

## I. PENDAHULUAN

<sup>1</sup>Pangan adalah segala sesuatu yang berasal dari sumber hayati produk pertanian, perkebunan, kehutanan, perikanan, peternakan, perairan dan air, baik yang diolah maupun tidak diolah yang diperuntukkan sebagai makanan atau minuman bagi konsumsi manusia, termasuk bahan tambahan pangan, bahan baku pangan, dan bahan lainnya yang digunakan dalam proses penyiapan, pengolahan, dan/atau pembuatan makanan dan minuman, penertian pangan ini tertulis di Undang-undang Pangan Pasal 1 ayat (1). Oleh karena itu stabilitas pangan sangat penting di tiap negara untuk menjamin keberlangsungan hidup penduduknya.

<sup>2</sup>Di Indonesia jumlah penduduknya mencapai 278.69 juta jiwa pada pertengahan 2023, angka tersebut naik 1,05% dari tahun sebelumnya. Menurut data Pangan Nasional (Bapanas), pada 2023 rata-rata masyarakat Indonesia mengonsumsi daging sapi segar 0,5 kilogram/kapita/tahun. Dengan konsumsi daging pada tahun 2024 mencapai 2,57 kg per kapita atau 720.375 ton per tahun di tahun 2024. Oleh karena itu kekurangan produksi pangan (daging sapi) Indonesia memerlukan bantuan negara lain dalam bentuk ekspor impor untuk memenuhi konsumsi pangan (daging sapi) dalam negeri, adapun peraturan ekspor impor hewan dan produk hewan diatur dalam peraturan menteri perdagangan NOMOR 29 tahun 2019.

Dalam proses ekspor tentu ada peraturan yang harus dilakukan seperti pada pasal 1 ayat 12 dan 13 mengatur tentang kemasan dan logo tara pangan. Selain itu di Indonesia sendiri juga menetapkan badan yang mengatur tentang kelayakan pangan bagi masyarakat seperti badan BPOM, BPOM sendiri diatur dalam peraturan presiden NO.80 Tahun 2017 tentang Badan Pengawas Obat dan Makanan. Tanpa adanya verifikasi dari BPOM maka makanan (pangan) tersebut tidak dapat didistribusikan ke masyarakat luas.

<sup>3</sup>Mendapatkan izin edar dari BPOM setiap pelaku usaha diwajibkan memperhatikan Pangan Olahannya. Kewajiban pelaku usaha diatur didalam Pasal 91 ayat (1) mengatur bahwa setiap

---

<sup>1</sup> UU RI No.18 Tahun 2012 Pasal 1 Ayat (1) Tentang Pangan.

<sup>2</sup> Adi Ahdiat, Konsumsi Daging Sapi Per kapita Indonesia pada Turun 2023, <https://databoks.katadata.co.id/datapublish/2024/04/22/konsumsi-daging-sapi-per-kapita-indonesia-turun-pada-2023>, Diakses tanggal 22 April 2024.

<sup>3</sup> Kartina Pakpahan, Leviyanti, Heni Widiyanti, Ferris Chandra, "Pertanggung Jawaban Pidana Korporasi Menegedarkan Makanan Olahan Tanpa Izin Edar", Jurnal Ius Civile, Vol.4 No. 1 (April 2020), Hal.2-4.

Pangan Olahan yang diproduksi dalam Negeri maupun Import dalam bentuk kemasana eceran wajib memiliki izin edar. Pelaku usaha yang mengedarkan pangan akan bertanggung jawab apabila pangan yang diedarkan tidak sesuai dengan Pasal 91 ayat (1) Undang-undang Pangan.

<sup>4</sup>Di Australia sendiri sama halnya seperti di Indonesia produksi pangan juga beragam seperti Sapi, Domba, Apel, Jeruk, Gandum dan Strawberry. Australia merupakan salah satu negara penghasil daging sapi yang kualitasnya unggul, ini alasan kenapa Australia penghasil daging sapi yang berkualitas yaitu,

1. Bibit dan iklim yang bagus

Bibit sapi di Australia yang bagus dan di ternak di iklim yang bagus terutama di Australia dibagian Selatan itu suhunya lebih dingin jadi bagus untuk sapi, kemudian padang rumputnya juga luas sehingga sapi-sapi bisa bergerak bebas.

2. Pemberian pakan yang berkualitas

Pemberian pakan juga berpengaruh pada kualitas sapi, dimana sapi di Australia diberikan rumput yang bagus kemudian setelah usianya cukup untuk diproses dagingnya akan diberi pakan dengan campuran biji-bijian.

3. Sistem jaminan ternak

Australia sendiri menerapkan standart keamanan pangan dan kendali Mutu tinggi, jadi setiap sapi dalam sistem memiliki identifikasi nasional (NLIS). Dengan sistem jaminan tersebut maka setiap setiap ekor ternak dapat dilacak keberadaannya. Tak hanya itu, ada juga sistem jaminan produksi yang menyatakan telah di audit hal tersebut untuk memastikan daging berkualitas yang aman.

Selama lebih dari 200 tahun, para peternak Australia telah turun-temurun mewariskan pengetahuan mereka dari generasi ke generasi, menciptakan industri daging dan ternak yang membanggakan dengan sentuhan tradisi. Rantai pasokan yang terdepan di dunia, ditambah

---

<sup>4</sup> Riska Fitria, "Ini Sebabnya Daging Sapi Australia Kualitasnya Unggul", 28 Januari 2024  
<https://food.detik.com/info-kuliner/d-7164124/ini-sebabnya-daging-sapi-australia-kualitasnya-unggul>.

dengan kebaikan hewan yang dibesarkan di lingkungan alami, telah mengukuhkan reputasi Australia sebagai penghasil daging sapi dan kualitas terbaik di dunia.

<sup>5</sup>Australia memproduksi 3% daging sapi dunia dan merupakan pengeksport daging sapi terbesar ketiga di dunia. Meskipun daging sapi diproduksi di semua negara bagian dan wilayah di Australia, hampir 50% jumlah sapi nasional berada di Queensland, dengan kebanyakan ternak Australia berada di area dan peternakan berbasis padang rumput. Dalam proses untuk layak di jual dan di edarkan di australia harus mengacu pada peraturan prosedur *biosecurity* sesuai dengan peraturan (*Biosecurity Act 2015*) dan memiliki standar keamanan.

Ekspor impor Australia juga memiliki ketentuan ketentuan yang harus di penuhi agar produk tersebut bisa di edarkan secara massal dan harus memenuhi *sesuai dengan Australia New Zealand Food Standards Code*. Adapun hambatan yang terjadi jika negara lain mengimpor ke australia dikarenakan tingginya dan ketatnya standart produk maupun prosedur dan regulasi karantina yang di terapkan di Australia merupakan salah satu hambatan bagi usaha peningkatan upaya pemasaran ekspor.

Karena itu membandingkan pengaturan perizinan pengolahan pangan produksi daging sapi antara Indonesia dan Australia merupakan kajian yang menarik untuk menelaah kekurangan dan kelebihan khususnya di bidang pengaturan perizinan pangan sehingga bisa menjadi rangka untuk memperbaiki pengaturan perizinan di masa yang akan datang. Maka dari itu untuk mengkaji lebih dalam penulis mengangkat judul “ analisis perbandingan pengaturan perizinan pengolahan pangan produksi daging sapi antara Indonesia dengan Australia”

---

<sup>5</sup> Aussie Beef&Lamb, “An Overview Of On Farm Beef Australia”, Maret 2019  
<https://www.aussiebeefandlamb.id/production/on-farm/>