

Sander Dekker

## Gemeente Den Haag

Retouradres: Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

De voorzitter van de Commissie Bestuur

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

**BSD/2012.29 – RIS 246460**

Doorkiesnummer

**070 - 353 2857**

E-mailadres

Aantal bijlagen

**1**

Datum

**9 februari 2012**

Onderwerp

Onderzoeksresultaten topinkomens 2010

Geachte voorzitter,

Een aantal (semi-)publieke instellingen dat door de gemeente Den Haag wordt gesubsidieerd, betaalt salarissen die hoger zijn dan de Wopt-norm. Al jaren zorgt de lijst met topinkomens voor veel publieke discussie. Deze discussie heeft er niet toe geleid dat alle instellingen zich maximaal hebben ingespannen om aan maatschappelijke geaccepteerde normen te voldoen. Vorig jaar heeft u daarom als raad ingestemd met een steviger aanpak van de topinkomens middels een aanscherping van de Haagse Kaderverordening Subsidieverstreking (HKS). Doel daarvan is dat de (semi-)publieke instellingen die de gemeente Den Haag subsidieert, een maatschappelijk acceptabel beloningsbeleid hanteren. Aan instellingen wordt gevraagd om de zogenaamde Wopt-norm in acht te nemen, tenzij er sprake is van een geldende sectornorm die de minister heeft goedgekeurd. Wanneer een instelling zich daar niet aan houdt, zal het college optreden en zal worden gekort.

In deze brief informeer ik u, zoals elk jaar, over de lijst van topinkomens. Het betreft de resultaten van de Wopt-rapportage 2010. Aangegeven is welke functionarissen van de instellingen die de gemeente Den Haag subsidieert, een inkomen boven de Wopt-norm ontvingen in 2010. De lijst is gebaseerd op de Wopt-rapportage van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en op eigen inventarisaties van jaarrekeningen van de gemeente. Nieuw is dat er sinds het jaar 2010 een meldingsplicht voor topinkomens geldt aan de gemeente Den Haag. Instellingen moeten niet alleen aan het ministerie van BZK maar ook aan de gemeente Den Haag melden als er sprake is van een topinkomen. Alle instellingen die in het overzicht voorkomen hebben dit gedaan door het indienen van de jaarrekening, waarin de Wopt-gegevens zijn opgenomen. De informatie uit deze jaarrekeningen is in bijgaande rapportage opgenomen.

De aangescherpte regelgeving van de HKS, die kortingen op subsidies mogelijk maakt, is nog niet van toepassing op deze rapportage. Deze geldt voor subsidies die na 24 maart 2011 zijn verleend.

Inlichtingen bij  
**Joep Ebus**

In de volgende rapportage, die gaat over het jaar 2011, zal het college u over de effecten van de aangescherpte regelgeving informeren.

Tot slot wordt de commissie in deze brief geïnformeerd over de onlangs door de Tweede Kamer aangenomen Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en (semi-)publieke sector (WNT). Deze gaat op termijn gevolgen hebben voor het Haagse topinkomensbeleid.

## **1. Onderzoeksresultaten Topinkomens 2010**

Op 23 december heeft het Ministerie van BZK de Wopt-rapportage over 2010 naar de Tweede Kamer gestuurd (TK 2011-2000578601). Conform de Wet openbaarmaking uit publieke middelen gefinancierde topinkomens (Wopt) hebben instellingen aan BZK gerapporteerd over de bij hen voorkomende topinkomens. Voor 2010 was deze grens €193.000,00. Het beeld is dat er landelijk een lichte daling is van het aantal topinkomens. Onderzocht is welke instellingen die subsidie van de gemeente Den Haag ontvangen, in deze Wopt-rapportage voorkomen.

### *Aantallen instellingen en functionarissen*

Over kalenderjaar 2010 werden 14 instellingen door de gemeente Den Haag gesubsidieerd, waarvan in totaal 31 functionarissen meer verdienden dan de vastgestelde Wopt-norm, in casu €193.000,00. Dit is een lichte daling ten opzichte van 2009.

### *Hoogte salarissen op de lijst*

De meeste salarissen op de lijst zijn gestegen. De stijgingen van de salarissen liggen veelal tussen de 0,1 en 7,5 procent. Bij een aantal functionarissen is er een lichte daling van het inkomen te zien.

### *Wijzigingen instellingen ten opzichte van 2009*

In 2010 zijn vier instellingen van de lijst topinkomens 2009 afgegaan. Stichting de Jutters en Stichting Zorggroep Florence komen dit jaar niet meer op de Wopt-rapportage van het Ministerie van BZK voor. Stichting Bronovo-Nebo en Stichting Woonzorg Nederland komen wel voor in de landelijke Wopt-rapportage, maar ontvingen in 2010 geen subsidies van de gemeente Den Haag.

Er zijn vier nieuwe instellingen op de lijst topinkomens 2010 bij gekomen. Dit zijn Stichting Haag Wonen, de Universiteit Leiden, de Universiteit van Amsterdam en Stichting Steinmetz-de Compaan. Stichting Haag Wonen kwam in 2009 niet op de Wopt-rapportage voor, maar in 2010 wel. De Universiteit Leiden en de Universiteit van Amsterdam kwamen in 2009 wel op de Wopt-rapportage voor, maar niet in het Haagse overzicht omdat ze in 2009 geen subsidie van de gemeente Den Haag ontvingen. Ook Stichting Steinmetz-de Compaan komt op de lijst 2010 voor. Uit nader onderzoek van de jaarrekeningen van deze stichting blijkt dat in 2009 ook al sprake was van een topinkomen maar dat deze abusievelijk niet in de Wopt-rapportage van BZK over 2009 is gemeld en dus ook niet door ons is overgenomen.

Verder komt de gemeente Den Haag zelf niet meer voor op het overzicht. In 2009 was dit nog wel het geval vanwege een geval van ontslagvergoeding. In 2010 komt wederom een functionaris van de politie Haaglanden op de lijst voor. Dit is dezelfde functionaris als vorig jaar. Het betreft een detachering van een functionaris bij het ministerie, waarvan het ministerie de salarisafspraken en de bijbehorende kosten betaalt.

### *Effect meldingsplicht aan Den Haag*

Over het jaar 2010 geldt voor het eerst de meldingsplicht voor instellingen. Alle instellingen hebben bij ons hun jaarrekening ingediend waarin de Wopt-gegevens zijn opgenomen.

Op basis daarvan is door de gemeente ook eigen onderzoek naar de cijfers van de jaarrekeningen gedaan. Dat heeft tot aanvullende informatie geleid naast de gegevens die we uit de BZK-rapportage hebben overgenomen. Dit betreft de Stichting Steinmetz-de Compaan die in het jaar 2009 abusievelijk niet is vermeld in de landelijke Wopt-rapportage van het Ministerie van BZK. Uit dit voorbeeld blijkt dat de meldingsplicht aan de gemeente zorgt voor een “dubbel slot” op onze informatieverzameling en daarmee op de rapportage: enerzijds vanuit de BZK-lijst en anderzijds vanuit de ingestuurde jaarrekeningen.

Meer detailinformatie over de resultaten is opgenomen in het bijgesloten overzicht (Onderzoeksresultaten Topinkomens 2010). Hierin staan alle door de gemeente Den Haag gesubsidieerde instellingen, waarvan het jaarinkomen van functionarissen boven de Wopt-norm uitkomt én die voorkomen in de Wopt-rapportage van het ministerie.

## **2. Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)**

Sinds 24 maart 2011 geldt het aangescherpte topinkomensbeleid in de gemeente Den Haag. Instellingen zijn vanaf dat moment verplicht de Wopt-norm, danwel een geldende, door de minister geaccordeerde sectornorm in acht te nemen. Het nieuwe beleid geeft ons een aangrijppingspunt om te handhaven. Als niet aan deze verplichting wordt voldaan kan de subsidie worden gekort. De korting die wordt toegepast is gelijk aan het bedrag van de overschrijding van de Wopt-norm of sectornorm in het jaar waarop de subsidie van toepassing is. Het college kan besluiten hier beargumenteerd van af te wijken als de betreffende instelling formeel kan aantonen dat zij een actieve koers van loonmatiging heeft ingeslagen en de instelling zich maximaal heeft ingezet om zowel voor zittende als toekomstige bestuurders aan de inkomensnorm te voldoen. Hiermee wordt invulling gegeven aan de beleidslijn dat topinkomens moeten worden aangepakt.

Het kabinet zet diezelfde beweging in. Een relevante ontwikkeling in dit kader is dat de Tweede Kamer op 6 december 2011 met de Wet Normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT) ingestemd. De wet moet nog in een definitieve vorm door de Eerste Kamer worden goedgekeurd. Dit gebeurt in de loop van 2012. De WNT treedt waarschijnlijk per 1 januari 2013 in werking.

### *Inhoud WNT*

Waar de Wopt slechts een meldingsplicht omvatte, bevat de WNT een daadwerkelijke inkomensnormering. Deze normering is opgebouwd uit drie beloningsregimes. In het eerste beloningsregime mag de bezoldiging van bestuurders en hoogste leidinggevenden in de publieke en semipublieke sector niet uitstijgen boven 130% van het ministersalaris, plus de onkostenvergoeding en het werkgeversdeel van het pensioen. Dit zou nu uitkomen op een maximum bedrag van €223.666,00. Woningcorporaties en zorginstellingen vallen onder dit regime. In het tweede regime mag de beloning niet uitstijgen boven de voor die sector geldende norm. Deze norm wordt door de betrokken minister vastgesteld. In het derde regime gelden geen normen. Hieronder vallen onder andere bestuurders en leidinggevenden van zorgverzekeraars.

Voor zittende bestuurders geldt vanaf 1 januari 2013 een overgangstermijn van vier jaar. Daarna zal het salaris van een functionaris binnen drie jaar afgebouwd worden tot het geldende bezoldigingsmaximum. Een verlenging, nieuwe aanstelling of overeenkomst die na 1 januari 2013 ingaat, moet vanzelfsprekend aan de WNT voldoen.

Zodra de wet later dit jaar wordt vastgesteld door de Eerste Kamer en is gepubliceerd, zullen we deze waar nodig vertalen in het Haagse topinkomensbeleid zoals is vastgelegd in de Haagse Kaderverordening Subsidieverstrekking. Over deze precieze doorvertaling zal ik u eind 2012 berichten.

## Conclusies

Jaarlijks rapporteert het college over de lijst van topinkomens. Uit deze lijst blijkt dat ook over het jaar 2010 er sprake is van topinkomens bij de door de gemeente Den Haag gesubsidieerde instellingen. Over kalenderjaar 2010 werden 14 instellingen door de gemeente Den Haag gesubsidieerd, waarvan in totaal 31 functionarissen meer verdienden dan de vastgestelde Wopt-norm. Ten opzichte van 2009 is dit een lichte daling. Verder zijn de meeste salarissen in de lijst geïndexeerd.

Nieuw dit jaar was de meldingsplicht van instellingen bij de gemeente Den Haag. Deze zorgt voor een extra controlemogelijkheid en voor een 'dubbel slot' op onze rapportage: enerzijds vanuit de Wopt-rapportage en anderzijds vanuit de ingestuurde jaarrekeningen.

Begin volgend jaar ontvangt u weer een overzicht van topinkomens. Dat betreft het overzicht met de gegevens over 2011. Daarin zullen we ingaan op het effect van het aangescherpte Haagse topinkomensbeleid, dat vanaf 24 maart 2011 geldt.

De bovengenoemde resultaten en ontwikkelingen in de landelijke regelgeving geven aanleiding om dit onderwerp met veel aandacht te blijven volgen. De Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector, die nog door de Eerste Kamer moeten worden goedgekeurd, leidt op termijn tot aanpassingen in ons beleid. Voor het einde van het jaar zal ik u berichten over de precieze doorvertaling van de WNT in het Haagse topinkomensbeleid. Dit zal gepaard gaan met een aanpassing van de Haagse Kaderverordening Subsidieverstrekking.

Met vriendelijke groet,

Sander Dekker

Wethouder Financiën en Stadsbeheer