkennen van signalen die duiden op mensenhandel en in het effectief helpen van slachtoffers. Daarnaast informeren we het publiek over ernst en aard van de problematiek en over wat burgers aan de bestrijding van mensenhandel kunnen doen. Goede voorlichting over het herkennen van signalen van mensenhandel moet ertoe leiden dat er meer tips uit de stad komen.

Zo werkt een integrale aanpak:

Gedurende een aantal jaar wordt een bakkerij veelvuldig gecontroleerd door het HEIT. Uit de controles wordt fiscale- en uitkeringsfraude en het systematisch tewerk stellen van vreemdelingen vastgesteld. Samen met OM en de Sociale Inlichtingen en Opsporings Dienst (SIOD) wordt besloten een strafrechtelijk onderzoek te starten. Met succes. De hoofdverdachte krijgt een gevangenisstraf van 6 maanden ter zake mensenhandel en overige uitbuiting. De fiscus legt hoge correcties loon- en omzetbelasting op. De bakkerij is inmiddels van eigenaar verwisseld. HEIT blijft alert op dit bedrijf.

Ambities spoor 3: Aanpak georganiseerde criminaliteit 2011-2015

We zetten het ingezette BIBOB beleid voort. Er komt extra aandacht voor dossiers waarin aanwijzingen zijn voor mensenhandel en de samenwerking met het OM wordt geïntensiveerd. Zodra de wet Bibob dit mogelijk maakt wordt er extra gescreend op vastgoedtransacties.

Concrete resultaten die moeten worden behaald:

- voor de opvolging van de RIEC zaken zet de gemeente in op twee extra formatieplaatsen (afhankelijk van de structurele financiering van de RIECs door het rijk);
- jaarlijks tenminste 350 kwekerijen opsporen en ontmantelen;
- inzet Bibob instrument bij de bestrijding van vastgoedfraude aan de hand van een risicoanalyse van 2.500 subjecten met een bezit van meer dan vijf panden die uit een scan naar voren zijn gekomen;
- aanpakken van de structuren achter de kwekerijen;
- gecombineerde strafrechtelijke en bestuursrechtelijke aanpak mensenhandel door intensiveren toezicht en handhaving op prostitutie; de politie krijgt hiervoor twee extra formatieplaatsen;
- professionals bij de gemeente en bij zorginstellingen worden getraind in het herkennen van signalen die duiden op mensenhandel en in het effectief helpen van slachtoffers;
- informeren publiek over ernst en aard van de problematiek en over wat burgers aan de bestrijding van mensenhandel kunnen doen. Goede voorlichting over het herkennen van signalen van mensenhandel moet ertoe leiden dat er meer tips uit de stad komen;
- coffeeshops worden periodiek getoets aan de wet Bibob.

De Haagse veiligheidsaanpak ‘Doen wat werkt’

In deze commissiebrief heb ik de hoofdlijnen geschetst voor de veiligheidsaanpak in de komende jaren. Ik heb daarbij geschetst wat werkt. We zullen deze Haagse Veiligheidsaanpak waar nodig blijven aanpassen aan de actualiteit en waar mogelijk verbeteren. We blijven werken om Den Haag veiliger te maken. We zullen hierover continu in dialoog blijven met de gemeenteraad en met de stad. Den Haag is ambitieus en alert als het om veiligheid gaat, we zijn er immers nog niet. We pakken problemen actief aan, maar we zijn ook realistisch. De economische omstandigheden en de teruggang van de politiecapaciteit, maakt dat we intelligent en creatief moeten opereren. Als we dit veiligheidsplan willen uitvoeren, dan moeten we snel weten wat we kunnen verwachten. Ook dwingen de economische omstandigheden ons tot het maken van keuzes, we kunnen niet alles doen. Sommige zaken zijn daarbij niet of nauwelijks te beïnvloeden. We blijven de problemen integraal benaderen en zetten de samenwerking binnen de gemeente en met gemeentelijke partners krachtig door, bijvoorbeeld in het Veiligheidshuis. Alleen samen komen we tot een veiliger Den Haag. Maar we weten wat effectief is, we weten wat werkt. Met die Haagse veiligheidsaanpak wil ik doorgaan. Den Haag wordt veiliger. Daar sta ik voor.

Hoe verder?

- Tijdens de werkconferentie van 22 juni aanstaande wissel ik graag met de raadscommissie bestuur van gedachten over de hoofdlijnen van het veiligheidsbeleid 2011-2015 tijdens de werkconferentie van 22 juni aanstaande
- Daarbij zullen ook de Hoofdofficier en de Korpschef hun ambities toelichten.
- Daarna worden professionals uit het veld geraadpleegd en gaan we, met gebruikmaking van sociale media, in dialoog met de inwoners van Den Haag.
- Na deze stappen en zodra het wettelijk kader voor het verplichte integraal veiligheidsplan bekend is, komt de Haagse Veiligheidsaanpak 2011-2015 terug in uw Commissie Bestuur voor definitieve vaststelling.

Ook ontvangt u hierbij de Koersbepaling Politie Haaglanden 2012 en verder, die geheel aansluit bij de bovenstaande hoofdlijnen van de Haagse Veiligheidsaanpak. Deze koersbepaling zal tevens als kader dienen bij de toekomstige samenvoeging van de korpsen Haaglanden en Hollands Midden. Voorts is de veiligheidskaart bijgevoegd. Het beleidsplan “Handhaven op Haagse hoogte” wordt door wethouder Dekker aan de commissie leefomgeving aangeboden.

Met de meeste hoogachting,

J.J. van Aartsen