

Bijlage 1

Werkplan Openbare Orde en Veiligheid

2011 - 2015

Aan de slag met veiligheid in Den Haag 2011 - 2015

Zoals in de aanbiedingsbrief beschreven hebben we in de afgelopen jaren diverse instrumenten succesvol ingezet in het veiligheidsbeleid. Deze instrumenten blijven we dan ook de komende jaren inzetten. In deze bijlage geven we daarvan een gedetailleerd overzicht. Over een aantal veiligheidsthema's heeft de Raad onlangs al een besluit genomen, of is de Raad separaat geïnformeerd, zoals over het coffeeshopbeleid, beleidskader jaarwisseling en het prostitutiebeleid. De indeling van het werkplan volgt de hoofdlijnen zoals eerder gepresenteerd.

Inhoudsopgave

1. Aanpak van zware en veel voorkomende criminaliteit.....	7
1.1 Veelplegers.....	7
1.2 Overvallen.....	8
1.3 Woninginbraken.....	9
1.4 Straatroof.....	10
1.5 Burgernet.....	10
1.6 Veilig ondernemen.....	11
2. Gebiedsgerichte aanpak in de stadsdelen.....	13
2.1 Versterking positie stadsdelen.....	13
2.2 Jongerenoverlast.....	15
2.3 Overlast veroorzaakt door alcohol en drugs.....	17
2.4 Wet ‘Maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast’.....	18
2.5 Oud & nieuw: voorbeeld integrale aanpak jaarlijks terugkerende overlast.....	19
2.6 Burgerbetrokkenheid.....	20
3. Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.....	22
3.1 Een integrale aanpak van georganiseerde misdaad via het RIEC.....	22
3.2 BIBOB.....	22
3.3 Intensivering aanpak mensenhandel.....	23
3.4 Prostitutie.....	24
3.5 Haags Economisch Interventie Team.....	25
3.6 Aanpak van hennepkwekerijen.....	26
4. Persoonsgebonden aanpak via het Veiligheidshuis.....	28
5. Cameratoezicht.....	29
6. Huiselijk geweld.....	32
7. Veilig uitgaan.....	34
7.1 Horeca.....	34
7.2 Coffeeshops.....	35
7.3 Evenementen.....	36
7.4 Voetbal.....	38
7.5 Discriminatie gerelateerd aan homoseksualiteit.....	39
8. Demonstraties.....	40
9. Radicalisering.....	42
10. Crisisbeheersing.....	44

1. Aanpak van zware en veel voorkomende criminaliteit

Politie, OM en gemeente hebben de laatste jaren extra prioriteit gegeven aan zware en veel voorkomende criminaliteit. Dat werpt zijn vruchten af. De categorie geweld tegen personen laat, na een aantal jaren van sterke stijging na 2002, sinds 2009 een daling zien van ruim 20 procent. De succesvolle aanpak van overvallen heeft geleid tot een daling van het aantal geregistreerde overvallen in 2010 met 9% ten opzichte van 2009. Het aantal aangiften van fietsdiefstal, diefstal uit voertuigen, zakkenrollerij en diefstal uit bedrijf is in de periode 2002-2009 sterk afgenomen. Het aantal diefstallen uit woningen is de afgelopen twee jaar toegenomen. Dit blijkt overigens toe te schrijven aan een relatief beperkte groep van notoire inbrekers, meestal zeer actieve veelplegers, jongvolwassenen of doorstromers. Het aantal straatroven is ook gestegen. De driehoek wil het aantal straatroven en het aantal diefstallen uit woningen verminderen en zet stevig in op de aanpak van daders. Daarbij is niet alleen het delict belangrijk, maar ook de dader zelf, zijn patroon en zijn omgeving. Het gaat om delicten die diep ingrijpen in het leven van de slachtoffers en die veel invloed hebben op het (on)veiligheidsgevoel van burgers. Politie, OM en gemeente geven ook de komende jaren hoge prioriteit aan het voorkomen en bestrijden van deze misdrijven. Dit zal niet eenvoudig zijn, zeker nu zowel de politie als onze gemeente worden geconfronteerd met forse bezuinigingen. Daarom moeten we zo slim en efficiënt mogelijk te werk gaan.

In de aanpak van zware en veel voorkomende criminaliteit zijn politie en OM leidend. De gemeente kan in de preventie van deze vormen van criminaliteit een rol spelen en is ook betrokken bij de persoonsgerichte aanpak van de daders.

Landelijke en internationale onderzoeken laten zien dat een sterkere focus op specifieke delicten, daders en dadergroepen tot een hoger rendement leidt. Een geconcentreerde gerichte aanpak van geselecteerde problemen met een grote betrokkenheid van burgers geeft de beste kansen op succes.

1.1 Veelplegers

Een relatief kleine groep chronische en ernstige delictplegers pleegt misdrijven die veel maatschappelijke onrust veroorzaken. Een gerichte aanpak van deze groep kan een belangrijke bijdrage leveren aan de verdere afname van het aantal aangiften. De aanpak van het Veiligheidshuis voor volwassen veelplegers is gericht op het terugdringen van recidive en overlast en combineert zorg en straf. We zetten de komende periode de ontwikkelde aanpak voort. Nieuw is de ontwikkeling van scenario's, zodat de partners snel(ler) kunnen inspelen op veranderende situaties. Nieuw is ook een monitorsysteem, waarmee het mogelijk wordt de ontwikkeling van alle casussen te volgen. Zo kunnen de betrokkenen bij recidive, melding of signaal vanuit het Veiligheidshuis direct passend reageren.

Het Veiligheidshuis is de afgelopen periode aan de slag gegaan met nieuwe doelgroepen, zoals de pilot "Nieuwe Veelpleger". Na een evaluatie wordt beslist over mogelijke voortzetting van deze pilot.

Essentieel voor het succes van deze aanpak is een toereikend en effectief aanbod van opvang- en resocialiseringsvoorzieningen. Deze staan onder druk vanwege bezuinigingen.

Ambities 2011 - 2015:

- Voortzetting ontwikkelde aanpak veelplegers.
- Verdere ontwikkeling van scenario's, waardoor snel inspelen op veranderende situaties mogelijk wordt.
- Toepassen monitoringssysteem.
- Evalueren pilot "nieuwe Veelpleger", eventueel voortzetting.

1.2 Overvallen

Om het aantal overvallen te verminderen, is in de winterperiode 2010-2011 in 25 ondernemersgebieden het Donkere Dagen Offensief ingezet. Een regionaal overvallenteam van de politie ("Twister") bestaande uit twintig forensische rechercheurs hield zich bezig met de repressieve aanpak van zware overvallen (bijvoorbeeld gevallen waarin veel geweld was gebruikt en overvallen in woningen) en ondersteunde de wijkbureaus in hun aanpak van de "gewone" overvallen. De heterdaadkracht rond probleemlocaties werd vergroot door de inzet van zichtbare en niet-zichtbare politie. Na elke overval wordt bijvoorbeeld een politiehelikopter ingezet. In het kader van de overvallen aanpak hebben politie en Openbaar Ministerie(OM) afspraken gemaakt over onder meer de inzet van bijzondere opsporingsmiddelen (waaronder telefoontaps, de inzet van een observatieteam). Aan het team heeft het OM een speciale 'Overvallenofficier' toegevoegd.

Daarnaast zal het OM hogere straffen eisen. Daarbij zullen er sneller en meer opsporingsberichten van overvallers verspreid worden, om zo de pakkans te vergroten. Hiervoor worden Burgernet en SMS alert benut. In zes van deze gebieden zijn vanaf 2011 straatstewards (toezichthouders) ingezet als aanvulling op de reguliere inzet van handhavers en toezichthouders. Ondernemers werden gestimuleerd om alert te zijn en verdachte omstandigheden te melden bij de politie. De politie stelde een toplijst van overvallers en mogelijke dadergroepen op, die in het Veiligheidshuis een persoonsgebonden aanpak op maat kregen. Criminele jeugdgroepen maken zich met name schuldig aan overvallen. De "nieuwe veelpleger" is vaak lid van zo'n groep. Deze werden met voorrang aangepakt. Het overvallenteam kon worden ingeschakeld om een wijkbureau te assisteren, op grond van zijn specifieke deskundigheid. De gemeente had een preventieve rol, onder andere in de voorlichting van ondernemers in winkelgebieden en van branches waar veel overvallen plaatsvinden. Ondernemers kregen informatie over onder meer preventie maatregelen en de gemeente stimuleerde deelname aan het Keurmerk Veilig Ondernemen. De veiligheidspartners betrokken ook burgers bij het voorkomen en bestrijden van overvallen door onder meer Burgernet, SMS Alert, buurtonderzoeken, getuigenoproepen, het vertonen van beelden van overvallers op tv, internet en billboards en de tiplijn Meld Misdaad Anoniem.

Ambitie 2010 - 2015:

- Het aantal overvallen moet in 2015 gedaald zijn tot 91. Dat is het niveau van 2006, tegen 124 in 2010.

- Het percentage opgeloste overvallen moet in de periode 2010 - 2015 stijgen naar 40% (is nu 23%).
- Verdubbeling van de aangiften overval die is afgerond met een bestrafte dader (16% in 2010, ambitie is 32% in 2015).
- Voortzetting Donkere Dagen Offensief. We sluiten aan bij het landelijk Actieprogramma Ketenaanpak overvalcriminaliteit.
- Voortzetting preventiemaatregelen aan ondernemers.

1.3 Woninginbraken

De politie streeft er naar het oplossingspercentage te verhogen, onder meer door een ruimere inzet van de technische recherche bij (pogingen tot) inbraak. Het aantal aangiften moet worden teruggebracht, waarbij over de hele looptijd van dit Veiligheidsplan een dalende lijn te zien moet zijn.

De dienstverlening aan slachtoffers wordt verbeterd. Als er ergens is ingebroken worden ook de burens benaderd. Slachtoffer en burens krijgen hulp en tips om hun huis beter te beveiligen. De gemeente stimuleert bewoners in gebieden met een verhoogd risico op inbraak om hang- en sluitwerk te laten aanbrengen dat voldoet aan de eisen van het Politiekeurmerk Veilig Wonen (PKVW). Ook zal de gemeente de corporaties overtuigen van het nut om sociale huurwoningen inbraakbestendig te maken.

Preventie van woninginbraak vraagt permanente aandacht. In gebieden waar al een PKVW is gerealiseerd spreekt de gemeente de betrokken partijen (ondernemers, burgers, corporaties, politie, eigen diensten) erop aan dat zij zich blijven inspannen om de gemaakte afspraken na te komen.

In de vorige collegeperiode zijn verschillende inbraakpreventieprojecten gestart, onder andere in de Schilderswijk. Eind 2010 is een pilot gestart voor slachtoffers van woninginbraken rondom de Delftselaan waarin subsidie wordt verleend voor het aanbrengen van preventieve maatregelen voor 100 woningen, als onderdeel van de gebiedsgerichte integrale aanpak Delftselaan. We gaan dat ook in andere risicogebieden doen.

Nieuw is dat buurtpreventie- en interventieteams worden ingezet voor inbraakpreventie. Leden van deze teams krijgen een training om preventieadvies op maat te kunnen geven. We experimenteren hier momenteel mee in Loosduinen. Bij gebleken succes gaan we die training ook in andere delen van de stad aanbieden, zodat ook daar actieve vrijwilligers een waardevolle aanvulling kunnen geven op het aanbod van professionele partijen.

Ambities 2011 - 2015:

- Terugdringen van het aantal woninginbraken.
- Uitbreiding inbraakpreventieproject naar andere risicogebieden.
- Mogelijke uitbreiding inzet buurtpreventie- en interventieteams voor inbraakpreventie.

1.4 Straatroof

Het aantal straatroven moet verminderen en het oplossingspercentage moet omhoog. Politie, OM en gemeente zetten daar fors op in. Alle personen die worden opgepakt voor straatroof, worden direct aangemeld bij het Veiligheidshuis. Daar stellen de samenwerkingspartners vanuit verschillende invalshoeken – strafrecht, zorg, openbare orde – per dader een aanpak op maat op om te voorkomen dat de dader opnieuw de fout ingaat. Dit is een aanvulling op de bestaande aanpak van veelplegers, geweldplegers, risicojongeren en overlastgevers.

1.5 Burgernet

In 2010 heeft de gemeente Den Haag samen met de politie Burgernet geïntroduceerd. Burgernet is een hulpmiddel om de opsporingsresultaten te verbeteren. Daarnaast is het een goed instrument om burgers bewuster te maken van hun eigen rol en hun eigen verantwoordelijkheid bij het vergroten van de veiligheid.

Met Burgernet kan de politie het publiek betrekken bij een zoekactie naar een verdachte, een voertuig of een vermist persoon. De gemeente kan Burgernet gebruiken voor de verspreiding van belangrijke berichten over veiligheid. Bijvoorbeeld informatie over de jaarwisseling. Ook is het mogelijk om dagdeelnemers te werven, zodat bezoekers van Den Haag, bijvoorbeeld in Scheveningen en Kijkduin, ook worden bereikt. Speciaal voor deze doelgroep kunnen Burgernetacties worden gestart als een kind zoek is geraakt op het strand of als sprake is van gevaarlijke stroming in zee. Burgernet kan ook worden ingezet bij grote evenementen zoals het Royal Beach Concert, Parkpop of Koninginnedag.

De politie beheert de techniek achter Burgernet en is verantwoordelijk voor de operationele aansturing van de deelnemers. De gemeente geeft voorlichting over Burgernet, werft deelnemers en verzorgt de communicatie.

In de stadsdelen Segbroek, Loosduinen, Scheveningen en Leidschenveen-Ypenburg is Burgernet al actief. In de loop van 2011 voeren we het gefaseerd in de andere stadsdelen in, achtereenvolgens in Escamp, Haagse Hout, Laak, en tot slot in Centrum. Tot de invoering van Burgernet blijft SMS Alert in de lucht.

Om Burgernet op de kaart te zetten, hebben de politie en de gemeente met elkaar afgesproken dat ze minimaal twee tijdkritische (bijvoorbeeld een weggelopen kind) en minimaal vier niet-tijdkritische (bijvoorbeeld een oproep voor getuigen) per maand uitzetten.

Ambities 2011 - 2015:

- Na een jaar doen 10.000 Hagenaars mee, na twee jaar 25.000 (5 procent).
- In 5 procent van de opgeloste zaken heeft Burgernet een rol gespeeld.

1.6 Veilig ondernemen

Het Rijk heeft de afgelopen jaren in het kader van het Grote Stedenbeleid geld beschikbaar gesteld voor het stimuleren van investeringen in de veiligheid van bedrijfsterreinen en winkelcentra. Bedrijfsterreinen en winkelcentra komen in aanmerking voor een Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) certificatie als een aantal structurele maatregelen, zoals inbraak-, overval- en brandbeveiliging, worden genomen. De gemeente voert daarbij de regie.

Inmiddels heeft Den Haag zo'n vijf jaar ervaring met KVO-trajecten. Op basis van een gezamenlijke probleemanalyse stellen gemeente en ondernemers een plan van aanpak op voor de verbetering van de veiligheid in en om een bedrijventerrein of een winkelcentrum en voeren dat vervolgens samen uit. Belangrijke succesvoorwaarde voor een KVO-traject is dat de deelnemers bereid moeten zijn tot samenwerking en tot het investeren van tijd en energie. Het traject als zodanig kost ondernemers niets: de gemeente financiert de kosten, waarvan een deel uit de rijksbijdrage. Maatregelen die uit het traject voortvloeien kunnen echter wel voor rekening van de ondernemer komen. KVO-trajecten leiden tot een grotere betrokkenheid van ondernemers bij de leefbaarheid en de veiligheid van de omgeving van hun bedrijf.

Ambities 2011 - 2015:

- Opzetten van KVO-trajecten op vijf nieuwe locaties: Alphons Diepenbrockhof (Loosduinen), Winkelcentrum Houtwijk (Loosduinen), winkelcentrum Hogeveen (Leidschenveen), Hoefkade / Koningstraat (Centrum) en Badplaats Kijkduin (Loosduinen).
- Realisatie van in totaal achttien KVO certificaten in 2011.
- Verankering van het KVO in de staande organisatie nu de externe financiering per 1 januari 2012 afloopt. Het KVO krijgt een plaats in de Bedrijven Investerings Zones (BIZ)¹, waarbinnen 'schoon, heel en veilig' één van de pijlers is.

¹ Bij een BIZ zijn alle ondernemers verplicht lid van de winkeliersvereniging als meer dan 50 procent van de ondernemers binnen het gebied daarmee akkoord gaat. De bijdrage aan de winkeliersvereniging wordt geïncasseerd via een gemeentelijke belasting en vervolgens gebruikt voor investeringen in de winkelstraat. De ondernemers hebben het initiatief, de gemeente faciliteert.

2. Gebiedsgerichte aanpak in de stadsdelen

2.1 Versterking positie stadsdelen

De stadsdeelorganisatie is een succes. Burgers kunnen de weg naar het stadsdeelkantoor goed vinden en voelen zich daar erkend en goed bediend. Het stadsdeel is een belangrijk scharnierpunt in de gebiedsgerichte aanpak. Daar moet het gebeuren; het signaleren van veiligheidsproblemen, zoeken naar oplossingen en uitvoeren. De accounthouders openbare orde en veiligheid² informeren de burgemeester direct over relevante ontwikkelingen in de stadsdelen op veiligheidsgebied. Daardoor kunnen problemen snel worden aangepakt. Zij werken nauw samen met politie, brandweer, handhavingdiensten, stadsdeelorganisatie, Veiligheidshuispartners en andere relevante partijen. Hierbij hoort ook de inzet van het project Citystewards, die het Jongeren Toezicht Team opvolgt. Tot de vaste werkzaamheden van de accounthouders behoren onder meer de aanpak van overlastgevende jeugdgroepen en (extrem) overlastgevende panden en de voorbereiding van de jaarwisseling.

Er is in elk stadsdeel een Veiligheidsoverleg, met als vaste deelnemers de bureauchef van politie, de stadsdeeldirecteur en de accounthouder openbare orde en veiligheid (hierna OOV). In dit overleg worden afspraken gemaakt om veiligheidsproblemen snel te signaleren en op te lossen. De gebiedsscans van de politie geven inzicht in de mate waarin in een gebied bepaalde delicten en vormen van overlast voorkomen en in de ernst daarvan. In combinatie met de Veiligheidskaart, die onder meer inzicht geeft in de veiligheidsbeleving, signalen van bewoners en de lokale kennis van de stadsdeelorganisatie, ontstaat er een goed beeld van welke problemen waar spelen. Uit de meest recente Veiligheidskaart blijken de onveiligheid en overlast in de stadsdelen Centrum en Escamp nog boven het stedelijk gemiddelde zit. Daarop concentreert zich de inzet, mede vanuit de wijkeraanpak. Op basis hiervan kunnen we problemen die om extra inzet vragen snel opsporen en aanpakken. Zo nodig wordt opgeschaald naar de driehoek. De driehoek kan besluiten tot extra politie-inzet en/of bestuurlijke maatregelen zoals een alcoholverbod, een blowverbod, een groepsverbod of gebiedsverbod, aanwijzing van een veiligheidsrisicogebied om preventief fouilleren mogelijk te maken of het tijdelijk plaatsen van een camera. Zodoende kan snel probleemgericht worden opgetreden in gebieden waar dat nodig is.

De komende periode streeft het college naar een integrale, actieve, zichtbare en herkenbare handhaving in de Haagse wijken. Het handhavingsplan beschrijft hoe gemeentelijke handhavers, in nauwe samenwerking met de politie, de openbare ruimte leefbaar en schoon houden. Op stadsdeelniveau wordt het Veiligheidsoverleg de plaats om bij de leefbaarheidshandhaving een meer integrale en probleemgerichte aanpak te realiseren. Daarom zal in het ambtelijk Veiligheidsoverleg per stadsdeel een verantwoordelijke aanschuiven namens Dienst Stadsbeheer. Er komt een stuurgroep die bestaat uit de leden van de driehoek aangevuld met de wethouder Financiën en Stadsbeheer en de wethouder Onderwijs en Deconcentratie. Zodoende kan bestuurlijk richting worden gegeven aan een probleemgerichte aanpak van leefbaarheids- en veiligheidsproblemen in de stadsdelen.

Ambitie 2011 - 2015:

² Medewerkers van de afdeling Openbare Orde en Veiligheid die de contacten met de stadsdelen onderhouden en de verbinding leggen tussen het stadsdeel, bewoners, ondernemers, het stadhuis, de politie en het OM voor veiligheidsonderwerpen.

Integreren van leefbaarheidshandhaving in het veiligheidsoverleg.

2.2 Jongerenoverlast

Een op de vijf Hagenaars ondervindt wel eens overlast van jongeren. Daaronder verstaan we ernstige hinder, intimidatie, bedreiging en soms ook kleine criminaliteit. We zijn al een paar jaar bezig met het drastisch terugdringen van jongerenoverlast. Niet zonder succes: tussen 2007 en 2009 is het aantal hinderlijke groepen gehalveerd, van 33 in 2007 naar zeventien in 2009. Het aantal overlastgevendende groepen is gedaald met 20 procent, van 25 in 2007 naar 20 in 2009. We moeten ons echter niet rijk rekenen. Bij de criminele jeugdgroepen zien we een stijging tussen 2007, toen er vier criminele jeugdgroepen waren, en 2009, toen de teller opliep tot negen groepen. Jeugdgroepen wisselen snel van samenstelling. Daardoor kan het karakter van de groep veranderen. Ten goede, maar ook ten kwade. Punt van zorg is dat jongerengroepen de laatste tijd vaker zijn betrokken bij zwaardere criminaliteit. Het is dus zaak om voortdurend alert te blijven.

Bij de aanpak van groepen die (overwegend) hinder veroorzaken voert het stadsdeel de regie. Bij overlastgevendende groepen is dat de gemeente, bij criminele groepen het OM. In de praktijk is er geen strakke scheidslijn tussen de verschillende categorieën probleemgroepen en zullen de partners (gemeente, politie, OM) telkens elkaar nodig hebben om tot een passende oplossing te komen.

Voor overlastgevendende groepen is een gerichte aanpak ontwikkeld, de “Haagse aanpak jongerenoverlast”. Dat is een integrale aanpak die zich kenmerkt door een combinatie van zorg, preventie en repressie. Per jongere wordt een aanpak op maat uitgestippeld, op basis van een analyse van zijn omgeving (fysiek, familie, vrienden, school of werk).

Een aantal kernpunten van de Haagse aanpak jongerenoverlast:

- De burgemeester spreekt de jongeren met een brief aan op hun gedrag. In de brief staat dat voortzetting van dit gedrag tot sancties leidt. Ook de ouders worden op de hoogte gesteld en op hun verantwoordelijkheid gewezen.
- De jongeren krijgen een aanbod voor een op maat gesneden hulpverleningstraject. Trajecten kopen we onder meer in bij het Jongeren Interventie Team (JIT).
- De politie houdt jongeren die niet willen meewerken nauwlettend in de gaten en treedt op als daarvoor aanleiding bestaat.
- We maken optimaal gebruik van bestuursrechtelijke maatregelen. Zo kunnen we op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) een groepsverbod of een individueel gebiedsverbod opleggen. Ook de Voetbalwet biedt hiervoor mogelijkheden.
- In samenwerking met het stadsdeel verbeteren we de sociale en fysieke omgeving. We betrekken daarbij ondernemers en bewoners(organisaties) en bijvoorbeeld de stichting BOOG.

Deze methode heeft op verschillende plekken (zoals de Van Ostadestraat, de Haringkade, de Frans Halsstraat en het Jacob van Campenplein) zijn waarde bewezen. De komende jaren voeren de stadsdelen onder regie van de accounthouders OOV de methode verder uit. We blijven zoeken naar vernieuwing en verbetering om de jongerenoverlast in te perken. Uit de aanpak van de overlastgevendende en criminele jongerengroep op de Van Ostadestraat is gebleken dat het gelijktijdig aanpakken van de overlastgevendende groep en de harde kern van veelal criminele jongeren het succesvolst is. Voor de groepsgerichte aanpak van criminele

jeugdgroepen heeft de politie speciale interventieteams opgericht, bestaande uit rechercheurs, wijkagenten en agenten. Voor alle groepsleden wordt een passende aanpak (combinatie van straf, werk, opleiding en vrijetijdsbesteding) afgesproken. Daarnaast richt de politie zich bij de aanpak van de groepsleden zeer nadrukkelijk op het ontnemen van crimineel verkregen vermogen en het afnemen van status. Buurtbewoners worden geïnformeerd en zoveel mogelijk bij de aanpak betrokken.

Op de Delftselaan ontwikkelen de veiligheidspartners een aanpak die een stap verder gaat; de gebiedsgerichte aanpak Delftselaan wordt gecombineerd met een toepassing van de Haagse aanpak jongerenoverlast. Hierdoor ontstaat een volledig integrale aanpak, zowel fysiek als persoonsgebonden. Alle veiligheidspartners zetten zich extra in. Zij nemen fysieke maatregelen, hanteren de groepsaanpak en stimuleren bewonersparticipatie door de inzet van een buurtpreventieteam. Onder regie van de Bestuursdienst stemmen we de inzet vanuit de gemeentelijke diensten en de stadsdelen, de politie, het OM en de partners in het Veiligheidshuis volledig op elkaar af.

In 2010 is in Escamp geëxperimenteerd met de inzet van straatcoaches en gezinsmanagers. Dat is een nieuw instrument. In Escamp zijn zes straatcoaches actief. Zij zijn zeven dagen per week actief op straat aanwezig op plekken waar sprake is van (ernstige) overlast. De straatcoaches spreken jongeren aan op hun gedrag en sturen ze zo nodig weg. Daarnaast hebben de straatcoaches de taak om de jongeren (en hun gezin) aan te melden bij de gezinsmanagers van de GGD als dat mogelijk is. De GGD neemt vervolgens de hulpverlening op zich. We streven er naar dat de straatcoaches jaarlijks veertig gezinnen doorgeleiden naar de hulpverlening.

Meerwaarde van deze coaches is dat zij letterlijk de taal van de jongeren spreken. Omdat zij een vergelijkbare achtergrond hebben slagen zij er beter dan andere professionals in een relatie op te bouwen met de jongeren en de gezinnen waaruit zij afkomstig zijn. Door die relatie lukt hen wat veel anderen niet lukt: het leggen van een verbinding tussen de jongeren en de hulpverlening. Het instrument straatcoaches in combinatie met gezinsmanagers draagt bij aan een leefbare en veilige leefomgeving. De eerste resultaten zijn zo positief dat wij deze pilot voortzetten en uitbreiden naar andere delen van de stad. Verder gaan we de komende jaren de mogelijkheden die de nieuwe Overlastwet biedt optimaal benutten.

Ambities voor 2011 - 2015:

- Voortzetting en intensivering Haagse aanpak overlastgevende en criminele jongeren.
- Voortzetting en uitbreiding inzet Haagse straatcoaches in combinatie met gezinscoaches.
- Voor de voortzetting en intensivering van de aanpak van overlastgevende en criminele jongeren is jaarlijks €600.000 beschikbaar. Bezuinigingen op andere portefeuilles, en vooral op jongerenwerk, handhaving en hulpverlening, kunnen een bedreiging vormen voor de effectiviteit van onze aanpak. Het college probeert de activiteiten die noodzakelijk zijn voor het verminderen van jongerenoverlast zoveel mogelijk te ontzien.

2.3 Overlast veroorzaakt door alcohol en drugs

Als in een bepaald gebied structureel sprake is van overlast waarbij het gebruik van alcohol of drugs een rol speelt, kan voor dat gebied een alcohol- of blowverbod worden opgelegd. Dat betekent dat het niet is toegestaan om op straat alcohol te drinken of te blowen, of om alcohol bij je te hebben. Een alcohol- of blowverbod heeft altijd een tijdelijk karakter en gaat gepaard met andere maatregelen om de overlast terug te dringen. Jaarlijks bekijkt de gemeenteraad aan de hand van rapportages van de politie of het nodig is bestaande alcohol- of blowverboden te handhaven of nieuwe te benoemen. Op dit moment geldt er op 27 plekken in de stad een alcoholverbod. Daar hoort bijna het hele Centrum bij. In vijf gebieden geldt een blowverbod. Ten slotte biedt de APV de burgemeester de mogelijkheid om noodgebieden aan te wijzen. De politie kan dan aan overlast veroorzakende gebruikers van en handelaren in harddrugs bevelen zich uit het gebied te verwijderen. Bij recidive kan de burgemeester een verwijderingsbevel voor langere duur opleggen, tot een maximum van drie maanden. Op dit moment hebben we één noodgebied in onze stad: Stationsweg e.o., recent uitgebreid met de Koningstraat e.o. We bestrijden en beheersen de overlast door een combinatie van repressief optreden en (preventief) zichtbaar aanwezig zijn van de politie. Ook hangen in het aangewezen gebied op verschillende locaties camera's.

Op dit moment zijn op te veel plekken en te lang een alcohol- of blowverbod van kracht. Uitzonderingsmaatregelen horen geen duurzaam karakter te hebben. We proberen daarom aan het eind van deze collegeperiode het aantal gebieden waar een dergelijk verbod geldt sterk te verminderen, waarbij intrekking van het verbod pas gebeurt als de situatie genormaliseerd is. Op dit moment is de aanpak van deze gebieden vooral repressief. We vullen die aanpak aan met preventieve maatregelen. Daarbij werken het stadsdeel, het Veiligheidshuis, de dienst OCW en de afdeling OOV nauw samen.

Naast deze gebiedgebonden aanpak richten wij ons ook op doelgroepen. Een fors deel van de overlast waarbij alcohol of softdrugs een rol spelen komt voor rekening van jongeren. Het bestaande preventieve aanbod richt zich vooral op jongeren met een laag opleidingsniveau. Omdat de problemen zich niet tot die groep beperken, hebben wij Centrum 16-22 opdracht gegeven om haar succesvolle alcoholpreventieaanbod gericht op praktijkscholen aan te passen, zodat het ook bruikbaar wordt voor andere schooltypen. De aangepaste programma's worden nu op een aantal scholen getest. Zebra en STIOM gaan in de Schilderswijk jongeren en ouders voorlichting geven over softdrugs.

Een relatief nieuw probleem is de overlast veroorzaakt door zogenaamde MOE-landers: arbeidsmigranten uit Midden- en Oost-Europa, voornamelijk Polen en Bulgarije. Excessief alcoholgebruik speelt daarbij een grote rol. Een deel van de groep bestaat uit mensen die uit de band springen na het werk, een ander deel uit mensen die zijn afgegleden naar het dak- en thuislozencircuit. De Erasmus Universiteit Rotterdam doet momenteel in opdracht van ons college onderzoek naar aard, omvang en achtergronden van de groep overlastgevendende MOE-landers. Op basis van dit onderzoek zullen we gerichte preventieve en curatieve maatregelen nemen.

Ambities voor 2011 - 2015:

- Terugdringen aantal alcoholverbods- en blowverbodsgebieden.
- Repressieve aanpak aanvullen met preventieve maatregelen.
- Speciale aandacht voor de doelgroepen jongeren en MOE-landers.

2.4 Wet ‘Maatregelen bestrijding voetbalvandalisme en ernstige overlast’

De nieuwe wet “Maatregelen Bestrijding Voetbalvandalisme en Ernstige Overlast” (ook wel Voetbalwet, hierna de Overlastwet) geeft de burgemeester en de officier van justitie bevoegdheden om herhaaldelijke en ernstige overlast aan te pakken.

De burgemeester kan op grond van de Overlastwet een gebiedsverbod of een groepsverbod voor maximaal drie maanden aan mensen opleggen die herhaaldelijk individueel of groepsgewijs de openbare orde hebben verstoord of leiding hebben gegeven aan de verstoring. Er moet dan sprake zijn van ernstige vrees voor herhaling van verstoring van de openbare orde. Al dan niet in combinatie met een gebiedsverbod of een groepsverbod kan ook een meldingsplicht worden opgelegd.

Als het om een kind jonger dan twaalf jaar gaat kan de burgemeester de ouders of de voogd opdragen om ervoor te zorgen dat deze ‘twaalf minner’ zich niet zonder begeleiding binnen een bepaald gebied bevindt, of dat hij niet zonder begeleiding buiten mag zijn tussen 20.00 en 06.00 uur.

De officier van justitie kan op grond van dezelfde wet in de loop naar een strafzitting verdachten een gedragsaanwijzing geven. Het gaat om een gebiedsverbod, een meldingsplicht, een contactverbod, de plicht tot het aanvaarden van hulp of een combinatie hiervan.

Overtreding van een burgemeestersbevel kan een straf van maximaal drie maanden detentie opleveren.

Om de nieuwe bevoegdheden effectief toe te passen heeft het Veiligheidshuis de eerste ervaringen met de wet geëvalueerd en actie ondernomen naar de stadsdelen, politie en OM. De politie verzamelt in samenwerking met de stadsdelen in de loop van dit najaar antecedenten van notoire overlastplegers om voor Oud en Nieuw 2011/2012 voorbereid te zijn voor toepassing van deze wet. Het O.M. heeft in overleg met het Veiligheidshuis toegezegd om een overtreder zo snel mogelijk voor de rechter te willen brengen. Dit houdt in dat de officier een overtreder dezelfde dag nog dagvaardt en bij een eerste overtreding - naast een onvoorwaardelijk strafdeel - een voorwaardelijke gevangenisstraf eist.

Ambities 2011 - 2015:

- Verdere benutting van de mogelijkheden die de Overlastwet biedt, ook bij andere evenementen en voetbalwedstrijden.
- Vormgeving van een gedegen dossieropbouw door het Veiligheidshuis, zodat individuele zaken ook voor de rechter staande blijven.

2.5 Oud & nieuw: voorbeeld integrale aanpak jaarlijks terugkerende overlast

We nemen jaarlijks maatregelen om de viering van ‘oud en nieuw’ ordelijk te laten verlopen zonder het feestelijke karakter aan te tasten. Die benadering werkt. De afgelopen jaren is een duidelijke stijgende lijn te zien. Het aantal autobranden is fors gedaald, van 109 bij de jaarwisseling 2007/2008 tot tweeëndertig autobranden bij de jaarwisseling 2010/2011. Dat is mede te danken aan een combinatie van maatregelen, zoals extra informatie in de wijken, het aanbieden van gedeeltelijk gratis parkeerruimte in particuliere garages, preventieactiviteiten op scholen en in jongerenwerk en de inzet van het speciale opsporingsteam van de politie, Oscar. Maar het is ook en vooral te danken aan de samenwerking met bewoners en ondernemers. Een goed voorbeeld hiervan is het succesvolle project Kleurkracht Rolmodellen, waarbij bewoners van Escamp van verschillende leeftijden met elkaar de straat op gingen in aanloop naar en tijdens de jaarwisseling 2010/2011. Dit heeft mede geleid tot het relatief rustige verloop van de jaarwisseling in Escamp. Het project krijgt navolging in andere delen van de stad, namelijk Wateringseveld en Transvaal. De schade aan gemeentelijke eigendommen is sterk gedaald.

Die winst mag niet verloren gaan. We moeten daarom scherp blijven. Blijven zoeken naar verdere verbeterkansen en de randen blijven opzoeken van de wettelijke mogelijkheden.

Oud en nieuw kan een feest blijven, omdat we het zo serieus oppakken. We besteden veel aandacht aan een goede voorbereiding. Met de gemeentelijke diensten, de hulpdiensten, maar ook en vooral met bewoners en ondernemers.

Ambities 2011 - 2015:

- Verder vergroten van de betrokkenheid van bewoners en ondernemers.
- Verdere uitbreiding project Rolmodellen naar Transvaal en Wateringseveld.
- Voortzetten van het lik op stuk beleid gericht op geweldplegers en vernielers, met supersnelrecht en schadeverhaal waar dat maar mogelijk is.
- Continueren van de organisatie van activiteiten die de feestvreugde in goede banen leiden en uitwassen kunnen voorkomen, zoals jongerenactiviteiten, goed begeleide festiviteiten en stevig ingekaderde gedoogvuren.
- Verdere vermindering van het aantal autobranden.
- Verdere afname van het aantal geweldsincidenten, vernielingen en beschadigingen van gemeentelijke eigendommen.
- Doelmatiger schadeverhaal.

2.6. Burgerbetrokkenheid

In diverse wijken in de stad zijn buurtpreventie- of buurtinterventieteams actief. Deze teams werken nauw samen met de politie, op basis van geformaliseerde afspraken. Zij nemen ook deel aan overleg met de gemeente over veiligheidszaken. Zij leveren een belangrijke bijdrage aan de subjectieve en objectieve veiligheid. Inmiddels zijn circa dertig van deze organisaties actief. Het Coalitieakkoord 2010 - 2014 zorgt dat de middelen voor de ondersteuning van deze teams structureel zijn gemaakt, zodat zij de komende jaren kunnen blijven bestaan. De stadsdelen faciliteren deze teams, op basis van een stedelijk beleidskader.

In twee wijken hebben we de afgelopen jaren geëxperimenteerd met pilots Bewonersparticipatie en Veiligheid, volgens een werkwijze die het raadslid mevrouw M. Bolle heeft aangedragen. Voorlopig kunnen we op basis van de ervaringen al leren voor de komende periode. De pilots hebben ertoe geleid dat bewoners, gemeente en politie meer inzicht hebben in elkaars activiteiten en die ook meer zijn gaan waarderen. Zeker als burgers zelf een actieve rol kunnen en willen spelen heeft deze aanpak een meerwaarde. Leerpunten zijn er ook. Zo zijn de afweging of er voldoende speelt in de wijk, het benoemen van een beperkte looptijd met concrete en haalbare doelstellingen en enthousiasme aan de kant van de bewoners belangrijke succesfactoren. Een afsluitende rapportage over deze pilots met aanbevelingen voor de toekomst, uitgevoerd in samenwerking met de Universiteit Leiden, brengen we na het zomerreces 2011 uit. Daarbij leggen we een verbinding met de gebiedgerichte aanpak. De voorlopige conclusies hebben wel al geresulteerd in een tweede generatie Bolle-project, namelijk het Jongerenpanel Schilderswijk.

Ambities 2011 - 2015:

- Uitbreiding van het aantal teams, vooral in wijken met bovengemiddelde veiligheidsproblemen, naar 35 teams in 2014
- Grotere inzetbaarheid van de teams. We willen buurtteams vaker en voor meer zaken inzetten, onder meer rondom de jaarwisseling en voor inbraakpreventie.
- Evaluatie Bolle-pilots en mogelijke voortzetting in een tweede generatie burgerparticipatieprojecten.

3. Bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit

3.1. Een integrale aanpak van georganiseerde misdaad via het RIEC

De gemeente Den Haag participeert actief in het Regionaal Informatie- en Expertisecentrum Haaglanden/Hollands Midden (RIEC HHM). Den Haag is gastheer van dit regionale samenwerkingsverband van 35 gemeenten, de provincie Zuid-Holland, politie, OM, Belastingdienst, de opsporingsdiensten FIOD en SIOD en Koninklijke Marechaussee. Het RIEC ondersteunt gemeenten bij de bestuurlijke aanpak van georganiseerde misdaad.

De samenwerking binnen het RIEC HHM maakt het mogelijk criminele organisatiestructuren bloot te leggen en aan te pakken die vroeger verborgen bleven. Doel is te voorkomen dat de overheid bewust of onbewust criminelen of criminele organisaties faciliteert.

Het RIEC HHM ondersteunt de gemeenten en de veiligheidspartners:

- bij de analyse van georganiseerde misdaad en
- met instrumenten om barrières op te werpen en handhavend op te treden.

Belangrijk onderdeel van het RIEC HHM is het expertisecentrum BIBOB. Iedere deelnemende gemeente kan een beroep doen op de daar aanwezige kennis over beleidsvoorbereiding en concrete advisering. De speerpunten in de bestuurlijke aanpak van georganiseerde misdaad die het RIEC heeft samengesteld, komen overeen met de Haagse ambities voor 2011 - 2015 op dit vlak:

- de bestrijding van mensenhandel;
- georganiseerde hennepcultuur;
- vastgoedfraude aan de hand van een risicoanalyse van de bijna 2.500 subjecten met een bezit van meer dan vijf panden die uit een scan naar voren zijn gekomen witwassen;
- en handhavingsknelpunten.

De Raad wordt jaarlijks geïnformeerd over de ambities en de resultaten van het RIEC³.

3.2. BIBOB

Criminele organisaties proberen soms gebruik te maken van vergunningen, subsidies of aanbestedingen van de overheid. Bijvoorbeeld voor witwasconstructies. Doel van de Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet BIBOB) uit 2002 is te voorkomen dat de overheid door het verstrekken van vergunningen, subsidies of opdrachten ongewild criminaliteit in de hand werkt. De wet BIBOB biedt de mogelijkheid om bedrijven en personen te screenen bij de aanvraag voor een vergunning, subsidie of aanbesteding waarop de Wet BIBOB van toepassing is. Gemeenten kunnen met het oog daarop advies

³ Voor het meest recente jaarverslag: RIS 173918a en RIS 173918b

vragen aan het Landelijk Bureau BIBOB, dat kan beschikken over informatie die voor de gemeente niet toegankelijk is.

De gemeente Den Haag past de wet BIBOB sinds 2003 toe op de reguliere horeca, coffeeshops, prostitutie en grote bouwvergunningen. Screening vindt plaats bij nieuwe vergunningaanvragen en bij wijzigingen in reeds vergunde situaties.

In 2009 zijn zeven horeca-inrichtingen gesloten naar aanleiding van een negatief BIBOB-advies. In 2010 zijn alle veertig Haagse coffeeshops gescreend via het Landelijk Bureau BIBOB (LBB) en het RIEC.

Van de wet BIBOB gaat een preventieve werking uit. Het komt voor dat vergunningaanvragen worden ingetrokken als bekend wordt dat een BIBOB-toets plaatsvindt. We zetten het ingezette beleid voort. Daarnaast hebben we in 2011 - 2015 extra aandacht voor de volgende onderwerpen:

- dossiers waarin aanwijzingen zijn voor mensenhandel (zie 10.3.)
- intensivering van de samenwerking met het OM. We willen bevorderen dat het OM meer dan tot nu toe gebruik maakt van haar mogelijkheid om in concrete gevallen de burgemeester te wijzen op de wenselijkheid om een BIBOB-advies aan te vragen. Bijvoorbeeld na afronding van een strafrechtelijk onderzoek waarin is gebleken dat de dader in het bezit is van een gemeentelijke vergunning.
- de aanpassing van de Wet BIBOB eind 2011/begin 2012. De reikwijdte van de wet wordt uitgebreid. In dat kader krijgt de burgemeester extra bevoegdheden, zoals de screening van vastgoedtransacties.

Herziening Bibob bij bouwactiviteiten. In de praktijk blijkt het huidige beleid (alleen toetsen bij een aanneemsom vanaf €750.000) niet goed toepasbaar. De ambitie is om een lijst met risicobranches te benoemen voor vergunningplichtige bouwactiviteiten die aan een BIBOB-toets onderworpen worden. Met dit pakket aan maatregelen moeten deze (kwetsbare) branches verschoond blijven van criminaliteit..

3.3 Intensivering aanpak mensenhandel

Het voorkomen en bestrijden van mensenhandel heeft hoge prioriteit bij dit college. Voor de komende vier jaar trekt het college hiervoor extra budget uit. Dit budget wordt deels ingezet voor het intensiveren van de handhaving en het toezicht op de prostitutie, deels voor het verder verbeteren van de bestrijding van mensenhandel.

We kunnen de effectiviteit van de aanpak van mensenhandel aanzienlijk vergroten als daders en facilitators (huisjesmelkers, taxichauffeurs et cetera) behalve via het strafrecht ook bestuurlijk worden aangepakt. Door strafrecht en bestuursrecht te combineren kunnen we onderliggende criminele structuren doorbreken en voorkomen dat de mensenhandel blijft doorgaan of dat een andere dader(groep) de handel overneemt. Als blijkt dat een criminele organisatie ook in andere regiogemeenten actief is, kunnen we opschalen naar het RIEC.

Ambities 2011 – 2015:

- De gemeentelijke regelgeving wordt aangescherpt, zodat we seksuele uitbuiting beter kunnen aanpakken.
- Gebruik maken van de wettelijke mogelijkheden om de bestrijding van mensenhandel en de zorgcoördinatie voor de slachtoffers aan elkaar te verbinden, zoals de mogelijk verplichte registratie van prostituees. In dat kader moet ook een intakegesprek worden gevoerd met de gemeente. Tijdens dit gesprek kunnen we in beeld krijgen of de keuze om in de prostitutie te gaan werken een vrijwillige is of dat er redenen zijn om aan te nemen dat sprake is van dwang.
- Professionals bij de gemeente en bij zorginstellingen worden getraind in het herkennen van signalen die duiden op mensenhandel en in het effectief helpen van slachtoffers.
- Daarnaast informeren we het publiek over ernst en aard van de problematiek. Goede voorlichting over het herkennen van signalen van mensenhandel moet ertoe leiden dat er meer tips uit de stad komen.

3.4 Prostitutie

Door een consequent vergunningen- en handhavingsbeleid weten de circa 85 vergunde bedrijven waar ze aan toe zijn, worden weinig misstanden geconstateerd en is de overlast beperkt. Ondanks het stringente toezicht van gemeente, politie en andere partners, blijft de prostitutiebranche een branche die gevoelig is voor uitbuiting en overige vormen van criminaliteit. Met name in het verborgen, onvergunde deel van de branche komen misstanden voor en is het risico op dwang en uitbuiting van prostituees groot.

De aanpak van mensenhandel is een constante prioriteit in het Haagse en landelijke prostitutiebeleid. Opsporing van illegale prostitutie is arbeidsintensief en legt beslag op de politiecapaciteit. Dit wordt versterkt doordat het verschijnsel zich na verloop van tijd steeds in nieuwe, lastiger op te sporen gedaanten voordoet, zoals momenteel in de Thaise en Chinese kap- en massagesalons en de hotelbranche. In 2009 werden in Den Haag circa dertig onvergunde bedrijven opgespoord en aangepakt. Naast de aanpak van mensenhandel is de positieverbetering van de prostituee een van de speerpunten in het Haagse prostitutiebeleid.

Recent heeft de Raad de Kadernota prostitutiebeleid 2010 - 2012 vastgesteld⁴. De kadernota omvat een integrale aanpak van zorg en veiligheid. De belangrijkste veiligheidsambities kunnen als volgt worden samengevat:

- de bestaande aanpak vanuit de invalshoek openbare orde en veiligheid wordt op hoofdlijnen voortgezet. Het aantal vergunde bedrijven (seksinrichtingen en escortbedrijven) blijft vooralsnog gemaximeerd. Om tegemoet te komen aan de wens voor innovatie vanuit de vergunde branche experimenteren we wel met het versoepelen van de verplaatsingsmogelijkheden voor escortbedrijven die in beginsel geen overlast veroorzaken, en met het bieden van mogelijkheden om, onder strikte voorwaarden, vergunde bedrijven uit te breiden;

⁴ RIS 165518, Kadernota prostitutiebeleid 2009-2012

- de aanpak van mensenhandel wordt geïntensiveerd, door het bestuursrechtelijke instrumentarium aan te scherpen, de handhaving en het toezicht op de branche te intensiveren, de informatie-uitwisseling tussen ketenpartners te verbeteren en de regie op de keten te versterken;
- de doelmatigheid en doeltreffendheid van het prostitutiebeleid worden verder verbeterd. Den Haag is daartoe samen met Rotterdam en Utrecht en het NCIS medeopdrachtgever van een nationaal en internationaal vergelijkend onderzoek naar prostitutiebeleid dat de Universiteit Leiden uitvoert.

Het college onderzoekt of het gebied rondom de huidige raamprostitutiestraat Doubletstraat kan worden herontwikkeld. Een aspect van dit onderzoek is welke gevolgen een eventuele herontwikkeling zal hebben voor de raamprostitutiebedrijven. Als de herontwikkelingsplannen niet haalbaar blijken of als sluiting en/of verplaatsing van raamprostitutiebedrijven onaanvaardbare gevolgen zou hebben, blijft de bestaande situatie gehandhaafd. Het college blijft alert op de leefbaarheid in en rondom de raamprostitutiestraten.

3.5. Haags Economisch Interventie Team

HEIT is een samenwerkingsverband tussen de gemeente, politie, OM, Rijksbelastingdienst, Arbeidsinspectie, UWV en SVB. HEIT is bedoeld om illegale tewerkstelling tegen te gaan, zwart werk te bestrijden en de ontduiking van allerlei fiscale regels tegen te gaan. Daarnaast pakt HEIT ook (onder meer) de verhandeling en productie van vervalste merkartikelen aan. HEIT controleert ondernemingen integraal: controleren en handhaven doen we samen. Dat vergroot zowel de doeltreffendheid als de doelmatigheid. Ook de bedrijven profiteren daarvan. Ondernemers krijgen nu niet meer van alle instanties afzonderlijk controles. Behalve met controle en handhaving houdt HEIT zich ook bezig met voorlichting en informatie.

HEIT heeft drie succesvolle jaren achter de rug. Inmiddels heeft de inzet van HEIT circa €9 miljoen opgeleverd, in de vorm van boetes en fiscale correcties. De integrale benadering van HEIT maakt het mogelijk om snel en effectief op te treden.

Ambities 2011 - 2015:

- Uitbreiding van het werkterrein naar de hele stad Den Haag. Op basis van onderbouwde risicoanalyses bepaalt de stuurgroep HEIT de keuze van de gebieden waar HEIT actief is en de duur van de interventie. In de stuurgroep zijn alle samenwerkingspartners opgenomen.
- Thema- en branchegewijze controles. De recent gestarte controles bij warme bakkers worden voortgezet. Daarnaast zal HEIT controles verrichten die aansluiten op de prioriteiten van het RIEC, bijvoorbeeld met het oog op de aanpak van mensenhandel.
- Een toekomstbestendige integrale visie. Alle aan HEIT verbonden partners zien graag dat de samenwerking structureel wordt, in plaats van de huidige projectmatige structuur. Daardoor wordt het mogelijk om tot een gezamenlijke jaarplanning te komen.

3.6 Aanpak van hennepkwekerijen

De gemeente Den Haag, de politie, het OM, de Rijksbelastingdienst, de UWV en de corporaties Vestia, Haagwonen, Staedion, Wooninvest, Arcade en Vidomes werken nauw samen bij de aanpak van hennepkwekerijen. Inzet is de beëindiging van gevaarlijke situaties, het tegengaan van schade aan panden en het opsporen en tegengaan van (uitkerings- en andere) fraude en criminele activiteiten die gepaard gaan aan het kweken van hennep. Waar mogelijk wordt het onrechtmatig verkregen voordeel weggenomen, door heffing en inning van belastingen en premies en het opleggen van boetes.

Deze gezamenlijke aanpak leidt ertoe dat jaarlijks rond 350 kwekerijen worden opgespoord en ontmanteld.

Via een jaarlijkse informatiecampagne houden we de stad op de hoogte over de aanpak en de resultaten daarvan. Doel van deze campagne is burgers bewust te maken van de gevaren die hennepkwekerijen opleveren voor de omgeving, hen te informeren over de signalen waaraan je een kwekerij kunt herkennen en bij wie zij kwekerijen kunnen melden. Met dit doel hebben we in 2010 onder meer de 'hennep geurkaart' in de stad verspreid.

Samen met het RIEC gaan wij een integrale aanpak ontwikkelen. Daarin krijgen bestaande instrumenten een plaats, zoals de controles op grond van de Opiumwet. In aanvulling daarop willen we ook nieuwe wegen verkennen. Daarbij richten we ons ook op growshops. Growshops (in Den Haag hebben we er ongeveer 20) vervullen een sleutelrol bij de productie en distributie van hennep. Het aanpakken van de structuren achter de kwekerijen is een belangrijk aandachtspunt in de komende jaren.

Ambities 2011 - 2015:

- Opsporen en ontmantelen van 350 hennepkwekerijen op jaarbasis
- Aanpak van de structuur achter de kwekerijen.

4. Persoonsgebonden aanpak via het Veiligheidshuis

Het Veiligheidshuis is een samenwerkingsverband tussen gemeente, politie, OM, jeugdzorg, reclassering, Raad voor de Kinderbescherming, gevangeniswezen en een aantal instellingen voor zorg en hulpverlening, waaronder de Parnassia Bavogroep. Deze partners zitten sinds ruim een jaar fysiek bij elkaar in hetzelfde pand.

De meerwaarde van het Veiligheidshuis zit in de sterke informatiepositie, de integrale probleembenadering en in de snelheid waarmee actie wordt ondernomen. Aanpakken is oplossen: veelplegers, geweldplegers, criminele en overlastgevende jongeren krijgen een aanpak op maat. Hulp en zorg waar dat nog zin heeft, een harde repressieve aanpak voor wie niet wil meewerken.

Het Haagse Veiligheidshuis richt zich op personen, op groepen en op plekken waar het niet goed gaat. Einddoel van de gezamenlijke inspanningen van de partners die betrokken zijn bij het Veiligheidshuis is het verminderen van overlast en onveiligheid in Den Haag door het verminderen van criminaliteit.

In het Veiligheidshuis bereiden de informatie-analisten van de verschillende ketenpartners samen de casusbesprekingen voor, zodat zij op basis van zo volledig mogelijke informatie de meest geschikte aanpak per dader en per groep kunnen bepalen. We treffen technische en procedurele voorzieningen om dit proces nog beter en nog sneller te laten lopen. De dossiervorming die noodzakelijk is voor een goede uitvoering van de Overlastwet zal in het Veiligheidshuis plaatsvinden.

Voor alle daders wordt een individueel plan opgesteld. Dat plan kan ook betrekking hebben op het gezin waartoe de dader behoort en/of de (criminele of overlastgevende) groep waarvan hij deel uitmaakt. Door het hele gezin als focus te kiezen ontstaan betere perspectieven om niet alleen curatief, maar ook preventief te kunnen werken.

Den Haag heeft te maken met een groep volwassen veelplegers die zorgt voor ernstige delicten die veel maatschappelijke onrust veroorzaken. Voor deze groep bestaat al enkele jaren een persoonsgebonden aanpak. De gerichte aanpak van deze relatief kleine groep chronische en ernstige delictplegers kan een belangrijke bijdrage leveren aan de verdere afname van het aantal aangiften. Essentieel voor het succes van deze aanpak is een toereikend en effectief aanbod van opvang- en resocialiseringsvoorzieningen. We ontwikkelen nieuwe trajecten om de “nieuwe veelpleger” als dadergroep aan te pakken.

Een naar verhouding groot deel van de Antilliaanse en Marokkaanse jongeren heeft problemen om aansluiting te vinden en te participeren in de samenleving. Zij hebben een verhoogd risico om af te glijden en een verhoogde kans op voortijdig schoolverlaten, werkloosheid en criminaliteit. De oorzaken zijn complex en de problematiek is hardnekkig. In de voortgangsrapportage (RIS 180275) is hier verder op ingegaan. De aanpak van Antilliaans- en Marokkaans-Haagse jongeren (12-24 jaar) zal zich naast het bieden van perspectief vooral kenmerken door het stellen van grenzen. Dit betekent dat voor de harde kern van criminele en overlastgevende jongeren en onwillige gezinnen repressief wordt ingezet. Hierbij dient te worden gemeld dat deze aanpak zich richt op problematische

jongeren en gezinnen en niet specifiek op doelgroepen. De in deze Haagse Veiligheidsaanpak 2011-2015 geschetste aanpak zal een belangrijke bijdrage leveren aan de realisatie van de doelstellingen van het programma gericht op Marokkaanse en Antilliaanse jongeren.

Relatief veel overlastgevende en criminele jongeren hebben een lichte verstandelijke handicap. De reguliere begeleidingstrajecten spelen daarop onvoldoende in. Het Veiligheidshuis werkt daarom nauw samen met instellingen als de Haeghe Groep en de William Schrikker groep, die veel kennis over en ervaring met deze doelgroep hebben. Het Veiligheidshuis ondersteunt ook de re-integratie van elke ex-gedetineerde die naar Den Haag terugkeert. Nog tijdens de detentie analyseren de medewerkers de situatie van de gedetineerden. Op basis van die analyse maken zij een plan van aanpak dat zich richt op de vijf leefgebieden identiteit, huisvesting, dagbesteding, werk/school en inkomen en gezondheidszorg. Doel is dat ex-gedetineerden na hun straf een echte kans hebben op een nieuwe start in de samenleving. Een geslaagd nazorgtraject zorgt ervoor dat de ex-gedetineerde niet meer terugvalt in zijn oude, criminele gedrag. De inmiddels afgeronde pilot nazorg heeft geleid tot een aantal verbetervoorstellen die we de komende periode operationaliseren.

Ons doel is om criminaliteit en overlast terug te dringen en het veiligheidsgevoel te vergroten. Het realiseren van deze ambitie hangt echter niet alleen af van het functioneren van het Veiligheidshuis. De komende periode ontwikkelen we daarom een methode om de toegevoegde waarde van het Veiligheidshuis ten opzichte van de afzonderlijke partners zichtbaar te maken.

Op dit moment werkt het Veiligheidshuis alleen in en voor Den Haag. Sommige regiogemeenten hebben belangstelling getoond om aan te haken. Dat biedt nieuwe mogelijkheden om daders aan te pakken die over de gemeentegrenzen heen actief zijn. Bovendien kunnen partners die nu al regionaal actief zijn, zoals de politie, het OM, Jeugdzorg en de Raad voor de Kinderbescherming dan efficiënter werken in het Veiligheidshuis.

Ambities 2011 - 2015:

- Nauwe samenwerking met de stadsdelen om de overlast verder aan te pakken.
- Verder verbeteren van de stroomlijning van informatie.
- Coördinatie van de nazorg aan ex-gedetineerden.
- Regionale samenwerking intensiveren

5. Cameratoezicht

De gemeenteraad heeft de burgemeester bij verordening de bevoegdheid verleend om cameratoezicht uit te voeren op openbare plaatsen. De Gemeentewet stelt daaraan als eis dat het cameratoezicht aantoonbaar noodzakelijk moet zijn in het belang van de handhaving van de openbare orde. Cameratoezicht is een 'ultimum remedium', dat alleen mag worden ingezet als niets anders helpt. Cameratoezicht is dan ook alleen mogelijk voor bepaalde tijd. Periodiek moet worden getoetst of de noodzaak voor het cameratoezicht nog steeds aanwezig is. Dat gebeurt aan de hand van de Veiligheidsmonitor en politiecijfers.

Zoals al is aangegeven in het collegeakkoord Aan de Slag en de Evaluatie Cameratoezicht 2006-2010 zetten we het cameratoezicht voort in de huidige vorm en in de huidige

cameragebieden. Zodra er gedurende een periode van vijf aansluitende jaren cijfermatig een positieve trend is, zullen camera's worden verwijderd. De raad wordt jaarlijks geïnformeerd over de ontwikkelingen op de veiligheidsindicatoren aan de hand van de Veiligheidskaart. De komende periode zal een instrument worden ontwikkeld om de effecten meetbaar te maken. Indien noodzakelijk worden camera's flexibel ingezet. Bij een verzoek om ergens een camera te installeren maken politie en gemeente steeds een afweging tussen het verwachte effect op de veiligheid en de veiligheidsbeleving aan de ene kant en de inbreuk op de privacy en de uitstraling aan de andere kant.

Met het oog op de preventie van terrorisme zijn binnen en buiten de stations Den Haag HS en CS camera's vervangen en bijgeplaatst. De camera's van de gemeente, NS, Prorail en de HTM zijn gekoppeld. In een convenant tussen de gemeente, politie Haaglanden, Prorail, NS en de HTM hebben we afspraken vastgelegd over het uitkijken van beelden.

Er zijn momenteel 151 camera's in het publieke domein operationeel, en daarnaast 31 voor ADO Den Haag.

Ambities 2011 - 2015:

- Voortzetting cameratoezicht in huidige vorm.
- We voeren een procedure die het mogelijk maakt om snel te kunnen beslissen om tijdelijk flexibel cameratoezicht in te zetten bij plots opkomende of hardnekkige overlast.
- In 2011 hebben we vijftien camera's vrijgespeeld, zodat ruimte ontstaat voor flexibele inzet van camera's.

6. Huiselijk geweld

Huiselijk geweld vormt een ernstig maatschappelijk probleem. Het doet zich voor in de vorm van partner- of relatiegeweld, kindermishandeling en mishandeling van ouderen. De Wet tijdelijk huisverbod (in werking getreden in 2009) maakt het mogelijk om in te grijpen in een dreigende situatie, ook zonder dat er (al) een strafbaar feit is gepleegd. De Gemeenteraad heeft in juni 2010 een evaluatie ontvangen.

In 2010 zijn 236 huisverboden opgelegd in Den Haag. We verwachten dat in 2011 het aantal huisverboden even hoog uitvalt. In de helft van de opgelegde huisverboden blijkt een verlenging nodig. Naar het zich nu laat aanzien wordt in circa de helft van de gevallen waarin een huisverbod is opgelegd de gewelddadige relatie beëindigd. Als betrokkenen ervoor kiezen bij elkaar te blijven, werkt de hulpverlening toe naar een genormaliseerde relatie zonder geweld.

In 2011 wordt onder leiding van de GGD onderzoek gedaan naar de effecten van het huisverbod in de regio Haaglanden.

In 2011 maken gemeente, politie en Openbaar Ministerie nadere afspraken over de aanpak van overtredingen van huisverboden en leggen die vast in een protocol. Dit protocol moet duidelijkheid geven over de rollen en verantwoordelijkheden van de betrokken partijen, zodat een eenduidige aanpak voor overtredingen binnen de regio Haaglanden tot stand komt. Voor alle partijen is dan duidelijk in welke situatie de politie direct optreedt, wanneer tot aanhouding buiten heterdaad wordt overgegaan en in welke gevallen het Openbaar Ministerie tot vervolging overgaat.

De burgemeester voert de regie op de uitvoering van het tijdelijk huisverbod. Hulpverlening is een belangrijke pijler van het huisverbod. De zorgcoördinatie daarvan wordt uitgevoerd door het Steunpunt Huiselijk Geweld. Op deze manier bundelen we zowel de bestuurlijk-juridische als de zorgkant van de aanpak van huiselijk geweld op samenhangende wijze.

Ambities 2011 - 2015:

- Uitvoeren GGD onderzoek naar effecten tijdelijk huisverbod in Haaglanden
- Uitwerking protocol over overtreding huisverboden

7. Veilig uitgaan

7.1. Horeca

Er zijn 1900 horecaondernemingen in Den Haag. Jaarlijks komen daar circa zeventig nieuwe bij. Ieder jaar verleent de burgemeester circa 500 horecaverunningen aan startende en gevestigde ondernemers. Per jaar doen zich in horeca-inrichtingen dertig tot veertig incidenten voor die tot een bestuursrechtelijke maatregel leiden.

Gemeente, politie en ondernemers hebben de afgelopen jaren veel gedaan om het uitgaan gezellig en veilig te maken en te houden. Het panel deurbeleid is een succesvol voorbeeld van die samenwerking. In de komende jaren gaan we daarmee door. We gaan ook door met de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan. Die aanpak is gericht op het tegengaan van overlast en bestaat onder meer uit het plaatsen van verlichting op plekken die als onveilig worden ervaren en het uitvoeren van activiteiten gericht op het voorkomen van diefstal.

Uitgaansgeweld pakken we momenteel al hard aan. Horecaondernemers die te weinig doen aan het voorkomen van overlast en drugs- en alcoholmisbruik in en om hun bedrijf lopen het risico op tijdelijke of definitieve sluiting van hun zaak.

Tegelijkertijd zetten we ook in op preventie. In het Horecaconvenant hebben we daarover afspraken gemaakt. We hebben het dan onder meer over het certificeren van portiers en een helder (en kenbaar) deurbeleid. Daarbij hoort ook de cursus Barcode. Medewerkers van horecabedrijven worden in die cursus getraind om adequaat te handelen bij incidenten rondom dealen en drugsgebruik, overlast door riskant middelengebruik en minderjarigen die alcoholhoudende drank willen bestellen.

De partners van de gemeente in de bestuurlijke handhaving zijn vooral politie, handhavingsteams, horecaondernemers en het OM. De rol van burgers bestaat uit het signaleren van problemen en knelpunten.

Punt van aandacht is het gebruik van harddrugs in het uitgaansleven. Omdat er een duidelijk verband bestaat tussen uitgaansgeweld en middelengebruik staat het terugdringen van het gebruik van alcohol, soft- en harddrugs centraal in het plan van aanpak. Daarbij sluiten we aan bij de Toekomstvisie Horeca Den Haag 2010 - 2015, het beleidskader voor het horecabeleid in Den Haag⁵.

De gemeente houdt toezicht op de naleving van regelgeving door horeca-inrichtingen en voert in dit kader jaarlijks circa 500 horecacontroles uit. Enerzijds moeten de controles horeca-exploitanten blijvend bewust houden om de regelgeving na te leven, anderzijds moet de gemeente handhavend optreden bij niet-naleefgedrag. De activiteiten van horeca-inrichtingen kunnen het woon- en leefklimaat in de gemeente Den Haag belasten. De omvang en risico's van deze activiteiten verschillen per horeca-inrichting.

⁵ RIS 168865, Toekomstvisie Horeca 2010-2015, Den Haag, Culinaire stad!, 4 februari 2010

We gaan de komende collegeperiode slimmer handhaven door risicogestuurd toezicht. Bij risicogestuurd toezicht is de mate van inzet van toezichthouders op een horeca-inrichting afhankelijk van de mate van activiteiten die het woon- en leefklimaat belasten het naleefgedrag van de ondernemer en de effecten (voor de samenleving) als er iets mis gaat. Slimmer (of effectiever en beter) toezicht moet leiden tot minder inspecties bij horeca-inrichtingen, vooral bij horeca-inrichtingen die de regelgeving goed naleven. De gemeente inspecteert vanaf 2012 geen horeca-inrichtingen meer die relatief weinig risico's vormen (bijvoorbeeld voor het woon- en leefklimaat). De inspectiecapaciteit die hiermee vrijkomt, kunnen we inzetten voor horeca-inrichtingen die relatief grote risico's vormen en ondernemers die regelgeving niet naleven.

Ambities 2011 - 2015:

- We besteden extra aandacht aan het informeren van horeca-ondernemers over alcohol, softdrugs en harddrugs. We wijzen ondernemers op hun plichten waar het gaat om het voorkomen van middelenmisbruik en daarmee verband houdende overlast.
- In uitgaansgebieden vinden preventieve controleacties plaats op het gebruik van alcohol in de buitenruimte. Ook bij schoolfeesten vindt alcoholcontrole plaats.
- Als in en om een bepaalde zaak regelmatig overlast wordt vastgesteld, alcohol wordt geschonken aan minderjarigen of het dealen van drugs wordt geconstateerd, heeft dit gevolgen voor de vergunning.
- Ondernemers krijgen een grotere eigen verantwoordelijkheid om gezamenlijk te komen tot afspraken, zoals al succesvol gebeurt rondom het Zwarte Pad. Daar maken de ondernemers gezamenlijk afspraken over de spreiding van en toezicht op feesten. Op het Zuiderstrand is hiermee ook gestart.
- Het Haags Economisch Interventie Team (HEIT) en het gemeentelijk bureau BIBOB spannen zich extra in om de horeca vrij te maken en te houden van criminelen. In dat kader wordt onder meer gebruik gemaakt van nieuw ontwikkelde risicoprofielen.
- Inzet van risicogestuurd toezicht op horeca-inrichtingen moet leiden tot een effectieve inzet van de handhavingscapaciteit.

7.2. Coffeeshops

Recent hebben we een aantal nieuwe accenten aangebracht in het coffeeshopbeleid. Alle coffeeshops hebben een BIBOB-toets ondergaan. Indien de burgemeester van mening is dat er sprake is van een ernstig gevaar dat de coffeeshop de vergunning misbruikt voor criminele activiteiten, wordt de vergunning ingetrokken. Dit houdt tevens intrekking in van de gedoogstatus. Een exploitant die op deze grond zijn vergunning en gedoogstatus verliest kan niet op een andere plek in Den Haag een nieuwe coffeeshop starten.

In de gedoogvoorwaarden worden extra kwaliteitseisen opgenomen, zoals goede productinformatie, zichtbaarheid van het interieur van de coffeeshop vanaf de straat en preventiecertificering / voorlichting door coffeeshops. Niet-nakoming daarvan kan leiden tot beëindiging van de gedoogstatus.

Het kabinet-Rutte heeft een aantal nieuwe maatregelen aangekondigd, zoals de invoering van een wietpas en het afstandscriterium van 350 meter van scholen voor voortgezet onderwijs.

Het kwaliteitsbeleid heeft niet als doel om het aantal coffeeshops terug te brengen, maar kan mogelijk wel dat effect hebben. Coffeeshops die niet aan de kwaliteitseisen voldoen moeten immers dicht.

Op dit moment is er een overconcentratie van coffeeshops in het Zeeheldenkwartier en de Weimarstraat. Na de BIBOB-toets moet een aantal ondernemers sluiten. Vrijvallende plekken buiten de overconcentratiegebieden zijn bestemd voor ondernemers uit Zeeheldenkwartier en de Weimarstraat. Als de overconcentratie blijft bestaan kan de burgemeester een gebiedsaanwijzing overwegen. Dit houdt in dat alle coffeeshops in de overconcentratiegebieden binnen een termijn van twee jaar hun bedrijf moeten verplaatsen naar een passende locatie buiten deze gebieden.

De controle op de coffeeshops wordt geïntensiveerd. We controleren coffeeshops vaker op naleving van de gedoogvoorwaarden. Als we in de buurt van een coffeeshop drugsoverlast constateren, maken we afspraken met de exploitant om herhaling te voorkomen. Bij een volgend incident geven we een bestuurlijke waarschuwing of kan de coffeeshop tijdelijk worden gesloten.

Ambities 2011 - 2015:

- De branche is voor het einde van deze Veiligheidsplanperiode "BIBOB proof".
- De overconcentratie in het Zeeheldenkwartier en de Weimarstraat is opgelost.
- Hard optreden tegen niet naleven van vergunningsvoorwaarden en gedoogvoorwaarden.

7.3. Evenementen

In Den Haag vinden jaarlijks zeventien evenementen plaats met 25.000 of meer bezoekers/deelnemers per dag. Daarnaast vinden er circa 1.100 kleinschalige evenementen plaats. Voor meer dan de helft daarvan is geen vergunning vereist. Volstaan kan worden met een simpele melding.

Ten behoeve van evenementen is een politie-inzet afgesproken van maximaal 110.000 uur, voor heel Haaglanden, inclusief de inzet voor het voetbal. In de praktijk lukt het om daarbinnen te blijven. Er zijn weinig incidenten rondom evenementen.

Evenementen horen bij een stad als Den Haag. Recente incidenten in binnen- en buitenland hebben echter laten zien dat situaties waarin grote groepen mensen samenkomen veiligheidsrisico's opleveren. In het kader van de vergunningverlening voor (grootschalige) evenementen is veiligheid van bezoekers en medewerkers een belangrijk aandachtspunt. Maar het feestelijke karakter van het evenement moet behouden blijven.

Voor de beoordeling van de risico's die zijn verbonden aan een evenement en het treffen van de noodzakelijke maatregelen, hebben we een uitgebalanceerde procedure ontwikkeld. De organisator van een evenement is verantwoordelijk voor de veiligheid op het evenemententerrein. Hij is verplicht om bij de gemeente een vergunning aan te vragen. De burgemeester verleent deze vergunning. Hij kan daaraan voorwaarden en beperkingen

verbinden in het belang van de openbare orde en veiligheid, de verkeersveiligheid of de volksgezondheid. Om te beoordelen welke dat moeten zijn, wint de gemeente advies in bij de hulpdiensten (politie, brandweer, GHOR⁶) en overige belanghebbenden. Een vaak gestelde voorwaarde is dat de organisator een Veiligheidsplan moet overleggen. Daarvoor kan hij beschikken over een handreiking. Met behulp daarvan kan de organisator een veiligheidsanalyse maken. Die analyse heeft mede betrekking op bereikbaarheid van het terrein voor hulpdiensten, communicatie en “crowd management”. Op basis van dit plan zorgt de gemeente ervoor dat afspraken worden gemaakt met politie, hulpdiensten en relevante derden. In de praktijk blijkt dat organisatoren op het laatst vaak zaken willen wijzigen. Daarin denken we mee en we slagen er bijna altijd in een oplossing te vinden. Het op een veilige wijze doorgaan van het evenement is een topprioriteit. In dit verband is ook de nauwe samenwerking met de wethouder City Marketing relevant. In de nota ‘Evenementen in Den Haag 2011-2015’ kondigt de wethouder Citymarketing een accountmanager evenementen aan die gaat meedenken over het terugdringen van de beheerskosten bij evenementen.

Er blijft altijd een spanningsveld bestaan tussen enerzijds de druk van evenementen en anderzijds de beschikbare politiecapaciteit. De beschikbare politiecapaciteit blijft in het gunstigste geval hetzelfde. Dat betekent dat uitbreiding staat of valt met de bereidheid en het vermogen van de organisatoren om hun eigen verantwoordelijkheid ten volle te nemen, zodat het beslag op de politiecapaciteit niet hoger hoeft te zijn dan strikt noodzakelijk.

In het kader van de vermindering van de administratieve lastendruk is de aanvraag voor kleinschalige evenementen die geen invloed hebben op de openbare ruimte versoepeld. Voor een deel van de 1.100 evenementen per jaar hoeft geen vergunning meer te worden aangevraagd. Volstaan kan worden met een (kostenloze) melding. De gemeentelijke website leidt organisatoren eenvoudig naar het juiste formulier.

Gezien de beperkt beschikbare gemeentelijke handhavingscapaciteit is het belangrijk slimme keuzes te maken. Daarom introduceren we ook hier risicogestuurd toezicht. Concreet betekent dit dat gemeentelijke handhavers gaan kijken bij evenementen waar naar verwachting het naleefgedrag tekort schiet of substantiële risico's bestaan, waarbij aard en omvang van de inzet onderling worden afgestemd. Risicogestuurd toezicht levert hiermee in potentie een grotere doeltreffendheid van de inspecties op.

Ambities 2011 - 2015:

- Verdere verfijning van de risicoanalyses.
- Verdere intensivering van de samenwerking met de hulpdiensten met betrekking tot grootschalige evenementen.
- Invoering van risicogestuurde handhaving.

⁶ GHOR: Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen

7.4. Voetbal

Voetbalvandalisme (en uitwaaiering daarvan naar andere evenementen) vormt een risico voor de openbare orde. Mede door een forse politie-inzet is het de afgelopen jaren gelukt om ernstige overlast van 'eigen' en bezoekende supporters te voorkomen of te beteugelen.

Wij eisen maximale eigen inspanningen van ADO Den Haag op het punt van veiligheid, contacten met supporters, imago en dergelijk. Sinds de promotie naar de eredivisie stijgen de toeschouwersaantallen. Het aantal eigen stewards is sindsdien gestegen van ongeveer dertig naar ruim honderd. Voor eenvoudige beveiligingstaken wordt gebruik gemaakt van ongeveer zestig leerlingen van het Mondriaan College. Op het technische vlak is veel vooruitgang geboekt. Met steun van de gemeente zijn een geavanceerde toegangscontrole, cameratoezicht en een beveiligde 'calamiteitenroute' gerealiseerd. Wij houden de vinger aan de pols. Minstens twee keer per seizoen wordt een strategisch veiligheidsoverleg gehouden, waaraan de burgemeester, de hoofdcommissaris van politie, de hoofdofficier van justitie, de wethouder Sport en de top van ADO deelneemt. Er worden afspraken gemaakt per seizoen en per wedstrijd. In de afgelopen jaren is positief gedrag van de supporters beloond (bijvoorbeeld met versoepeling van de regels voor de kaartverkoop, openstelling van het Multifunctioneel Centrum en instemmen met beperkt schenken van alcohol) en negatief gedrag snel, zichtbaar en consequent te bestraffen. Dat gebeurt via individuele sancties, zoals een stadionverbod, maar ook door het aanscherpen van (voor iedereen geldende) regels rondom risicowedstrijden. Positief is dat zowel de club als de supportersvereniging meer dan in het verleden bereid zijn hun eigen verantwoordelijkheid te nemen. Dat is een belangrijke voorwaarde om de inzet op veilig voetbal tot normale proporties te kunnen terugbrengen.

De nieuwe Overlastwet levert een belangrijke uitbreiding van het instrumentarium om uitwassen rondom het betaald voetbal tegen te gaan, bijvoorbeeld door ook aanzetten tot geweld tegen personen of goederen strafbaar te stellen.

Al de inspanningen in hun onderlinge samenhang zorgen ervoor dat (Europees) voetbal in Den Haag leuk én veilig kan zijn en blijven.

In de afgelopen jaren is de politie-inzet rond de voetbalwedstrijden van ADO Den Haag teruggebracht van circa 32.000 uur naar 11.000 uur op jaarbasis.

Ambitie 2011 - 2015:

- Het aantal uren politie-inzet rond voetbalwedstrijden van ADO Den Haag nog verder verlagen.

Verwijderd: , waarbij wel rekening wordt gehouden met het feit dat de nodige inzet vereist zal zijn nu Europees voetbal wordt gespeeld

7.5 Discriminatie gerelateerd aan homoseksualiteit

Den Haag moet een veilige stad zijn, waar iedereen zich thuis voelt en iedereen kan zijn wie hij is, ongeacht zijn seksuele voorkeur. Veiligheid en sociale acceptatie van homo's, lesbiennes, biseksuelen en transgenders zijn belangrijke thema's voor de komende periode. Hoewel de tolerantie tegenover homoseksualiteit in Den Haag de laatste jaren is verbeterd, zijn er nog steeds kringen waar de afwijzing van homoseksualiteit realiteit is. Dit uit zich in een onveilig klimaat op scholen, op straat, in de sportwereld en de ouderenzorg. In sommige culturele en religieuze groepen en bij een deel van de pubers is er onvoldoende begrip en tolerantie. Vaak geldt 'onbekend maakt onbemind'. Daarom is er behoefte aan meer informatie over aard en omvang van discriminatie en geweld tegen homoseksuele mannen en lesbische vrouwen.

De politie heeft inmiddels op ons verzoek toegezegd om voor het werkgebied Hollands Midden en Haaglanden een aparte registratiecode in te voeren voor discriminatie en geweld gericht tegen homoseksuelen.

Daarnaast is in de handleiding voor professionals in het kader van de aanpak homodiscriminatie (opgesteld door het Bureau Discriminatiezaken i.s.m. politie en COC) een modelregistratieformulier opgenomen voor instellingen.

Behalve het Bureau Discriminatiezaken houden ook andere partijen zich (mede) bezig met discriminatie, bijvoorbeeld het COC, politie Haaglanden en het Ministerie van Justitie. Ook daar komen klachten binnen, wordt advies gegeven aan klagers en worden voorlichtingsactiviteiten ontwikkeld gericht op onder meer scholen en werkgevers.

8. Demonstraties

Uit de bijzondere positie als regeringszetel, vestigingsplaats van ambassades en internationale stad van recht en vrede vloeit voort dat in Den Haag vrijwel dagelijks demonstraties en manifestaties plaatsvinden. Jaarlijks zijn dat er ongeveer 1.500. Een ieder kan gebruik maken van het demonstratierecht. De demonstraties zijn overwegend gericht op de Tweede Kamer, ambassades en internationale instellingen zoals het Vredespaleis en het Joegoslavië Tribunaal. Ook evangelisten maken veelvuldig gebruik van het recht om te manifesteren.

Vrijheid van meningsuiting is een grondrecht. Den Haag stelt alles in het werk om de uitoefening daarvan maximaal te faciliteren. Om een goede voorbereiding te waarborgen moet een manifestatie/demonstratie minimaal 4 x 24 uur van tevoren worden aangemeld bij de politie. De eisen die we stellen zijn minimaal. De burgemeester legt alleen in uitzonderlijke gevallen een beperking op ter bescherming van de gezondheid, in het belang van het verkeer of ter bestrijding of voorkoming van wanordelijkheden.

Ambities 2011 – 2015:

- Optimaal faciliteren van demonstraties;
- Overlast voor burgers, bedrijven/instellingen en bezoekers tot een minimum beperken.

9. Radicalisering

Den Haag richt zich sinds de vaststelling van de nota Signalering van polarisatie en radicalisering en Den Haag vooral op moslimradicalisering en rechts-extremisme.

Den Haag heeft gekozen voor een positieve benadering, wat betekent dat we Hagenaars willen insluiten in plaats van uitsluiten. De inzet is preventief, curatief en repressief. De preventieve aanpak bestaat uit maatregelen gericht op het weerbaar maken van personen die gevoelig kunnen zijn voor radicalisering en het verkleinen van de voedingsbodem voor radicalisering. De curatieve aanpak van radicalisering richt zich op de individuele 'denkers', personen die (nog) geen geweld willen gebruiken of andere strafbare feiten (willen) plegen, maar wel in toenemende mate een radicaal gedachtegoed aanhangen.

De regie op de repressieve aanpak valt onder verantwoordelijkheid van politie, justitie, AIVD en NCTb. De rol van de gemeente is ondersteunend.

De afgelopen periode hebben de medewerkers van het Informatiepunt Preventie Polarisation en Radicalisering (IPPR) netwerken opgebouwd van professionals die in verschillende geledingen van de samenleving actief zijn en weten wat daar speelt. Deze professionals zijn en worden getraind in het opvangen van signalen van mogelijke radicalisering. In de periode tot en met 2011 gaat het om ongeveer 250 professionals. Meldingen worden strikt vertrouwelijk behandeld. Bij het vermoeden van strafbare feiten wordt altijd de politie ingeschakeld. Leidraad bij interventies is helpen waar het kan en ingrijpen als het moet. Op diverse plekken in de stad worden projecten uitgevoerd om moslims en in het bijzonder moslimvrouwen en jongeren weerbaarder te maken tegen polarisatie en radicalisering en om mensen die al aan het ontsporen zijn weer aan de samenleving te binden. Daarnaast investeren de betrokken partners in relevant onderzoek en in het uittesten van nieuwe methodieken. Het gaat om een zeer gevoelige materie. Daarom moeten we soms terughoudend zijn in het verstrekken van informatie. Belangrijk is dat we samen optrekken met het Rijk. Het ministerie van BZK kent en steunt onze activiteiten en levert daaraan ook een wezenlijke financiële bijdrage.

10. Crisisbeheersing

In oktober 2010 werd de Wet Veiligheidsregio's van kracht. Doel van deze wet is de crisisorganisatie verder te integreren en te professionaliseren. Brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, rampenbestrijding en crisisbeheersing komen onder een gezamenlijke regionale regie. De Veiligheidsregio's zorgen voor de implementatie van de nieuwe wet. Politie, GHOR, brandweer en gemeenten werken regionaal samen in de veiligheidsregio.

De wet Veiligheidsregio's schrijft voor dat de regio binnen een jaar na de invoering van de wet beschikt over een operationeel multidisciplinair regionaal crisisplan. Als grootste gemeente heeft Den Haag een bijzondere bestuurlijke en operationele verantwoordelijkheid. Met het oog daarop stelt Den Haag in 2010 en 2011 ca. 1,5 fte beschikbaar voor de uitwerking van de collectieve gemeentelijke taken op regionaal niveau. De Raad wordt te zijner tijd afzonderlijk geïnformeerd over de wijze waarop de voorbereiding van het regionaal crisisplan ter hand wordt genomen.

Op 1 oktober 2011 zullen gemeenten op basis van de Wet Veiligheidsregio's op alle niveaus van crisisbeheersing als gelijkwaardige partners samenwerken met de hulpdiensten. In dat kader worden regionale formats ontwikkeld voor de gemeentelijke crisisfuncties en crisisprocessen. Dit maakt onderlinge uitwisseling en versterking mogelijk.

Ambitie 2011 - 2015:

- Als gelijkwaardige partner samenwerken met de hulpdiensten.

